Глава 3

СОЗДАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

При изучении данной главы мы попытаемся ответить на следующие вопросы:

- Каким образом создается право?
- Что представляет собой законотворчество?
- Как действует и реализуется право?
- В чем состоит эффективность права?
- Что представляют собой юридические конфликты и каким образом они разрешаются?

Тема 14 Правотворчество

✓ **Основные понятия**: правотворчество, законотворческая инициатива.

Понятие и формы правотворчества

Общественные отношения нуждаются в правовом регулировании. Объективно обусловленная потребность правового регулирования находит свое выражение в **правотворчестве**.

Правотворчество — это деятельность компетентных субъектов по созданию, отмене или изменению правовых норм.

Правотворчество осуществляется органами и лицами, наделенными правотворческой компетенцией. Субъектами правотворчества являются: представительные и исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица, органы управления и должностные лица негосударственных организаций, а также народ, который на референдуме может принять конституцию или иной правовой акт.

Правотворчество осуществляется в различных формах:

1) путем принятия нормативных актов компетентными субъектами, в том числе народом на референдуме;

2) посредством заключения договоров, содержащих нормы права;

3) при помощи санкционирования обычаев;

4) путем формирования судебных прецедентов.

Правотворческая деятельность подчиняется нормам права и основывается на принципах научности, профессионализма, гуманизма, демократизма, законности.

Стадии правотворчества

Правотворчество представляет собой ряд последовательно осуществляемых организационных действий — стадий правотворчества. В Российской Федерации наиболее распространенной является такая форма правотворчества, как принятие нормативных правовых актов представительными органами государственной власти и местного самоуправления. Выделяют следующие стадии данной формы правотворчества:

1. Правотворческая инициатива. На данной стадии компетентный субъект вносит в правотворческий орган предложение об издании нормативного акта или подготовленный проект акта. Правотворческая инициатива принадлежит органам государственной власти, органам местного самоуправления, должностным лицам. Граждане обладают правотворческой инициативой на местном уровне: они могут вносить предложения или проекты актов в органы местного самоуправления.

2. Обсуждение проекта нормативного правового акта органом, в который он был внесен. На этой стадии депутатами и их объединениями в проект нормативного правового акта вносятся изменения и дополнения, с учетом которых проект дорабатывается и направляется на голосование.

3. Принятие нормативного правового акта. Нормативный правовой акт принимается, как правило, большинством голосов от общего числа депутатов представительного органа власти.

4. Подписание и обнародование нормативного правового акта. Нормативные правовые акты подписываются уполномоченными лицами и обнародуются в официальных изданиях (газетах, собраниях законодательства и т.п.).

Принятие законов в Российской Федерации

Порядок принятия законов, действующих в Российской Федерации, определен Конституцией Российской Федерации, а также регламентами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания. Процесс принятия законов начинается с реализации **законотворческой инициативы**.

Законотворческая инициатива — это право внесения законопроекта в законодательный орган государственной власти, который обязан принять его к рассмотрению.

Правом законотворческой инициативы обладают: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также Конституционный суд Российской Федерации, Верховный суд Российской Федерации и Высший арбитражный суд Российской Федерации по вопросам их ведения. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

По общему правилу, федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После этого федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. Если федеральный закон отклонен Советом Федерации, то палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с отклонением закона Советом Федерации она может преодолеть его решение. Для этого федеральный закон должен быть принят вновь, но уже квалифицированным большинством — не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

1) федерального бюджета;

2) федеральных налогов и сборов;

3) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;

4) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;

5) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;

6) войны и мира.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Президент в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент отклонит федеральный закон, то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают закон с учетом замечаний Президента. При несогласии Государственной Думы и Совета Федераций с решением Президента палаты могут преодолеть вето Президента, если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Принятый таким образом закон подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию.

Особый порядок существует для принятия федерального конституционного закона. Он считается принятым, если одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию.

? Вопросы и задания для самопроверки

1. Дайте определение понятию «правотворчество». Назовите формы правотворчества.

2. Каковы основные стадии правотворчества?

3. Что представляет собой законотворческая инициатива и кому она принадлежит? Какие законопроекты могут вноситься только при наличии заключения Правительства РФ?

4. Опишите процесс принятия федеральных законов.

5. Какие законы подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации?

6. Каков порядок принятия федеральных конституционных законов?

Задания для самостоятельной работы

1. На практике можно встретить пробелы в законах — неполное урегулирование некоторых вопросов, которые должны быть урегулированы. Как вы думаете, в чем причина таких пробелов?

2. При издании правовых актов важно так сформулировать их положения, чтобы воля законодателя была ясной и доступной,

не было двусмысленности. В процессе исторического развития происходило совершенствование правовых актов. Попробуйте исправить некоторые положения «Русской правды» так, чтобы они звучали современно.

Тема 15 Действие и реализация права

✓ **Основные понятия**: реализация права, эффективность права.

После вступления в силу нормативные правовые акты начинают действовать. Действие права состоит в идейно-мотивационном влиянии на субъектов права, которое выражается в формировании у субъектов права желания вести себя правомерно и подавлении желания совершать правонарушения. Действие нормативных правовых актов имеет три аспекта: действие во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Действие нормативных правовых актов во времени

Действие нормативных правовых актов во времени начинается с их вступления в силу и прекращается с утратой ими силы. Момент вступления нормативного правового акта в силу указывается в самом акте или в другом специально принимаемом акте. Если дата вступления в силу нормативного правового акта не установлена, то он вступает в силу после истечения определенного срока. В соответствии с Федеральным законом «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. Источниками официального опубликования для данных актов являются: «Парламентская газета», «Российская газета» или «Собрание законодательства Российской Федерации». Конституция РФ устанавливает: «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения».

Нормативный правовой акт утрачивает силу в следующих случаях:

1) при вступлении в силу акта, отменяющего действие данного акта;

2) по истечении срока, на который был принят данный акт;

3) при вступлении в силу акта, регулирующего те же самые отношения, что и акт, утративший силу (фактическая утраты силы).

Действие нормативных правовых актов во времени имеет исключение, связанное с распространением действия нормативных правовых актов на отношения, которые возникли до вступления их в юридическую силу, т.е. с их обратной силой. По общему правилу обратную силу приобретает закон, устраняющий или смягчающий ответственность. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Действие нормативных правовых актов в пространстве и по кругу лиц

Действие нормативного правового акта в пространстве определяется компетенцией принявшего его органа. Нормативные правовые акты, принятые федеральными органами государственной власти, действуют на всей территории России. Акты, принятые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, действуют на территории соответствующих субъектов Российской Федерации. Акты, принятые органами местного самоуправления, действуют на территории соответствующих муниципальных образований.

Действие нормативных правовых актов по кругу лиц связано с адресатами нормативных правовых актов. По общему правилу нормативные правовые акты распространяются на всех лиц, находящихся на территории действия нормативных правовых актов. Из этого правила могут быть исключения:

1) к лицам, обладающим иммунитетом, меры ответственности за нарушение уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях не применяются (к лицам, обладающим дипломатическим иммунитетом), либо применяются в особом порядке (к депутатам, президенту, судьям);

2) находящиеся на территории государства иностранные граждане и лица без гражданства не могут пользоваться отдельными правами, например, не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти;

3) уголовное законодательство распространяется на граждан независимо от места их нахождения;

4) адресатами нормативных правовых актов могут быть не все лица, а отдельные категории: пенсионеры, ветераны, учащиеся и т.п.

Понятие и способы реализации права

В отличие от действия права, заключающегося во влиянии на субъектов права, реализация права представляет собой воплощение правовых норм в поведении субъектов права. Содержащиеся в нормативных правовых актах нормы только тогда становятся реальными регуляторами общественных отношений, когда реализуются в сознательно-волевых поступках людей.

Под реализацией права понимается воплощение правовых норм в поведении субъектов права.

В зависимости от характера поведения субъектов, реализующих правовые нормы, выделяют четыре формы реализации права: *использование (осуществление), исполнение, соблюдение, применение*.

Использование права представляет собой осуществление субъектами права предоставленных им прав и свобод. Посредством использования реализуются правовые дозволения. Использование или не использование субъектами своих прав и свобод является сугубо добровольным делом. Никто не может принуждать к использованию прав и свобод. Исполнение права выражается в выполнении субъектами права возложенных на них обязанностей. Путем исполнения претворяются в жизнь обязывающие нормы. Соблюдение права связано с воздержанием от совершения действий, запрещенных нормами права. В отличие от использования и исполнения, соблюдение права всегда носит пассивный характер. Путем соблюдения в жизнь воплощаются правовые запреты. За несоблюдение запретов, неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей применяются меры государственного принуждения.

Эффективность права

Эффективность права является одним из показателей жизнеспособности правового регулирования, мерилом возможностей права влиять на развитие общества. Правотворческий орган, выявив социальную проблему и поставив цель решить ее юридическими средствами, издает норму права, которая, влияя в доступных ей пределах на поведение людей, заставляет их совершать поступки, на которые как раз и рассчитывал орган правотворчества.

Эффективность права — это отношение цели нормы права к результату ее действия.

Правовая норма обращена не к изолированному индивиду, а к личности, участвующей в многообразных общественных отношениях. Поэтому действие правовых норм обусловлено *экономическими, политическими, социальными, культурными* и другими условиями жизни общества. Исследования ученых и юридическая практика показывают, что на эффективность права влияют такие факторы, как:

1) соответствие юридических требований социально-экономическим и политическим закономерностям общества (нельзя требовать от людей того, что не соответствует объективным законам общественного развития);

2) своевременность и полнота отражения в законе составов правонарушений и установление ответственности за их совершение;

3) соответствие содержания законодательства содержанию норм нравственности и уровню правосознания;

4) стабильность законодательства и единообразие его применения;

5) информированность населения о содержании правовых норм и санкциях за их нарушение и другие факторы.

Эффективность юридических норм — следствие не только того, чем являются они сами. Она зависит также от *состояния общественных отношений*, на которые правовые нормы оказывают воздействие. Поэтому повышение эффективности принимаемого закона возможно не только путем совершенствования его самого, но и путем изменений общества.

? Вопросы и задания для самопроверки

1. Назовите моменты, с которыми связаны вступление нормативных правовых актов в силу и утрата ими силы. В чем состоит обратная сила закона?
2. Чем определяется действие нормативного правового акта в пространстве?
3. Охарактеризуйте особенности действия нормативных правовых актов по кругу лиц.
4. Определите понятие «реализация права». Чем реализация права отличается от действия права?
5. В чем состоят особенности использования, исполнения и соблюдения права?

6. Назовите факторы, определяющие эффективность реализации права.

Задания для самостоятельной работы

1. Назовите причины, по которым к лицам, обладающим иммунитетом, меры ответственности за нарушение уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях не применяются, либо применяются в особом порядке.

2. Укажите факторы, которые, на ваш взгляд, повысят эффективность реализации Уголовного кодекса РФ.

Тема 16 ‖ Применение права

✓ **Основные понятия**: применение права, толкование права.

Понятие применения права

Не все нормы права могут реализоваться через использование, исполнение или соблюдение. Есть немало случаев, когда этих способов оказывается недостаточно и для реализации правовых норм требуется вмешательство компетентных органов и должностных лиц, наделенных властными полномочиями. Например, привлечение преступника к ответственности требует вмешательства со стороны правоохранительных органов и суда. В таких случаях происходит **применение права**.

Применение права — это властная деятельность компетентных субъектов по принятию индивидуальных правовых актов.

Применение права связано с решением конкретного дела. Оно является «приложением» общих правовых норм к конкретным лицам в конкретных обстоятельствах. Применение права характеризуется рядом признаков. Оно выступает как *властная* деятельность *компетентных субъектов*: органов государственной власти и местного самоуправления, органов управления и должностных лиц негосударственных организаций. Правоприменение завершается изданием *правоприменительных актов* — приказов, постановлений, приговоров, которые направлены на разрешение конкретных жизненных ситуаций. В отличие от нормативных правовых актов, правоприменительные акты не содержат норм права. Они носят индивидуальный характер, рассчитаны на однократное применение. Применение права *осуществляется в порядке, установленном законом*, что способствует защите интересов личности, укреплению законности и правопорядка. Процесс правоприменения представляет собой ряд последовательных *стадий*: установление фактических обстоятельств дела, установление юридической основы дела, принятие решения.

Стадии и правила применения права

Применение права начинается с установления фактических обстоятельств, требующих применение права. Например, для вынесения решения о назначении федеральному государственному служащему пенсии необходимо удостовериться в том, что он имеет стаж государственной службы не менее 15 лет и уволился с федеральной государственной службы по определенным основаниям. В ряде случаев фактические обстоятельства следует доказывать. Для этого требуются особые познания: знание законов логики и правовых норм, регулирующих процесс доказывания. Доказывание по уголовным делам и делам об административных правонарушениях основывается на презумпции невиновности — предположении о невиновности обвиняемого (подозреваемого). Лицо считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена приговором суда. От презумпции невиновности зависит распределение обязанностей доказывания. По уголовным делам и делам об административных правонарушениях это бремя доказывания лежит на обвинителе, обвиняемый же не обязан доказывать свою невиновность. Иная презумпция и иное распределение обязанностей доказывания применяются по гражданским делам. Здесь бремя доказывания распределяется между сторонами.

Установление юридической основы дела также включает ряд стадий.

1. Нахождение нормы права, подлежащей применению. Прежде всего, определяется отрасль права, регулирующая подобные отношения, а затем отыскивается конкретная норма, предусматривающая данный жизненный случай. Установление факта распространения применяемой нормы права на конкретный случай называется правовой квалификацией.

2. Проверка действия акта, содержащего норму права. Выбрав правовую норму необходимо удостовериться в подлинности текста правового акта, в котором она содержится, и определить действие акта во времени, пространстве и по кругу лиц.

3. Уяснение содержания нормы права. Данное действие называется толкованием. О нем подробно речь пойдет ниже.

Завершающей стадией применения права является принятие решения, которое оформляется в виде правоприменительного акта. Правоприменительный акт представляет собой официальный документ, содержащий индивидуально-определенное предписание. Он имеет название, указание на принявший орган (принявшее должностное лицо), дату принятия и другие реквизиты. Ценность правоприменительных актов в механизме правового регулирования состоит в том, что они претворяют в жизнь социально полезные цели, заключенные в нормативных правовых актах.

Толкование права

Важным этапом реализации норм права является их толкование. Толкование норм права необходимо в случаях, когда смысл правовых норм не ясен. Не всегда истинное содержание нормы права совпадает с ее буквальным выражением. Например, в статье 31 Конституции РФ говорится: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование». Значит ли это, что иностранцы данными правами не обладают? Только в результате толкования мы можем узнать, что и иностранные граждане, и лица без гражданства имеют права, установленные в статье 31 Конституции РФ.

Толкование права представляет собой деятельность по уяснению и разъяснению смысла правовых норм.

Уяснение состоит в определении содержания нормы права толкователем для себя. Разъяснение заключается в донесении содержания нормы права для других. Разъяснение может быть официальным и неофициальным. Официальное разъяснение обязательно для субъектов права. Оно дается органами государственной власти. Например, разъяснение норм трудового законодательства осуществляется Министерством труда и социального развития РФ. Неофициальное разъяснение не обязательно для субъектов права и может даваться как на профессиональном уровне — юристами, так и на обыденном — гражданами, не обладающими специальными юридическими познаниями.

При толковании права используются различные способы: грамматический, логический систематический, телеологический, историко-политический. Грамматический способ состоит в определении буквального смысла правовой нормы. Логический и систематический способы позволяют установить логические и системные связи толкуемой нормы права с другими нормами. Телеологический способ ориентирует на установление цели принятия нормы права, а историко-политический — историко-политической обстановки принятия нормы права. Только умелое применение способов толкования может позволить выяснить точное содержание нормы права.

Вопросы и задания для самопроверки

1. В каких случаях необходимо правоприменение?
2. Назовите признаки правоприменения.
3. Охарактеризуйте стадии правоприменения.
4. Что представляет собой толкование права? Чем официальное толкование отличается от неофициального?
5. Расскажите о способах толкования права.

Задания для самостоятельной работы

1. Определите, являются ли указанные ниже акты актами применения права.
   1) Договор аренды гражданином нежилого помещения.
   2) Заявление гражданина о принятии на работу.
   3) Приказ руководителя организации о приеме на работу.
   4) Студенческий билет.
2. Прочтите фрагмент Постановления Конституционного суда РФ и определите, какие способы толкования использовались Конституционным судом РФ при толковании части 4 статьи 111 Конституции РФ.

«По буквальному смыслу части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации, оцениваемой во взаимосвязи с другими положениями этой статьи, словосочетание «трехкратное отклонение представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации» может означать и трехкратное отклонение кандидатуры на должность, и трехкратное отклонение представленных лиц, предлагаемых на должность. Отсюда следует, что текст статьи 111 Конституции Российской Федерации сам по себе не исключает ни одного из двух названных вариантов».

Тема 17 ‖ Юридический конфликт

✓ **Основные понятия**: конфликт, юридический конфликт.

Понятие и виды конфликтов

Общественная жизнь не обходится без конфликтов. На основе их изучения и разрешения возникла целая наука — конфликтология. Предметом ее исследования являются общие закономерности возникновения, развития и завершения **конфликта**.

Конфликт определяется наукой как столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов взаимодействующих субъектов (индивидов, социальных групп).

Конфликт — это борьба за ценности, социальный статус, власть, материальные и духовные блага, целями которой являются нейтрализация, нанесение ущерба или уничтожение противника. Не является конфликтной ситуация, когда стороны противодействуют, но не переживают при этом негативных эмоций, например, в ходе дискуссии, спортивного единоборства, или наоборот, переживают негативные эмоции, но внешне их не проявляют. Однако некоторые из таких ситуаций могут быть предконфликтными.

В зависимости от сферы возникновения разграничивают *экономические, политические, национальные, семейные, бытовые, трудовые* и другие виды конфликтов. По субъектному составу социальные конфликты можно разделить на *межличностные* конфликты, в которых сталкиваются интересы отдельных людей, конфликты между *малыми и большими социальными группами*, *международные*, возникающие между отдельными государствами и их коалициями. По способам разрешения выделяют юридические, политические, военные и другие виды конфликтов.

Таким образом, юридическим называется конфликт, который разрешается юридическими способами.

Юридические средства разрешения конфликта

Разрешение конфликта характеризуется деятельностью его участников по прекращению противодействия и решению проблемы. Конфликт может быть разрешен путем *переговоров* (непосредственно конфликтующими сторонами или при помощи посредников) или посредством *обращения в компетентные органы*. Последние решают конфликт при помощи права. Достоинствами такого способа является то, что конфликт приобретает четкие очертания, процедура его рассмотрения формализуется, устраняется субъективизм при принятии решения, остается возможность исправить ошибки, которые могут быть допущены при разрешении конфликта, обеспечивается необходимая гласность и тем самым — общественный контроль над разрешением конфликта.

Юридические средства разрешения конфликта можно разделить на две основные группы: *правотворческие* и *правоприменительные*. В процессе правотворчества принимается нормативный правовой акт, а в процессе правоприменения — правоприменительный акт, регулирующие спорную ситуацию. Чаще всего юридический конфликт разрешается путем вынесения правоприменительного акта в ходе судебных или административных процедур.

Судебный порядок разрешения конфликта

В нашей стране существует пять видов процесса: гражданский, уголовный, административный, арбитражный, конституционный. Они различаются предметом и процедурой судебного разбирательства, характером принимаемых решений. В порядке гражданского судопроизводства рассматриваются имущественные, земельные, семейные, трудовые и другие споры. Стороны наделяются равными процессуальными правами: правом собирать и представлять доказательства по делу, заявлять ходатайства и отводы, обжаловать судебное решение и др. Гражданский процесс создает благоприятные возможности для мирного разрешения конфликтов. Спор может завершиться мировым соглашением, которое оформляется актом судебной власти.

Если в гражданском процессе участвуют, как правило, физические лица, то в арбитражном процессе — в основном организации. Арбитражные суды разрешают преимущественно конфликты, возникающие при осуществлении предпринимательской деятельности: экономические споры с участием предпринимателей и органов государственной власти. В арбитражный суд можно обратиться с жалобой на акты и действия государственных органов, которые противоречат закону и нарушают права и свободы. Процедура рассмотрения дела арбитражным судом близка к гражданскому процессу.

Судебное производство по уголовным делам связано с криминальным конфликтом — преступлением. В суде этот конфликт

превращается, как правило, в состязание участников процесса: обвиняемого (его защитника), с одной стороны, и обвинителя с другой. Суд устанавливает, было ли совершено преступление и виновен ли в нем подсудимый. В уголовном судопроизводстве конфликт разрешается применением наказания. Мирный исход является исключением. Оно возможно по делам так называемого частного обвинения (оскорбление, клевета и др.).

Административный судебный порядок разрешения споров связан с привлечением к административной ответственности и обжалованием в суде решений и действий органа государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Следует отметить, что каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Административный несудебный порядок разрешения конфликта

Административный несудебный порядок состоит в обращении в орган или к лицу (за исключением суда), в компетенции которых находится разрешение конфликта. Граждане направляют предложения, заявления, жалобы. Предложения не связаны с конкретным нарушением прав и содержат постановку вопроса о совершенствовании работы государственного или общественного органа, органа местного самоуправления. Заявление содержит просьбу о реализации принадлежащих заявителю прав. В жалобе указывается требование устранить допущенные нарушения прав и свобод в результате принятия решения или совершения действий государственным или общественным органом, органом местного самоуправления. Обращения могут быть индивидуальными и коллективными; письменными или устными. Предложения и заявления подаются в те органы и тем должностным лицам, к непосредственному ведению которых относится разрешение данного вопроса. Жалобы на решения и действия подаются в органы (должностным лицам), которым непосредственно подчинены органы и лица, действия которых обжалуются.

Срок рассмотрения обращений — 1 месяц со дня поступления в орган или лицу, обязанным разрешать их по существу, а обращений, не требующих дополнительного изучения и проверки — 15 дней.

Не следует направлять жалобы для разрешения в те органы или тем должностным лицам, решения и действия которых обжалуются.

Правила разрешения конфликта

При разрешении конфликта важно знать некоторые правила. Во-первых, следует *прекратить всякое насилие* (физическое, морально-психологическое и т.п.) по отношению к оппоненту. Во-вторых, необходимо *снизить интенсивность негативных эмоций*, переживаемых по отношению к оппоненту. Для смягчения негативного отношения к оппоненту нужно перестать видеть в нем врага и уяснить, что проблему лучше решать сообща. Надо критически проанализировать собственную позицию, выявить в ней ошибки, заблуждения, а также понять интересы и действия другой стороны: их конструктивность и деструктивность. Понять — не значит принять или оправдать, но объективно оценить поведение оппонента. В-третьих, по возможности, следует *уменьшить негативные эмоции противоположной стороны*. В-четвертых, надо объективно обсудить проблему по существу. Конфликт может играть как конструктивную, так и деструктивную роль. Все зависит от того, каковы особенности процесса разрешения конфликта и, прежде всего, его результаты. Если конфликт разрешается цивилизованными способами, то такой конфликт будет конструктивным, в противоположном случае — деструктивным. Конфликт высвечивает нерешенные проблемы (несовершенство структуры и деятельности организации, наличие в ее работе ошибок, невнимательности и т.д.). Он также позволяет ослабить психическую напряженность и снизить накопившиеся негативные эмоции людей. В конечном итоге конфликт выступает средством активизации жизни общества, социальной группы, отдельной личности, способствуя их развитию и совершенствованию.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Назовите признаки и виды конфликтов.
2. Что представляет собой юридический конфликт?
3. Раскройте судебный порядок разрешения конфликтов.
4. Охарактеризуйте административный порядок разрешения конфликтов.
5. Какими правилами следует руководствоваться при разрешении конфликта?

Задание для самостоятельной работы

Разрешите ситуацию.

Жители одного из центральных районов города вышли с пикетами к химическому заводу, находившемуся на территории района. Они требовали немедленного закрытия предприятия, поскольку его вредные выбросы загрязняли воздух и нарушали конституционное право жителей на благоприятную окружающую среду. В то же время люди, работавшие на заводе, были против его закрытия, так как это грозило им остаться безработными. В случае закрытия завода, считали они, будут нарушены их конституционные права на свободу труда и на свободу экономической деятельности.

Попытайтесь встать на сторону жителей района и привести аргументы в защиту своей позиции. Затем проанализируйте ситуацию с точки зрения интересов работников завода.

Можно ли найти выход из этой ситуации?

Подведем итоги главы 3

Итак, теперь вы знаете, что:

- Право создается в процессе правотворческой деятельности. Правотворчество — это деятельность компетентных субъектов по созданию, отмене или изменению правовых норм.
- Правотворчество осуществляется в различных формах:
  1) путем принятия нормативных актов компетентными субъектами, в том числе народом на референдуме;
  2) посредством заключения договоров, содержащих нормы права;
  3) при помощи санкционирования обычаев;
  4) путем формирования судебных прецедентов.
- Правотворчество представляет собой ряд последовательно осуществляемых организационных действий — стадий правотворчества:
  1) правотворческая инициатива;
  2) обсуждение проекта;
  3) принятие нормативного правового акта;
  4) подписание и обнародование нормативного правового акта.
- Действие права состоит в идейно-мотивационном влиянии на субъектов права, которое выражается в формировании у субъектов права желания вести себя правомерно и подавлении желания совершать правонарушения. Действие нормативных правовых актов имеет три аспекта: действие во времени, в пространстве и по кругу лиц.
- В отличие от действия права, заключающегося во влиянии на субъектов права, реализация права представляет собой воплощение правовых норм в действительности. Она включает в себя осуществление прав, исполнение обязанностей, соблюдение запретов и применение права. Применение права — это властная деятельность компетентных субъектов по принятию индивидуальных правовых актов. Процесс правоприменения представляет собой ряд последовательных стадий: установление фактических обстоятельств дела, установление юридической основы дела, принятие решения.
- Важным этапом реализации норм права является их толкование. Толкование права представляет собой деятельность по уяснению и разъяснению смысла правовых норм.
- Одним из показателей жизнеспособности правового регулирования, мерилом возможностей права влиять на развитие общества является эффективность права.
- Общественная жизнь не обходится без конфликтов. Конфликт определяется наукой как столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов взаимодействующих субъектов (индивидов, социальных групп). Юридическим называется конфликт, который разрешается юридическими способами.
- Юридические средства разрешения конфликта можно разделить на две основные группы: правотворческие и правоприменительные. В процессе правотворчества принимается нормативный правовой акт, а в процессе правоприменения — правоприменительный акт, регулирующие спорную ситуацию. Чаще всего юридический конфликт разрешается путем вынесения правоприменительного акта в ходе судебных или административных процедур.