Региональные программы регулирования рынка труда: экономические и институциональные ограничения

Рощин С.Ю,
Государственный университет
Высшая школа экономики (ГУ ВШЭ)

Екатеринбург 18 апреля 2008

Проблема

- **Российский рынок труда имеет значительную дифференциацию региональных рынков**
- **Экономический рост, региональные программы экономического развития требуют регионального регулирования рынка труда**

Современные вызовы российского рынка труда

- **Существенное сокращение предложение труда**

На 10% к 2015 году

В молодых когортах на 30%

- **Рынок труда и работодатели к этому не привыкли**
- **Ограничения миграции**
- **Повышение мобильности и конкуренция за российскую рабочую силу**

Вывод: ограничение по ресурсам

Современные вызовы российского рынка труда

- **Рост заработной платы**

10% - 15% реальной в год

- **Опережение роста производительности труда**
- **Отсутствие механизма сдерживания**
- **Силы «разгона» заработной платы:**

- **Ограничение предложения**
- **Обязательства по бюджетному сектору**
- **Неравномерность заработной платы в условиях мобильности**

Вывод: ограниченная возможность предприятиям контролировать издержки на рабочую силу

Современные вызовы российского рынка труда

- **Рост заработной платы**

«Давление слоеного пирога»

- **Предприятия имеющие рентные доходы повышают заработную плату**
- **Рост заработной платы в бюджетном секторе**

(В первую очередь в федеральной «зоне ответственности» бюджетного сектора)

- **Возникновение новых и непрозрачных альтернативных рынков труда в условиях высокой мобильности**

Вывод: выдавливание с рынка части средних и малых предприятий («слабой начинки») неконкурентоспособных по заработной плате

Институциональные ограничения для регулирования

- **Общефедеральное Трудовое законодательство (Трудовой Кодекс)**

Все институты регулирования не имеют регионального измерения

- **Минимальная заработная плата как институт имеет возможность только регионального повышения (!) – дополнительное увеличение издержек**

Институциональные ограничения для регулирования

Закон о занятости Федеральные полномочия

- **1) разработка и реализация государственной политики, принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере занятости населения;**
- **2) разработка и реализация федеральных программ в сфере занятости населения, включая программы содействия переезду граждан и членов их семей в связи с направлением в другую местность для трудоустройства или обучения;**
- **3) установление норм социальной поддержки безработных граждан;**
- **4) разработка и реализация мер активной политики занятости населения, за исключением мер, реализация которых отнесена к полномочиям Российской Федерации, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;**
- **5) мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда;**
- **6) формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;**

Институциональные ограничения для регулирования

Закон о занятости Федеральные полномочия

- **7) определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;**
- **8) информирование о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;**
- **9) формирование средств на финансирование мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан и контроль за целевым использованием указанных средств;**
- **10) координация деятельности по созданию экономических условий для обеспечения занятости населения, развития предпринимательства и самозанятости;**
- **11) осуществление надзора и контроля за соблюдением и исполнением законодательства Российской Федерации о занятости населения;**
- **12) обобщение практики применения и анализ причин нарушений законодательства о занятости населения в Российской Федерации.**

Институциональные ограничения для регулирования

Закон о занятости полномочия субъектов РФ

- 1) осуществление контроля за:

  обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;

  приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

  регистрацией инвалидов в качестве безработных;
- 2) регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;
- 3) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

  содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

  информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

  организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

  организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

  психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

  осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

  организация проведения оплачиваемых общественных работ;

  организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

  социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

  содействие самозанятости безработных граждан;

  содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;

  выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;

Институциональные ограничения для регулирования

Закон о занятости полномочия субъектов РФ

- **4) разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;**
- **5) организация и проведение специальных мероприятий по профилированию (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда) безработных граждан;**
- **6) проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;**
- **7) принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;**
- **8) обобщение практики применения и анализ причин нарушений законодательства о занятости населения в субъекте Российской Федерации, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию данного законодательства.**

Институциональные ограничения для регулирования

Закон о занятости:

В основном ориентирован на проблему безработицы, а не проблему занятости. Слабые институциональные возможности для регионов

Вывод: Регионам остается влиять на инфорсмент институтов, а не на институты

В условиях «жесткого» трудового законодательства усиление инфорсмента в регионах – увеличение издержек на рабочую силу

Экономические ограничения для регулирования

Региональные рынки труда не соответствуют административным границам регионов

Пример: В условиях транспортной доступности Московская агломерация образует рынок труда в составе Москвы, Московской области и всех прилежащих к ней областей

Развитие транспортной инфраструктуры в условиях мобильности повышает количество альтернативных рынков труда

Вывод: субъекты и объекты управления не совпадают

Экономические ограничения для регулирования

Значительная региональная дифференциация заработной платы и условий проживания

Образовательная и трудовая мобильность будет приводить к оттоку квалифицированной рабочей силы в более успешные регионы

Вывод: Ограниченные возможности защитить региональные инвестиции в человеческий капитал и качество рабочей силы

Информационные ограничения для регулирования

- **Отсутствие микроданных на региональном уровне официальной статистики**
- **Отсутствие заказа на сбор микроданных со стороны национальных и региональных государственных органов**
- **Единственные панельные данные на уровне страны (RLMS) – негосударственный проект – регионально нерепрезентативны**
- **Репрезентативное по регионам обследование Росстата по проблемам занятости (ОНПЗ/LFS) не содержит данных о заработной плате, и имеет закрытый доступ к микроданным**

Информационные ограничения для регулирования

- Нет представления о реальной мобильности работников, нет представления об альтернативных рынках труда
- Нет прозрачности предприятий по политике оплаты труда

Вывод: нет возможности осуществлять региональный мониторинг рынка труда

Выводы: Что делать?

Рынок труда станет одним из главных ограничителей роста, в том числе по регионам

Необходимо:

- **Переходить от региональных программ занятости (безработицы) к региональным программам регулирования рынка труда**
- **Вырабатывать институциональный механизм сдерживания заработной платы за счет согласованных действий работодателей и государственной власти**
- **Строить систему мониторинга регионального рынка труда, включая полную информацию о заработной плате, наличие микроданных, информацию о мобильности работников**
- **Вырабатывать региональную миграционную политику**