НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

# Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

(ст. 285-293 УК РФ)

# 1. Система преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

*Видовым объектом* должностных преступлений является совокупность общественных отношений, обеспечивающих правильную, т.е. соответствующую закону деятельность государственно-властного публичного аппарата.

**Статьи 285-293 УК РФ:**

- те, субъектом которых может выступать только должностное лицо (большинство: ст. 285–287, 289–290, 293 УК РФ)
- те, субъектом которых может выступать должностное лицо, а также госслужащий или мунслужащий (ст. $286^1$, 292, $292^1$ УК РФ)
- те, субъектом которых может выступать лишь госслужащий или мунслужащий, не являющийся должностным лицом (ст. 288 УК РФ)
- те, субъект которых общий (ст. 291, $291^1$ УК РФ)

# 2. Понятие должностного лица; иные субъекты

«Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, (2) **постоянно, временно или по специальному полномочию** осуществляющие (1) **функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции** в (3) **государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации**» (примечание 1 к ст. 285 УК РФ).

- постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»
- постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»

## 1. Характер выполняемых функций

• *Представитель власти*: примечание к ст. 318 УК РФ; п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19; диагональные отношения властеподчинения.

• *Организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции*: две разновидности управленческих функций, характерных для вертикальных отношений властеподчинения. Пункты 4-5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19

***N.B.:*** отличие указанных функций от сугубо профессиональных функций. Соответственно, не являются должностными лицами работники государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, исполняющие в них профессиональные или технические обязанности, которые не относятся к организационно-распорядительным или административно-хозяйственным функциям.

## 2. Временная характеристика выполнения соответствующих функций

- *постоянно*
- *временно*
- *по специальному полномочию*

Пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19.

## 3. Место выполнения соответствующих функций

***N.B.:*** отличие от понятия «лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации» (примечание 1 к ст. 201 УК РФ)

- государственные органы
- органы местного самоуправления
- государственные учреждения
- муниципальные учреждения
- государственные корпорации (Агентство по страхованию вкладов, Внешэкономбанк, Госкорпорация по атомной энергии «Росатом», Госкорпорация «Ростехнологии», Российская корпорация нанотехнологий, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства)
- Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования Российской Федерации

***N.B.:*** Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании “Российские автомобильные дороги” и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: государственная компания

**Примечание к ст. 2.4 КоАП РФ:**

• Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях.

• Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

• Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы.

• Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения.

• Лица, осуществляющие функции члена лицензионной комиссии.

• Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок.

• *государственный или муниципальный служащий* (ст. 288, 292, 292[1] УК РФ): ст. 10 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58–ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; ст. 10 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25–ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

• *сотрудник органа внутренних дел* (ст. 286[1] УК РФ): ст. 10 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

• квалифицирующий признак - *совершение преступления лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, либо главой органа местного самоуправления* (ч. 2 ст. 285, ч. 2 ст. 286, ч. 2 ст. 287, ч. 4 ст. 290 УК РФ): примечания 2 и 3 к ст. 285 УК РФ; ст. 1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58–ФЗ; ст. 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; п. 9-10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19

• *Иностранное должностное лицо* и *должностное лицо публичной международной организации* (ст. 290 УК РФ): Конвенция ООН против коррупции 2003 г.; примечание 2 к ст. 290 УК РФ

*Иностранное должностное лицо*: любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия. См. также Конвенцию по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г.
*Должностное лицо публичной международной организации:* международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени. См. также Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.

«Под иностранным должностным лицом понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия (например, министр, мэр, судья, прокурор). К должностным лицам публичной международной организации относятся, в частности, члены парламентских собраний международных организаций, участником которых является Российская Федерация, лица, занимающие судебные должности любого международного суда, юрисдикция которого признана Российской Федерацией» (п. 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24).

# 3. Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ)

(1) Использование должностным лицом своих служебных полномочий (2) вопреки интересам службы, если это деяние совершено (3) из корыстной или иной личной заинтересованности и (4) повлекло (5) существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

*Объективная сторона* - (1), (2), (4) и (5):

- использование служебных полномочий вопреки интересам службы (п. 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19)
- последствие в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19)
- причинная связь

*Субъективная сторона* характеризуется виной в форме умысла (как прямого, так и косвенного), а также специальными мотивами совершения преступления: *корыстной или иной личной заинтересованностью* (п. 16 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19).

*Субъект* преступления специальный: должностное лицо.

Злоупотребление должностными полномочиями следует отличать от хищения с использованием служебного положения. Критерий отграничения указан в п. 17 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19.

# 4. Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)

(1) Совершение должностным лицом действий, (2) явно выходящих за пределы его полномочий и (3) повлекших (4) существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

*Объективная сторона:*

- совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий
- последствие в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19)
- причинная связь

Выделяются четыре типовые формы превышения (п. 19 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19):

*совершение должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:*

- относятся к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу)
- могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц)
- совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом
- никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать

*Субъективная сторона* преступления характеризуется виной в форме умысла. В отличие от ст. 285 УК РФ не имеют значения мотивы совершения преступления.

*Субъект* преступления *специальный*: должностное лицо.

*Квалифицированный состав*: ч. 2 по признаку субъекта.

Часть 3 *квалифицирована*:

- по признакам применения насилия или угрозы его применения
- по признаку применения оружия или специальных средств
- по признаку причинения тяжких последствий (приблизительно описан в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19)

# 5. Неисполнение сотрудником органа внутренних дел приказа (ст. $286^1$ УК РФ)

«(1) Умышленное (2) неисполнение сотрудником органа внутренних дел (3) приказа начальника, отданного в установленном порядке и не противоречащего закону, (5) причинившее (6) существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства…

То же деяние, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а равно повлекшее тяжкие последствия…»

# 6. Нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285[1] УК РФ)

«(1) Расходование бюджетных средств (2) должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в (3) крупном размере»

# 7. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. $285^2$ УК РФ)

«(1) Расходование средств государственных внебюджетных фондов (2) должностным лицом на цели, не соответствующие условиям, определенным законодательством Российской Федерации, регулирующим их деятельность, и бюджетам указанных фондов, совершенное в (3) крупном размере».

# 8. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (ст. 285$^3$ УК РФ)

«(1) Умышленное (2) внесение (3) должностным лицом в один из (4) единых государственных реестров, предусмотренных законодательством Российской Федерации, заведомо недостоверных сведений, а равно (5) умышленное (6) уничтожение или (7) подлог (8) документов, на основании которых были внесены запись или изменение в указанные единые государственные реестры, если обязательное хранение этих документов предусмотрено законодательством Российской Федерации».

- 11 единых государственных реестров: а) единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), б) единый государственный реестр юридических лиц, в) единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, г) единый государственный реестр автомобильных дорог, д) единый государственный реестр прав на воздушные суда, е) единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, ж) единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков, з) единый государственный реестр субъектов страхового дела, и) единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, к) единый государственный реестр лотерей, л) единый государственный реестр сертификатов ключей подписей.

# 9. Присвоение полномочий должностного лица (ст. 288 УК РФ)

«(1) Присвоение (2) государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, (3) не являющимся должностным лицом, (4) полномочий должностного лица и совершение им в связи с этим (5) действий, которые повлекли (6) существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций».

# 10. Служебный подлог (ст. 292 УК РФ)

«Служебный подлог, то есть (1) внесение (2) должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в (3) официальные документы (4) заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы (5) исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из (6) корыстной или иной личной заинтересованности (7) (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного частью первой статьи $292^1$ настоящего Кодекса)».

# 11. Незаконная выдача паспорта… (ст. 292[1] УК РФ)

«1. (1) Незаконная выдача должностным лицом или государственным служащим паспорта гражданина Российской Федерации иностранному гражданину или лицу без гражданства, а равно (2) внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации…»

«2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом или государственным служащим своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло незаконную выдачу паспорта гражданина Российской Федерации иностранному гражданину или лицу без гражданства либо незаконное приобретение гражданства Российской Федерации…»

# 12. Халатность (ст. 293 УК РФ)

«Халатность, то есть (1) неисполнение или (2) ненадлежащее исполнение (3) должностным лицом своих обязанностей вследствие (4) недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение (5) крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства»

# 13. Взяточничество (ст. 290, 291, 291[1] УК РФ)

- **получение взятки (ст. 290 УК РФ)**
- **дача взятки (ст. 291 УК РФ)**
- **посредничество во взяточничестве (ст. 291[1] УК РФ)**

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях».

**Взятка** в виде (см. также п. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24):

- денег
- ценных бумаг
- иного имущества
- незаконное оказание услуг имущественного характера
- предоставление иных имущественных прав

# Пункт 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Предметом взяточничества (статьи 290, 291 и 291[1] УК РФ) и коммерческого подкупа (статья 204 УК РФ), наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом, могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав.

Под незаконным оказанием услуг имущественного характера судам следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами).

Имущественные права включают в свой состав как право на имущество, в том числе право требования кредитора, так и иные права, имеющие денежное выражение, например исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (статья 1225 ГК РФ). Получение взятки в виде незаконного предоставления должностному лицу имущественных прав предполагает возникновение у лица юридически закрепленной возможности вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным, требовать от должника исполнения в его пользу имущественных обязательств и др.

Переданное в качестве взятки или предмета коммерческого подкупа имущество, оказанные услуги имущественного характера или предоставленные имущественные права должны получить денежную оценку на основании представленных сторонами доказательств, в том числе при необходимости с учетом заключения эксперта».

С *объективной стороны* получение взятки выражается в одном из следующих действий:

• принятие взятки самим лицом, отвечающим признакам субъекта преступления

• принятие взятки его родными и близкими с его согласия или если оно не возражало против этого

• фактическое принятие взятки посредником (действия которого квалифицируются по ст. $291^1$ УК РФ) с последующей передачей ее лицам, указанным ранее

Пункт 23 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Если за совершение должностным лицом действий (бездействие) по службе имущество передается, имущественные права предоставляются, услуги имущественного характера оказываются не лично ему либо его родным или близким, а заведомо другим лицам, в том числе юридическим, и должностное лицо, его родные или близкие не извлекают из этого имущественную выгоду, содеянное не может быть квалифицировано как получение взятки (например, принятие руководителем государственного или муниципального учреждения спонсорской помощи для обеспечения деятельности данного учреждения за совершение им действий по службе в пользу лиц, оказавших такую помощь). При наличии к тому оснований действия должностного лица могут быть квалифицированы как злоупотребление должностными полномочиями либо как превышение должностных полномочий».

Взятка получается за **что-то**:

• совершение действий (бездействие), которые входят в служебные полномочия лица, т.е. прямо предусмотрены его компетенцией и формально – в отрыве от факта получения за них взятки – являются правомерными

Пункт 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Под входящими в служебные полномочия действиями (бездействием) должностного лица следует понимать такие действия (бездействие), которые оно имеет право и (или) обязано совершить в пределах его служебной компетенции (например, сокращение установленных законом сроков рассмотрения обращения взяткодателя, ускорение принятия должностным лицом соответствующего решения, выбор должностным лицом в пределах своей компетенции или установленного законом усмотрения наиболее благоприятного для взяткодателя или представляемых им лиц решения)».

- способствование в силу занимаемого должностного положения совершению действий (бездействия), которые не входят в служебные полномочия виновного, а входят в полномочия другого лица

Пункт 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Способствование должностным лицом в силу своего должностного положения совершению действий (бездействию) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц выражается в использовании взяткополучателем авторитета и иных возможностей занимаемой должности для оказания воздействия на других должностных лиц в целях совершения ими указанных действий (бездействия) по службе. Такое воздействие заключается в склонении другого должностного лица к совершению соответствующих действий (бездействию) путем уговоров, обещаний, принуждения и др.

При этом получение должностным лицом вознаграждения за использование исключительно личных, не связанных с его должностным положением, отношений не может квалифицироваться по статье 290 УК РФ. В этих случаях склонение должностного лица к совершению незаконных действий (бездействию) по службе может при наличии к тому оснований влечь уголовную ответственность за иные преступления (например, за подстрекательство к злоупотреблению должностными полномочиями или превышению должностных полномочий)».

- общее покровительство – это действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением иных действий
- попустительство по службе – это непринятие должностным лицом мер реагирования на упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, подчиненных по службе взяткополучателю

Пункт 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Судам следует иметь в виду, что при получении взятки за общее покровительство или попустительство по службе конкретные действия (бездействие), за которые она получена, на момент ее принятия не оговариваются взяткодателем и взяткополучателем, а лишь осознаются ими как вероятные, возможные в будущем.

Общее покровительство по службе может проявляться, в частности, в необоснованном назначении подчиненного, в том числе в нарушение установленного порядка, на более высокую должность, во включении его в списки лиц, представляемых к поощрительным выплатам.

К попустительству по службе относится, например, согласие должностного лица контролирующего органа не применять входящие в его полномочия меры ответственности в случае выявления совершенного взяткодателем нарушения.

Относящиеся к общему покровительству или попустительству по службе действия (бездействие) могут быть совершены должностным лицом в пользу как подчиненных, так и иных лиц, на которых распространяются его надзорные, контрольные или иные функции представителя власти, а также его организационно-распорядительные функции».

Действия (бездействие) лица, за которые получается взятка, находятся за рамками состава рассматриваемого преступления. Однако обязательным признаком состава получения взятки является **связь между ними и фактом получения взятки:** взятка обусловлена совершением одного из действий (бездействия).

Выделяют **два вида** взятки:

- взятка-подкуп
- взятка-вознаграждение

«Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки - до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки» (п. 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24).

## Получение взятки является оконченным преступлением в момент получения хотя бы части обусловленной взятки.

Пункты 10, 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Получение и дача взятки, а равно незаконного вознаграждения при коммерческом подкупе, посредничество во взяточничестве в виде непосредственной передачи взятки считаются оконченными с момента принятия должностным лицом либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, хотя бы части передаваемых ему ценностей (например, с момента передачи их лично должностному лицу, зачисления с согласия должностного лица на счет, владельцем которого оно является). При этом не имеет значения, получили ли указанные лица реальную возможность пользоваться или распоряжаться переданными им ценностями по своему усмотрению…

В тех случаях, когда предметом получения или дачи взятки, посредничества во взяточничестве либо коммерческого подкупа является незаконное оказание услуг имущественного характера, преступление считается оконченным с начала выполнения с согласия должностного лица либо лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, действий, непосредственно направленных на приобретение ими имущественных выгод (например, с момента уничтожения или возврата долговой расписки, передачи другому лицу имущества в счет исполнения обязательств взяткополучателя, заключения кредитного договора с заведомо заниженной процентной ставкой за пользование им, с начала проведения ремонтных работ по заведомо заниженной стоимости)».

***N.B.:*** Представительские расходы (?!)

## Квалифицированные составы:

2. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере…

3. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие)…

Пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Под незаконными действиями (бездействием), за совершение которых должностное лицо получило взятку (часть 3 статьи 290 УК РФ), следует понимать действия (бездействие), которые: совершены должностным лицом с использованием служебных полномочий, однако в отсутствие предусмотренных законом оснований или условий для их реализации; относятся к полномочиям другого должностного лица; совершаются должностным лицом единолично, однако могли быть осуществлены только коллегиально либо по согласованию с другим должностным лицом или органом; состоят в неисполнении служебных обязанностей; никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

К ним, в частности, относятся фальсификация доказательств по уголовному делу, неисполнение предусмотренной законом обязанности по составлению протокола об административном правонарушении, принятие незаконного решения на основании заведомо подложных документов, внесение в документы сведений, не соответствующих действительности.

Получение должностным лицом взятки за использование должностного положения в целях способствования совершению другим должностным лицом незаконных действий (бездействию) по службе надлежит квалифицировать по части 3 статьи 290 УК РФ».

## Квалифицированные составы:

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления…

5. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой настоящей статьи, если они совершены: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) с вымогательством взятки; в) в крупном размере…

6. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами «а» и «б» части пятой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере…

Пункт 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«Если взяткодатель (посредник) намеревался передать, а должностное лицо - получить взятку в значительном или крупном либо в особо крупном размере, однако фактически принятое должностным лицом незаконное вознаграждение не образовало указанный размер, содеянное надлежит квалифицировать как оконченные дачу либо получение взятки или посредничество во взяточничестве соответственно в значительном, крупном или особо крупном размере».

## *Вымогательство взятки (п. «б» ч. 5):*

«Под вымогательством взятки …или предмета коммерческого подкупа …следует понимать не только требование должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред **законным** интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих **правоохраняемых** интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).

Для квалификации содеянного …не имеет значения, была ли у должностного лица либо у лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, реальная возможность осуществить указанную угрозу, если у лица, передавшего взятку или предмет коммерческого подкупа, имелись основания опасаться осуществления этой угрозы (например, следователь, зная, что уголовное дело подлежит прекращению в связи с отсутствием в деянии состава преступления, угрожает обвиняемому направить дело с обвинительным заключением прокурору, а, получив взятку, дело по предусмотренным законом основаниям прекращает)» (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24).

## Отличие получения взятки от мошенничества:

«24. Получение должностным лицом либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, ценностей за совершение действий (бездействие), которые входят в его полномочия либо которые оно могло совершить с использованием служебного положения, следует квалифицировать как получение взятки либо коммерческий подкуп вне зависимости от намерения совершить указанные действия (бездействие).

В том случае, если указанное лицо получило ценности за совершение действий (бездействие), которые в действительности оно не может осуществить ввиду отсутствия служебных полномочий и невозможности использовать свое служебное положение, такие действия при наличии умысла на приобретение ценностей следует квалифицировать как мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.

Как мошенничество следует квалифицировать действия лица, получившего ценности якобы для передачи должностному лицу или лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, в качестве взятки либо предмета коммерческого подкупа, однако заведомо не намеревавшегося исполнять свое обещание и обратившего эти ценности в свою пользу. Владелец переданных ему ценностей в указанных случаях несет ответственность за покушение на дачу взятки или коммерческий подкуп» (постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24).

## Дача взятки (ст. 291 УК РФ)

Дача взятки является *оконченным* преступлением в момент получения взятки, когда хотя бы часть ее принята лицом, отвечающим признакам субъекта состава получения взятки (ст. 290 УК РФ), или его близким. Если передача ценностей не состоялась по причинам, не зависящим от взяткодателя (например, лицо отказалось взять деньги), содеянное им является покушением на дачу взятки.

Применение *примечания* к ст. 291 УК РФ, устанавливающего особое основание освобождения от уголовной ответственности, предполагает соблюдение лицом двух условий:

- оно должно активно способствовать раскрытию и (или) расследованию преступления
- альтернативно должно иметь место вымогательство взятки либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело (п. 29 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24).

**Квалифицированные составы:**

2. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника в значительном размере…

3. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)…

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, если они совершены: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) в крупном размере…

5. Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере…

«28. Должностное лицо либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, поручившее подчиненному по службе работнику для достижения желаемого действия (бездействия) в интересах своей организации передать взятку должностному лицу, несет ответственность по статье 291 УК РФ за дачу взятки, а работник, выполнивший его поручение, - при наличии оснований, по статье $291^1$ УК РФ за посредничество во взяточничестве.

Должностное лицо либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, поручившие подчиненному по службе работнику для достижения желаемого действия (бездействия) в интересах своей организации передать лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, незаконное вознаграждение, несет ответственность по части 1 или части 2 статьи 204 УК РФ, а работник, выполнивший его поручение, - по части 5 статьи 33 и части 1 или части 2 статьи 204 УК РФ» (п. 28 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24).

## Посредничество во взяточничестве (ст. 291[1] УК РФ)

1. *Посредничество во взяточничестве*, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в *значительном размере*…

Пункт 27 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24:

«При отграничении непосредственной передачи взятки по поручению взяткодателя (посредничество во взяточничестве) от дачи взятки должностному лицу за действия (бездействие) по службе в пользу представляемого взяткодателем физического либо юридического лица судам следует исходить из того, что посредник передает взятку, действуя от имени и за счет имущества взяткодателя. В отличие от посредника взяткодатель, передающий взятку за действия (бездействие) по службе в пользу представляемого им лица, использует в качестве взятки принадлежащее ему или незаконно приобретенное им имущество».

**Квалифицированные составы:**

2. Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения…

3. Посредничество во взяточничестве, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) в крупном размере…

4. Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере…

# 5. Обещание или предложение посредничества во взяточничестве…

«Обещание или предложение передать либо принять незаконное вознаграждение за совершение действий (бездействие) по службе необходимо рассматривать как умышленное создание условий для совершения соответствующих коррупционных преступлений в случае, когда высказанное лицом намерение передать или получить взятку либо предмет коммерческого подкупа было направлено на доведение его до сведения других лиц в целях дачи им либо получения от них ценностей, а также в случае достижения договоренности между указанными лицами.

Если при этом иные действия, направленные на реализацию обещания или предложения, лица не смогли совершить по независящим от них обстоятельствам, содеянное следует квалифицировать как приготовление к даче взятки (часть 1 статьи 30 и соответственно части 3 - 5 статьи 291 УК РФ) или к получению взятки (часть 1 статьи 30 и соответственно части 2 - 6 статьи 290 УК РФ), а равно к коммерческому подкупу (часть 1 статьи 30 и соответственно части 2 - 4 статьи 204 УК РФ).

…Обещание или предложение посредничества во взяточничестве считается оконченным преступлением с момента совершения лицом действий (бездействия), направленных на доведение до сведения взяткодателя и (или) взяткополучателя информации о своем намерении стать посредником во взяточничестве.

…В случае, когда лицо, обещавшее либо предложившее посредничество во взяточничестве, заведомо не намеревалось передавать ценности в качестве взятки должностному лицу либо посреднику и, получив указанные ценности, обратило их в свою пользу, содеянное следует квалифицировать как мошенничество без совокупности с преступлением, предусмотренным частью 5 статьи $291^1$ УК РФ» (п. 14, 26 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24).

*Освобождение от уголовной ответственности:*

«Лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве» (примечание к ст. $291^1$ УК РФ).