

## ПРОТОКОЛ

заседания Рабочей группы по подготовке предложений по разработке административных регламентов федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы

---

Москва

от 17 декабря 2007 г. № 64

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель руководителя рабочей группы,  
первый проректор Государственного Университета –  
Высшей школы экономики

Л.И.ЯКОБСОН

#### Присутствовали:

члены Рабочей группы

- Арефьев Е.П., Данилов А.С.,  
Кабанов А.Г., Лапченков Н.В.,  
Паршин М.В., Шестопапов Н.В.

руководители и заместители  
руководителей, ответственные  
работники федеральных органов  
исполнительной власти и  
приглашенные

- Беляк И.К., Годованец Ю.А.,  
Гривизирский В.А., Иванова Н.Н.,  
Климов В.Р., Ковалев О.В.,  
Краснов В.И., Лазарева Н.И.,  
Мокрова Е.А., Романова И.И.,  
Семенов С.В., Смыслов Д.Н.,  
Южаков В.Н., Яковлев А.И.

**I. О проекте административного регламента исполнения Минобрнауки России государственной функции по выдаче разрешений на открытие представительств иностранных государств и организаций по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и разрешений на осуществление деятельности по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации представительствами иностранных некоммерческих неправительственных организаций и осуществлению контроля за их деятельностью**

---

(Беляк, Паршин, Арефьев, Семенов, Данилов, Южаков, Лапченков, Якобсон)

1. Принять к сведению информацию Минобрнауки России о ходе подготовки и согласования проекта административного регламента исполнения государственной функции государственной функции по выдаче разрешений на открытие представительств иностранных государств и организаций по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и разрешений на осуществление деятельности по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации представительствами иностранных некоммерческих неправительственных организаций и осуществлению контроля за их деятельностью.

Отметить необходимость модернизации законодательства Российской Федерации в сфере усыновления (удочерения) в части:

закрепления правового статуса выдаваемых Минобрнауки России разрешений актом законодательным актом;

приведения процедур контроля за деятельностью представительств иностранных юридических лиц в соответствие с положениями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

2. Считать целесообразным рекомендовать Минобрнауки России доработать проект административного регламента с учетом замечаний Минэкономразвития России, Минюста России и состоявшегося обсуждения в части:

определения результатов исполнения государственной функции;

указания требований к форме и содержанию представляемых заявителем документов;

указания сроков и условий получения заключений МИД России, МВД России, Минюста России, Росздравнадзора, а также конкретизации предмета экспертизы этих ведомств;

приведения перечня мер, предпринимаемых для защиты интересов детей при прекращении действия выдаваемого Минобрнауки России разрешения;

детализации описания административных процедур для целей регламентации взаимодействия с иностранными государственными организациями;

детализации описания процедур контроля за осуществлением представителями деятельности по усыновлению детей;

подготовки пояснительной записки, раскрывающей в том числе итоги оптимизации исполнения государственного полномочия;

редакционной и стилистической доработки текста проекта.

**II. О проекте административного регламента исполнения  
Россвязьохранкультурой государственной функции по принятию  
решений о возможности вывоза или временного вывоза культурных  
ценностей из Российской Федерации, выдаче юридическим и  
физическим лицам свидетельств на право их вывоза или временного  
вывоза с территории Российской Федерации, а также заключению  
договоров о возврате временно вывозимых культурных ценностей с  
лицами, ходатайствующими о временном их вывозе и по организации  
проведения экспертиз культурных ценностей, заявленных к вывозу и  
временному вывозу, а также при их возврате после временного вывоза**

(Годованец, Паршин, Семенов, Лапченков, Данилов, Якобсон)

1. Одобрить в основном подготовленный Россвязьохранкультурой проект административного регламента исполнения государственной функции по принятию решений о возможности вывоза или временного вывоза культурных ценностей из Российской Федерации, выдаче юридическим и физическим лицам свидетельств на право их вывоза или временного вывоза с территории Российской Федерации, а также заключению договоров о возврате временно вывозимых культурных ценностей с лицами, ходатайствующими о временном их вывозе и по организации проведения экспертиз культурных ценностей, заявленных к вывозу и временному вывозу, а также при их возврате после временного вывоза.

Поддержать предложение Россвязьохранкультуры об изменении наименования проекта на «Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия по исполнению государственных функций, связанных

с принятием решений о возможности вывоза или временного вывоза культурных ценностей из Российской Федерации».

2. С учетом замечаний Минэкономразвития России и состоявшегося обсуждения считать целесообразным рекомендовать Россвязьохранкультуре дополнительно проработать вопросы о платности осуществляемой государственной функции.

Считать целесообразным рекомендовать Правительственной комиссии по проведению административной реформы дать поручение Минкультуры России и Россвязьохранкультуре совместно проработать вопросы совершенствования нормативного регулирования исполнения государственного полномочия, а также рекомендовать провести широкомасштабное общественное обсуждение положений подготовленного проекта.

### **III. О проекте административного регламента исполнения Россвязьохранкультурой государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации**

(Ковалев, Паршин, Арефьев, Семенов, Лапченков, Данилов, Якобсон)

1. Принять к сведению информацию Россвязьохранкультуры о ходе подготовки и согласования проекта административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации.

2. Считать целесообразным рекомендовать Россвязьохранкультуре доработать проект административного регламента с учетом замечаний Минэкономразвития России, Минюста России и состоявшегося обсуждения в части:

обеспечения его соответствия требованиям Порядка подготовки и утверждения административных регламентов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679;

описания прав государственных инспекторов по надзору за связью в формате описания административных действий (с указанием акта законодательства, закрепляющего объем полномочий инспекторов);

описания процедур формирования плана проверок на календарный год;

приведения перечня документов, на основании которых принимается решение о проведении внеплановых проверок;

описания процедур и критериев принятия решения руководителем о проведении внеплановой проверки;

приведения блок-схем исполнения административных процедур;

редакционной и стилистической доработки текста проекта.

**IV. О проекте административного регламента исполнения  
Россвязьохракультуры государственной функции по рассмотрению  
обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей  
электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним  
решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом**

(Лазарева, Паршин, Данилов, Южаков, Арефьев, Лапченков,  
Семенов, Якобсон)

1. Принять к сведению информацию Россвязьохракультуры о ходе подготовки и согласования проекта административного регламента исполнения государственной функции по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом.

Отметить отсутствие в пояснительной записке на проект административного регламента сведений о предлагаемых улучшениях в практике исполнения государственной функции.

2. В связи с отсутствием законодательно закрепленной обязанности операторов связи по обращению в Россвязьохракультуру по вопросам несоответствия условий присоединения сетей отметить необходимость уточнения объема установленных законодательно полномочий, выполняемых Россвязьохракультурой в рамках исполнения государственной функции.

Считать целесообразным рекомендовать Россвязьохракультуре доработать проект административного регламента с учетом замечаний Минэкономразвития России, Минюста России и состоявшегося обсуждения в части:

обеспечения его соответствия требованиям Порядка подготовки и утверждения административных регламентов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679;

формирования раздела «Требования к порядку исполнения государственной функции»;

сокращения срока исполнения государственной функции, срока информирования заявителей;

приведения исчерпывающего перечня предоставляемых заявителем документов;

приведения перечней: критериев для рассмотрения обращения Комиссией Россвязьохранкультуры по рассмотрению обращений операторов связи или структурным подразделением Россвязьохранкультуры; оснований для отказа в рассмотрении обращения, приостановления рассмотрения обращений; решений, которые принимает эксперт на основании анализа обращения и представленных дополнительных материалов, с критериями их принятия;

раскрытия процедуры проверки исполнения предписания об устранении нарушений;

указания случаев привлечения к исполнению государственной функции территориальных органов Россвязьохранкультуры;

приведения блок-схем исполнения административных процедур;

редакционной и стилистической доработки текста проекта.

**V. О проекте административного регламента исполнения Ростехнадзором государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ**

(Смыслов, Паршин, Лапченков, Семенов, Данилов, Якобсон)

1. Одобрить в основном подготовленный Ростехнадзором проект административного регламента исполнения государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ.

Отметить целесообразность упрощения порядка исполнения государственной функции в целях обеспечения законодательно закрепленного уведомительного характера ее исполнения.

Отметить целесообразность согласования проекта с ФТС России.

2. Считать целесообразным рекомендовать Ростехнадзору доработать проект административного регламента с учетом замечаний

Минэкономразвития России, Минюста России и состоявшегося обсуждения в части:

описания процедуры предоставления сведений из реестра разрешений;  
детализации блок-схемы исполнения функции;  
редакционной и стилистической доработки текста проекта.

## **VI. О проекте административного регламента исполнения Ростехнадзором государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии**

(Гривизирский, Паршин, Лапченков, Данилов, Якобсон)

1. Принять к сведению информацию Ростехнадзора о ходе подготовки и согласования проекта административного регламента исполнения государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

Отметить отсутствие в пояснительной записке на проект административного регламента сведений о предлагаемых улучшениях в практике исполнения государственной функции.

2. Считать целесообразным рекомендовать Ростехнадзору доработать проект административного регламента с учетом замечаний Минэкономразвития России, Минюста России и состоявшегося обсуждения в части:

обеспечения его соответствия требованиям Порядка подготовки и утверждения административных регламентов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679;

приведения исчерпывающего перечня документов, предоставляемых заявителем;

указания сведений о платности исполнения государственной функции;

приведения исчерпывающего перечня оснований: для отказа в рассмотрении документов; для внесения изменений в лицензию, в том числе по инициативе Ростехнадзора; для приостановления или прекращения действия (аннулирования) лицензии;

определения исчерпывающих перечней критериев: принятия решения о выдаче лицензии или об отказе в выдаче лицензии; установления необходимости проведения инспекции на объекте заявителя; формирования условий действия лицензии; принятия решения о внесении изменений в лицензию; запроса дополнительной информации у заявителей; определения

даты, с которой действие лицензии приостанавливается или лицензия аннулируется; принятия решения о возобновлении лицензии;  
определения сроков исполнения всех административных действий;  
приведения блок-схем исполнения административных процедур;  
редакционной и стилистической доработки текста проекта.

Заместитель руководителя  
Рабочей группы



Л.И.Якобсон