Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

На правах рукописи

Белоус Юлия Александровна

ФАКТОРЫ ЦЕНТРОБЕЖНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В РЕГИОНАЛИСТСКИХ ГОСУДАРСТВАХ ЕС (НА ПРИМЕРЕ ИСПАНИИ)

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата исторических наук

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор Кривушин Иван Владимирович

Описание замысла исследования

Актуальность исследования

В настоящее время проблема усиления националистических настроений и партий, поддержки идеи независимости получила широкое распространение в современном мире. Центробежные тенденции укрепляются, а опасность потери национальным государством определяющего влияния на процесс выработки и принятия решений стала вполне реальной в случае с Соединенным Королевством, Бельгией и особенно Испанией. Риск распространения «эффекта домино» в отношении ряда регионов Европейского союза (далее – ЕС), в которых сильны националистические настроения, стал вполне реальным. Националистические партии в Стране Басков, Каталонии и Галисии стали более популярными, о чем свидетельствуют результаты общих и региональных выборов с начала 2010-х гг. Отношения между центром в лице Мадрида и «автономными сообществами» («Comunidades Autónomas»), которые в своей совокупности образуют «государство автономий» ¹, прежде всего с относительно благополучными в социально-экономическом плане Страной Басков, Каталонией, характеризуются напряженностью и уже успели превратиться в системную проблему. При этом несмотря на то, что Конституция Испании прямо запрещает федеративное устройство², по существу, она приблизились к данному территориально-политическому устройству. Вопрос об эффективности существующей структуры Испании сегодня приобретает первостепенную важность в рамках дискуссий о будущем «государства автономий».

Выясняя факторы центробежных тенденций, мы понимаем их механику, что способствует предупреждению рисков, связанных с их усилением. Испанский пример позволяет нам посмотреть на то, что не существует единственного фактора, подпитывающего центробежные тенденции, в каждом случае действует целый их комплекс. Это могут быть как структурные (постоянно действующие факторы), так и ситуативные (временные) факторы центробежных тенденций.

¹Всего в Испании на сегодняшний день существует 17 автономных сообществ и два автономных города Сеута и Мелилья. В соответствии с подходом Г.И. Волковой (см. подробнее: Волкова Г.И. Испания: государство автономий и проблема территориальной целостности. М.: МАКСпресс, 2011. С. 42.) мы видим, что с концептуально-теоретической точки зрения Испания — унитарное государство. Однако в Испании прослеживаются существенные различия между регионами, а сами регионы пользуются широкой автономией, которая не является свойственной для унитарного государства. То есть в государственном устройстве Испании усматриваются регионалистские и федерализующие начала. Отличие от федерации заключается в том, что субъекты Испании хоть и обладают широкой автономией, в действительности не достигают самостоятельности субъектов федерации.

² Согласно статье 145 Конституции Испании. Constitución española // Boletín Oficial. Del Estado. – 1978. – Т. 311. [Электронный ресурс]. URL: http://www.fonz.es/pub/documentos/documentos_Documento1_594b1f5b.pdf (дата обращения: 10.01.2023).

Что касается проблемы исследования, в Испании наблюдается более высокий, чем в остальных регионалистских государствах ЕС (например, Италия), уровень резонанса по вопросу территориально-политической целостности. Более того, националистические партии в таких регионах Испании, как Страна Басков и Каталония, находились у власти гораздо большее количество времени, чем в других регионалистских государствах ЕС. Также Испания является страной «еврооптимистом». В отличие, например, от Соединенного Королевства, в котором особую роль играют специфические факторы (Брекзит), испанский пример позволяет проследить факторы центробежных тенденций, характерные для стран, поддерживающих европейскую интеграцию.

В качестве основного регионального примера была выбрана Страна Басков, что обусловлено рядом причин. Во-первых, давними традициями самоуправления и глубокими историческими корнями баскского националистического движения. Во-вторых, баскский случай является отправным, так как в нем наблюдаются элементы всех остальных. Страна Басков является оптимальным выбором в качестве подхода для сравнения с Каталонией (по силе центробежных тенденций), Галисией (по периферийному положению) и Валенсией (наличие других центров притяжения). В-третьих, исторически борьба за независимость в этом регионе Испании была связана с распространением насильственных методов борьбы, использовавшихся прежде всего националистической организацией «Страна Басков и свобода» (далее – ЭТА) в ответ на политику центра. В Стране Басков насильственные методы борьбы за независимость стали во второй половине ХХ в. неотъемлемой частью повседневной жизни. В других регионах Испании также существовали националистические организации, применявшие методы насилия в процессе борьбы за независимость, например, националистическая организация Тэрра Льюрэ в Каталонии. Однако масштаб их деятельности был значительно меньше. В-четвертых, Страна Басков является одной из «исторических национальностей» и обладает наиболее широкой автономией по сравнению с другими автономными сообществами, например, в финансовой сфере, что закреплено «Экономическими соглашениями» ¹, основанными на наследии «фуэрос» ². В-пятых, Страна Басков является одним из наиболее развитых экономических регионов Испании. Вместе с Каталонией они являются наиболее благополучными регионами страны. Поэтому

¹ Экономическое соглашение «регулирует уникальные налоговые и финансовые отношения между государством и Страной Басков. Он основан на положении Конституции, которое защищает и уважает исторические права форальных территорий, и на Разделе III Статута автономии, в котором подтверждается, что форальные территории будут в состоянии поддерживать, устанавливать и регулировать свою собственную налоговую систему на своей территории». Источник по: Qué es el Concierto Económico // Euskadi.eus. [Электронный ресурс]. URL: https://www.euskadi.eus/informacion/que-es-el-ce/web01-a2conci/es/ (дата обращения: 31.06.2022)

² Особые льготы и привилегии, в частности, в торговой и налоговой сферах. Были распространены в средневековых государствах Пиренейского полуострова.

изучение примера Страны Басков представляется достойным для понимания сути центробежных тенденций в Испании.

Для Российской Федерации представленные выше вопросы являются актуальными в силу того, что наше государство является многонациональным. Поэтому опыт Испании может быть полезным, особенно ввиду уникальной территориально-политической структуры страны и культурно-лингвистического многообразия.

Характеристика степени ее разработанности

Разработка проблемы находится на стыке следующих исследовательских аспектов. К первому принадлежат труды, в которых теоретически осмысляются современные центробежные тенденции. Ко второму можно отнести исследования, посвященные специфике формирования территориально-политического устройства Испании. К третьему относятся работы, связанные с изучением особенностей «баскской проблемы» в этой стране как одного из наиболее ярких вариантов проявления центробежных тенденций. К четвертому принадлежат научные труды, в которых выявляется специфика центробежных движений и национализма в других регионах Испании и проводится их сравнение между собой. Такие исследования дают возможность определить как общие черты, так и региональные варианты центробежных тенденций в Испании.

В дополнение к академическим исследованиям мы использовали экспертноаналитические материалы Королевского института международных и стратегических исследований Элькано ¹, Барселонского центра международных отношений (СІДОВ) ² и материалы экспертного опроса, проведенного автором диссертационного исследования в ходе стажировки в Мадридском автономном университете (Мадрид, Испания) в период с сентября по декабрь 2021 г. Серия экспертных опросов по теме диссертации была проведена с исследователями из 17 университетов и исследовательских центров 10 испанских городов, а именно Мадрида, Бильбао, Вальядолида, Витории-Гастейса, Барселоны, Малаги, Гранады, Мурсии, Валенсии, и Саламанки. Были реализованы экспертные опросы с научными сотрудниками и профессорско-преподавательским составом из Мадридского автономного университета (UAM), Университета Помпеу Фабра, Университета Страны Басков, Автономного университета Барселоны, Мадридского университета Комплутенсе, Мадридского университета имени короля Хуана Карлоса, Университета Гранады, Университета Мурсии, Университета Вальядолида, Университета

¹ Real Instituto Elcano [Электронный ресурс]. URL: http://www.realinstitutoelcano.org/ (дата обращения: 01.05.2023).

² CIDOB [Электронный ресурс]. URL: https://www.cidob.org/ (дата обращения: 01.05.2023).

Саламанки, Национального университета дистанционного образования в Мадриде (UNED), Университета Понтифисия де Комильяс де Мадрид, Королевского института международных и стратегических исследований Элькано (Real Instituto Elcano), Королевской академии испанского языка (Real Academia Española), культурного центра Атенео-де-Вальядолид (Ateneo de Valladolid). Также были осуществлены экспертные опросы с исследователями из Копенгагенского университета (University of Copenhagen) и Школы высших исследований в области социальных наук в Париже (École des hautes études en sciences sociales).

Аналитические материалы позволили понять состояние экспертной дискуссии в современной Испании. Результаты экспертного опроса дали возможность более детально погрузиться в историю Испании и развития её регионов, понять внутреннюю логику академической дискуссии в этой стране и некоторых других государствах — членах ЕС о процессе центробежных / центростремительных тенденций в Испании. Вопросник состоял из восьми основных вопросов в рамках трех блоков: исторический контекст, внутренняя политика и внешний контур.

Первая группа. В последние годы все большее число исследователей начинает изучать феномен центробежных тенденций в государствах Западной и Юго-Западной Европы. Одно из определений данного феномена сформулировали С. Гальперин и О. Хит: «Центробежные тенденции — ускользание политической власти от центрального правительства и ее рассеивание («dispersal»)» ¹. Иное определение применительно к Бельгии дала бельгийская исследовательница К. ван Вейнсберге: «Другой особенностью бельгийского федерализма является его центробежная тенденция, которая привела к весьма специфической и довольно парадоксальной ситуации, когда полномочия центра политического устройства (то есть бывшего унитарного государства) постепенно сокращались в пользу других центров власти» ².

Еще один взгляд на центробежные тенденции предложил британский политолог М. Китинг. Он подчеркивает, что европейский регионализм характеризуется как центробежными, так и центростремительными тенденциями. М. Китинг применяет эти понятия в связи с анализом политики государств — членов ЕС по нивелированию последствий кризиса Еврозоны. Автор утверждает, что регионализм не является односторонним проектом, ведущим к «региональному миру» или Европе регионов. Наоборот, государства остаются важными участниками формирования этого пространства

¹ Halperin S., Heath O. Political Research: Methods and Practical Skills. Oxford: Oxford University Press. 2017. P. 114.

² Van Wynsberghe C. The End of Belgium As We Know It: From Consociational Democracy to Partitocratic Deadlock? A. López-Basaguren, L. Escajedo San-Epifanio (Eds.). Gewerbestrasse: Springer, 2019. P. 212.

и приводит в качестве примера времена жесткой экономии, когда центр усиливал свой контроль ¹. Автор предлагает посмотреть на пример Каталонии, подчеркивая, что регион стремился к независимости, в то время как другие регионы, наоборот, были готовы вернуть центру полномочия и были не в силах взять на себя это бремя. М. Китинг также рассматривает примеры Франции и Италии: в первом случае Франция не собиралась проводить федеративную реформу и осуществила региональную реформу во благо развития экономики, а Италия отказалась от федеративной реформы и передала полномочия на региональный уровень ².

Одним из первых предпринял попытку создать модель объяснения центробежных тенденций в Испании ученый С. Колино. Ряд центробежных тенденций он связывает со спецификой институционального устройства в период демократического транзита. По его мнению, само наличие «государства автономий» препятствует формированию федералистского сознания. С. Колино отмечает, что центробежные тенденции вызывают большую «самогенерируемую» нестабильность, которая порождает оппортунистическое поведение властей на обоих уровнях — национальном и субнациональном (вызывая, например, вмешательство («la invasión») центрального правительства в дела регионов и уклонение от ответственности автономных властей) ³.

Отличие понятия «центробежные тенденции» от понятия «децентрализация» заключается в том, что в рамках последнего происходит передача полномочий от центрального правительства на более низкие уровни территориально-административной иерархии ⁴. Исследователи отмечают, что децентрализация, в отличие от центробежных тенденций, предполагает создание новых единиц управления на субнациональном уровне под непосредственным контролем центральной власти ⁵. Передача им власти принимает две формы — административной и политической (демократической) децентрализации. Административная децентрализация включает в себя передачу полномочий технического характера с центрального уровня на региональный и локальный ⁶. В то же время политическая, или демократическая, децентрализация означает передачу власти представительным органам более низкого уровня, например, выборным органам местного

¹ Keating M. Contesting European regions // Regional Studies. 2017. №1(51). P. 16.

² Ibid.

³ Colino Camara C. Instituciones y dinámicas territoriales en el estado autonómico: una panorámica de los debates y enfoques existentes // Las transformaciones territoriales y sociales del estado en la edad digital. Libro homenaje a Luis Moreno / F.J. Moreno Fuentes, E. Del Pino (Eds.). Madrid: CEPC, 2020. P. 44.

⁴ Yuliani E. L. Decentralization, deconcentration and devolution: What do they mean. Interlaken Workshop on decentralization. Center for International Forestry Research. (Interlaken), 2004. P. 27.

⁵ См. напр.: Torrisi G. Defining and measuring decentralisation: a critical review // Munich Personal RePEc Archive. 2011. P.4.

⁶ Ibid.

самоуправления. Разница заключается в том, что в одном случае полномочия передаются нижестоящим органам исполнительной власти, во втором — представительным органам регионального и муниципального уровня.

В рамках децентрализации происходит смещение «локуса принятия решений» от центрального правительства к региональным или муниципальным органам власти. Что же касается центробежных тенденций, то они также включают встречное движение — происходит не просто передача полномочий от центра к регионам, а регионы прилагают усилия, чтобы увеличить свои полномочия. Ключевым признаком центробежных тенденций является запрос региональных органов власти на расширение их полномочий в целях обретения большей самостоятельности от центра.

По мнению Д.С. Кокорхоевой, степень децентрализации зависит от соотношения центробежных и центростремительных тенденций 1. Она ссылается на классификацию Р.Ф. Туровского, который среди наиболее важных факторов центробежных тенденций отмечал силу региональной идентичности, экономический потенциал территории, географическое расположение, полиэтничность, религиозные особенности, исторические традиции, привлекательность опыта других стран и заимствование этого опыта у них 2. Возникновение центробежных сил связывается И.В. Евтюшкиным «регионального своеобразия», а центростремительных c наличием общей государственной идеи ³.

Другие исследователи давали определение не столько центробежных тенденций, сколько национализма как формы, которую центробежные тенденции принимают. Среди таких исследований стоит отметить работу Л.М. Дробижевой, в которой автор суммирует ключевые подходы к пониманию национализма, выделяет его типы и выявляет потенциал «либерального национализма» ⁴. Вклад в дискуссию о национализме внес К.С. Пузырев, который рассмотрел националистические движения стран Западной Европы в сравнительной перспективе и предложил собственную классификацию национализма в Западной Европе ⁵. Автор выделил несколько типов национализма, среди которых этнолингвистический и национально-государственный национализм, принимающий форму

¹ Кокорхоева Д. С. Политико-территориальные реформы в унитарном децентрализованном государстве (на примере Франции) // Теория и практика общественного развития. 2015. № 22. С. 112.

² Там же.

³ Евтюшкин И. В. Институт территориальной автономии в контексте центростремительных тенденций развития политической системы: вопросы теории // Общество: политика, экономика, право. 2019. № 8 (73). С. 49.

⁴ Дробижева Л.М. Возможен ли конструктивный национализм? // Россия в глобальной политике. 2008. № 6. [Электронный ресурс]. URL: https://globalaffairs.ru/articles/vozmozhen-li-konstruktivnyj-naczionalizm/ (дата обращения: 23.07.2021).

⁵ Пузырев К. С. Проблемы типологизации и оценки потенциала различных типов регионального сепаратизма в странах Западной Европы // Вестник Кемеровского государственного университета. 2011. № 4. С. 123.

экономического и культурного регионализма как особой формы самоопределения (Каталония), культурно-исторический национализм, принявший форму «движения элит» за политическое и государственное самоопределение (Шотландия), этнокультурный и этнолингвистический национализм в форме массового движения за политическое и государственное самоопределение (Страна Басков), этнокультурный и этнолингвистический национализм, принявший форму «латентного сопротивления», регионального изоляционизма и терроризма (Корсика) 1.

В другой своей более поздней работе К.С. Пузырев использовал термин «сецессионизм» вместе с «сепаратизмом» и определил отличия «сецессионизма» в государствах Западной Европы начала XXI в. от проявлений «сецессионизма» в предшествующие исторические периоды ². Автор выявляет специфические черты «сецессионизма», среди которых последовательный отказ от насильственных методов достижения политических целей, главным политическим инструментом стало голосование на выборах и референдумах, а сам «сецессионизм» является реакцией на дискриминацию со стороны центра ³. Он подчеркивает, что современный «сецессионизм» порожден системным кризисом институтов государств, когда оно утратило монополию на легальное применение насилия, в то время как современные сепаратисты стремятся встроиться в глобальные политические сети и занять достойное в них место ⁴.

В работе же Е.А. Нарочницкой, наоборот, делается оговорка о том, что термины «сепаратизм» и «сецессионизм» могут использоваться как синонимы ⁵, о чем, в частности, она пишет в другой своей работе об амбивалентных соотношениях сецессионизма, автономизма и регионализма ⁶. Е.А. Нарочницкая предлагает типологию сепаратизма ⁷. Она анализирует подходы других исследователей и объединяет существующие критерии классификации — степень фактического (нелегитимного) контроля сепаратистов над территорией, за отделение которой от национального государства они борются, а также сфера и характер проявления сепаратизма (мирный, насильственно-вооруженный ⁸ и идейный или ментальный сепаратизм, проявляющийся как дискурсивный или публичный

¹ Пузырев К. С. Проблемы типологизации и оценки потенциала различных... С. 123.

² Пузырев К. С. Региональный сецессионизм в современной Европе: истоки и особенности проявления // Вестник Кемеровского государственного университета. 2015. № 2 (62). С. 85.

³ Там же. С. 87.

⁴ Там же. С. 88.

⁵ Нарочницкая Е. А. Многообразный сепаратизм: проблема типологии и европейские реальности // Актуальные проблемы Европы. 2015. № 1. С. 33.

⁶ Нарочницкая Е. А. Понимание сепаратизма: Об амбивалентных соотношениях сецессионизма, автономизма, регионализма // Актуальные проблемы Европы. 2015. № 1. С. 14.

⁷ Нарочницкая Е.А. Многообразный сепаратизм... С. 33.

⁸ Там же. С. 35.

вариант сепаратизма)¹. При этом Е.А. Нарочницкая указывает, что предлагает неполный обзор вариаций сепаратизма, но стремится показать всю сложность этого феномена. Исследовательница в результате заключает, что проблематика сецессии особенно важна для интегральных исследований и «обречена иметь междисциплинарный характер»².

Суммируя точки зрения авторов, мы определяем центробежные тенденции в соответствии с подходом Р. Хэнкса как ослабление территориальной целостности национального государства ³. При этом центробежные силы — это явление социально-экономического, политического и социокультурного характера, которое ослабляет эту целостность. Кроме того, сам центр также может быть триггером центробежных тенденций в случае, если его действие или бездействие подпитывают стремление регионов к большей самостоятельности в ущерб центру.

Таким образом, мы видим, что ученые определяли понятие «центробежные тенденции». Однако до сих пор это понятие пересекается по содержанию с рядом других, таких как, «национализм», «регионализм», «автономия» и «автономизм», «сепаратизм». В нашем случае под «национализмом» мы понимаем политизированное проявление этничности ⁴. Г.И. Волкова сводит большинство националистических идей к трем вариантам: «существует некоторая этническая общность или нация (nación), обладающая особыми качествами, интересы и ценности этой нации обладают приоритетом перед другими, нация должна быть более независимой в принятии решений, связанных с ее интересами» ⁵. «Регионализм» не является синонимом национализма и определяется нами в соответствии с подходом Г.И. Волковой как «территориальная децентрализация публичной власти и управления, направленная на выделение и создание с высокой самостоятельностью крупных территориальных единиц, отличающихся природногеографическими, экономическими, историческими, этническими И другими особенностями» ⁶. Мы также вкладываем в понятие «регионализм», как предлагает Г.И. Волкова, «деятельность регионов, направленную на расширение их прав (политических, экономических, культурных)» ⁷. Под «автономией» мы понимаем территориальную самоуправленческим единицу статусом, предусматривающим самостоятельно решать свои внутренние проблемы вне пределов прав и полномочий государства в целом ⁸. Под «автономизмом» - требование предоставить большую

¹ Нарочницкая Е.А. Многообразный сепаратизм... С. 37.

² Там же. С. 54.

³ Hanks R. R. Encyclopedia of Geography. Terms, Themes and Concepts. Santa Barbara (CA). 2011. P. 55.

⁴ Волкова Г.И. Испания: государство автономий... С. 102.

⁵ Там же.

⁶ Там же. С. 103.

⁷ Там же. С. 104.

⁸ Там же.

самостоятельность определенной территории, выделяемой по географическому, политическому, этническому признакам ¹. Понятие «сепаратизм» определяем в соответствии с подходом В.А. Тишкова как «требование суверенитета и независимости для этнически обозначенной территории и это требование направлено против государственной власти страны проживания» ². Понятие «сецессии» находим в диссертационном исследовании М.А. Егоровой как «выход из состава государства какой-либо части» ³. При этом в данной работе мы применяем подход Е.А. Нарочницкой, описанный чуть ранее, и используем термины «сепаратизм» и «сецессионизм» как синонимы.

В литературе данные понятия все же существуют, нередко заменяя по смыслу одно на другое. Безусловно, авторы правы в том, что понятие центробежных тенденций, будучи более широким, помогает объединить феномены и упростить задачу анализа столь сложных явлений. При этом концептуальная разработка этого понятия в зарубежной и российской научной литературе до сих пор остается недостаточной. Попытки концептуализации остаются не связанными между собой и разрозненными. Автору диссертации представляется полезным и важным дополнить понятие центробежных тенденций и продемонстрировать на ряде субрегиональных примеров его применимость.

Вторая группа. Интерес российских и зарубежных исследователей к формированию особой территориально-политической модели в Испании возрос в последней трети XX в. и продолжает сохраняться до сих пор. В предшествующие периоды можно выделить две модели территориально-политического устройства — модель, существовавшая при Габсбургской династии (1516–1700 гг.), и модель, утвердившаяся при Бурбонской династии (1700–1868 и 1874–1931 гг.). При габсбургской модели централизация не была необходимым элементом территориально-политического устройства. Габсбурги не препятствовали сохранению автономии регионов Испании, в то время как представители Бурбонской династии стремились к большей централизации власти.

Профессор Йельского университета А. Степан определяет испанскую территориально-политическую модель как «держаться вместе» («holding together») ⁴. Он указывает, что центробежные тенденции не новы для Испании, они характерны для всего ее исторического развития ⁵. Территориально-политическая модель «держаться вместе»

¹ Волкова Г.И. Испания: государство автономий... С. 104.

² Тишков В.А. Моральность сепаратизма // Блог В.А. Тишкова. [Электронный ресурс]. URL: http://www.valerytishkov.ru/cntnt/publikacii3/lekcii2/lekcii/n61 moralno.html (дата обращения: 12.12.2022).

³ Егорова М.А. Проблема оснований и форм политической сецессии в современной Западной Европе: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2009. С. 3.

⁴ Stepan A.C. Federalism and democracy: beyond the U.S. model // Journal of Democracy. 1999. T. 10. № 4. P. 22. ⁵ Ibid.

подразумевает создание механизмов децентрализации власти в тех регионах национального государства, которые этого требуют. Испанская модель является асимметричной, потому что некоторые территории являются «историческими национальностями» и имеют укоренившиеся традиции самоуправления. Каталония, Страна Басков и Галисия по собственной инициативе выработали свои Статуты автономии, позже за ними последовала Андалусия. Другие же регионы медлили с выработкой статутов, их в некоторой степени даже «торопил» центр.

Утверждение нового институционального и территориально-политического устройства Испании после 1975 г. ¹ имело ряд важных последствий. Например, в некоторых регионах с большей степенью автономии стали доминировать националистические партии (коалиция Конвергенция и Союз (далее — КиС) в Каталонии, Баскская националистическая партия (далее — БНП) в Стране Басков). Среди причин такого доминирования — особенности культурно-исторического развития данных регионов, специфика избирательной системы, слабость института территориального представительства в современной Испании ².

В последние годы все большее число исследователей изучает проблему особенностей модели «государства автономий» в Испании как одного из самых ярких примеров территориально-политической системы регионализирующихся государств — членов ЕС. Среди зарубежных ученых наибольшее освещение данная проблема получила не только в работах С. Колино ³; ей также уделили немало внимания М. Гибернау ⁴, Л. Морено ⁵, М. Санжауме-Кальвет и Э. Риера-Хиль ⁶, Х. Родригес-Теруэль и А. Баррио ⁷, Д.

 $^{^{1}}$ В частности, особенности избирательной системы, отсутствие сильного института территориального представительства в Испании.

² Colino Camara C. Instituciones y dinámicas territoriales...P. 45.

³ Colino Camara C. Constitutional change without constitutional reform: Spanish federalism and the revision of Catalonia's statute of autonomy // Publius: The Journal of Federalism. 2009. T. 39. № 2. P. 262-288.; Colino Camara C., Moreno L. Diversity and unity in federal countries. McGill-Queen's Press (Monreal). 2010. 415 p.; Colino Camara C. Decentralization in Spain: Federal evolution and performance of the Estado Autonomico // The Oxford Handbook of Spanish Politics / eds. D. Muro, I. Lago (Eds.). Oxford: Oxford University Press, 2020. Ch. 5. − P. 62-82.; Colino Camara C. Instituciones y dinámicas territoriales... P. 29.

⁴ Guibernau M. Secessionism in Catalonia: After democracy // Ethnopolitics: Formerly Global Review of Ethnopolitics. 2013. № 4(12) P. 368–393.

⁵ Moreno L. Decentralization in Spain // Regional Studies. 2002. №36(4) P. 399-408.

⁶ Sanjaume-Calvet M., Riera-Gil E. Languages, secessionism and party competition in Catalonia: A case of deethnicising outbidding? // Party Politics. 2022. T. 28. № 1.P. 85-104.

⁷ Rodríguez-Teruel J., Barrio A. The Asymmetrical Effect of Polarization on Support for Independence: The Case of Catalonia // Politics and Governance. 2021. T. 9. № 4. P. 412-425.

Муньос ¹, Х. Тенгаринья и С. Альмуинья Фернандес ², Т. Родон и Ф. Амат ³, К. Морено⁴. По мнению этих авторов, испанская модель децентрализации способствует как центробежным, так и центростремительным тенденциям, и в Испании существуют различные конституционные механизмы, которые могут способствовать передаче полномочий по принятию решений на региональный уровень.

Особенности территориально-политической структуры Испании были в центре изучения экспертов Королевского института международных исследований Элькано. Так, например, авторы аналитического доклада «Конфликт за независимость в Каталонии» предлагают собственную интерпретацию того, почему испанская территориально-политическая модель является уникальной. Исследователи указывают на ряд характеристик политического развития Испании, например, то, что она успешно реализовала себя как империя и впоследствии оставалась относительно изолированной от ряда конфликтов, охвативших континент ⁵. Также авторы доклада подчеркивают, что Испания пережила раннее и эффективное государственное строительство между XV и XVIII вв., а современное национальное строительство имело место гораздо позже, в XIX и XX вв. с большими потрясениями, причем оба процесса происходили под руководством Кастилии, которая занимала центральное положение в территориально-политической структуре⁶.

Вклад в изучение эволюции испанской территориально-политической структуры внесли Х. Тенгаринья и С. Альмуинья Фернандес ⁷. В свою очередь, С. Морено выдвинул на обсуждение «идею государства, демократически принимающего свою делимость», и провел анализ выгод и преимуществ, предлагаемых такой гибкой концепцией государства, особенно там, где существуют «сепаратистские трения», периодически угрожающие легитимности его существования ⁸. Данные работы ценны тем, что позволяют сформировать общее представление о том, почему «государство автономий» стало наиболее релевантным вариантом территориально-политического устройства в Испании после 1975 г. При этом авторы уделяли меньше внимания издержкам, сопровождающим

¹ Muñoz J. The Catalan Syndrome? Revisiting the Relationship Between Income and Support for Independence in Catalonia // Politics and Governance. 2021. T. 9. № 4. P. 376-385.

² Tengarrinha J., Almuiña Fernández C. Iberismo y Nacionalismos Peninsulares // Actas del XV Congreso de la Asociación de Historiadores de la Comunicación. 2018. № 11. P. 17-45.

³ Amat F., Rodon T. Institutional commitment problems and regional autonomy: The Catalan case // Politics and Governance. 2021. T. 9. № 4. P. 439-452.

⁴ Moreno C. La secesión como procedimiento a largo plazo frente a la demanda de un referéndum único. Una propuesta de regulación // Revista de Estudios Políticos. 2020. T. 188. P. 97-126.

⁵ The independence conflict in Catalonia // Real Instituto Elcano. [Электронный ресурс]. URL: https://www.realinstitutoelcano.org/en/work-document/the-independence-conflict-in-catalonia/ (дата обращения: 01.05.2023).

⁶ Ibid.

⁷ Tengarrinha J., Almuiña Fernández C. Iberismo y Nacionalismos Peninsulares... P. 17.

⁸ Moreno C. La secesión como procedimiento a largo plazo... P. 97.

развитие «государства автономий», хотя это могло бы существенно обогатить понимание того, почему «сепаратистские трения» существуют до сих пор.

Что касается российских ученых, то проблема особенностей развития территориально-политической структуры Испании получила освещение в таких работах, как коллективный труд «История Испании» ¹, монография Г.И. Волковой и А.В. Дементьева ², отдельные труды Г.И. Волковой ³, публикации А.А. Орлова ⁴, С.М. Хенкина ⁵, Н.Е. Аникеевой ⁶, И.Л. Прохоренко ⁷, П.П. Яковлева ⁸, Т.Б. Коваль ⁹, а также коллективные монографии под редакцией А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой ¹⁰ и В.Л. Верникова ¹¹. Работы данных исследователей были особенно ценными для понимания контекста внутриполитического развития Испании в разные исторические периоды.

В фундаментальном труде «История Испании» в разделе «Этно-национальная и региональная проблема испанской государственности» рассматриваются черты испанского варианта «регионального национализма» в XX в., взаимодействие «региональной» и «этнической» тенденций в общественно-историческом развитии Испании и историко-культурное и лингвистическое многообразие населения Испании ¹². Общее и различное между испанским «государством автономий» и федеративными государствами выявлял

 $^{^{1}}$ История Испании. Т. 2. От Войны за Испанское наследство до начала XXI века / под ред. М.А. Липкина, О.В. Волосюк, Е.Э. Юрчик. М.: Индрик, 2014. С. 622-672.

² Волкова Г.И., Дементьев А.В. Политическая история Испании. М.: Высшая школа, 2005. 194 с.

 $^{^3}$ Волкова Г.И. Испания: государство автономий... С. 328.; Волкова Г.И. Испания и регионы: политические вызовы и приоритеты XXI века / под ред. А.В. Шестопала. М.: МГИМО, 2014. 336 с.

⁴ Орлов А. А. Ключевые проблемы современной Испании // Ибероамериканские тетради. 2016. № 1(11). С. 9-14.

⁵ Хенкин С. М. Государство автономий и федерации: сходства и различия // Регионы и центр: как строить отношения? Испанский вариант. 2008. С. 9-18.

⁶ Аникеева Н. Е. Испания-государство автономий в объединенной Европе // Современная Европа. 2007. № 2 (30). С. 91-103.

⁷ Прохоренко И. Л. Испания в Европейском союзе: взаимовлияние национального и транснационального политических пространств // Диссертация на соискание степени доктора политических наук. М. 2015. 282 с.; Прохоренко И. Л. Регионы Испании в политическом пространстве Европейского союза // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. Сер. 25. № 1. С. 32-48.; Прохоренко И. Л. Политика регионального развития Испании: механизмы и инструменты // Мировая экономика и международные отношения. М. 2015. № 5. С. 41–51.

⁸ Яковлев П. П. Внешняя политика Испании и формирование многополярного мира // Латинская Америка— 2011. № 10. С. 17-33.

⁹ Коваль Т. Б. Современная Испания: в лабиринте идентичностей // Культурная сложность современных наций / отв. ред. В. А. Тишков, Е. И. Филиппова; Институт этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая РАН. М: Политическая энциклопедия, 2016. С. 57–78.; Коваль Т. Б. Большая и малая родина по-испански / под ред. под ред. В.Л. Верникова // Испания в меняющемся мире: к 40-летию дипломатических отношений между Россией и Испанией. М.: Ин-т Европы РАН. 2017. С. 54-66.

¹⁰ Региональная политика стран ЕС // Центр европейских исследований ИМЭМО РАН / под ред. А.В. Кузнецова, М.: ИМЭМО РАН. 2009. 230 с.; Региональная политика стран ЕС // Центр европейских исследований ИМЭМО РАН / под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. М.: ИМЭМО РАН. 2015. 137 с.

¹¹ Испания в меняющемся мире: к 40-летию дипломатических отношений между Россией и Испанией / под ред. В.Л. Верникова. М.: Ин-т Европы РАН. 2017. 76 с.

¹² История Испании. Т. 2. От Войны за Испанское наследство до начала XXI века... С. 672-693.

С.М. Хенкин 1 . Комплексно политическую историю Испании с первой трети XX в. до 2004 г. изучали Г.И. Волкова и А.В. Дементьев 2 .

Значительный вклад в исследование исторических особенностей территориальнополитического развития и центробежных тенденций в Испании внес А.А.Орлов. Автор отвечает на вопрос, могут ли современные центробежные тенденции в Испании уходить корнями в древность, и с этой целью обращается к доримской истории региона ³. Автор приводит два объяснения центробежных тенденций в Испании: значительное влияние регионального национализма в Каталонии, Стране Басков, Наварре и Галисии и особенности местного регионализма, которые обусловлены стремлением региональных элит к обретению большей обособленности от Мадрида ⁴.

Российские авторы ставили вопрос и о факторах, влияющих на развитие территориально-политического устройства страны и самоидентификацию испанских граждан. Так, Т.Б. Коваль, разделяя факторы, определяющие самоидентификацию испанцев, и факторы, формирующие их взгляды на существующую модель территориально-государственного устройства, отмечает, что «Каталония и Страна Басков дают существенный сдвиг в сторону исключительно регионального самосознания» ⁵. При этом в этих регионах значительно больше тех, кто имеет двойную идентичность, что означает — не все жители этих областей готовы порвать связи с остальной Испанией 6 . Помимо региональной принадлежности, автор в качестве факторов самоидентификации граждан Испании выделяет возраст, социально-экономическое положение и политикоидеологические воззрения. Т.Б. Коваль приходит к выводу, что граждане более старшего возраста осознают себя в большей степени «только испанцами», тогда как среди молодых только малая доля чувствует себя исключительно испанцами 7. Кроме того, она подчеркивает, что средний класс более склонен себя чувствовать как испанцами, так и членами своего «автономного сообщества», в то время как высшие слои общества осознают себя исключительно испанцами ⁸. Наконец, Т.Б. Коваль выделяет политикоидеологический фактор, а именно симпатии к правым или левым партиям: «двойная идентичность развита в наибольшей степени у сторонников политического центра и чуть

¹ Хенкин С. М. Государство автономий и федерации... С. 9.

² Волкова Г.И., Дементьев А.В. Политическая история Испании... 194 с.

³ Орлов А. А. Глубинные исторические корни проблемы национализма и сепаратизма в современной Испании // Вестник МГИМО. 2013. № 4 (31). С. 177-186.

⁴ Там же. С. 178.

⁵ Коваль Т. Б. Современная Испания... С. 74.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

менее — у левых» ¹. Свою исключительную связь с «малой Родиной», то есть регионом, чувствовали преимущественно крайне левые ². Таким образом, среди факторов, формирующих самоидентификацию испанских граждан, Т.Б. Коваль выделяет возрастной фактор, фактор социально-экономического положения и фактор политико-идеологических воззрений.

Вклад в дискуссию о факторах также внесла Г.И. Волкова, подчеркнувшая, что в XIX в. «националисты брали на вооружение в качестве дифференцирующего фактора ряд признаков: язык (диалект), историю, географию, культуру, традиции и обычаи, которые, будучи возведенными на должный пропагандистский уровень, становились основой для националистических и сепаратистских требований» ³. Автор также отмечает, что национальные движения каталонцев, басков и галисийцев развивались по-разному, что было связано с особенностями социально-экономического и политического развития народов Испании ⁴.

При этом в одном из проведенных нами экспертных опросов испанский исследователь С. де Пабло отметил, что «сегодня язык – это дифференцирующий элемент, который важен в любом национализме, но сегодня это не тот элемент, который отличает обычного националиста от баска, считающего себя испанцем» ⁵. Исследователь также уточнил свое представление о факторах центробежных тенденций: «Помимо экономических факторов, важны факторы идентичности, истории и культуры. Я думаю, что историческая память и идентичность являются более важными, чем конкретные проблемы, например, чем то, какие полномочия имеет регион в рамках своей автономии» ⁶.

Таким образом, достаточно крупный пласт литературы посвящен исследованию истории и особенностей формирования территориально-политической структуры Испании. Обобщая результаты исследований о характерных чертах развития «государства автономий», можно выделить несколько подходов к ее анализу: хронологический, то есть определение этапов становления территориально-политического устройства Испании, нормативно-правовой, то есть выявление юридических особенностей развития испанского государства, и социологический, то есть выяснение того, как граждане Испании оценивали данную территориально-политическую модель на разных этапах ее становления. При этом во всех работах, во многом из-за различия в подходах, мы видим разницу в оценках того,

¹ Коваль Т. Б. Современная Испания... С. 64.

² Там же. С. 65.

³ Волкова Г.И. Испания: государство автономий... С. 35.

⁴ Там же.

⁵ Сантьяго де Пабло, проф., Университет Страны Басков, Факультет гуманитарных наук, Витория-Гастейс, Испания, 3 декабря 2021 год. (Время экспертного опроса: 60 мин.). ⁶ Там же.

какие факторы формируют взгляды испанцев на существующую модель территориальногосударственного устройства, определяют самоидентификацию граждан или какие из них используются националистическими силами при выстраивании политической стратегии. В целом, в академической литературе наблюдаются разногласия относительно факторов центробежных тенденций, и они недостаточно систематизированы.

Третья группа. Российские и зарубежные авторы уделяли внимание особенностям развития центробежных тенденций в Стране Басков. Наиболее основательно этот вопрос в зарубежной литературе изучали С. де Пабло, С.Р. Побес, Х.Л. Гранха Саинс ¹, Л. Меес ², Х. Медрано ³, А. Элорса ⁴, М. Китинг и 3. Брей ⁵, Х. Техадура Техада⁶. Из российских исследователей следует выделить А.А. Орлова ⁷, С.М. Хенкина ⁸ и А.Н. Кожановского ⁹.

Несмотря на внушительное количество работ по политическому развитию Страны Басков, отметим, что внимание исследователей, главным образом, было сосредоточено на: 1) истории баскского национализма в рамках отношений региона с центром до создания «государства автономий»; 2) истории отношений региона с Испанией в постфранкистский период (центробежные тенденции); 3) эволюции баскского национализма в конце 1970-х — начале 2000-х гг. (до мирового финансово-экономического кризиса). В целом, у исследователей различных направлений (история, право, политология, социология,

¹ Pablo S., Granja J. L., Pobes C. R. Breve historia de Euskadi: de los Fueros a la Autonomía. Barcelona (Spain), 2020. 320 p.

² Mees L. Between votes and bullets. Conflicting ethnic identities in the Basque Country // Ethnic and racial studies. 2001. T. 24. № 5. P. 798-827.; Mees L. The Basque contention: Ethnicity, politics, violence. London: Routledge, 2019, 200 p.

³ Medrano J. D. The effects of ethnic segregation and ethnic competition on political mobilization in the Basque Country // American Sociological Review. 1988. P. 873-889.

⁴ Elorza A. La Nación Vasca: del Mito a la Historia // Nacionalsmo y democracia / Francisco J. Llera ... [et al.]: Ediciones Universidad de Salamanca. 2003. №1. P. 109–110.

⁵ Keating M., Bray Z. Renegotiating sovereignty: Basque nationalism and the rise and fall of the Ibarretxe plan // Ethnopolitics. 2006. Т. 5. № 4. Р. 347-364; Китинг М. Новый регионализм как возможность // Россия в глобальной политике. 2008. Т. 6. № 4. С. 143-148.

⁶ Tejadura Tejada J. La cooperación horizontal como garantía del pluralismo territorial. Reflexiones sobre una asignatura pendiente del Estado Autonómico Español // Garantías del pluralismo territorial. 2011. P. 45-70; Tejadura Tejada J. Referéndum en el País Vasco (Comentario a la STC 103/2008). 2009. P. 363-385; Tejadura Tejada J., Arlucea E: Los territorios históricos de la Comunidada Autónoma Vasca. Fundación Elkargunea, Bilbao. 2000. P. 271-273.

⁷ Орлов А. А. Дебаты в ЭТА о её будущем: последний шаг перед роспуском террористического синдиката // Ибероамериканские тетради. 2018. № 1. С. 7-12.; Орлов А. А. Баскский терроризм уходит в историю // Обозреватель - Observer. 2018. № 5 (340). С.52-62.; Орлов А. А. Разоружение ЭТА: завершается эпоха баскского терроризма // Ибероамериканские тетради. 2017. № 2(16). С. 7-14.; Орлов А. А. Отказ ЭТА от «вооруженной борьбы»: конец терроризма в Испании или новая передышка? // Вестник МГИМО-Университета. 2011. № 6(21). С. 86-90.; Орлов А. А. Историческая основа терроризма в Испании // Обозреватель - Observer. 2009. № 10. С.80-87.; Орлов А. А. Проблема терроризма в Испании на современном этапе // Обозреватель - Observer. 2009. № 12. С.55-61.

⁸ Хенкин С. М. «Баскская проблема» как фактор разобщения испанской политии // Политическая наука. 2016. № 1. С. 124-146; Хенкин С. М., Самсонкина Е. С. Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы. МГИМО (У) МИД России. М.: МГИМО-Университет, 2011. 380 с.

⁹ Кожановский А.Н. «Баскский вопрос»: этнический или территориальный? // Общественные науки и современность. 2011. № 6. С. 110-122.

экономика) наблюдаются различия в оценках баскского автономизма и национализма и траекторий их развития. Междисциплинарный характер диссертационного исследования позволяет эту дифференциацию оценок и мнений проследить.

Историю отношений центра и Страны Басков до создания «государства автономий» наиболее подробно изучал Л. Меес. Он определил характерные черты взаимоотношений между центром и Страной Басков и реконструировал комплексную картину баскской истории, начиная с XIV-XV вв. и первых проявлений баскского этнопартикуляризма ¹. Со своей стороны, С. де Пабло в проведенном с ним экспертном опросе подчеркнул: «Я не думаю, что можно понять, что происходило в отношениях между центром и Страной Басков после 1975 г., не принимая во внимание предыдущую историю националистических движений в Испании. Потому что демократический переход был попыткой решить проблемы, с которыми Испания сталкивалась с конца XIX в.» ². Действительно, истоки баскского националистического движения необходимо искать в истории региона до 1975 г.

С. де Пабло, Х.Л. Гранха Саинс и С.Р. Побес исследовали историю политического развития региона со времен средневековых «фуэрос» до момента создания автономного сообщества и предложили свою периодизацию этого исторического периода ³. В развитии баскского национализма они отмечали важнейшую роль БНП, которая во все периоды своего существования подчеркивала уникальность и «особость» Страны Басков по сравнению с другими регионами Испании.

Подобной позиции придерживался и баскский юрист Х. Техадура Техада. Он применяет, в силу своей профессии, нормативно-правовой подход к исследованию баскского национализма ⁴. В частности, он рассматривал перспективы и особенности правового регулирования процедуры проведения референдума о независимости Страны Басков ⁵. В экспертном опросе он уточнил, что «в Стране Басков наблюдалось необычное явление – деятельность националистической политической партии. Испания осуществила процесс децентрализации во всех автономных сообществах, но именно БНП всегда утверждала, что Страна Басков не может быть сообществом, подобным любому другому, оно должно быть другим. Стране Басков удалось включить в Конституцию прямое указание

¹ Mees L. The Basque contention: Ethnicity, politics, violence... P. 5.

² Сантьяго де Пабло, проф., Университет Страны Басков, Факультет гуманитарных наук, Витория-Гастейс, Испания, 3 декабря 2021 год. (Время экспертного опроса: 60 мин.).

³ Pablo S., Granja J. L., Pobes C. R. Breve historia de Euskadi... P. 3.

⁴ Tejadura Tejada J., Arlucea E. Los territorios históricos de la Comunidada Autónoma Vasca. Bilbao: Fundación Elkargunea. 2000. P. 271-273.

⁵ Tejadura Tejada J. Referéndum en el País Vasco... P. 363.

на свою уникальность – то, что называется историческими правами» В данном случае мы видим особый подход к изучению баскского национализма — определение роли БНП в формировании современного конституционного режима Испании.

Вклад в изучение истории отношений Страны Басков с центром в постфранкистский период внес российский ученый А.А. Орлов. Он выявил специфику этих отношений в разрезе проблемы деятельности ЭТА ². Исследователь пришел к такому выводу: несмотря на то, что проблема баскского терроризма ушла в прошлое, борьбу за независимость по-прежнему поддерживает часть населения Страны Басков ³. В свою очередь, это означает, что борьба за независимость продолжается, а бывшие члены ЭТА намерены играть в этом роль ⁴. О том, что отношения между Страной Басков и центром «сложно назвать устоявшимися», писала Н.Е. Аникеева. Среди способов прекращения конфликта она выделяла борьбу против террористической деятельности ЭТА⁵. В то же время С.Ю. Дронова выделяет среди наиболее перспективных инструментов окончательного урегулирования конфликта — развитие и укрепление переговорного процесса между Страной Басков и центром с привлечением к такого рода переговорам французской стороны⁶.

О пересмотре Страной Басков своего положения в рамках «государства автономий» и «торга» с центром писал М. Китинг. Приводя в пример План Ибаррече ⁷, он подчеркивал, что данный проект был инициирован с целью найти баланс между сепаратизмом и юнионизмом ⁸. Тем не менее его эффект оказался обратным, и позиции центра укрепились.

С экономической точки зрения «баскский конфликт» изучала И.А. Фадеева. Она сосредоточилась на периоде после начала пандемии коронавируса и пришла к выводу о слабой устойчивости экономики Испании к системным кризисам, что стало одной из предпосылок усиления дезинтеграционных тенденций внутри страны. Исследовательница

¹ Хавьер Техадура Техада, ст. преподаватель, Университет Страны Басков, Департамент конституционного права, истории мысли, общественных и политических движений, Испания, 24 ноября 2021 год. (Время экспертного опроса: 46 мин.).

² Орлов А. А. Дебаты в ЭТА о её будущем: последний шаг перед роспуском... С. 11.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Аникеева Н. Е. Истоки и сущность баскского конфликта в Испании // Вестник МГИМО. 2010. № 2. С. 103.

⁶ Дронова С. Ю. Взаимоотношения между Страной Басков и Мадридом после установления перемирия с ЭТА: современность и перспективы развития политического диалога // Общество: политика, экономика, право. 2017. № 2. С. 29.

⁷ План Ибаррече – это проект, предложенный баскским политиком Х.Х. Ибаррече в 2003 г. и выдвинутый правительством Страны Басков в 2004 г. Данный проект предусматривал «свободную ассоциацию» Страны Басков с Испанией, то есть предоставление Стране Басков статуса «свободно присоединившегося» к Испании государства.

⁸ Keating M., Bray Z. Renegotiating sovereignty: Basque nationalism and the rise and fall of the Ibarretxe plan // Ethnopolitics. 2006. T. 5. № 4. P. 364.

отметила рост противоречий между центром и Страной Басков в условиях системного кризиса 2020-2021 гг. ¹.

Таким образом, в академической литературе об истории отношений Страны Басков с Мадридом в постфранкистский период мы находим три доминирующих сюжета, привлекавших внимание исследователей: переговоры Страны Басков с центром об угрозах со стороны ЭТА и инструментах предупреждения этих угроз, переговоры с центром по вопросу расширения полномочий региона, роль БНП в этих процессах. При этом авторы по-разному видят перспективы, пути и инструменты окончательного урегулирования конфликта центра со Страной Басков – тогда как одни признают, что конфликт данного региона с центром ослабевает, другие, наоборот, полагают, что сегодня мы видим лишь временное затишье и конфликт продолжает свое латентное существование, то есть в иных формах, пусть и не в самых радикальных. Нам представляется более близким второй подход. Менее изученным остается вопрос о факторах, продолжающих стимулировать центробежные тенденции в данном регионе.

Немало внимания исследователи уделяли особенностям развития баскского национализма на современном этапе. М. Китинг и З. Брей сформулировали тезис о том, что многие националистические движения меньшинств в ЕС (в том числе в Стране Басков) сегодня отказываются от борьбы за независимость, приветствуя европейскую интеграцию, занимая «постсуверенистскую» позицию и ограничиваясь требованием перераспределения полномочий между центром и регионами ². Страна Басков, по мнению Китинга и Брея, пошла именно по этому пути ³.

Весь комплекс проблем, связанных с природой баскского национализма, был в центре изучения С.М. Хенкина и Е.С. Самсонкиной ⁴. Авторы исследовали так называемый «баскский конфликт», под которым понимали «противостояние радикальных националистов Страны Басков испанскому государству и другой, умеренно настроенной части ее социума по поводу целесообразности политико-территориального размежевания с Испанией»⁵. Оценивая результаты исследования С.М. Хенкина и Е.С. Самсонкиной, А.В. Серегин отмечает, что «отнюдь не все баски занимают националистические позиции, между самоидентификацией человека и его политическими ориентациями отсутствует прямая связь» ⁶.

¹ Фадеева И. А. Влияние пандемии коронавируса на экономику Испании и баскские дезинтеграционные проявления на севере страны // Общество: политика, экономика, право. 2021. № 8(97). С. 43.

² Keating M., Bray Z. Renegotiating sovereignty... P. 364.

³ Ibid.

⁴ Хенкин С. М., Самсонкина Е. С. Баскский конфликт... С. 10.

⁵ Серегин А.В. Первая книга в новой серии «Научная школа МГИМО» // Вестник МГИМО Университета. 2011. №5(20). С. 277.

⁶ Там же. С. 278.

Вклад в научную дискуссию о природе баскского национализма внес А.Н. Кожановский. Он выяснял, является ли «баскский конфликт» по своей природе этническим или территориальным¹. Автор пришел к выводу, что групповая идентификация населения Страны Басков «строится не на этническом, а территориальном критерии» и что данное обстоятельство является основным фактором социальных и политических процессов в регионе, включая стремление к независимости ².

Роль академических исследований баскского языка в развитии баскского национализма изучал М.В. Кирчанов. Он приходит к выводу о том, что в баскском национализме возникла ситуация «симбиоза между националистическим воображением, основанным на этнической парадигме, и академическими штудиями»³. Исследователь полагает, что «модернисты стандартизировали баскский язык, превратив его в фактор визуализации этничности и идентичности, ... сторонники континуитета историзировали этническую парадигму баскского политического воображения, содействуя повышению символического престижа членства в баскской гражданской нации» ⁴. Данное исследование доказывает необходимость более основательного изучения роли лингвистического фактора в развитии баскского национализма.

Таким образом, обобщая результаты исследований об особенностях развития центробежных тенденций в Стране Басков, можно выделить два характерных подхода к этой проблеме: через динамику отношений между центром и данным регионом в разные исторические периоды и через эволюцию баскского национализма как формы, которую центробежные тенденции принимают.

Четвертая группа. Эту группу составляют исследования, посвященные центробежным тенденциям и национализму в отдельных автономных сообществах Испании, а также те, в которых они сравниваются с аналогичными явлениями в других регионах Испании и в регионах других государств ЕС и вне ЕС. В данную группу включаются, во-первых, работы об истории и современном этапе развития националистических движений в отдельных регионах Испании. Во-вторых, публикации, в которых Страна Басков сравнивается с другими регионами Испании, в первую очередь с Каталонией. В-третьих, исследования, в которых баскский национализм сравнивается с националистическими движениями других стран (вне ЕС).

¹ Кожановский А.Н. «Баскский вопрос»... С. 110.

² Там же

³ Кирчанов М. В. (Не)академические лингвистические теории как фактор развития баскского этнического национализма (баско-иберийская и васконская гипотезы) // Современные исследования социальных проблем. 2020. Т. 12. № 1. С. 79.

⁴ Там же.

Проекты реформирования Статутов автономий в начале XXI в., рост количества террористических атак под руководством ЭТА и референдум о независимости Каталонии привели к появлению многочисленных работ, касающихся центробежных тенденций в регионах Испании. В экспертно-аналитической среде Испании особенно активно дискуссия по данным вопросам шла в Королевском институте международных исследований Элькано и Барселонском центре международных отношений (СІДОВ). Эксперты института Элькано изучали процесс и последствия роспуска террористической организации ЭТА, отношение центра и Каталонии по вопросу урегулирования кризиса, связанного со стремлением региона к независимости, а также проблему самоопределения субрегионов в современном мире на примере Каталонии и Страны Басков.

Сегодня, по наблюдению Почетного старшего научного сотрудника института Элькано У. Числетта, мы являемся свидетелями недовольства, которое охватило ряд регионов Европы, таких как Шотландия и Каталония ¹. Каталонский и шотландский опыт борьбы за независимость имеет сходство, но это не означает, что между ними можно проводить параллель, как хотели бы каталонские сепаратисты, чтобы оправдать референдум в шотландском стиле ². Он также подчеркивал уже на примере Страны Басков, что роспуск ЭТА не положил конец конфликту между баскским национализом в Испании и Франции, так как конфликт начался не с ЭТА и не закончится с ее роспуском³.

Аналитики Барселонского центра международных отношений рассматривают каталонский кризис через другую призму, то есть пытаются выяснить, какие проблемы испанского общества он вскрывает. Так, Ф. Бадия и О. Сарсанедас подчеркивают, что каталонский кризис добавил институциональный и политический аспект к существующим экономическим и социальным трудностям, привнеся в испанскую систему высокий уровень неопределенности ⁴.

Таким образом, эксперты Королевского института международных исследований Элькано и Барселонского центра международных отношений предлагают разные оценки и взгляды по проблеме стремления некоторых регионов Испании к независимости. В то время как аналитики института Элькано концентрируют свое внимание преимущественно на

¹ Chislett W. Catalonia is not Scotland, despite appearances // Real Instituto Elcano [Электронный ресурс]. URL: https://www.realinstitutoelcano.org/en/blog/catalonia-is-not-scotland-despite-appearances/ (дата обращения: 01.05.2023).

² Ibid.

³ Chislett W. Basque terrorist group ETA disbands after 60 years // Real Instituto Elcano [Электронный ресурс]. URL: https://www.realinstitutoelcano.org/en/blog/basque-terrorist-group-eta-disbands-after-60-years/ обращения: 01.05.2023). (дата

⁴ Badia F., Sarsanedas O. Spain's territorial tensions: a turning point? // CIDOB. [Электронный ресурс]. URL: https://www.cidob.org/articulos/spain_in_focus/october_2012/spain_s_territorial_tensions_a_turning_point/(langua ge)/eng-US (дата обращения: 01.05.2023).

способах разрешения конфликта центра и регионов и на роли центра в этом процессе, эксперты Барселонского центра международных отношений исследуют элементы самого конфликта и его последствия для всей Испании ¹.

Процесс реформирования Статутов автономии в начале XXI в. стал причиной появления группы работ, посвященных националистическим движениям в Испании этого периода. Здесь мы наблюдаем разницу в подходах к анализу проблемы у исследователей различных направлений. Так, с исторической точки зрения изучением истоков каталонского национализма занималась М. Гибернау, которая проследила его корни до диктатуры Франко. Она выявила причины его перехода на сепаратистские позиции, связанного с подъемом нового каталонского сецессионистского движения «снизу» ². Автор отмечала среди ключевых причин этого подъема «редактирование» Конституционным судом обновленного проекта Статута автономии Каталонии. Из российских авторов исследованием динамики поддержки националистических движений и сепаратистских настроений в Каталонии занимался И.В. Кривушин, который, говоря о причинах роста уровня радикальных настроений в каталонском обществе, отмечает: «от решения Конституционного трибунала по поводу нового Статута автономии в 2010 г. до запретов на проведение референдума о самоопределении региона действия Мадрида шаг за шагом радикализировали настроения в каталонском обществе» ³.

Проблему радикального национализма в испанском обществе обычно ассоциируют со Страной Басков и деятельностью террористической организации ЭТА («Страна Басков и свобода») ⁴, а сложные политические процессы в Каталонии оставались долгое время вне внимания общественности ⁵. Российский исследователь А.А. Орлов обращал внимание на то, как ловко каталонские националисты (например, в рамках коалиции «Вместе за Да») использовали аргументы против политики центрального правительства и насколько центр оказался неспособен предложить убедительную «патриотическую упаковку» идеи территориально-политического единства избирателям ⁶. Именно каталонское

¹ См. подробнее в разделе «Каталония против Испании: избранные статьи из международной прессы»: Catalonia vs. Spain: selected articles from the international press // CIDOB. [Электронный ресурс]. URL: https://www.cidob.org/articulos/spain_in_focus/october_2012/catalonia_vs_spain_selected_articles_from_the_international_press/(language)/eng-US (дата обращения: 01.05.2023).

² Guibernau M. Secessionism in Catalonia... P. 368.

³ Кривушин И. В. «Мы — нация. Мы решаем»: Каталонский сепаратизм в начале XXI века // Новая и новейшая история. 2018. №1. С. 120.

⁴ Объявила о прекращении вооружённой борьбы в 2011 г. и заявила о самороспуске в 2018 г.

⁵ Орлов А. А. Национализм Каталонии - фактор риска для Испании // Обозреватель - Observer. 2010. №11. С. 109.

⁶ Орлов А. А. Каталонский разлом: противостояние между сторонниками и противниками независимости // Обозреватель - Observer. 2016. №1. С. 99.

националистическое движение радикализовалось в гораздо большей степени, чем баскское, и самым ярким проявлением этого стал референдум о независимости 2017 г.

Рост уровня поддержки националистических партий в 2010-х гг. в Каталонии, Стране Басков и Галисии привел к увеличению количества работ, посвященных электоральным стратегиям этих партий и политическому поведению региональных элит. Исследователи отмечали, что в Испании становлению политически сильных региональных партийных ЭЛИТ способствовала специфика демократического избирательного законодательства, принятого после 1975 г., прежде всего введение пропорциональной системы голосования по партийным спискам. В случае отсутствия абсолютного большинства в Конгрессе депутатов у победившей на парламентских выборах партии получение ею исполнительной власти зависело от поддержки со стороны региональных партий. В коалиции с более мелкими, но, как показывает практика, достаточно влиятельными региональными партиями, крупная партия получала возможность сформировать правительство. Это привело к становлению квазидвухпартийной системы, которая просуществовала с 1977 по 2015 гг. 1.

Разные авторы занимались изучением стратегий региональных партий и политических элит: так, М. Санжауме-Кальвет и Э. Риера-Хиль исследовали предвыборные программы политических партий в Каталонии, чтобы выяснить значимость «этнического вопроса» в их политической повестке ². Проблемой поляризации каталонских элит по вопросу отношений «центр-периферия» занимались Х. Родригес-Теруэль и А. Баррио. Они проанализировали уровень поддержки независимости в Каталонии в связи с обострением партийной конкуренции по этому вопросу и ввели понятие «центробежные партийные стратегии»³. Д. Муньос рассмотрел пример Каталонии с другой точки зрения — он исследовал взаимосвязь между доходами населения и уровнем поддержки независимости ⁴. Т. Родон и Ф. Амат поставили на примере Каталонии проблему институциональных обязательств, отметив, что «как федеральные контракты, так и заслуживающие доверия соглашения, уважаемые всеми сторонами, являются важными инструментами для понимания процесса принятия решений на региональном уровне»⁵.

Значительное внимание в академической литературе уделяется истории и современному этапу развития националистических движений в разных автономных сообществах Испании, прежде всего в Стране Басков, Каталонии, Галисии и в меньшей

¹ Barriocanal J. ¿Qué ha pasado en el 26J? 28.06.2016 // El Mundo. [Электронный ресурс]. URL: http://www.elmundo.es/grafico/espana/2016/06/26/576ecd6ce5fdeaed2a8b457e.html (дата обращения: 05.08.2021)

² Sanjaume-Calvet M., Riera-Gil E. Languages, secessionism and party competition in Catalonia... P. 85.

³ Rodríguez-Teruel J., Barrio A. The Asymmetrical Effect of Polarization... P. 412.

⁴ Muñoz J. The Catalan Syndrome? Revisiting... P. 376.

⁵ Amat F., Rodon T. Institutional commitment... P. 439.

степени в Валенсии. Основные этапы развития национализма в Стране Басков и Каталонии выявил социолог Х.Д. Медрано в работе «Разделенные нации: класс, политика и национализм в Стране Басков и Каталонии». Автор предложил объяснение различий в эволюции баскского и каталонского националистических движений . Ключевой вопрос для исследователя заключался в том, почему баскское и каталонское националистические движения развивались как две разные формы регионального национализма. Он продемонстрировал, что ответ на данный вопрос лежит вне рамок обобщений, встречающихся в монодисциплинарных исследованиях. Ответ может быть найден только при учете взаимодействия между социально-экономическими, политическими и историческими процессами. Например, Медрано приходит к выводу, что разные модели индустриализации в Каталонии и Стране Басков способствовали формированию двух разных политических динамик и двух разных националистических проектов 2.

В своей работе Х.Д. Медрано доказывал, что националистические движения как в Стране Басков, так и в Каталонии хоть и встроены в контекст политического развития Испании, но различаются по своим целям, стратегиям, методам борьбы, электоральной базе и степени успеха в мобилизации общественной поддержки ³.

Различные факторы, повлиявшие на развитие националистических движений в Стране Басков, Каталонии и Галисии, а также культурный партикуляризм, свойственный этим регионам, изучал Х.П. Фуси Аиспуруа 4. О различиях баскского и каталонского национализмов писал и российский исследователь Г.А. Филатов. Он отмечает, что, несмотря на похожий контекст возникновения, баскское И каталонское националистические движения развивались разными путями⁵. Если в истории каталонского национализма преобладали мирные формы борьбы за самоопределение, то баскские националисты активно использовали насильственные методы борьбы для достижение своих целей. Автор также сравнил развитие региональных националистических движений в Стране Басков, Каталонии и Галисии на современном этапе. Он предлагает свое объяснение того, почему в начале XXI в. именно в Каталонии наиболее ярко проявилось стремление к независимости. В частности, он пишет, что в Каталонии совпали три фактора, которые привели к тому, что каталонская политическая элита взяла курс на отделение

¹ Medrano J. D. Divided Nations: Class, Politics, And Nationalism In The Basque Country And Catalonia. Ithaca (NY): Cornell University Press, 1995. P. 5.

² Ibid. P. 43.

³ Ibid. P. 5.

⁴ Fusi Aizpúrua J. P. Hechos diferenciales y particularismo cultural: Cataluña, País Vasco, Galicia // Cuadernos de historia contemporánea. 1998. № 20. P. 107-115.

 $^{^5}$ Филатов Г. А. Баскский и каталонский национализм: от возникновения до переходного периода // Электронный научно-образовательный журнал «История». 2017. Т. 8. № 10 (64). [Электронный ресурс] URL: https://history.jes.su/s207987840001997-5-1/ (дата обращения: 20.12.2022).

региона от Испании: исторически сильное регионалистское движение, отказ Мадрида расширять автономию и тяжелый экономический кризис ¹. По его мнению, в Стране Басков, несмотря на исторически сильное регионалистское движение, автономия была достаточно широкой, а последствия кризиса менее тяжелыми ². В Галисии же последствия экономического кризиса были более тяжелыми, исторически регионализм был достаточно сильным, однако там не сложилось сильной региональной партии, способной успешно продвигать националистическую повестку³.

Проекты самоопределения Страны Басков и Каталонии и проблему самоопределения рассмотрела Ю.Н. Фролова. По ее мнению, несмотря на попытки поиска оптимального пути решения проблемы самоопределения некоторых регионов Испании, данный вопрос все еще далек от своего разрешения. Она приходит к выводу о том, что ключевым условием для того, чтобы проект самоопределения получил поддержку населения Каталонии и Страны Басков, является сохранение членства этих регионов в ЕС ⁴. Это может означать, что важным элементом сохранения целостности Испании является поддержка со стороны ЕС политики центра по отношению к регионам. В целом, Ю.Н. Фролова видит трансформацию классического понимания суверенитета — процесс, который, по ее мнению, особенно заметен в странах ЕС⁵. В свою очередь, это усложняет решения вопроса о самоопределении басков и каталонцев в Испании ⁶.

Вопрос о том, насколько согласованными и взаимосвязанными являются действия баскских и каталонских националистов, был в фокусе внимания ряда исследователей. Здесь мы наблюдаем разницу в оценке того, в какой степени их действия можно считать связанными и солидарными. Так, с одной стороны, С.Ю. Дронова указала на звучащий среди националистов Страны Басков призыв к «синхронизации» действий с националистами Каталонии, что позволило бы совместными усилиями добиться пересмотра испанской Конституции и предоставления регионам права самостоятельно изменить свой статус внутри государства 7. С другой стороны, А.А. Басманова и Е.В. Миссауи-Ульянищева подчеркивают, что в настоящее время «напряженные события в Каталонии [Референдум о независимости Каталонии] не отражались на ситуации в Стране

 $^{^{1}}$ Филатов Г. А. Каталония, Страна Басков и Галисия: сепаратистские тенденции в начале XXI века // Мировая экономика и международные отношения. 2018. 11(62). С. 50.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Фролова Ю. Н. Каталония и Страна Басков: анализ основных проектов самоопределения // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2019. Т.13. № 1. С. 94.

⁵ Фролова Ю. Н. Проблема суверенитета и национального самоопределения в Испании в условиях глобализации // Международные отношения. 2017. № 3. С. 27.

⁷ Дронова С. Ю. Каталония и Страна Басков-две модели испанского сепаратизма // Общество: политика, экономика, право. 2019. № 2 (67). С. 12.

Басков»¹. Авторы приводят в доказательство тот факт, что применение Мадридом силы в борьбе против каталонских сепаратистов не вызвало акций протеста среди баскского общества ².

На сегодняшний день внимание исследователей, главным образом, сосредоточено на причинах усиления националистических движений и особенностях стратегий региональных партий. При этом меньшее внимание уделяется факторам, способствующим росту поддержки националистических партий в разных регионах Испании.

Несмотря на то, что исследователей в большей степени занимал феномен развития националистических движений внутри государств – членов EC в начале XXI в., существуют работы, посвященные этому феномену вне ЕС. Например, авторы сравнивали баскское националистическое движение с похожими движениями в неевропейских странах. Одним из примеров является работа Р.А. Гуджатуллаева, в которой автор рассматривает факторы этнополитических конфликтов на примерах Курдистана, Страны Басков и Нагорного Карабаха. Исследователь объединяет данные примеры в одну категорию, объясняя свой выбор тем, что во всех упомянутых случаях применялись насильственные и вооруженные методы борьбы за независимость. Автор выявляет четыре основных фактора развития «этнополитических конфликтов: их цивилизационное происхождение, процессы в мировой политике, ассимиляционная политика В отношении этнических меньшинств, экономические диспропорции региона» ³.

О важности опыта националистических движений других стран как внутри ЕС, так и вне ЕС упоминала в экспертном опросе испанская исследовательница Фабиола Мота Консехеро. В частности, она отметила: «Шотландский референдум 2014 г. послужил стимулом для каталонских националистов требовать проведения референдума по примеру Шотландии. Очевидно, что Квебек также послужил источником вдохновения для каталонских националистов с их требованием о проведении референдума. В то же время сепаратистская оппозиция баскских партий, например, Бильду, находилась под сильным влиянием Северной Ирландии. Подозреваю, что соглашения, переговоры, которые послужили разрешению конфликта в Северной Ирландии, стимулировали или способствовали тому, чтобы аналогичный процесс начался в Испании» ⁴.

¹ Басманова А. А., Миссауи-Ульянищева Е. В. Сепаратизм в Стране басков // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2018. Т. 20. № 3. С. 371. ² Там же.

³ Гуджатуллаев Р.А. Факторы сепаратистских этнополитических конфликтов на примерах Курдистана, Страны Басков и Нагорного Карабаха // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. № 1(29). С. 123.

⁴ Фабиола Мота Консехеро, профессор, Мадридский автономный университет, Департамент политики и международных отношений, Мадрид, Испания, 16 ноября 2021 год. (Время экспертного опроса: 40 мин.)

Другим не менее важным пластом литературы являются диссертационные исследования по смежной тематике. Так, в диссертационном исследовании К.А. Беловой комплексно исследуются особенности проявления сепаратизма в различных регионах Испании на примере Страны Басков, Каталонии, Галисии в период с 1975 по 2004 гг. Автор делает ряд важных выводов, в том числе, что, во-первых, основными территориальными проблемами Испании являются сепаратизм, радикальный национализм и отсутствие оптимальной формулы урегулирования национально-региональных противоречий, вовторых, понятие «сепаратизм» воспринимается в разных регионах Испании по-разному в зависимости от культурных традиций¹, и в-третьих, сепаратистское движение в Испании может возникнуть как в регионах с высокими показателями социально-экономического роста (Страна Басков и Каталония), так и в регионах с более низким уровнем жизни (Галисия) ².

Теоретическим осмыслением проблемы суверенитета и национального самоопределения на примере Испании занималась Ю.Н. Фролова в своем диссертационном исследовании. Автор приходит к выводу, что важным фактором в разрешении конфликта, вызванного стремлением к независимости Каталонии и Страны Басков, является политика центрального правительства Испании ³. Она также отмечает, что сегодня в число акторов международных отношений включены новые участники, что существенно усложняет решение вопросов, которые могли быть решены на уровне государства ⁴. Поэтому конфликт центра с Каталонией и Страной Басков не может быть решен исключительно внутри Испании, так как проблема приобрела общеевропейское значение ⁵.

В диссертации В.М. Кутузовой были определены роль и место умеренных региональных националистических партий в политической системе Испании. В частности, автор исследовала особенности их становления и развития в первой половине XX в. и после начала демократического транзита в Испании ⁶. Также она проанализировала особенности испанской партийно-политической системы и формы межпартийного сотрудничества националистов⁷. И наконец, В.М. Кутузова изучила программные документы основных

¹ Белова К.А. Особенности развития сепаратизма в Испании после падения диктатуры Ф. Франко (Страна Басков, Каталония, Галисия): диссертация ... кандидата исторических наук: 07.00.03. М., 2004. С. 25.

² Там же.

³ Фролова Ю. Н. Проблемы суверенитета и национального самоопределения в Испании в условиях глобализации: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.04. Санкт-Петербург, 2017. С. 19.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Кутузова В.М. Роль умеренных националистических партий в политической системе Испании: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2007. С. 19. ⁷ Там же.

региональных националистических партий Испании – КиС, БНП и ГНБ, и их избирательные кампании в 2003 и 2005 гг. 1 .

Особенности развития сепаратизма в Испании на примере Страны Басков и Каталонии в конце XX и начале XXI вв. стали темой диссертации Нели де Жезуш Фонсека, которая выявила факторы активизации сепаратизма в этой стране в конце XX – начале XXI вв. и изучила как особенности сецессионистских настроений и движений в Каталонии и Стране Басков, так и инструменты, использовавшиеся испанскими властями для противодействия региональному сепаратизму ². Автор назвала среди факторов, порождающих сепаратизм, этноконфессиональный, социально-экономический, политический, исторический, демографический, социокультурный и геополитический ³. Корни баскского сепаратизма автор видит в этнокультурном своеобразии и географической обособленности региона⁴.

Более детально отдельные факторы регионального сепаратизма в Испании, например, экономический фактор, были рассмотрены в диссертации А.Р. Зариповой. Автор исследовала поставленную проблему в период с 2005 по 2019 гг. и пришла к выводу, что «экономический фактор выступает в качестве катализатора активизации регионального сепаратизма в регионах Испании при условии наличия региональной идентичности, превалирующей над общенациональным самосознанием, языкового своеобразия регионов и асимметрии в политических полномочиях автономных областей» ⁵. При этом, считает А.Р. Зарипова, в Стране Басков существующий в ней форальный режим является гарантом сохранения территориально-политического статус-кво ⁶.

В диссертации С.Ю. Дроновой были систематизированы основные подходы к трактовке сепаратизма и сецессии, характерные для испанского политико-правового дискурса, и предложено ввести в отечественный научный оборот термин «индэпэндентизм» ⁷. Автор выявила условия, обуславливающие конфигурацию современной системы взаимоотношений «регион-центр» в Испании, а также определила особенности влияния исторических, этноконфессиональных, лингвистических и экономических факторов на испанскую региональную политику ⁸. Она также выявила основные способы решения

¹ Кутузова В.М. Роль умеренных националистических партий... С. 20.

² Фонсека Н. Ж. Особенности сепаратизма в Испании в конце XX - начале XXI веков: на примере страны Басков и Каталонии: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2017. С. 11.

³ Там же. С. 12.

⁴ Там же.

⁵ Зарипова А.Р. Экономический фактор регионального сепаратизма в Испании: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. Казань, 2019. С. 12.

⁶ Там же. С. 20.

⁷ Дронова С. Ю. Современные взаимоотношения центральных и региональных властей Испании: проблемы и механизмы регулирования: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.02. М., 2020. С. 8. ⁸ Там же.

регионально-национальных проблем в Испании и оценила влияние ЕС на отношения «регион-центр» в Испании посредством создания еврорегионов и макрорегионов, тем самым добавив новый фактор к числу тех, которые обычно рассматриваются в академических дебатах о природе отношений между центром и регионами¹.

Таким образом, исследователи разных направлений обращались к отдельным аспектам заявленной темы. Их концептуальные наработки и подходы были применены автором в данном диссертационном исследовании. При этом мы наблюдаем дифференциацию мнений, в частности, разницу в оценке современного состояния и путей решения баскского и каталонского конфликтов. Также прослеживается некоторая разобщенность в оценке наиболее важных факторов, формирующих центробежные тенденции современной Испании. Автору диссертационного исследования В представляется важным предложить систематизацию факторов центробежных тенденций в Испании, сопоставить внутриполитические, социально-экономические факторы и факторы международной среды. Лишь немногие исследования предоставляют всесторонний анализ центробежных тенденций в баскском, каталонском, галисийском и валенсийском обществах с учетом внутренних и внешних факторов, формирующих эти центробежные тенденции. Значимым для исследования является сравнение центробежных тенденций как в регионах, в которых они проявляются наиболее ярко – Стране Басков и Каталонии, так и в менее «беспокойных» регионах – Галисии и Валенсии. Наше исследование стремится заполнить этот пробел и способствовать теоретическому осмыслению центробежных тенденций в Испании.

Формулировка основного исследовательского вопроса

Какие факторы способствуют тому, что в одних регионах Испании центробежные тенденции усиливаются, а в других, наоборот, ослабевают?

Цель и задачи исследования

Цель исследования – определить факторы, стимулирующие центробежные тенденции в регионах Испании.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

1) Выяснить исторические корни современных центробежных тенденций в Испании и выявить исторические события, в наибольшей степени им способствовавшие;

_

 $^{^{1}}$ Дронова С. Ю. Современные взаимоотношения центральных и региональных властей Испании... С. 8.

- 2) Определить специфику установившейся в Испании конфигурации отношений между центром и регионом и особенности положения Страны Басков в системе «государства автономий»;
 - 3) Выяснить исторические истоки центробежных тенденций в Стране Басков;
- 4) Выявить основные черты и особенности центробежных тенденций в Стране Басков после начала демократического транзита;
- 5) Определить «субъективные» и «объективные» факторы, подпитывающие центробежные тенденции в Стране Басков с 2009 по июль 2020 г. (в том числе после начала пандемии COVID-19);
- 6) Показать основные черты и специфические особенности центробежных тенденций в Испании на примерах Страны Басков, Каталонии, Галисии и Валенсии с 2009 по июль 2020 гг.;
- 7) Продемонстрировать исторические, социально-экономические, культурнолингвистические и партийно-политические факторы развития центробежных тенденций в Испании на примерах Страны Басков, Каталонии, Галисии и Валенсии с 2009 по июль 2020 гг.

Объект исследования – центробежные тенденции в политическом развитии современных регионалистских государств – членов ЕС.

Предмет исследования — факторы центробежных тенденций в политическом развитии Испании в 2009–2021 гг.

В данной работе мы опираемся на определение «регионалистских государств», предложенное У. Буллманом: «регионалистские государства» характеризуются наличием регионального правительства и регионального законодательного органа, избираемого прямым голосованием и обладающего довольно широкими полномочиями ¹. «Регионалистские государства» отличаются от развивающихся унитарных тем, что для них характерна более широкая степень автономии. В категорию «регионалистских государств» автор включал Испанию, Италию и Бельгию ². Согласно классификации данного исследователя, эти страны продвинулись дальше всех по пути региональной децентрализации среди унитарных государств ЕС. Вклад автора заключался в том, что он предложил типологию де-юре унитарных государств, призванную переосмыслить их отличие от федераций ³. Г.И. Волкова отмечает, что российские авторы также относили Испанию «к категории регионалистских государств, отличающей ее от унитарных

¹ Bullmann U. The politics of the third level // Regional & Federal Studies. 2007. № 6(2). P. 5.

² Ibid. P. 5.

³ Ibid.

централизованных государств, но не достигающей самостоятельности субъектов федерации» ¹. При этом его типология сегодня может быть переосмыслена, о чем свидетельствует пример Соединенного Королевства. С момента, когда У. Буллман предложил свою типологию в 1996 г., внутриполитическая ситуация в Соединенном Королевстве существенно изменилась. Сегодня его можно считать «регионалистским государством», тогда как до начала процесса деволюции на рубеже XX-XXI вв. оно являлось централизованным унитарным государством в классическом понимании ².

Гипотезой настоящего исследования служит предположение о том, что центробежные тенденции являются неотъемлемой частью истории Испании, однако в последние десятилетия изменилось соотношение факторов, их определяющих, и механизмов, их формирующих. Наиболее важными факторами сегодня являются специфика сформировавшейся в конце 1970-х — начале 1980-х гг. территориальнополитической модели Испании, укрепление региональных идентичностей, ухудшение социально-экономической ситуации. Немалую роль сыграла способность региональных националистических партий презентовать себя электорату в качестве наиболее последовательных защитников интересов региона и наиболее эффективных управленцев (в случае их прихода к власти), что позволило им заполнить политико-идеологический вакуум, ставший результатом ослабления институциональных И психологических связей между центром и регионами и дискредитации в глазах населения общенациональных политических партий и коалиций как представителей центра.

Сфера охвата и хронологические рамки исследования

Диссертационное исследование включает в себя период с начала мирового финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. вплоть до 2021 г., то есть до последних общенациональных и региональных выборов в Испании, прежде всего в Валенсии в 2019 г., Стране Басков и Галисии в 2020 г. и Каталонии в 2021 г. Выбранные границы исследования обусловлены тем фактом, что в период после финансово-экономического кризиса наблюдается усиление центробежных тенденций в Испании (рост поддержки леворадикального националистического движения в Стране Басков, переход умеренных каталонских националистов на сепаратистские позиции и референдум о независимости в Каталонии 2017 г., укрепление электоральных позиций националистов в Галисии и Валенсии).

В некоторых разделах диссертационного исследования проводится детальный исторический анализ, который требует обращения к событиям более раннего времени,

¹ Волкова Г.И. Испания: государство автономий... С. 44.

² Garnett M., Dorey P., Lynch P. Exploring British Politics. New York: Routledge, 2020. P. 10.

прежде всего к периоду с 1975 г. до финансового кризиса 2008–2009 гг., поскольку невозможно понять характер центробежных тенденций в политическом развитии Испании в 2010-х гг. без понимания особенностей эволюции «государства автономий», специфики модели отношений центра и регионов и характерных черт развития региональных националистических движений в предшествующий период.

Методология диссертационной работы базируется на принципах научной объективности, историзма и системности. Принцип историзма позволил изучить современный этап развития центробежных тенденций в Испании в историческом контексте и представить их не только в синхронической, но и в диахронической перспективе. Принцип системности, в свою очередь, дал возможным понять центробежные тенденции в различных регионах Испании как проявление и отражение процессов и закономерностей, характерных как для данного государства в целом, так и для регионалистских государств ЕС как таковых.

Конкретные методы исследования

Диссертация выполнена на основе междисциплинарных методов исследования, которые позволяют изучить настоящую тему с разных подходов. Прежде всего речь идет о комплексном применении методов исторического исследования, которые дают возможность рассмотреть проблему центробежных тенденций в Испании в их противоречивом единстве.

Во-первых, в диссертации применяется хронологический метод, а именно описание явлений и событий во временной последовательности, а также системный подход, позволяющий выявить факторы центробежных тенденций в Стране Басков на основе анализа всего комплекса факторов.

Во-вторых, сравнительно-исторический метод, который позволяет сопоставить историческую динамику центробежных тенденций в Стране Басков с исторической динамикой центробежных тенденций в других регионах Испании, а именно Каталонии, Галисии, Валенсии, и выявить общее и особенное в историческом развитии таких тенденций в указанных регионах. Этот метод позволяет понять феномен центробежных тенденций в Испании в диахронической перспективе, то есть в их временной подвижности и изменчивости.

В-третьих, историко-генетический метод, который позволяет установить причинно-следственные связи между происходящими событиями и явлениями во времени. Его использование дает возможность выявить преемственность в историческом развитии центробежных тенденций в Испании во взаимосвязи с меняющейся внутриполитической коньюнктурой.

В-четвертых, помимо методов исторического исследования в работе применяется метод количественных измерений, в частности, вторичный анализ социологических данных, который позволяет на основе количественных показателей (электоральной статистики и данных социологических опросов) выявить уровень поддержки идей независимости региона и расширения его автономии населением Страны Басков и сравнить полученные данные с данными по Каталонии, Галисии и Валенсии. Дополнительным является метод идеальных типов М. Вебера, выбранный по той причине, что исследуемые нами области реальности чрезвычайно сложны и многогранны. Поэтому здесь не удается обойтись без специальных конструкций, которые позволяют хоть в некоторой степени упорядочить реальность. Идеальные типы М. Вебера стали теоретической основой для составления социологических портретов. Соответственно в нашей диссертации мы выстраиваем социологический портрет избирателя – сторонника националистов Страны Басков, основанного на выявлении социального состава электората националистических партий и определении доли голосовавших за них среди разных демографических, социально-экономических, политико-идеологических и лингвистических групп. Сбор составе электората националистических партий и реконструкция данных социологического портрета избирателя – сторонника националистов — в данной работе осуществлялись на основе предвыборных опросов, проведенных Центром социологических исследований Испании (далее – ЦСИ) в период с 2009 по июнь 2020 гг. Опросы проводились в регионах Испании среди граждан, имеющих право голоса на автономных выборах и проживающих в автономном сообществе.

Принципы отбора источников данных и характеристика источников

Эмпирическая база исследования включает широкий спектр источников, который может быть разделён на несколько групп:

К *первой группе* принадлежат нормативно-правовые документы и источники права Испании. В эту категорию мы включаем Конституцию Испании 1978 г. ¹, Статуты

¹ Constitución Española... URL: http://www.fonz.es/pub/documentos/documentos_Documento1_594b1f5b.pdf (дата обращения: 09.12.2021).

автономии, такие как Статут Герники ¹, Статут Сау ², Статут Галисии ³, Статут Валенсии⁴, Закон о реформе Статута автономии Каталонии 5, Закон о реформе Статута автономии Валенсии 6. Обращение к Конституции Испании 1978 г. позволяет лучше понять, какие правовые нормы могут использовать регионы в защите и продвижении своих интересов в рамках «государства автономий» и каких правовых возможностей они лишены. В данном контексте важно проследить, насколько изменяется стратегия регионов по использованию положений Конституции Испании 1978 г. для лоббирования своих предложений и требований на уровне институтов ЕС. Использование Статутов автономии изучаемых автономных сообществ позволяет понять, какими полномочиями они стали обладать после получения автономии. Сравнение Статутов позволяет выявить различия в объеме полномочий у разных регионов.

Во вторую группу мы включаем документы официального характера, но не обязательно носящие нормативно-правовой характер – это стратегии и планы, прессрелизы, заявления официальных лиц с официальных порталов институтов Европейского союза и ведомств Испании: официальный сайт Европейского союза 7 и Европейской комиссии⁸, ресурсы официального сайта Комитета регионов⁹, материалы с сайтов региональных правительств и порталов автономных сообществ Испании ¹⁰.

Xunta de Galicia. [Электронный ресурс] URL: https://www.xunta.gal/portada (дата обращения: 16.12.2021);

Generalitat de Cataluña. URL: [Электронный

¹ Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado [Электронный ресурс]. URL: https://www.boe.es/buscar/pdf/1979/ВОЕ-А-1979-30177consolidado.pdf (дата обращения: 03.06.2022).

² Ley Orgánica 4/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía de Cataluña // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado [Электронный ресурс]. URL: https://www.boe.es/eli/es/lo/1979/12/18/4 (дата обращения: 03.06.2022). ³ Ley Orgánica 1/1981, de 6 de abril, de Estatuto de Autonomía para Galicia // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado [Электронный ресурс]. URL: https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1981-9564 (дата обращения: 03.06.2022).

⁴ Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio, de Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado [Электронный ресурс]. URL: https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1982-17235 (дата обращения: 03.06.2022).

⁵ Ley Orgánica 6/2006, de 19 de julio, de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado [Электронный ресурс]. URL: https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2006-13087 (дата обращения: 26.09.2022).

⁶ Ley Orgánica 1/2006, de 10 de abril, de Reforma de la Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio, de Estatuto de Autonomía // Comunidad Valenciana Gobierno de España [Электронный pe-cypc]. https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2006-6472 (дата обращения: 17.08.2022).

⁷ Official website of the European Union. [Электронный ресурс]. URL: https://europa.eu (дата обращения: 16.12.2021)

⁸ Official website of the European Commission. [Электронный ресурс]. URL: http://ec.europa.eu (дата обращения:

⁹ The official website of European Committee of the Regions. [Электронный ресурс]. URL: http://cor.europa.eu (дата обращения: 16.12.2021)

¹⁰ Generalitat Valenciana. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gva.es/va/inicio/presentacion (дата обращения: 16.12.2021);

Gobierno Vasco. [Электронный ресурс]. URL: https://www.euskadi.eus/inicio/ (дата обращения: 16.12.2021);

https://fciprianogarcia.ccoo.cat/ceres/documents/convenis/0000019806.pdf (дата обращения: 16.12.2021)

К *третьей группе* относятся партийные документы – это программы политических партий. Среди националистических партий и коалиций, программные документы которых мы использовали для исследования испанского примера – БНП ¹, Бильду ², Левые республиканцы Каталонии (далее – ЛРК) ³, «Вместе за Каталонию» ⁴, Кандидатура народного единства (далее – КНЕ) ⁵, Галисийский националистический блок (далее – ГНБ) ⁶, Коалиция Компромисс (далее – КК) ⁷. Программы партий позволяют изучить их позицию по поводу независимости и самоуправления соответствующего региона, а также выяснить, какое их измерение – территориальное, социально-экономическое, культурнолингвистическое – обладает большим значением.

К *четвертой группе* относится экономическая и социально-экономическая статистика. В частности, Datosmacro ⁸ и EpData ⁹ предоставляют данные, которые позволяют проследить, как за последние годы изменялись основные макроэкономические показатели как в Испании, так и в отдельных ее регионах. Эти базы содержат данные о региональном ВВП и ВВП на душу населения автономных сообществ Испании и о динамике и уровне безработицы и бедности в стране, что позволит лучше понять роль социально-экономического фактора в развитии центробежных тенденций в Испании.

¹ Programa 2016-2020. Eraiki Euskadi. Euskadi mira al futuro // EAJ-PNV [Электронный ресурс]. URL: https://www.eaj-pnv.eus/adjuntos/pnvDocumentos/18289_archivo.pdf (дата обращения: 18.07.2022); Programa electoral elecciones al parlamento Vasco 2020-2024 // EAJ-PNV [Электронный ресурс]. URL: https://www.eaj-pnv.eus/es/adjuntos-documentos/19724/pdf/programa-electoral-elecciones-al-parlamento-vasco- (дата обращения: 09.12.2021);

Programa electoral elecciones generales 2019-2023 // EAJ-PNV [Электронный ресурс]. URL: https://www.eaj-pnv.eus/es/adjuntos-documentos/19437/pdf/programa-electoral-elecciones-generales-2019-10 (дата обращения: 09.12.2021).

² Programa electoral de EH Bildu 2016 a las elecciones 26-J. Vamos a crear oportunidades // EH Bildu [Электронный ресурс]. URL: https://manifesto-project.wzb.eu//down/originals/2017-1/33095_2016.pdf (дата обращения: 18.07.2022); Compromiso político de EH Bildu // EH Bildu. P. 2. [Электронный ресурс]. URL: https://ehbildu.eus/herriak/Erabaki-BAIETZ/dokumentuak/EHBildu_CompromisoPoliticoSocial.pdf (дата обращения: 18.07.2022).

³ Programa electoral. Elecciones al Parlament de Catalunya 2021 // Esquerra Republicana [Электронный ресурс]. URL: https://www.esquerra.cat/alcostatdelagent/p2021-programa.pdf (дата обращения: 09.12.2021).

⁴ Programa electoral. Elecciones al Parlament de Catalunya 2021 // Junts per Catalunya [Электронный ресурс]. URL: https://junts.cat/wp-content/uploads/2021/02/PROGRAMA-ELECTORAL-JUNTS.pdf (дата обращения: 09.12.2021).

⁵ Programa Polític Febrer 2021. Un nou cicle per Guanyar // CUP [Электронный ресурс]. URL: https://perguanyar.cat/wp-content/uploads/2021/01/Programa.pdf (дата обращения: 09.12.2022).

⁶ Programa electoral do BNG Galegas Xullo 2020 // Bloque Nacionalista Galego [Электронный ресурс]. URL: https://www.bng.gal/media/bnggaliza/files/2020/06/15/programa_galegas 2020.pdf (дата обращения: 09.12.2021).

⁷ Programa electoral elecciones Valencia // Compromís. [Электронный ресурс]. URL: https://n10.compromis.net/programa/ (дата обращения: 09.12.2021).

⁸ Expansion. Datosmacro.com. [Электронный ресурс]. URL: https://datosmacro.expansion.com/pib/espanacomunidades-autonomas (дата обращения: 27.12.2021).

⁹ EpData. [Электронный ресурс]. (Población: inmigrantes, emigrantes y otros datos sobre los habitantes de cada comunidad autónoma). [Электронный ресурс]. URL: https://www.epdata.es (дата обращения: 27.12.2021).

К пятой группе мы относим результаты опросов общественного мнения. Такого рода статистику предоставляют ЦСИ 1, Евробарометр 2. ЦСИ проводит опросы общенационального и регионального уровня (в 17 автономных сообществах Испания) как до, так и после выборов и представляет их результаты в виде отчетов, структурированных по различным параметрам (пол, возраст, образование). В контексте данного исследования база данных ЦСИ позволяет определить социологический профиль как сторонников независимости и большей автономии, так и избирателя националистических партий и коалиций в разных автономных сообществах (в Стране Басков, Каталонии, Галисии и Валенсии). На основе исследований Евробарометра мы выявили степень осведомленности и восприятия населением автономных сообществ Испании политики, проводимой ЕС 3. Граждане оценивали разные уровни (наднациональный, национальный субнациональный) принятия и выработки решений в рамках региональной политики ЕС на предмет их эффективности.

К *шестой группе* относится электоральная статистика. Значимость представляют следующие источники — официальные сводки с результатами выборов на электронных порталах Правительства Страны Басков ⁴, Женералитата Каталонии ⁵, Валенсийских кортесов ⁶ (региональные выборы), Правительства Галисии ⁷, Центральной избирательной хунты ⁸ (результаты общенациональных выборов). Также была полезна информация о результатах выборов в крупной газете Испании «Эль Паис» ⁹.

К *седьмой группе* принадлежат периодические издания. Это три наиболее популярные испанские газеты — «Эль Мундо» (политическая принадлежность – либерализм, правоцентризм) ¹⁰, «Эль Паис» (политическая принадлежность – социал-демократические и социал-либеральные взгляды) ¹¹ и АБЦ (политическая принадлежность

¹ Centro de los Investigaciones Sociológicas. [Электронный ресурс]. URL: http://www.cis.es (дата обращения: 27.12.2021).

² Eurobarometer. [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm (дата обращения: 27.12.2021).

³ Citizens' awareness and perceptions of EU Regional Policy. June 2019 // Eurobarometer 480. Results for Spain. [Электронный ресурс]. URL: https://search.gesis.org/research_data/ZA7577(дата обращения: 27.12.2021).

⁴ Resultados electorales // Gobierno Vasco [Электронный ресурс]. URL: https://www.euskadi.eus/ab12aAREWar/resultado/maint (дата обращения: 16.10.2022).

⁵ Eleccions al Parlament de Catalunya // Generalitat de Catalunya [Электронный ресурс]. URL: https://resultats.dadeselectorals.gencat.cat/#/ (дата обращения: 16.10.2022).

⁶ Corts Valencianes [Электронный ресурс]. URL: https://www.cortsvalencianes.es/ (дата обращения: 16.10.2022)

⁷ Eleccións 2020 Parlamento de Galicia. Resultados definitivos // Xunta de Galicia [Электронный ресурс]. URL: https://resultados2020.xunta.gal/resultados/0/galicia (дата обращения: 16.10.2022); Junta Electoral De Galicia // Parlamento de Galicia [Электронный ресурс]. URL: https://www.es.parlamentodegalicia.es/XuntaElectoral (дата обращения: 16.10.2022).

⁸ Junta Electoral Central [Электронный ресурс]. URL: http://www.juntaelectoralcentral.es/cs/jec/elecciones (дата обращения: 16.10.2022).

⁹ El País. [Электронный ресурс]. URL: http://elpais.com (дата обращения: 27.12.2021).

¹⁰ El Mundo. [Электронный ресурс]. URL: http://elmundo.com (дата обращения: 27.12.2021).

¹¹ El País. [Электронный ресурс]. URL: http://elpais.com (дата обращения: 27.12.2021).

– консерватизм, монархизм, католицизм) ¹. Важными для исследования также стали такие издания, как «Эль Конфиденсиаль» (политическая принадлежность – либерализм)². Кроме того, мы использовали основные газеты изучаемых регионов — «Ла Вангуардиа» (четвертая по популярности в Испании)³, «Эль Периодико» (пятая по популярности)⁴ и «Ара» ⁵ в Каталонии, ЭИТБ ⁶ и «Эль Диарио Баско» ⁷ в Стране Басков, а также «Голос Галисии» ⁸, самую читаемую газету в Галисии (8-ю по популярности в Испании), и «Фаро дэ Виго», старейшую испанскую газету, пользующуюся наибольшим спросом среди читателей в Южной Галисии⁹. Периодические издания Испании позволили выявить текущие тенденции в развитии националистических движений данного государства, изучить некоторые заявления лидеров националистических партий, узнать позицию партий и движений по ряду важных вопросов их развития.

К конкретным элементам научной новизны можно отнести:

- 1) Систематизированы факторы центробежных тенденций в Испании. Произведено сопоставление внутриполитических, социально-экономических факторов и факторов международной среды и определено, какое их сочетание в настоящий момент оказывает большее влияние на центробежные тенденции в Испании.
- 2) Осуществлен историко-сравнительный анализ центробежных тенденций в Стране Басков и других автономных сообществах Испании Каталонии, Галисии и Валенсии. В других диссертационных исследованиях пример Галисии уже оказывался в фокусе внимания авторов, например, в работе 2004 г.¹⁰, пример же Валенсии еще не становился предметом глубокого анализа. Ряд ученых исследовали отдельно примеры Страны Басков и Каталонии ¹¹, однако особенности центробежных тенденций в четырех регионах Испании Стране Басков, Каталонии, Галисии и Валенсии до сих пор не были продемонстрированы. Некоторые диссертационные исследования, например, А.Р. Зариповой, охватывают все автономные сообщества, однако уже в силу самого этого факта

¹ ABC. [Электронный ресурс]. URL: https://www.abc.es (дата обращения: 27.12.2021).

² El Confidencial. [Электронный ресурс]. URL: http://www.elconfidencial.com/ (дата обращения: 27.12.2021).

³ La Vanguardia. [Электронный ресурс]. URL: https://www.lavanguardia.com (дата обращения: 14.01.2022).

⁴ El Periódico de Catalunya. [Электронный ресурс]. URL: https://www.elperiodico.com/es/ (дата обращения: 14.01.2022).

⁵ Diari ARA. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ara.cat (дата обращения: 14.01.2022).

⁶ EITB Radio Televisión Pública Vasca. [Электронный ресурс]. URL: https://www.eitb.eus/es/tag/comunidad-autonoma-vasca/ (дата обращения: 14.01.2022).

⁷ El Diario Vasco. [Электронный ресурс]. URL: https://www.diariovasco.com (дата обращения: 14.01.2022).

⁸ La Voz de Galicia. [Электронный ресурс]. URL: https://www.lavozdegalicia.es (дата обращения: 20.01.2022).

⁹ Faro de Vigo. [Электронный ресурс]. URL: https://www.farodevigo.es (дата обращения: 20.01.2022).

¹⁰ Белова К.А. Особенности развития сепаратизма в Испании...; Дронова С. Ю. Современные взаимоотношения центральных и региональных властей Испании...

¹¹ Фонсека Н. Ж. Особенности сепаратизма в Испании... С. 11.

вынуждены ограничиваться каким-то отдельным аспектом проблемы или анализом какогото отдельного фактора.

- 3) Осмыслено понятие «центробежные тенденции» на примере Испании. Предлагаемое нами определение является дополняющим к тем, которые существовали ранее в академической дискуссии, а не отрицает их. Для изучения территориально-политических особенностей Испании, на наш взгляд, наиболее релевантно понятие «центробежные тенденции».
- 4) Реконструирован социологический профиль сторонника независимости и расширения автономии в различных автономных сообществах Испании, а также избирателя националистических партий в демографическом, социально-экономическом, политико-идеологическом и культурно-лингвистическом измерениях. Профиль необходим для анализа факторов центробежных тенденций в испанской территориально-политической системе и позволяет выделить эти факторы, исходя из того, какие из них в большей степени определяли поведение избирателей. Формирование социологического портрета сторонников независимости и расширения автономии и избирателей националистических партий Страны Басков, Каталонии, Галисии и Валенсии проводится впервые.
- 5) Несмотря на то, что вопрос об эволюции баскского национализма в период до 1975 г., то есть до начала демократического транзита, рассматривался в некоторых отечественных диссертационных исследованиях ¹, никто из их авторов не сделал основным предметом своего анализа центробежные тенденции в Стране Басков.

Структура и логика диссертации

В первой главе диссертации рассматриваются этапы развития территориальнополитической структуры Испании до начала демократического транзита в данной стране и
после него до современности. Во второй главе диссертации выявляется роль и место
Страны Басков в территориально-политической структуре Испании до и после начала
демократического транзита. Далее определяется социологический профиль избирателя
националистических партий в Стране Басков, что позволяет понять, какие характерные
особенности присущи сторонникам проавтономистских и просепаратистских настроений.
Глава также посвящена анализу демографических, социально-экономических, политикоидеологических и лингвистических факторов центробежных тенденций в Испании на
примере Страны Басков и определению их важности. Предлагаются объяснения
центробежных тенденций в Испании на примере данного регионального примера. В третьей
главе центробежные тенденции в Стране Басков сопоставляются с центробежными

 $^{^1}$ Самсонкина Е. С. Эволюция идеологии баскского национализма: конец XIX в. - 1975 г.: диссертация ... кандидата исторических наук: 07.00.03. М., 2007. 272 с.

тенденциями в других автономных сообществах Испании: в Каталонии, Галисии и Валенсии. В результате выявляются общеиспанские и специфические региональные факторы центробежных тенденций. Представленная структура диссертации полностью соответствует заявленным задачам, позволяет достичь поставленной цели работы.

Сжатое изложение основных результатов и выводов исследования

Проведенное исследование факторов центробежных тенденций в Испании позволило прийти к следующим выводам. Во-первых, процесс центробежных и центростремительных тенденций Испании присущ истории данной страны. Поэтому центробежные тенденции в Испании не являются совершенно новым явлением.

Во-вторых, согласно Конституции, Испания не является федеративным государством, в этом документе закреплены механизмы федерализации страны и децентрализации политической власти. Первые институты территориального самоуправления были созданы еще до принятия самой Конституции. Регионы стремились получить политическое признание и полномочия еще до их конституционной легитимации. И авторы Конституции в значительной степени учли этот запрос со стороны регионов. Тем самым был инициирован процесс создания особой испанской территориально-политической модели, являющейся, с одной стороны, демократической, с другой — децентрализованной при сохранении формально унитарного характера государства.

В-третьих, особенность «государства автономий» заключается в том, что с самого начала была установлена асимметричная модель, определяющая модальность развития отношений центр — регионы. Новая испанская территориально-политическая модель удовлетворяла и стимулировала стремление регионов, прежде всего «исторических национальностей», таких как Каталония, Страна Басков и Галисия, утвердить свою «уникальность» посредством получения привилегированного статуса по сравнению с остальными территориями и установления особых отношений с центром.

В-четвертых, в Стране Басков динамика сепаратистских и автономистских настроений не соответствует динамике электоральной поддержки националистических партий и коалиций. Прежде всего это объясняется тем, что БНП, находящаяся у власти в регионе более сорока лет и являющаяся доминирующей силой в баскском националистическом лагере, избрала прагматичную политическую линию, отказавшись от форсирования борьбы за достижение независимости региона в пользу «выбивания» путем переговоров с центром новых политических и экономических уступок. Прагматичный подход к выстраиванию политической стратегии и отказ от радикальных требований предоставления независимости в краткосрочной перспективе ради защиты интересов

региона посредством компромиссных соглашений с центром позволили БНП заручиться поддержкой той части электората, которая не разделяет националистические настроения.

Результаты исследования показали, что в качестве ключевых факторов необходимо выделить следующие. Во-первых, это особенности территориально-политической модели, заложенной в Конституции 1978 г. В Конституции, в частности, выделены две группы полномочий — исключительные полномочия государства и полномочия, которые государство может передать автономным сообществам. Для территориально-политической модели Испании и для ее социально-экономического развития регионов характерна асимметрия, что подпитывает центробежные тенденции. Несмотря на меры центра по выравниванию социально-экономического развития регионов, до сих пор сохраняется высокий уровень диспропорций в территориальном развитии Испании.

Во-вторых, фактор тактики националистических движений и эффективность их политики. Во всех изучаемых примерах мы увидели, что успех националистического движения во многом зависит от тактики националистических сил и их способности представить свой «продукт» в приемлемой для избирателей идеологической «упаковке». В тех регионах, в которых националистические партии выступали двумя флангами и сумели объединить различные возрастные, образовательные, социально-экономические и политико-идеологические группы, они достигли наибольшего успеха. Важным стало то, насколько националистические силы, пришедшие к власти, способны представить себя как защитников интересов региона в целом, а не только как тех, чьи цели и деятельность сосредоточены преимущественно на поддержке традиционной региональной культуры и возрождении региональной этнической идентичность.

В-третьих, фактор региональных идентичностей, основанных на культурнолингвистических особенностях (региональный язык, билингвизм), культурных традициях и исторической памяти. В таких регионах, как Страна Басков и Каталония, существует проблема сосуществования разных народов, населяющих эти территории. Во времена правления Ф. Франко любые проявления регионального партикуляризма (использование регионального языка, проведение региональных праздников, продвижение региональной культуры) подавлялись. После, в период демократического транзита, происходит возрождение культурной активности в регионах; региональные правительства, муниципалитеты и общественные организации предпринимают меры для защиты и развития культуры и языка региональных сообществ. Несмотря на это, фактор региональных идентичностей сегодня не играет определяющей роли в усилении центробежных тенденций. Данный фактор становится важным только вкупе с рядом других структурных и ситуативных факторов, таких как социально-экономическое развитие (в ряде случаев) и тактикой националистических движений (во всех случаях).

И наконец, социально-экономические факторы наиболее ярко проявляются в наиболее обеспеченных регионах, например, Стране Басков и Каталонии. В данных регионах уровень сепаратистских настроений возрастал с резким изменением индекса потребительских цен. Именно в регионах с более высоким уровнем социально-экономического развития центробежные тенденции сильнее, а в менее благополучных регионах, наоборот. Это связано с тем, что последние сталкиваясь с социально-экономическими сложностями, стремятся получить поддержку со стороны центра.

Социально-экономический фактор оказывает воздействие на процесс борьбы за независимость, только в ином качестве. Региональные политические элиты в Каталонии стремятся к расширению финансово-экономических компетенций, требуя предоставления региону тех же налоговых полномочий и привилегий, какие существуют у Страны Басков. При этом в Стране Басков, несмотря на высокий уровень финансовой автономии и привилегий, присутствует стремление региональных элит эти привилегии сохранить и преумножить. То есть финансово-экономическое неравенство двух наиболее социально-экономически развитых регионов Испании стало фактором, стимулировавшим центробежные тенденции.

Положения, выносимые на защиту:

- 1) Процесс центробежных и центростремительных тенденций в Испании уходит корнями в более ранние исторические периоды. Центробежные тенденции не являются абсолютно новым феноменом для Испании, что изменилось это формы центробежных тенденций и подпитывающие их факторы.
- 2) Среди ключевых факторов центробежных тенденций в современной Испании стоит выделить особенности территориально-политической модели данного государства, сформированной в период демократического транзита после 1975 г.; фактор тактики и стратегии националистических партий; фактор региональных идентичностей, основанных на культурно-лингвистических особенностях; фактор исторической памяти; социально-экономические факторы.
- 3) Поддержка центробежных тенденций исходит от определенных социальных групп и обуславливается возрастом (более молодые), уровнем образования (более образованные), социальным статусом (рабочие и лица более высокого социального статуса), политико-идеологическими симпатиями (более левые настроения) и этнической идентичностью (более сильная региональная этническая и лингвистическая идентификация).

- 4) В то же время в политическом развитии регионов играют роль «субъективные факторы», например, способность националистических партий представить себя в роли наиболее эффективных защитников интересов региона, и наиболее умелых управленцев (в том случае, если им удается прийти к власти). При этом «объективные факторы», в первую очередь ухудшение экономической ситуации, ведут к росту недовольства существующим положением и к поиску той политической силы, которая сможет это положение улучшить. В Испании виновником социально-экономических неурядиц воспринимается центральная власть, а партии, с ней связанные, прежде всего те, которые находились или находятся у власти в Мадриде, теряют поддержку избирателей в регионах. Возникающий «вакуум», который не может быть заполнен центральной властью ввиду недовольства избирателей, успешно восполняют региональные националистические партии.
- 5) Пример Страны Басков демонстрирует, что способность националистических сил предложить электорату не одну, а несколько политико-идеологических версий регионального национализма, прежде всего умеренную центристскую и радикальную левую, является ключом их электорального успеха. В тех регионах, где националисты представляют только один политико-идеологический фланг (преимущественно левый, как, например, в Галисии), они неизбежно проигрывают.
- Новейшая политическая история Страны Басков, Каталонии, так же как и Наварры, демонстрирует примеры успешной политической тактики националистов. Националистические партии и коалиции получают поддержку не только тех избирателей, которым близки идеи независимости региона, создания особой этнической общности, упрочения позиций регионального языка, но и избирателей, которые либо недовольны политикой центра (прежде всего перераспределением средств богатых регионов в пользу более проблемных в социально-экономическом отношении), либо симпатизируют мерам, предпринимаемыми местными националистами, пришедшими к власти. То есть в орбиту влияния националистических партий постепенно и не всегда осознанно включаются группы избирателей, не разделяющих националистические или сепаратистские настроения. Например, БНП отказалась от радикальных требований достижения независимости в кратко- и среднесрочной перспективе и перешла на более прагматичный путь борьбы за интересы региона, выражающийся в давлении на центральное правительство через стороны, переговорный процесс. Таким образом, одной неспособность c общенациональных политических сил представить себя как защитников интересов регионов, с другой — успешная электоральная тактика националистов и политикоидеологическое разнообразие их электорального месседжа являются важными факторами усиления центробежных тенденций.

- 7) Данный парадокс существует во всей Испании избиратели, не являющиеся сторонниками отделения своего региона от данного государства, начинают голосовать за те партии, которые к этому призывают, и постепенно приходят к убеждению, что идея независимости может быть вполне приемлемой и перспективной, если ее предлагает «своя» партия. Данный парадокс демонстрирует прежде всего пример БНП, позиции которой в Стране Басков остаются незыблемыми более 40 лет. Это также верно для каталонских сепаратистов, которые находятся у власти уже 10 лет, несмотря на политическую неудачу планов достижения независимости.
- 8) Сравнение центробежных тенденций в Каталонии и Стране Басков позволяет выявить два разных варианта развития регионального национализма в Испании на современном этапе. В случае Каталонии националистическое движение в 2010-е гг. сепаратистский В радикализировалось И приняло характер. Стране националистическое движение сохранило свой преимущественно умеренный характер и до сих пор сконцентрировано на продвижении автономистской политической программы. С одной стороны, это связано с различной тактикой и стратегией баскских и каталонских партий в их отношениях с центральными властями. С другой стороны, это объясняется резким ростом сепаратистских настроений в Каталонии после финансового кризиса 2008— 2009 гг. и после конфликта с центром из-за нового варианта Статута автономии, что привело к фундаментальной программной переориентации и перестройке регионального националистического лагеря.
- 9) Центробежные тенденции в Галисии слабее, чем в Стране Басков и Каталонии. Главная проблема галисийского национализма состоит в том, что в нем доминирует левое крыло, и поэтому он не может привлечь на свою сторону более умеренного избирателя. Поэтому центральному правительству удается сбавить рост популярности сепаратистских настроений и ограничить общественно-политические дискуссии темой достижения большей автономии.
- 10) Центробежные тенденции в Валенсии по своему характеру отличны от центробежных тенденций в Галисии, но близки к аналогичным тенденциям в Стране Басков и Каталонии. Главная особенность валенсийского политического национализма заключается в умелой тактике валенсийских националистов и их растущей способности привлекать на свою сторону избирателей за пределами своего традиционного электората в условиях, когда вопросы территориально-политического статуса региона остаются не самыми приоритетными в повестке региональных политических дебатов.
- 11) В Испании наблюдаются четыре варианта национализма: сильный сепаратистский национализм (пример Каталонии), сильный ирредентистский национализм

(Страна Басков), ограниченный сепаратистский национализм (Галисия), ограниченный ирредентистский национализм (Валенсия). Это разнообразие вариантов политической центробежности и различная скорость ее усиления, с одной стороны, позволяет центру концентрировать свои усилия на отдельных наиболее проблемных в политическом отношении регионах, но, с другой, создает риск неожиданного возникновения «пробоин» в самых разных частях испанской территориально-политической системы.

12) В результате в настоящее время наиболее важными факторами, определяющими центробежные тенденции в Испании, являются противоречивость территориально-политической модели, заложенной Конституцией 1978 г. и Статутами автономии. Также это социально-экономический фактор, способствующий закреплению лидирующего положения одних регионов по сравнению с другими и стимулирующий региональные диспропорции, и соответственно желание одних регионов свое лидирующее положение закрепить, а других свое положение улучшить.

Список публикаций автора, в которых отражены основные результаты диссертации

- 1. Белоус Ю.А. В поисках объяснений центробежных тенденций в современной Испании (на примере Каталонии, Страны Басков и Галисии) // Латинская Америка. 2020. № 12. С. 51-61.
- 2. Белоус Ю.А., Тарасов А.С. Факторы центробежных тенденций в современной Испании: качественный сравнительный анализ // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2021. Т. 15. № 1. С. 45-56.
- 3. Белоус Ю. А., Зуб А. В. Гуманитарный аспект внешней политики Испании в Латинской Америке: уроки для России // Электронный научно-образовательный журнал "История". 2022. Т. 13. № 10 (120). С. 1-15.
- 4. Белоус Ю.А. Потенциал региональной политики Евросоюза как фактора децентрализации Испании. На примере Страны Басков // Латинская Америка. 2021. № 8. С. 38-51.
- 5. Белоус Ю.А. Фактор региональной политики ЕС в Испании // Общественные науки и современность. 2022. № 3. С. 128-136.
- 6. Белоус Ю.А. Региональная политика Евросоюза глазами испанцев // Латинская Америка. 2022. № 3. С. 46-58.
- 7. Belous Y., Tarasov A.S. Coalition or Opposition? The Behaviour of Regionalist Parties in Multi-level Competition: The Cases of the Basque Country and Scotland // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2022. Vol. 24. No. 2. P. 317-330.
- Белоус Ю.А. Испанская партия Podemos в глазах общества // Латинская Америка.
 № 4. С. 47-61.

Апробация работы

Основные положения диссертационного исследования были представлены на следующих международных конференциях и семинарах:

- 1. IV Международный форум «Россия и Ибероамерика в глобализирующемся мире: история и современность», Санкт-Петербург, СПбГУ, 1-3 октября 2019 г. Доклад «Региональная политика ЕС в развитии современной Испании»;
- 2. II Международный конгресс «Россия и Испания: политика, экономика, культура», Москва, НИУ ВШЭ, 26-27 ноября 2020 г. Доклад «Роль региональной политики Европейского союза в политическом развитии Испании»;
- 3. European Consortium for Political Research General Conference (ECPR), UK, online, 24 28 August 2020. Доклад «The Impact of the EU Regional Policy on Political Development of Spain»;
- 4. XXII Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества, Москва, НИУ ВШЭ, 13-30 апреля 2021 г. Доклад «Влияние региональной политики Европейского союза на центробежные тенденции в государствах членах ЕС (на примере Испании)»;
- 5. Конференция «Ломоносов 2021», секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад», Москва, МГУ, 12-23 апреля 2021 г. Доклад «Региональная политика Европейского союза как фактор центробежных тенденций в Испании»:
- 6. ECPR General Conference, UK, online, 30 August 3 September 2021. Доклад «Factors of centrifugal political tendencies in Spain: a Qualitative Comparative Analysis»;
- 7. XXIII Ясинская (Апрельская) международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества, Москва, НИУ ВШЭ 4-8 апреля 2022 г. Доклад «Факторы центробежных тенденций в государствах членах ЕС (на примере Испании)»;
- 8. Научно-исследовательский семинар в Университете Саламанки, Испания, Авила, 28 октября 2021 г. Доклад «Факторы центробежных тенденций в государствах членах ЕС (кейс Испании)».

Научный проект по теме диссертации вошел в список победителей конкурса Российского фонда фундаментальных исследований на лучшие проекты фундаментальных научных исследований, выполняемых молодыми учеными («Аспиранты»), в 2020 г.

Также результаты работы были апробированы в рамках исследовательской стажировки в Мадридском автономном университете на Факультете философии и гуманитарных наук (Мадрид, Испания) в период с сентября по декабрь 2021 г.