

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА: комплексный подход.

Руководители авторского коллектива А.В.Оболонский, А.Г.Барабашев

Ответственный редактор А.В.Оболонский

Авторский коллектив:

Гл. 1: А.В.Оболонский. – 1, 3,4; 2 – А.Г.Барабашев (в соавторстве с А.В.Оболонским) .

Гл.2: М.А.Краснов – общая редакция, 1; 2,3, 5 – Е.К Глушко; 4 – Р.И.Картава; 6 – А.В.Оболонский; 7 - Е.Н.Абросимова.

Гл. 3: А.В.Клименко, Н. В. Клищ.

Гл. 4: А.В.Оболонский.

Гл. 5: А.В.Оболонский – 1, 2; 3 (в соавторстве с А.Г.Барабашевым); 4 – Н.В.Клищ, В.А.Январев..

Гл 6: А.В.Оболонский – 1; 2, 3 (в соавторстве с А.В.Коновым), 4 (в соавторстве с Д.А.Гавриловым); 5 – М.А.Штатина; 6 – С.Г.Капаров; 7 – Е.М.Гудошников.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛ. 1. ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ: ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА С ПОЗИЦИЙ ТЕОРИИ БЮРОКРАТИИ.

1.1.Основные концепции бюрократии.

Концепция М.Вебера – В.Вильсона.

Взгляд Карла Маркса.

Проблема бюрократии в левой идеологии.

«Имперская» («азиатская») модель.

Конкретные исторические формы бюрократии.

Место России.

1.2.Поствеберовские тенденции развития государственной службы. Новый менеджеризм.

Новые веяния и подходы.

Социальный смысл «пост-веберизма».

Современные тенденции развития государственной службы: «новый менеджеризм» – достоинства, недостатки, пределы применимости.

Понятие статуса государственного служащего.

1.3.Бюрократия и бюрократизм.

1.4.Бюрократическая психология.

Установки бюрократической личности.

Стереотипы бюрократического сознания.

ГЛ. 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.

2.1. Конституция России и государственная служба.

Что скрывается за словом «конституция»?

Ценностный ориентир государственной службы

Конституционные принципы государственной службы

Почему размываются ценностные ориентиры и не соблюдаются принципы государственной службы?

2.2. Федеральное законодательство о государственной гражданской службе.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Выводы

3.3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общие сведения

Какие вопросы гражданской службы регулируют нормативные акты субъектов РФ

Правовое положение гражданского служащего в субъектах РФ

Прохождение государственной службы

Организация государственной службы

Выводы

4.4. ПОДЗАКОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Должности гражданской службы

Правовое положение (статус) гражданского служащего

Поступление на гражданскую службу

Служебный контракт

Персональные данные гражданского служащего. Кадровая служба государственного органа

Прохождение гражданской службы

Оплата труда гражданских служащих

Государственные гарантии на гражданской службе

Формирование кадрового состава гражданской службы

Финансирование гражданской службы. Программы развития гражданской службы

5.5. ВЗАИМОСВЯЗЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Общий характер государственной и муниципальной службы

Общность принципов государственной и муниципальной службы

Организационная взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы

6. ПРАВО И МОРАЛЬ КАК РЕГУЛЯТОРЫ ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Возрастание значения этических механизмов регулирования

Новый взгляд на политическую и административную этику

Моральные самоограничения политиков и чиновников и контроль над ними

Этика и право («морализация» права)

7.7. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ И ИНЫЕ ФОРМЫ КОНТРОЛЯ НАД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ

Административная юстиция как форма общественного контроля

Судебный контроль

Внутренний (внутриведомственный) контроль

Контроль омбудсмена

Прокурорский надзор

Гл.3. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОПЛАТА ТРУДА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ.

1. Обоснование расходов на государственную службу.

Динамика численности государственных и муниципальных служащих с разбивкой по регионам и ветвям власти.

2. Системы оценки и оплаты труда.

Сравнительный международный анализ использования технологий повышения результативности деятельности государственных служащих.

Оценка деятельности служащих.

Оплата труда на государственной службе.

3. Механизмы стимулирования результативности деятельности государственных служащих в Российской Федерации.

Структура денежного содержания государственных служащих.
Особый порядок оплаты труда.

Гл.4. ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ «ГОСУДАРЕВОЙ» СЛУЖБЫ.

1. Предыстория российского чиновничества.

Раннефеодальный период.
Управление Новгородской республикой.
Становление «государевой службы» в Московском государстве.
Перемены XVIII века.

2. «Табель о рангах» как зеркало российской бюрократии: назначение, эволюция, попытки отмены.

Сущность «Табели», ее недостатки и достоинства.
Гипертрофия чина.
Попытки отмены или ограничения «Табели».
«Административный романтизм М.Сперанского и бесплодный «реализм» царских комиссий.

3. Общая оценка дореволюционного российского чиновничества.

Причины низкой эффективности аппарата.
Специфика и причины российского взяточничества.
Попытки реформ государственной службы.

4. Советское чиновничество.

Ранний этап.
Создание номенклатурного слоя.
Социальная психология новой «элиты».
Численность номенклатуры.
О привилегиях номенклатуры.
Антиноменклатурные репрессии.
«Золотой век» номенклатуры.
Отсутствие правовой защиты.
Виноваты не люди, а система.

Гл.5. К НОВОЙ РОССИЙСКОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ: ТРУДНОЕ ВРЕМЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ.

1. Необходимость реформы, ее этапы и проблемы.

Первый раунд (1991-95гг.)
Второй раунд (1997-98гг.)
Третий раунд (1999-2000гг.)
Четвертый раунд (2001-2002гг.)
Пятый раунд (2002г. - ?).
Конкретные причины неудач.

2. Сторонники и противники реформы.

Общая классификация.
Политико-государственный уровень.
Социально-групповой и отчасти личный уровень.

3. Принятая идеология реформы.

Основные принципы реформы.
Этапы реформирования.

4. Современное состояние реформирования государственной службы.

Гл.6 ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.

1. Эволюция гражданской службы Великобритании.

Немного истории.
Первый этап реформ.
«Следующие шаги» на исходе XX века.

Первая «пятилетка лейбористов» (1997-2001: политические декларации и административная реальность.

Английская гражданская служба в начале XXI века.

2. Государственная служба США.

Американская специфика.

«Нормализация» американской бюрократии.

Merit system и реформа 1978г.

Перемены 90-ых годов.

Удалась ли реформа?

Структура и функции органов управления персоналом на рубеже веков.

Реформы в XXI веке.

3. Государственная служба Франции.

Немного истории.

Концепция карьеры.

Структура чиновничества.

Прохождение карьеры.

Права чиновника.

Обязанности чиновника.

Неформальные корпоративные узы.

«Новые времена» - кризис легитимности и попытки выхода.

4. Государственная служба Германии.

История возникновения государственной службы в Германии.

Понятие, виды, численность государственных служащих.

Управление государственной службой в Германии.

Институты немецкой государственной службы.

Поступление и прохождение государственной службы.

Классификация государственных служащих.

Права, обязанности и ответственность.

Карьера государственного служащего.

Современный этап реформирования государственной службы.

5. Государственная служба в странах Латинской Америки.

Государственная служба Мексики.

Государственная служба Бразилии.

Государственная служба Чили.

6. Государственная служба Казахстана.

Начальный период становления.

Новый этап: на пути к формированию современной государственной службы.

Кодекс чести государственных служащих Казахстана.

Совершенствование системы оплаты труда государственных служащих.

Введение должности ответственного секретаря.

Ротация политических государственных служащих.

Разработка и внедрение стандартов государственных услуг – новый этап реформирования.

7. Государственная служба Китайской народной республики.

Начальный этап реформ.

Управление государственной службой.

Проблема коррупции.

Специфика недавно возвращенных под суверенитет КНР территорий.

Общая оценка и перспективы.

Приложение. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ПОДЗАКОННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ____