

«Состояние статистики рынка труда, профессионального образования и миграционных процессов»

1. Статистика рынка труда

Сегодня статистика труда охватывает следующие основные направления:

- статистика экономической активности населения, занятости и безработицы;
- статистика заработной платы и затрат на рабочую силу;
- статистика условий труда и производственного травматизма;
- статистика трудовых конфликтов;
- статистики численности, состава и оплаты труда работников органов государственной власти и местного самоуправления;
- обобщающие статистические расчеты совокупных затрат труда на производство товаров и услуг.

Разработка большинства показателей статистики труда централизована в органах государственной статистики и осуществляется на основе сплошных и выборочных наблюдений организаций, выборочных обследований населения по проблемам занятости, переписей населения.

Работы по организации и развитию статистики рынка труда проводятся с учетом обязательств по выполнению Конвенции 1985г. о статистике труда (№160)¹ и Рекомендации 1985г. о статистике труда (№170), международных статистических стандартов и рекомендаций, потребностей Системы национальных счетов, а также с учетом спроса на информацию о различных аспектах рынка труда.

1.1. Обследования юридических лиц

Формирование информации *о численности работающих в организациях и начисленной им заработной плате*, осуществляется Росстатом по итогам текущих обследований, проводимых с различной периодичностью и составом показателей на основе цензового метода:

для крупных и средних организаций – ежемесячно на сплошной основе;

для организаций государственной и муниципальной формы собственности со средней численностью работников, не превышающей 15 человек, ежеквартально – на сплошной основе;

для малых предприятий (кроме микропредприятий) – ежеквартально в режиме выборочного наблюдения.

По микропредприятиям информация *о численности работающих и начисленной им заработной плате* собирается с годовой периодичностью в режиме выборочного наблюдения.

По итогам за 2010 год проводится сплошное обследование малых предприятий, по итогам которого будет получена информация о численности

¹ Ратифицирована Российской Федерацией 27 августа 1990г.

работающих в малых предприятиях, отработанном времени, начисленной заработной плате.

С квартальной периодичностью по итогам текущих обследований разрабатывается информация о количестве отработанного времени работниками списочного состава и внешними совместителями по кругу крупных и средних организаций.

Учитывая, что ежемесячно сведения о численности работников и начисленной им заработной плате предоставляет только часть организаций (хотя и самая многочисленная по охвату работников), осуществляется *ежемесячная оценка численности, фонда заработной платы и среднемесячной заработной платы работников по полному кругу организаций* по видам экономической деятельности (включая малые предприятия и организации, отчитывающиеся один раз в год в особом порядке).

По итогам за год на основе интеграции данных текущих статистических наблюдений организаций и сведений по организациям, отчитываемым один раз в год в особом порядке, производится *расчет среднесписочной численности работников, фонда заработной платы и среднемесячной заработной платы в среднем за год* по полному кругу предприятий и организаций по видам экономической деятельности. Эти расчеты являются базовыми и используются при выполнении обобщающих статистических расчетов показателей занятости и трудовых затрат на всех видах работ в целом по экономике и видам экономической деятельности.

Начиная с 2009 года, в рамках мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации организовано ежемесячное оперативное статистическое наблюдение о неполной занятости и движении работников, численности требуемых работников для замещения вакантных рабочих мест в организациях отдельных видов экономической деятельности (лесозаготовки; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство; оптовая и розничная торговля; транспорт и связь; финансовая деятельность).

Кроме того, по итогам за год по крупным и средним организациям всех видов экономической деятельности предусмотрен сбор информации о приеме и увольнении работников.

В оперативном режиме осуществляется сбор от организаций – юридических лиц информации *о просроченной задолженности по заработной плате*.

На основе выборочного метода проводится обследование организаций *о распределении численности работников по размерам начисленной заработной платы* за один из месяцев года (в основном – апрель). С 2008 года это обследование проводится один раз в 2 года, до этого времени проводилось ежегодно. Очередное обследование

Один раз в 2-3 года (начиная с 1994г.) проводится выборочное статистическое наблюдение *за средней заработной платой работников по профессиям и должностям*. В 2004г. обследование переведено на новую методологическую основу, предусматривающую, наряду с отбором организаций, отбор также работников с заполнением по каждому работнику, попавшему в выборку обезличенной информации о следующих характеристиках: пол, возраст,

образование; профессия, должность; стаж работы, фактически отработанное время, сумма начисленной заработной платы за октябрь; структура заработной платы.

С периодичностью один раз в 2-3 года (начиная с 1995г.) осуществляется *выборочное статистическое наблюдение за составом затрат работодателей на рабочую силу*. Состав затрат на рабочую силу разработан в соответствии с международной классификацией затрат, рекомендованной 11-й Международной конференцией статистиков труда (октябрь 1966г.) и адаптированной к российским условиям. Последнее обследование было проведено за 2009 год.

Начиная с 2008 года, организовано периодическое (один раз в 2 года) *выборочное статистическое наблюдение за численностью работников и потребностью организаций в работниках по профессиональным группам*. Последнее обследование проведено по состоянию на конец октября 2010 года. Итоги данного обследования будут размещены на сайте Росстата в апреле 2011 года.

Осуществляется система статистического наблюдения за *численностью, составом, оплатой труда кадров государственной гражданской и муниципальной службы*, которая включает:

ежеквартальное статистическое наблюдение за численностью и оплатой труда работников органов государственной власти и местного самоуправления по категориям персонала;

периодическое (один раз в 2 года) статистическое наблюдение о численности и составе работников органов государственной власти и местного самоуправления по полу, возрасту, уровню образования, стажу государственной и муниципальной службы (очередное обследование будет проводиться по состоянию на 1 октября 2011 года).

1.2.Обследование экономической активности населения

Обследования домашних хозяйств по вопросам экономической активности, занятости и безработицы проводятся в Российской Федерации, начиная с 1992 года. В 1992-1998гг. они проводились один раз в год, в период с 1999г. по август 2009г. – с квартальной периодичностью, с сентября 2009 года обследования проводятся ежемесячно.

При проведении обследований домашних хозяйств по вопросам экономической активности, занятости и безработицы с квартальной периодичностью объем квартальной выборки составлял около 69 тыс.человек в возрасте 15-72 года, или 0,06% населения обследуемого возраста, годовой выборки – около 270 тыс.человек, или 0,24%.

Размер квартальной выборки обеспечивал представительные итоги в целом по Российской Федерации и некоторым крупным (по численности населения) субъектам Российской Федерации. В большинстве субъектов Российской Федерации размеры квартальной выборки были недостаточными для получения корректных данных по показателям численности занятого населения и безработных, а также уровней занятости населения и безработицы.

Вопрос объективности текущих данных об уровне безработицы по методологии МОТ по субъектам Российской Федерации неоднократно поднимался

представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а с началом кризиса - обсуждался на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова по мониторингу ситуации на рынке труда.

В целях повышения представительности данных о занятости и безработице по методологии МОТ, формируемых по субъектам Российской Федерации по итогам обследований домашних хозяйств по вопросам экономической активности, занятости и безработицы, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова от 8 июня 2009г. № АЖ-П12-38пр, пункт 2) в 2009 году размеры выборки были увеличены.

Начиная с сентября 2009г., обследование населения по проблемам занятости переведено на ежемесячную периодичность.

Переход к ежемесячным обследованиям населения по проблемам занятости позволил отказаться от оценок показателей занятости и безработицы в месяцы между квартальными обследованиями и значительно сократить сроки разработки информации. Срочная информация о занятости и безработице размещается на сайте в конце третьей недели месяца, следующего за обследуемым.

В настоящее время по вопросам экономической активности, занятости и безработицы ежемесячно опрашивается около 69 тыс. человек в возрасте 15-72 года, или около 0,06% населения данного возраста. Годовой объем выборочного массива при проведении месячных обследований составляет 830 тыс. человек (приблизительно 350 тыс. домашних хозяйств), что соответствует 0,75% численности населения данного возраста. Действующий с 2010 года объем годовой и квартальной выборки в 3 раза больше, чем был при проведении обследований с квартальной периодичностью.

Данные обследования за 2010 год по показателям занятости и безработицы имеют высокую степень надежности. Стандартная относительная ошибка выборки по показателям «численность безработных» и «уровень безработицы» по субъектам Российской Федерации находится в пределах от 3% до 8% (в целом по России – 0,5%). Стандартная относительная ошибка выборки по показателям «численность занятого населения» и «уровень занятости населения» по субъектам Российской Федерации находится в пределах от 0,5% до 2% (в целом по России – 0,07%).

При проведении выборочных обследований населения по проблемам занятости в настоящее время применяется модель *независимых месячных выборок в рамках года*, в соответствии с которой все единицы наблюдения предыдущего обследования заменяются новыми и не повторяются в пределах календарного года. Данный принцип формирования выборок позволяет объединять выборочные совокупности обследованных лиц и формировать средние данные за определенные периоды. Так, в 2010 году по субъектам Российской Федерации для предоставления пользователям итоги обследования формировались ежемесячно по сумме трех последовательных месячных выборок по принципу «скользящей средней». Кроме того, формировались итоги в среднем за год по сумме 12 месячных выборок.

В соответствии с принятой ротационной схемой, начиная с 2010 года, предусматривается ежегодное обновление одна трети выборочной совокупности.

Ротационная схема для месячных обследований построена на 16 независимых подвыборках, которые были сформированы на базе ВПН-2002 для квартальных обследований, начиная с 2008 года.

Итоги обследования населения по проблемам занятости имеют высокую практическую значимость.

Обследования домашних хозяйств по вопросам экономической активности, занятости и безработицы - это единственный источник информации, позволяющий производить одновременно измерение занятых экономической деятельностью, безработных и экономически неактивных лиц в соответствии с критериями Международной организации труда.

Обследование обеспечивает информацию для оценки текущей ситуации с занятостью населения и безработицей и изменений на рынке труда, как в целом по стране, так и по каждому субъекту Российской Федерации.

Обследования являются основным источником официальной статистической информации о качественном составе рабочей силы, структуре фактической безработицы, причинах не занятости, способах поиска работы и его продолжительности, структуре экономически неактивного населения.

Сбор информации о занятости путем опроса населения в домашних хозяйствах позволяет охватить все сферы экономической деятельности и все категории трудящихся, включая занятых в неформальном секторе, обеспечивает необходимую информацию для измерения предложения рабочей силы и затрат труда на производство товаров и услуг.

Программа обследования обеспечивает информацию для измерения степени использования людских ресурсов и их квалификации, межрегиональной трудовой миграции.

Статистические данные о численности и составе экономически активного населения, занятых, безработных, экономически неактивного населения, разрабатываемые по результатам обследований населения по проблемам занятости, публикуются во всех официальных статистических сборниках Росстата, предоставляются различным категориям пользователей внутри страны, направляются в международные организации. Показатель *уровень безработицы по методологии МОТ* включен в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По результатам проводимых обследований населения по проблемам занятости на сайте Росстата размещается:

ежемесячная срочная информация об экономической активности населения, занятости и безработице по России и субъектам Российской Федерации;

информация в разделе «Занятость и безработица» в докладе Росстата «Социально-экономическое положение России» и в приложение к докладу по субъектам Российской Федерации;

ежеквартальный статистический бюллетень «Обследование населения по проблемам занятости»;

ежемесячная статистическая информация об экономической активности населения для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации.

1.3. Система обобщающих статистических расчетов

Показатели, характеризующие занятость населения в экономике России, формируются также в рамках *системы обобщающих статистических расчетов* при составлении баланса трудовых ресурсов и формировании показателей *затрат труда* по производству товаров и услуг на всех видах работ, которые объединены в единую систему расчетов, именуемую как *баланс затрат труда*.

Расчеты показателей в этой системе производятся на основе интеграции данных из различных источников (обследование населения по проблемам занятости, сведения организаций, данные переписей и сплошных единовременных обследований, данных административных источников).

Баланс трудовых ресурсов является средством оценки трудового потенциала и источником информации об его использовании. Баланс трудовых ресурсов состоит из двух балансирующих разделов, представляющих, с одной стороны, наличие трудовых ресурсов, с другой стороны – их распределение по сферам деятельности. В состав трудовых ресурсов включается трудоспособное население в трудоспособном возрасте и работающие лица, находящиеся за пределами трудоспособного возраста (лица пенсионного возраста и подростки), а также иностранные трудовые мигранты. В распределительной части баланса трудовых ресурсов выделяются следующие категории: лица, занятые в экономике; учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы; трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике.

Расчеты показателей *затрат труда* по производству товаров и услуг на всех видах работ были внедрены в статистическую практику на федеральном и региональном уровне, начиная с 2003 года.

Показатель *совокупных затрат труда* охватывает все виды работ (основную и дополнительную), как в формальном, так и в неформальном секторе экономики, а также занятость производством сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения.

Оценка затрат труда по производству товаров и услуг на всех видах работ осуществляется по трем основным показателям:

- количество рабочих мест;
- объем фактически отработанного времени;
- эквивалент полной занятости.

Исчисление этих показателей взаимосвязано и основано на оценке количества рабочих мест (работ) и среднего времени работы на одно рабочее место по каждому виду работ.

Главная задача, решение которой обеспечивает разработанная система расчетов, состоит в том, что на основе учета общего количества рабочих мест (работ) производится определение реальных количественных объемов труда по различным сферам его приложения.

Показатель *количества рабочих мест основной работы* характеризует численность лиц, занятых в экономике в физическом исчислении, и методологически сопоставим с показателем *среднегодовой численности занятых в экономике*, который используется в схеме баланса трудовых ресурсов.

Индексы изменения показателя *совокупных затрат труда в эквиваленте полной занятости* используются для исчисления *индексов производительности труда* на макроуровне и на уровне отдельных видов экономической деятельности.

Методология формирования показателей *затрат труда* разработана с учетом положений Руководства ОЭСР по измерению роста производительности

труда на уровне отрасли и на агрегированном уровне (ОЭСР, 2001г.), а также Резолюции, относящейся к статистике рабочего времени, принятой 18-й Международной конференцией статистиков труда (ноябрь-декабрь 2008г.).

С 2003г. по 2009г. расчеты совокупных затрат труда осуществлялись в классификации по так называемым «чистым» видам экономической деятельности.

Начиная с итогов за 2010 год, Росстат переходит в рамках баланса затрат труда к расчету показателей занятости и трудовых затрат в классификации по «хозяйственным» видам экономической деятельности. Это соответствует требованиям ОЭСР к формированию данных о занятости и затратах труда в рамках СНС. В соответствии с требованиями ОЭСР, при расчете индексов производительности труда по видам экономической деятельности и в целом по экономике должны использоваться одинаковые показатели, а именно, добавленная стоимость. В настоящее время *индекс изменения производительности труда по экономике в целом* рассчитывается как частное от деления индексов физического объема валового внутреннего продукта (ВВП) и изменения совокупных затрат труда; *по видам экономической деятельности* – как частное от деления индексов физического объема выпуска по однородным видам деятельности и изменения совокупных затрат труда.

В рамках подготовительных мероприятий к изменению методологии формирования показателей затрат труда, Росстатом был осуществлен ретроспективный пересчет показателей затрат труда с «чистых» видов деятельности на «хозяйственные» виды деятельности за 2003-2009гг. по России и субъектам Российской Федерации. Таким образом, создан динамический ряд показателей о затратах труда для использования при расчете показателя производительности труда в соответствии со стандартами ОЭСР.

1.4. Перспективы развития статистики рынка труда

В области ***совершенствования обследования населения по проблемам занятости*** намечены следующие мероприятия.

В 2013-2014гг. планируется замена основы выборки и переход к формированию выборочной совокупности объектов и единиц наблюдения для обследования населения на базе территориальной выборки многоцелевого назначения (ТВМН), сформированной на информационном массиве Всероссийской переписи населения 2010 года (ВПН-2010). При этом предполагается разработать модель выборки с частичной заменой единиц наблюдения в течение года.

В рамках проекта «Развитие системы государственной статистики-2 РСГС-2» Росстатом намечены мероприятия по совершенствованию способов сбора информации при проведении обследования домашних хозяйств по вопросам экономической активности населения, занятости и безработицы.

В частности, в 2011-2012гг., планируется создание системы сбора данных при проведении опроса населения с использованием мини-терминалов. Данная технология позволит уменьшить затраты на подготовку и проведение обследования с использованием интервьюеров за счет исключения затрат на тиражирование и рассылку бланков форм опросных листов, исключить ручные операции при загрузке полученной при опросе информации в систему обработки статистических данных, предусмотреть автоматическое кодирование в процессе опроса информации о занятии, профессии и специальностях респондента, отраслевой

принадлежности выполняемой работы, повысить достоверность результатов обследования за счет встроенного контроля данных при вводе информации в мини-терминалы в процессе интервьюирования.

В 2011 году начнется реализация проекта «Разработка методов дистанционного сбора данных для целей социально-экономической статистики». Апробация метода сбора информации по телефону будет осуществляться при проведении выборочного обследования населения по проблемам занятости. Предполагается провести отработку дистанционного метода сбора информации от респондентов посредством организации тестовой (пилотной) площадки контактного центра в Территориальном органе Росстата по Свердловской области. Внедрение методов дистанционного сбора информации с помощью телефонной сети при проведении ежемесячных опросов населения по проблемам занятости будет способствовать повышению уровня участия населения в обследовании в крупных городах и оперативности сбора информации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» организуется система периодических (1 раз в 5 лет) федеральных статистических наблюдений интеграционных процессов на рынке труда, которые будут проводиться в качестве модулей к основной программе обследования населения по проблемам занятости. Это – обследование *использования труда мигрантов* (с 2014г.), обследование *участия населения в непрерывном образовании* (с 2015г.), обследование *трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования* (с 2016г.).

Апробация вопросника для статистического наблюдения *об участии населения в непрерывном образовании* будет осуществлена при проведении пилотного обследования *качества занятости и интеграционных процессов на рынке труда*, которое планируется в 2011 году в рамках проекта «Развитие системы государственной статистики - 2» (РСГС-2).

Кроме того, программа пилотного обследования *качества занятости и интеграционных процессов на рынке труда*, будет включать следующие тематические блоки, которые в дальнейшем предполагается на регулярной основе изучать в рамках обследования населения по проблемам занятости:

работа на добровольных началах (или труд волонтеров);

доход от текущей занятости, включая вознаграждение за труд населения, занятого в неформальном секторе экономики и домашних хозяйствах. Данная информация необходима для совершенствования интегрированных расчетов затрат труда, осуществляемых в соответствии с потребностями СНС, в частности, для оценки общего объема вознаграждения за труд занятого населения.

В области **развития обобщающих статистических расчетов** предстоит выполнить комплекс методологических и экспериментальных работ:

обеспечивающих формирование по итогам за 2011 год в составе базовых таблиц «затраты-выпуск» показателей затрат труда по детализированному перечню видов экономической деятельности (с построением матрицы

чистые/хозяйственные виды деятельности) по типам занятости и типам организаций;

по совершенствованию расчетов показателей *совокупных затрат труда* на производство товаров и услуг на всех видах работ по видам экономической деятельности для повышения согласованности затрат труда и результатов производства и обеспечения расчетов индексов производительности труда по отдельным видам экономической деятельности по субъектам Российской Федерации.

Кроме того, предполагается введение системы оценки общего объема вознаграждения за труд по производству товаров и услуг занятого населения, которая будет производиться на основе, сформированных в рамках баланса затрат труда данных о количестве рабочих мест и сумме отработанного времени по видам работ и типам занятости. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. В 2010 году, в рамках мероприятий по совершенствованию методологии расчета показателей денежных доходов населения, в отдельных субъектах Российской Федерации была проведена апробация разработанных методологических подходов по оценке общего объема вознаграждения за труд занятого населения.

2. Статистика профессионального образования

Статистика профессионального образования охватывает начальное, среднее, высшее профессиональное образование, послевузовское, дополнительное профессиональное образование.

Для высшего и среднего профессионального образования унифицированные формы статистического наблюдения, которые распространены также на негосударственные учреждения. Это позволяет проводить сравнительный анализ, как результатов образовательной деятельности, так и финансово-экономических показателей образовательных учреждений различных форм собственности и уровней образования.

Формы ежегодно пересматриваются с целью учета изменений в сфере образования и введения новых терминов и понятий, их гармонизации с международными стандартами. Эта работа ведется в постоянном и тесном взаимодействии с Минобрнауки России, территориальными органами Росстата. Необходимо особо подчеркнуть роль Национального исследовательского Университета - Высшей школы Экономики (далее ВШЭ) и, в частности, Института статистических исследований и экономики знаний в разработке практически нового статистического инструментария по статистике среднего и высшего профессионального образования.

Сбор и разработка данных по статистике образования производятся на сплошной основе по территориальному принципу, т.е. учреждение отчетывается тому территориальному органу государственной статистики, на территории которого оно находится. Филиалы и обособленные подразделения учитываются также по месту нахождения (осуществления деятельности).

Росстат отвечает за формирование официальной статистической информации по среднему и высшему профессиональному образованию; сбор и разработка статистической информации образовательным учреждениям начального профессионального образования осуществляется совместными усилиями

Минобрнауки России (по подведомственным ему учреждениям) и Росстата (по учреждениям, не входящим в ведение Рособразования). Сводные данные по этим учреждениям в целом формируются Росстатом.

Система показателей статистики профессионального образования позволяет учитывать число образовательных учреждений всех уровней, контингент обучающихся в них и выпускников (в т.ч. по полу и возрасту, специальностям и т.д.), персонал учреждений, состояние материально-технической и информационной базы, результаты финансово-экономической деятельности и другие аспекты.

Статистическое наблюдение в сфере образования проводится в годовом режиме в зависимости от характера собираемых показателей – за календарный или учебный год; при этом оно постоянно расширяется и актуализируется с учетом новых явлений.

2.1. Статистика начального профессионального образования

Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью образовательных учреждений начального профессионального образования осуществляется по двухпотоковой системе – Минобрнауки России и Росстатом. Формы федерального статистического наблюдения (№№ 1 (профтех), 2 (профтех), 3 (профтех) и 5 (профтех)) содержат следующие основные сведения:

- о контингенте обучающихся в отчетном году за счет средств учредителя и по договорам;
- о численности краткосрочно (менее 500 часов) обученных по договорам в отчетном году;
- о распределении контингента обучающихся по полу и возрасту;
- об итогах учебной работы и результатах итоговой аттестации обучившихся всех форм обучения;
- о приеме обучающихся всех форм обучения;
- о численности обучающихся в учреждении по профессиям.
- о выпуске обучившихся по очной форме обучения;
- о наличии земельных участков у учреждения; наличии и использовании площадей;
- об учебных, культурно-бытовых и административно-служебных помещениях учреждений;
- об электронных средствах обучения в учреждении;
- об источниках получения средств учреждением;
- о расходах и поступлениях нефинансовых активов учреждения;
- о численности работников учреждения, в т.ч. по квалификации, уровню образования, возрасту и стажу работы.

2.2. Статистика среднего профессионального образования

Статистика среднего профессионального образования формируется на основе двух форм федерального статистического наблюдения (№ СПО-1 и № СПО-2), которые представляется образовательными учреждениями в разные сроки: на начало учебного года и за календарный год. В настоящее время эти формы охватывают как государственные и муниципальные, так и

негосударственные образовательные учреждения. За последние 2 года система показателей, собираемых по указанным формам существенно расширена.

Форма № СПО-1 «Сведения об образовательном учреждении, реализующем программы среднего профессионального образования» включает следующие тематические разделы:

- сведения о наличии лицензии на право ведения образовательной деятельности, свидетельства о госаккредитации и органов самоуправления, а также обособленных структурных подразделений и представительств,

- сведения о численности студентов, приеме и выпуске, в том числе по специальностям, уровням диплома (базовый и повышенный), гражданству, возрасту и полу, о целевой контрактной подготовке, численности стипендиатов и льготных категорий студентов, направлении на работу выпускников очной формы обучения;

- сведения о персонале учреждения, в т.ч. о преподавательском корпусе, в т.ч. по уровню образования и квалификации, полу, возрасту, стажу работы.

Форма № СПО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности образовательного учреждения, реализующего программы среднего профессионального образования» имеет разделы, характеризующие:

количество и состояние зданий, в которых расположено учреждение, наличие и использование его площадей и мест общественного питания, наличие социальной и учебной инфраструктуры;

информационную базу и её использование, работу библиотек;

финансово-экономическую деятельность, включая сведения о заработной плате работников;

развитие ИКТ и их технические характеристики, наличие или отсутствие отдельных составляющих информационно-коммуникационных технологий:

- наличие собственных или использование сторонних социальных объектов структуры образовательного учреждения, а также вычислительного центра, учебных и учебно-производственных мастерских, учебных полигонов;
- вид подключения к сети Интернет;
- максимальную скорость передачи данных через Интернет;
- наличие специальных программных средств;
- наличие в учреждении адреса электронной почты, веб-сайта в Интернете, выделенных каналов связи;
- наличие на веб-сайте информации, характеризующей деятельность учреждения.

Информация по статистике среднего профессионального образования включена в перечень показателей, характеризующих эффективность деятельности субъектов Российской Федерации. К ней относятся:

- число государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования субъекта Российской Федерации, в т.ч. находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта;
- численность лиц, обучающихся в этих учреждениях, в т.ч. за счет средств субъекта Российской Федерации;

- численность выпускников, завершивших обучение в отчетном году по образовательным программам среднего профессионального образования за счет средств субъектов Российской Федерации, в т.ч. получивших направление на работу в организации;
- численность работников государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования субъекта Российской Федерации (физические лица), в т.ч. преподавателей и прочего персонала, а также доля преподавателей государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования субъекта Российской Федерации со стажем работы до 5 лет;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата преподавателей государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования субъекта Российской Федерации.

2.3. Статистика высшего профессионального образования

Формы федерального статистического наблюдения № ВПО-1 «Сведения об образовательном учреждении, реализующем программы высшего профессионального образования» и № ВПО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности образовательного учреждения, реализующего программы высшего профессионального образования» имеют в целом ту же структуру, что и формы по среднему профессиональному образованию, они так же распространены на негосударственные учреждения ВПО. Однако имеется и ряд существенных дополнений.

Так, в них предусмотрены:

- показатели, отражающие прием, численность и выпуск по сокращенным (ускоренным) программам бакалавриата и программам подготовки специалиста с разбивкой по направлениям и специальностям;
- показатели численности студентов, обучающихся второй год на данном курсе, включая находящихся в академическом отпуске, также по программам: бакалавриата, подготовки специалиста, магистратуры;
- раздел о движении численности студентов, который содержит показатели прибытия и выбытия студентов по различным причинам по программам: бакалавриата, подготовки специалиста и магистратуры;
- показатели приема, численности и выпуска студентов, получающих второе высшее профессиональное образование на платной основе по программам бакалавриата, подготовки специалиста, магистратуры;
- новый раздел, отражающий результаты приема на обучение по программам магистратуры по условиям этого приема, т.е. численность принятых на обучение по программам магистратуры для получения первого ВПО или второго ВПО как по результатам вступительных испытаний, так и на условиях свободного приема.

2.4. Статистика послевузовского профессионального образования

Статистика послевузовского профессионального образования осуществляется Росстатом с годовой периодичностью по форме №1-НК «Сведения

о работе аспирантуры и докторантуры». Система показателей формы содержит сведения:

- о приеме и выпуске аспирантов с распределением по полу, отраслям наук и специальностям;
- о численности аспирантов на конец года с распределением по полу и возрастным группам с выделением очной формы обучения;
- о защите кандидатских диссертаций с распределением по отраслям наук;
- о численности и составе научных руководителей аспирантов;
- о приеме и выпуске докторантов с распределением их по полу, отраслям наук и специальностям;
- о численности докторантов на конец года с распределением по полу и возрастным группам;
- о численности аспирантов и докторантов, обучавшихся по прямым договорам.

2.5. Статистика дополнительного профессионального образования

Статистика дополнительного профессионального образования включает:

ежегодное статистическое наблюдение за дополнительным профессиональным образованием государственных гражданских и муниципальных служащих;

ежегодный сбор информации о повышении квалификации и профессиональной переподготовке персонала образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования по должностям;

сбор на основе административных данных сведений (с квартальной периодичностью) о численности безработных граждан, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;

периодическое (1 раз в 3-4 года) статистическое наблюдение *о дополнительном профессиональном образовании работников в организациях по форме № 1-кадры «Сведения о дополнительном профессиональном образовании работников в организациях»* (приказ Росстата от 06.09.2010 № 305). Данное статистическое наблюдение организовано, начиная с итогов за 2010 год. Охватывает (на сплошной основе) крупные и средние организации всех видов экономической деятельности (кроме государственного управления и обеспечения военной безопасности). Итоги первого обследования будут размещены на сайте Росстата в апреле 2011 года. Программа данного обследования предусматривает также сбор информации *о приеме на работу и увольнении выпускников образовательных учреждений профессионального образования* (с выделением уровня полученного образования).

2.6. Направления развития статистики профессионального образования

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» организуется:

начиная с 2015 года - периодическое (1 раз в 5 лет) статистическое наблюдение *об участии населения в непрерывном образовании* с охватом 100 тыс. домашних хозяйств;

начиная с 2016 года - периодическое (1 раз в 5 лет) статистическое наблюдение *трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования* с охватом 100 тыс. домашних хозяйств.

В целях апробации программ статистических наблюдений для новых обследований, Росстатом в 2009 году было проведено в 7 регионах субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан, Краснодарский и Красноярский края, Архангельская, Брянская, Тульская и Челябинская области) пилотное обследование трудоустройства и закрепляемости выпускников учреждений профессионального образования. Апробация вопросника для статистического наблюдения *об участии населения в непрерывном образовании* будет осуществлена при проведении пилотного обследования *качества занятости и интеграционных процессов на рынке труда*, которое планируется в 2011 году в рамках проекта «Развитие системы государственной статистики -2» (РСГС-2).

3. Статистика трудовой миграции

В Российской Федерации статистическое наблюдение по вопросам трудовой миграции охватывает *внешнюю и внутреннюю (межрегиональную) трудовую миграцию*.

3.1. Статистика внешней трудовой миграции

Система федерального статистического наблюдения по вопросам *внешней трудовой миграции* была внедрена в статистическую практику России в 1995г.

Осуществляется органами Федеральной миграционной службы.

Охватывает:

статистику трудовой миграции российских граждан за пределы страны, осуществляемую с полугодовой периодичностью;

статистику привлечения иностранной рабочей силы в Россию, осуществляемую с квартальной периодичностью.

Форма федерального статистического наблюдения № 1-Т (*миграция*) «Сведения о численности и составе российских граждан, выехавших на работу за границу» содержит данные, характеризующие трудовую миграцию российских граждан за пределы страны по следующим признакам:

половозрастной состав и уровень образования;

страна приема (по ОКСМ);

продолжительность работы в рамках контрактов и договоров;

категории занятости российских работников (работающие на судах под иностранными флагами, сезонные работники, студенты в период летних каникул, стажеры);

виды экономической деятельности и профессиональный состав (до отъезда за границу, за границей).

Данные *о численности и составе иностранной рабочей силы в России* разрабатываются органами Федеральной миграционной службы и предоставляются в Росстат в соответствии с формой № 2-Т(миграция) «Сведения о численности и

составе иностранной рабочей силы» и содержит данные, характеризующие использование труда иностранных граждан, по следующим признакам:

- половозрастной состав;
- страна происхождения;
- виды экономической деятельности;
- предполагаемая продолжительность работы;
- форма трудоустройства (на основе трудового договора с работодателем, договора подряда с заказчиком работ) иностранных работников, работавших у:
 - российских юридических лиц,*
 - российских юридических лиц с иностранными инвестициями,*
 - иностранных юридических лиц,*
 - российских граждан, зарегистрированных в качестве ПБОЮЛ,*
 - иностранных граждан, зарегистрированных в качестве ПБОЮЛ,*
 - физических лиц – российских граждан,*
 - физических лиц – иностранных граждан.*

На основании показателей формы рассчитывался показатель **«Всего работало в отчетном периоде иностранных работников»** как сумма:

- численности иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на начало отчетного периода;
- количества выданных в отчетном периоде разрешений на работу иностранным гражданам Дальнего Зарубежья;
- количества выданных в отчетном периоде разрешений на работу иностранным гражданам из стран СНГ с визовым порядком въезда;
- количества полученных в отчетном периоде уведомлений от работодателей, привлекающих иностранных работников из стран СНГ с безвизовым порядком въезда;
- количества выданных в отчетном периоде разрешений на работу лицам без гражданства.

Пользователи статистической информации неоднократно обращали внимание Росстата и ФМС России, на некорректность показателя **«Всего работало в отчетном периоде иностранных работников»**, формируемого в соответствии с приведенной выше методологией, поскольку данный алгоритм расчета включает повторный счет иностранных работников в случаях, когда срок действия разрешения на работу трудовым мигрантам продлевается в отчетном году несколько раз (п. 7.1 ст. 13.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Данный вопрос обсуждался на заседании Научно-методологического совета Росстата в октябре 2010 года в рамках темы «Статистическое наблюдение за процессами долгосрочной и краткосрочной миграции в России; положительные сдвиги и остающиеся проблемы». Решением Научно-методологического совета было рекомендовано Росстату и ФМС России осуществить работу по совершенствованию методологии учета краткосрочной миграции в России, в том числе доработать методику учета трудовых мигрантов на основе формы № 2-Т (миграция). Кроме того было рекомендовано заинтересованным научным организациям направить в Росстат и ФМС России предложения по методологии проведения статистического обследования населения по проблемам трудовой миграции, включая зарубежный опыт решения этой проблемы.

В рамках мероприятий по пересмотру форм федерального статистического наблюдения за внешней трудовой миграцией Росстат совместно с ФМС России в 4 квартале 2010 разработали перечень показателей для формирования ежеквартальной официальной статистической информации о привлечении иностранной рабочей силы и согласовали порядок ее предоставления в Росстат (письмо ФМС России от 11.01.2011 № АК-1/9-49). Из перечня показателей исключен показатель «Всего работало в отчетном периоде иностранных работников».

Начиная с итогов за 1 квартал 2011 года, ФМС России будет предоставлять в Росстат с квартальной периодичностью в формате статистических таблиц статистическую информацию о привлечении иностранной рабочей силы по следующему перечню показателей:

I. Сведения об иностранных работниках, временно пребывающих на территории Российской Федерации и имевших действующие разрешения на работу:

численность иностранных граждан, имеющих действующее разрешение на работу на конец отчетного периода - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, странам гражданства (постоянного проживания) иностранных работников (с визовыми и безвизовым порядком въезда), видам экономической деятельности, статусу работодателя или заказчика работ (услуг), полу и возрастным группам;

численность иностранных граждан, получивших разрешение на работу (с начала года) - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, странам гражданства (постоянного проживания) иностранных работников (с визовыми и безвизовым порядком въезда), продолжительности выданных в отчетном периоде разрешений на работу;

численность иностранных граждан, у которых закончился срок действия и (или) было аннулировано разрешение на работу - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, странам гражданства (постоянного проживания) иностранных работников (с визовыми и безвизовым порядком въезда);

численность иностранных граждан высококвалифицированных специалистов, имеющих действующее разрешение на работу на конец отчетного периода - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, странам гражданства (постоянного проживания) иностранных работников (с визовыми и безвизовым порядком въезда), видам экономической деятельности, статусу работодателя или заказчика работ (услуг);

численность иностранных граждан высококвалифицированных специалистов, трудоустроившихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты не распространяются (в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России), имеющих действующее разрешение на работу на конец отчетного периода - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, странам гражданства (постоянного проживания) иностранных работников (с визовыми и безвизовым порядком въезда), видам экономической деятельности.

II. Сведения об иностранных работниках, имевших патент на работу:

численность иностранных граждан, имевших действительный патент на конец отчетного периода - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, странам гражданства (постоянного проживания) иностранных работников (с визовыми и безвизовым порядком въезда).

III. Сведения о работодателях (за отчетный период):

численность работодателей или заказчиков работ (услуг), получивших в разрешение на привлечение и использование иностранных работников - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, видам экономической деятельности, статусу работодателя или заказчика работ (услуг);

численность работодателей или заказчиков работ (услуг), представивших уведомление о заключении трудового договора или гражданско-правового договора с иностранным гражданином - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, видам экономической деятельности, статусу работодателя или заказчика работ (услуг);

численность работодателей или заказчиков работ (услуг), представивших уведомление о расторжении трудового договора или гражданско-правового договора с иностранным гражданином - по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, видам экономической деятельности, статусу работодателя или заказчика работ (услуг).

Форма федерального статистического наблюдения № 1-Т (миграция) «Сведения о численности и составе российских граждан, выехавших на работу за границу» для сбора сведений в 2011 году останется без изменения.

В настоящее время статистика иностранной рабочей силы в России ограничивается данными по официально работающим мигрантам. Существует проблема оценки размеров использования труда иностранных граждан в неформальном секторе экономики и в домашних хозяйствах.

В целях получения информации об использовании труда временных трудовых мигрантов из числа иностранных граждан в домашних хозяйства, в Анкету обследования населения по проблемам занятости для 2009 года были введены дополнительные вопросы. Однако практика опроса населения по дополнительному блоку вопросов показала, что домашние хозяйства неохотно идут на контакт и предпочитают не сообщать о фактах привлечения иностранных граждан для выполнения различного рода работ. Поэтому для обследования рабочей силы в 2010 году вопросы были упрощены и их количество уменьшено.

Дополнительный блок состоит из четырех вопросов:

«86. Скажите, пожалуйста, пользовалось ли Ваше домашнее хозяйство в течение последнего месяца услугами других лиц (включая как граждан России, так и граждан СНГ и других иностранных граждан) для выполнения каких-либо работ за вознаграждение деньгами или натурой?

Это могут быть работы как постоянного, так и сезонного или временного характера: услуги по ведению домашнего хозяйства, уходу за детьми, больными и пожилыми членами домашнего хозяйства, услуги по строительству и ремонту, по перевозке, услуги специалистов различного профиля, услуги по выполнению работ на приусадебных, дачных, садовых и огородных участках и др.

87. Какое количество лиц, не являющихся членами Вашего домашнего хозяйства, привлекалось для выполнения работ?

88. Сколько из них иностранных граждан, включая граждан СНГ и Республики Беларусь?

89. Назовите, пожалуйста, основной вид работы, выполненный привлеченными лицами».

Однако и эти изменения не обеспечили получение требуемой информации. По данным опросов населения, в 2010 году домашние хозяйства привлекали в среднем в месяц около 66 тыс. иностранных граждан для выполнения различного рода работ за вознаграждение. Разумеется, эта цифра не характеризует реальную ситуацию.

Организовать проведение опроса самих иностранных трудовых мигрантов, временно находящихся на территории Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, по вопросам Анкеты выборочного обследования населения по проблемам занятости не представляется возможным, так как в соответствии с действующей методологией, при проведении данного обследования опросу подлежат лица, **постоянно проживающие** в Российской Федерации (включая иностранных граждан). При этом выборка частных домашних хозяйств, как правило, не охватывает общежития, интернаты и другие места компактного проживания лиц, где могут, в частности, размещаться мигранты.

3.2. Статистика внутренней (межрегиональной) трудовой миграции

Источником текущей информации о *межрегиональной трудовой миграции* является обследование населения по проблемам занятости.

Действующая программа обследования населения по проблемам занятости предусматривает информацию о месторасположении основной работы с указанием наименования субъекта Российской Федерации, где работал респондент. Указанная информация собирается со слов опрошиваемых по месту их постоянного проживания, а при их отсутствии – со слов совместно проживающих родственников. Это два основных вопроса, сформулированные следующим образом:

«36. Ваша **основная** работа была:

На территории данного региона

(области, края, республики, автономного округа)

На территории другого региона Российской Федерации

На территории другого государства

37. Назовите, пожалуйста, наименование этого региона»

На федеральном уровне полученная информация обрабатывается и формируется матрица распределения занятого населения по месту работы и месту постоянного проживания по субъектам Российской Федерации, которая характеризует потоки внутренней (межрегиональной) трудовой миграции из числа постоянного населения страны.

Понятно, что эти данные имеют определенную долю погрешности в силу того, что обследование является выборочным, и величина этой погрешности зависит от объемов выборки.

С переходом к месячной периодичности обследования населения по проблемам занятости объем квартальной и годовой выборки увеличился в 3 раза. В 2010 году суммарный объем *годовой выборки* составил 831 тыс. человек (345 тыс. домашних хозяйств) или 0,75% численности населения обследуемого возраста. При таком объеме выборки представительность данных обследования рабочей силы о размерах и потоках межрегиональной трудовой миграции существенно повысилась.

Сбор информации о территории нахождения работы, на основании которой формируются данные о потоках трудовых мигрантов из числа постоянного населения страны, осуществлялся также при проведении Всероссийской переписи населения 2010 года. Указанная информация собиралась на сплошной основе. По итогам Всероссийской переписи населения 2002г. информация о межрегиональной трудовой миграции формировалась на основе 25-ти процентной выборки домашних хозяйств.

Данные о межрегиональной трудовой миграции используются в статистической практике России при осуществлении интегрированных расчетов общих объемов трудовых затрат и составлении баланса трудовых ресурсов в среднем за год.

В рамках *дальнейшего развития статистики трудовой миграции* намечено:

при пересмотре бланка Анкеты выборочного обследования населения по проблемам занятости для 2012 года включить дополнительные вопросы, для респондентов, работающих за пределами своего субъекта, которые позволят сформировать информацию относительно режима поездок на работу и возвращения к месту постоянного проживания;

в соответствии с Федеральным планом статистических работ провести за 2011 год обследование организаций по вопросу места работы и места проживания работников;

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения», организовать, начиная с 2014 года, периодическое (1 раз в 5 лет) выборочное статистическое наблюдение населения по вопросам *использования труда мигрантов* с охватом 100 тыс. домашних хозяйств.

В рамках обследования *использования труда мигрантов* предполагается получить статистические данные о числе мигрантов, включая иностранных работников, работавших у индивидуальных предпринимателей, фермеров, граждан, использующих труд мигрантов в своих домашних хозяйствах; основных демографических характеристиках мигрантов; о регионах России, странах СНГ и других зарубежных странах, поставляющих рабочую силу в неформальный сектор

экономики; характере выполняемых работ, условиях труда и проживания мигрантов.