

Роль миграции в развитии бизнеса: проблемы и пути решения

1. Внешняя миграция в России неизбежно становится одним из главных вопросов демографической, экономической и социальной политики ближайшего будущего.

Политика в области внешней трудовой миграции должна быть направлена на решение следующих задач:

- 1) Компенсация недостатка рабочей силы, связанной с демографическими проблемами и старением населения.
- 2) Удовлетворение устойчивого спроса на рабочую силу в отдельных секторах экономики.
- 3) Обеспечение квалифицированной рабочей силой для поддержки инвестиционных процессов.
- 4) Подпитка квалифицированными кадрами профессиональных элит.
- 5) Ограничение краткосрочной неквалифицированной миграции.
- 6) Поощрение (расширение) возможности для деловой иммиграции.

2. Предложения РСПП.

2.1. Задача состоит в том, чтобы придать большую прозрачность и гибкость процедурам иммиграции для работодателей и работников, осуществить переход от преимущественно административных к экономическим методам регулирования привлечения и использования иностранных работников.

Основные направления работы:

- определение целевых групп иммигрантов, в которых заинтересована Российская Федерация в качестве постоянных жителей и работников, приезжающих на работу на длительный срок, сезонных и других временных работников;
- дифференциация подходов к привлечению квалифицированных и неквалифицированных трудовых мигрантов;
- сокращение избыточных административных процедур, связанных с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также пересмотр завышенных обязательств работодателей (например, перечень предоставляемых работодателем документов, уведомлений, содержание этих уведомлений и т.п.) и штрафных санкций (например, на юридических лиц до

800 тысяч рублей в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

- пересмотр инструментов определения потребности экономики в иностранной рабочей силе, а также области применения и процедуры квотирования.

2.2. Программы привлечения иностранных работников.

В целях повышения эффективности управления процессами привлечения и использования иностранных работников, придания ему необходимой объективности целесообразно перейти к разработке и реализации дифференцированных программ привлечения иностранных работников для трудоустройства в России.

Программы создаются по приоритетным группам мигрантов и определяют направления миграционной политики в отношении этих групп, базовые условия привлечения по каждой группе мигрантов, порядок и условия отбора иммигрантов, устанавливаются преференции либо ограничения для них, длительность, условия трудоустройства и пребывания на территории России.

Программный метод позволит:

- оптимизировать процесс выдачи разрешительных документов и учета трудовых мигрантов; сократить временные и материальные затраты российских работодателей и привлекаемых ими иностранных работников, необходимые для оформления разрешительных документов;

- обеспечить понятную, оперативную и удобную схему действий по найму иностранного работника;

- конкретизировать правила российского законодательства в отношении найма для различных категорий иностранных работников;

- расширить возможности подбора требуемых работников, вплоть до организованного набора таких работников непосредственно из страны проживания.

К целевым программам привлечения иностранных работников и иммиграции можно отнести:

- иммиграция профессиональных кадров;

- бизнес-иммиграция;

- привлечение иностранных работников по заявке работодателя;

- учебная иммиграция.

2.2.1. Иммиграция профессиональных кадров.

Целью данного вида иммиграции является содействие постоянной иммиграции квалифицированных специалистов, чьи образование, квалификация и опыт работы могут представлять интерес для экономики России.

К мигрантам данной категории могут быть отнесены:

- лица с выдающимися (международно признанными) способностями в области науки, искусства, образования, бизнеса или спорта, а также выдающиеся профессора, исследователи и международные менеджеры;
- лица с высоким уровнем образования (соответствующим степени магистра) или лица с исключительными способностями в области науки, искусства или бизнеса;
- квалифицированные специалисты, недавние выпускники учебных заведений по ряду специальностей, лица с дипломами, соответствующими степени бакалавра.

Миграционные программы для данных групп мигрантов должны быть нацелены на поощрение постоянного или временного проживания. Для них желательно право проживания в стране не менее чем на один год с правом продления пребывания до 5 лет и облегченные процедуры получения вида на жительство.

Общие базовые условия привлечения таких специалистов - приезд в страну без вызова работодателя, предоставление возможности самостоятельного поиска работы в течение определенного периода времени (например, одного года).

Для каждой из указанных групп могут быть определены преференции или ограничения. Например, для всех специалистов могут отсутствовать требования трудоустройства у определенного работодателя и получения разрешения на работу. Одновременно, для лиц данной категории мигрантов, отнесенных к первой группе может быть определен список востребованных профессий, но не устанавливаться квота, для лиц, отнесенных ко второй группе - определен как список востребованных профессий, так и устанавливаться квота, для лиц третьей группы – устанавливается квота.

Кроме того, для таких мигрантов могут быть введены и другие ограничения, например, по стажу работы, квалификации и др.

2.2.2. Бизнес-иммигранты.

Целью данного вида миграции является содействие постоянной иммиграции желающих инвестировать или организовать новый бизнес.

К мигрантам данной категории могут быть отнесены:

- предприниматели;
- инвесторы;

- самозанятые (частнопрактикующие), сопровождающие их лица (члены семьи, помощники и т.п.) .

Миграционные программы для данных групп мигрантов должны быть нацелены на поощрение постоянного или временного проживания. Для них необходимо предусмотреть проживание в стране не менее чем на 2 года с правом облегченных процедур получения вида на жительство.

Предприниматели

Приезд в страну лиц, сумевших основать в России успешный бизнес, не должен быть связан с вызовом работодателя.

Отбор кандидатов может осуществляться по выработанным критериям или им могут быть предъявлены определенные требования, например, они должны обладать финансовыми ресурсами и опытом предпринимательской деятельности, должны вложить в экономику средства не менее определенного объема, вести дела, созданного ими предприятия, создать не менее установленного числа рабочих мест для местной рабочей силы.

Пребывание на территории России может быть обусловлено выполнением ряда обязательств, например, обязанность организовать новый или купить существующий бизнес, активно участвовать в его управлении; создать минимум одно постоянное рабочее место для гражданина или постоянного жителя (не являющегося членом семьи бизнесмена). При этом доля владения данным бизнесом должна быть не менее 1/3.

Длительность пребывания данных иммигрантов может быть постоянная или временная. Первоначальный срок может быть ограничен двумя годами (деловая виза) с правом облегченной процедуры получения вида на жительство

Инвесторы

Приезд в страну данной категории иммигрантов не должен быть связан с вызовом работодателя.

Отбор кандидатов может осуществляться по выработанным критериям или им могут быть предъявлены определенные требования, например, вложить в экономику России финансовые средства не менее установленного объема.

Пребывание на территории России может быть обусловлено выполнением ряда обязательств либо ограничениями, например, обязанность участвовать своим капиталом в деятельности уже работающей компании; либо инвестировать свои средства в государственные программы, фонды сроком на 5 лет.

Самозанятые

Приезд в страну данной категории иммигрантов не должен быть связан с вызовом работодателя.

Отбор кандидатов может осуществляться по выработанным критериям или им могут быть предъявлены определенные требования, например, они должны доказать, что имеют опыт и возможность организовать свое дело, должны сами обеспечивать себя и успешно развивать свой бизнес

Преимуществом данного вида иммиграции является отсутствие необходимости создания новых рабочих мест или осуществления инвестиций.

Отбор кандидатов по данной программе должен осуществляться по ограниченному кругу видов деятельности, наиболее востребованных в стране.

Длительность пребывания данных иммигрантов может быть постоянная или временная. Первоначальный срок может быть ограничен двумя годами (деловая виза) с правом продления до 5 лет и облегченной процедуры получения вида на жительство

2.2.3. Привлечение иностранных работников по заявке работодателя.

Целью данного вида миграции является найм на работу ограниченного числа временных мигрантов с целью покрытия дефицита рабочей силы (в случае отсутствия претендентов на занятие вакансии на внутреннем рынке труда).

К мигрантам данной категории могут быть отнесены:

- квалифицированные работники массовых профессий и квалификаций;
- работники для выполнения непрофессиональных работ, в том числе рабочие в возрасте от 17 до 27 лет;
- сельскохозяйственные и строительные рабочие без требований к квалификации;
- работники сервиса, торговые работники.

Квалифицированные работники массовых профессий и квалификаций.

Миграционная политика в отношении данной категории иммигрантов должна быть нацелена на ограниченные масштабы привлечения и на определенный срок пребывания иммигрантов в России.

На данную категорию мигрантов могут устанавливаться количественные ограничения (квоты) по профессиям, например, включенным в список приоритетных.

Приглашаемый иностранный работник должен иметь разрешение на работу под определенное рабочее место, конкретного работодателя и на ограниченный период времени

При этом для работника применяются ограничения, предусматривающие: запрещение менять работодателя, заниматься работой

не соответствующей позиции, указанной в заявлении на визу или разрешении на работу, либо параллельно работать на другого работодателя или на себя.

При определении кандидатов, целесообразно ввести требования к стажу работы по профессии, квалификации.

Длительность пребывания таких работников: временная иммиграция на срок до пяти лет.

Работники для выполнения непрофессиональных работ

На данную категорию мигрантов должна распространяться квота на привлечение иностранной рабочей силы. При этом работник должен иметь право трудоустроиться только у определенного работодателя.

Приглашаемый иностранный работник должен иметь разрешение на работу под определенное рабочее место, конкретного работодателя и на ограниченный период времени

Отбор кандидатов должен осуществляться по балльной системе без оценки квалификации с учетом утвержденного списка видов деятельности, по которым испытывается нехватка кадров (например, социальные работники, младший медицинский персонал и др.).

Длительность пребывания таких работников: временная иммиграция на срок до 2 лет без права изменения статуса.

Особую группу могут составить молодые работники в возрасте от 17 до 27 лет, привлекаемые к выполнению непрофессиональных работ на определенный срок, в том числе в период студенческих каникул. Для них могут быть разработаны отдельные программы по привлечению иностранной рабочей силы.

Сельскохозяйственные и строительные рабочие без требований к квалификации.

Программа привлечения таких иностранных работников должна предусматривать отбор кандидатов по балльной системе без оценки квалификации (например, наличие предыдущего опыта работы в Российской Федерации, знание языка и т.п.).

На данную категорию мигрантов должна распространяться квота на привлечение иностранной рабочей силы.

Приглашаемый иностранный работник должен иметь разрешение на работу под определенное рабочее место, конкретного работодателя, а период времени его деятельности на территории России должен быть ограниченным.

Длительность пребывания таких работников: временная иммиграция на срок до 6 месяцев без права изменения статуса.

Работники сервиса, торговые работники.

Программа привлечения таких иностранных работников должна предусматривать отбор кандидатов по балльной системе без оценки

квалификации (например, наличие предыдущего опыта работы в Российской Федерации, знание языка и т.п.).

На данную категорию мигрантов должна распространяться квота на привлечение иностранной рабочей силы. При этом работник должен иметь право трудоустроиться только у определенного работодателя.

Приглашаемый иностранный работник должен иметь разрешение на работу под определенное рабочее место, конкретного работодателя, и на ограниченный период времени.

Длительность пребывания таких работников: временная иммиграция на срок до 2 лет без права изменения статуса.

2.2.4. Учебная иммиграция.

Целью программы является создание преимуществ в конкуренции за квалифицированных специалистов.

Приоритетные группы – студенты и стажёры.

Выпускникам предоставляется право работать в стране сразу после окончания учебы без требований к стажу работы и выезда из страны.

Разрешение работать, как в течение, так и после окончания обучения. Предусматривается облегченная процедура получения разрешения на работу.

На данную категорию мигрантов не должна устанавливаться квота.

После окончания учебного учреждения и при условии трудоустройства на конкретное рабочее место таким мигрантам по упрощенным процедурам может предоставляться при их желании вид на жительство.