

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
НОВОЕ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
(КОММЕНТАРИЙ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 1 мая 2008 года

А.А. ЯЛБУЛГАНОВ

Ялбулганов А.А., д.ю.н., профессор.

1. Понятие и участники бюджетного процесса

Бюджетный процесс - это регламентированная законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности (статья 6 БК РФ).

В пункте 1 ст. 152 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) приведен исчерпывающий перечень участников бюджетного процесса: Президент Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования; законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы); исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований); Центральный банк Российской Федерации; органы государственного (муниципального) финансового контроля; органы управления государственными внебюджетными фондами; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

Первым в списке участников бюджетного процесса назван Президент РФ. Глава государства обладает рядом полномочий, позволяющих определить его как участника бюджетного процесса. Так, например, Президент РФ:

1) издает указы, регулирующие бюджетные отношения (пункт 1 статьи 3 БК РФ); 2) распоряжается средствами резервного фонда Президента РФ (статья 82 БК РФ); 3) направляет бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ (статья 170 БК РФ) и др.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования в ранее действовавшей редакции БК РФ, не были законодателем названы в качестве самостоятельных участников бюджетного процесса, а причислялись к органам исполнительной власти, к которым также относились финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, а также другие уполномоченные органы.

В статье 18 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" <1> (с изм. и доп.) (далее - Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ) установлены требования, предъявляемые к гражданам России, которые могут стать высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее - высшее должностное лицо субъекта РФ), порядок наделения граждан полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ, его права и обязанности.

<1> Собрание законодательства Российской Федерации. 18 октября 1999 г. N 42. Ст. 5005.

Так, высшим должностным лицом субъекта РФ может быть гражданин России, достигшей тридцатилетнего возраста и не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание данного гражданина на территории иностранного государства.

Гражданин России наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ, на срок не более пяти лет, по представлению Президента РФ законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ и конституцией (уставом) субъекта РФ. В случае, если конституцией (уставом) субъекта РФ предусмотрен двухпалатный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, решение о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ принимается на совместном заседании палат.

Высшее должностное лицо субъекта РФ не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ, судьей, замещать иные государственные должности России, государственные должности федеральной государственной службы, иные государственные должности субъекта РФ или государственные должности государственной службы субъекта РФ, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством России. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором России или законодательством России. Высшее должностное лицо субъекта РФ не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории России их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором России или законодательством России.

Высшее должностное лицо субъекта РФ имеет следующие полномочия:

а) представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;

б) обнародует законы (в том числе регулирующие общественные отношения в бюджетной сфере), удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;

в) формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

г) вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, а также созывать вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта

РФ на первое заседание ранее срока, установленного для этого законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ конституцией (уставом) субъекта РФ;

д) вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ с правом совещательного голоса:

д.1) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ с иными органами государственной власти субъекта РФ и в соответствии с законодательством России может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

е) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ (пункт 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ).

Высшее должностное лицо субъекта РФ при осуществлении своих полномочий обязано соблюдать Конституцию РФ, федеральные законы, конституцию (устав) и законы субъекта РФ, а также исполнять указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ, являясь руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, осуществляет, в пределах своей компетенции, бюджетные полномочия, например:

представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ проект бюджета субъекта РФ, а также проекты программ социально-экономического развития субъекта РФ, которые были разработаны высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ; представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ отчет об исполнении бюджета субъекта РФ и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития субъекта РФ и т.д.

Пределы полномочий главы муниципального образования установлены в статье 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <2> (с изм. и доп.) (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ). В частности, глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:

<2> Собрание законодательства Российской Федерации. 6 октября 2003 г. N 40. Ст. 3822.

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае формирования представительного органа муниципального района исполняет полномочия его председателя (пункт 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ).

Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных пунктом 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты (в том числе регулирующие общественные отношения в бюджетной сфере), принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты (в том числе регулирующие общественные отношения в бюджетной сфере);

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования осуществляет ряд бюджетных полномочий на местном уровне, например, по его инициативе могут проводиться публичные слушания, на которых в том числе, должны выноситься и обсуждаться проект местного бюджета и отчет о его исполнении. Как председатель представительного органа муниципального образования глава муниципального образования принимает участие в утверждении местного бюджета и отчета о его исполнении (см. подпункт 2 пункта 3 статьи 28 и подпункт 2 пункта 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ) и др.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Участие законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы) в бюджетном процессе на всех трех уровнях - федеральном, региональном и местном - определяется рядом факторов. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов России разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ, а местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Законодательные (представительные) органы:

1) рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением соответствующих бюджетов;

2) формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации;

3) осуществляют другие полномочия в соответствии с БК РФ, иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации (статья 153 БК РФ).

Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) как участники бюджетного процесса. Как уже было отмечено выше, в ранее действовавшей редакции БК РФ к органам исполнительной власти относились высшие должностные лица субъектов РФ и главы муниципальных образований, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, а также другие уполномоченные органы. В настоящий момент такое перечисление органов исполнительной власти в БК РФ отсутствует, однако, исходя из анализа правовых норм,

входящих в статью 154 БК РФ, которая устанавливает бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), можно заключить, что к ним относятся следующие финансовые органы: Министерство финансов РФ; органы исполнительной власти субъектов РФ, которые осуществляют составление и организацию исполнения бюджетов субъектов РФ (финансовые органы субъектов РФ); органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, которые осуществляют составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований); Федеральное казначейство; прочие органы исполнительной власти (органы местной администрации), которые являются главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета.

Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований):

1) обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов;

2) разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов;

3) обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности;

4) представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов;

5) обеспечивают управление государственным (муниципальным) долгом;

6) осуществляют иные полномочия, определенные БК РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения (пункт 1 статьи 154 БК РФ).

Центральный банк Российской Федерации в качестве участника бюджетного процесса (статья 155 БК РФ):

1) разрабатывает совместно с Правительством РФ и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики;

2) обслуживает счета бюджетов;

3) осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам России.

В ранее действовавшей редакции БК РФ в пункте 4 статьи 151 было установлено положение, согласно которому органами государственного и муниципального финансового контроля являлись:

1) Счетная палата РФ;

2) контрольные и финансовые органы исполнительной власти;

3) контрольные органы законодательных (представительных) органов субъектов РФ и представительных органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" <3> статья 151 БК РФ утратила силу, поэтому такой четкий перечень органов государственного (муниципального) контроля на данный момент в официальном тексте БК РФ отсутствует.

<3> Российская газета. N 91. 28 апреля 2007 г.

Однако, исходя из смысла статьи 157 БК РФ, которая устанавливает бюджетные полномочия органов государственного и муниципального финансового контроля, можно сделать вывод, что органами государственного и муниципального финансового контроля являются органы, созданные как законодательными (представительными) органами, так и органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и местной администрацией.

Например, к органам государственного и муниципального финансового контроля можно отнести:

Счетную палату РФ;

Федеральную службу финансово-бюджетного надзора;

контрольный орган, созданный законодательным (представительным) органом субъекта РФ;

контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетные палаты, ревизионные комиссии и др.).

Органы государственного и муниципального финансового контроля, созданные законодательными (представительными) органами обладают следующими бюджетными полномочиями:

1) осуществляют контроль за исполнением соответствующих бюджетов и готовят заключения на годовой отчет об исполнении соответствующих бюджетов;

2) проводят экспертизы проектов указанных бюджетов, долгосрочных целевых программ и правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации.

Органы государственного и муниципального финансового контроля, созданные федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и местной администрацией, осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункты 1 и 2 статьи 157 БК РФ).

В действовавшей ранее редакции БК РФ участниками бюджетного процесса признавались государственные внебюджетные фонды, под которыми понимались фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

В настоящей редакции БК РФ установлено положение, согласно которому участниками бюджетного процесса являются органы управления государственными внебюджетными фондами, при этом само понятие "государственный внебюджетный фонд" было исключено из официального текста.

В настоящее время в России существует три государственных внебюджетных фонда: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Органы управления перечисленными выше государственными внебюджетными фондами обладают рядом бюджетных полномочий в отношении бюджетов этих фондов.

Например, органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются проекты бюджетов указанных фондов на очередной финансовый год и плановый период, которые затем представляются ими в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития (в настоящее время Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации <4>), для последующего внесения в установленном порядке в Правительство РФ вместе с проектом Федерального закона о тарифах страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и другими документами и материалами, представляемыми одновременно с проектами соответствующих бюджетов (пункт 1 статьи 145 БК РФ).

<4> См.: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 321 (с изм. и доп.) "Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации" // Российская газета. N 144. 8 июля 2004 г.

Что касается проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов (проекты бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), то они представляются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ на рассмотрение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ одновременно с проектами законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ и утверждаются в форме законов субъектов РФ не позднее принятия законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ (пункт 11 статьи 145 БК РФ).

Главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - это орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств (статья 6 БК РФ).

Главный распорядитель бюджетных средств, являясь участником бюджетного процесса, обладает, например, такими полномочиями:

1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;

3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

4) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

6) организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;

7) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;

8) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения (пункт 1 статьи 158 БК РФ).

В свою очередь, распорядителем бюджетных средств (распорядителем средств соответствующего бюджета) является орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств (статья 6 БК РФ).

Распорядитель бюджетных средств как участник бюджетного процесса обладает, например, такими полномочиями:

1) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;

2) распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

3) вносит предложения главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;

4) в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится (пункт 2 статьи 158 БК РФ).

Главным администратором доходов бюджета может быть орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, иная организация, которые определяются законом (решением) о бюджете и имеют в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являются администраторами доходов бюджета.

Главный администратор доходов бюджета, являясь участником бюджетного процесса, обладает, например, такими полномочиями:

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения (пункт 1 статьи 160.1 БК РФ).

Администратор доходов бюджета - это орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, бюджетное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством России контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы России.

Администратор доходов бюджета как участник бюджетного процесса обладает, например, такими полномочиями:

в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета формирует и представляет главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета; осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения (пункт 2 статьи 160.1 БК РФ).

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (главным администратором источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) может быть орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, которые определяются в законе (решении) о бюджете и имеют в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являются администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета как участник бюджетного процесса обладает, например, такими полномочиями:

осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;

обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета;

распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита бюджета и исполняет соответствующую часть бюджета;

формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (пункт 1 статьи 160.2 БК РФ).

Администратор источников финансирования дефицита бюджета (администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) - это орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право в соответствии с БК РФ осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.

Администратор источников финансирования дефицита бюджета, являясь участником бюджетного процесса обладает, например, такими полномочиями:

осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета; осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета; обеспечивает поступления в бюджет и выплаты из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета;

формирует и представляет бюджетную отчетность; в случае и порядке, установленных соответствующим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, в ведении которого находится; осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения (пункт 2 статьи 160.2 БК РФ).

Получатели бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) - это органы государственной власти (государственные органы), органы управления государственным внебюджетным фондом, органы местного самоуправления, органы местной администрации, находящиеся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств бюджетное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета.

Под бюджетным учреждением понимается государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.

Получатель бюджетных средств, являясь участником бюджетного процесса, обладает, например, такими полномочиями:

составляет и исполняет бюджетную смету;

принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;

ведет бюджетный учет либо передает на основании соглашения это полномочие иному государственному (муниципальному) учреждению (централизованной бухгалтерии);

формирует и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;

исполняет иные полномочия, установленные БК РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

В пунктах 2 - 4 рассматриваемой статьи установлены правовые нормы, каждая из которых соответствует определенному уровню не только бюджетной системы, но и системы законодательства и отражает федеративное устройство Российского государства, т.е. в них соблюдается принцип федерализма.

Как известно, бюджетное законодательство России представляет собой определенную иерархию и состоит из БК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов России, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения. При этом вышеназванные федеральные законы, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований не могут противоречить БК РФ (статья 2 БК РФ).

Президент РФ также издает указы, регулирующие бюджетные правоотношения, которые не могут противоречить БК РФ и федеральным законам о федеральном бюджете, федеральным законам о бюджетах государственных внебюджетных фондов России и иным федеральным законам, регулирующим бюджетные правоотношения.

На основании и во исполнение БК РФ, вышеназванных федеральных законов, указов Президента РФ Правительство РФ также принимает нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

Федеральные органы исполнительной власти принимают акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в случаях и пределах, которые предусмотрены БК РФ, федеральными законами, указами Президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ.

Органы государственной власти субъектов РФ принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с БК РФ.

В свою очередь, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с БК РФ (статья 3 БК РФ).

В пункте 2 статьи 152 содержится положение, из буквального толкования которого можно заключить, что БК РФ и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ устанавливаются особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся федеральными органами государственной власти (государственными органами).

К федеральным органам государственной власти, являющимся участниками бюджетного процесса, относятся, например: Президент РФ; Государственная Дума Федерального Собрания РФ; Совет Федерации Федерального Собрания РФ; Правительство РФ; Министерство финансов РФ; Федеральное казначейство; Счетная палата РФ; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и др.

Пунктом 3 статьи 152 БК РФ установлено, что БК РФ и принятыми в соответствии с ним законами субъектов РФ, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ устанавливаются особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов РФ.

Согласно статье 2 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ, например, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Для примера приведем нормативный правовой акт, принятый на региональном уровне, в котором уточняется и конкретизируется состав участников бюджетного процесса.

Так, например, "участниками бюджетного процесса в Тюменской области являются: Тюменская областная Дума, Губернатор области, Правительство области, финансовый орган области, Счетная палата Тюменской области, органы управления государственными внебюджетными фондами, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета, главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, органы местного самоуправления Тюменской области" (пункт 1 статьи 1 Закона Тюменской области от 12 октября 2001 г. N 426 "О бюджетном процессе в Тюменской области" <5> (с изм. и доп.)).

<5> Тюменские известия. 2001. 18 окт.

В свою очередь, пунктом 4 статьи 152 БК РФ предусматривается, что согласно БК РФ и принятым в соответствии с ним муниципальным правовым актом представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальным правовым актом местных администраций устанавливаются особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования); контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Для примера приведем перечень участников бюджетного процесса г. Тюмени (муниципальный уровень), который содержится в Положении о бюджетном процессе в городе Тюмени, утвержденном решением Тюменской городской Думы от 29 сентября 2005 г. N 233 (статья 5): "Участниками бюджетного процесса в городе Тюмени являются: Тюменская городская Дума; Глава города Тюмени, Администрация города Тюмени; Счетная палата города Тюмени; финансовый орган Администрации города Тюмени; распорядители и получатели бюджетных средств; иные органы, на которые законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджета города".

2. Бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов

Бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов напрямую связаны с нормой, устанавливающей правовую форму бюджетов. В соответствии со статьей 11 БК РФ федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ, а местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Участие законодательных (представительных) органов в бюджетном процессе происходит по двум основным направлениям:

- 1) рассмотрение и утверждение соответствующих бюджетов и отчетов об их исполнении;
- 2) осуществление последующего контроля за исполнением бюджетов.

На этапе рассмотрения и утверждения проектов бюджетов законодательные (представительные) органы на всех уровнях - федеральном, региональном, местном - облачают бюджет в требуемую правовую форму.

Соответствующие полномочия на федеральном уровне закреплены в Конституции РФ (статья 106 и др.), БК РФ.

На региональном уровне полномочия законодательных (представительных) органов закрепляются в конституциях (уставах) субъектов РФ, а также в законодательных актах субъектов РФ о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Так, например, бюджетные полномочия Тюменской областной Думы определены в статье 2 Закона Тюменской области от 12 октября 2001 г. N 426 "О бюджетном процессе в Тюменской области" <6> (с изм. и доп.). В соответствии с ней Тюменская областная Дума обладает следующими полномочиями:

<6> Тюменские известия. 2001. 18 окт.

- 1) устанавливает порядок рассмотрения проекта областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждения областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и утверждения отчета об исполнении областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

- 2) рассматривает и утверждает областной бюджет, бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов Тюменской области;

- 3) рассматривает консолидированный бюджет Тюменской области;

- 4) осуществляет контроль за исполнением областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

- 5) рассматривает и утверждает отчет об исполнении областного бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Тюменской области;

- 6) вводит региональные налоги и сборы, устанавливает размеры ставок по ним и предоставляет налоговые льготы в пределах прав, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

7) устанавливает нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации;

8) определяет цели, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов;

9) формирует Счетную палату Тюменской области в соответствии с областным законодательством;

10) утверждает программы государственных внутренних заимствований, государственных внешних заимствований, государственных гарантий Тюменской области;

11) утверждает детализацию целевых статей и видов расходов классификации расходов областного бюджета;

12) определяет размер отчисляемой в областной бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий;

13) утверждает методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и субвенций на исполнение государственных полномочий;

14) устанавливает основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов местным бюджетам;

15) осуществляет иные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством.

Бюджетные полномочия представительных органов местного самоуправления устанавливаются актами органов местного самоуправления. Так, например, в статье 6 Положения о бюджетном процессе в городе Тюмени, утвержденного решением Тюменской городской Думы от 29 сентября 2005 г. N 233, закреплено, что "Тюменская городская Дума осуществляет регулирование бюджетного процесса в городе Тюмени и обладает следующими полномочиями:

1) установление порядка рассмотрения и утверждения бюджета города, изменений и дополнений в бюджет города, отчета о его исполнении;

2) рассмотрение и утверждение бюджета города, изменений и дополнений в бюджет города, отчета о его исполнении;

3) рассмотрение ежеквартальной (оперативной) информации об исполнении бюджета города;

4) осуществление контроля за исполнением бюджета города;

5) установление, изменение и отмена местных налогов, установление налоговых льгот и порядка их предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах;

6) определение при принятии бюджета города целей, условий и порядка предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, лимитов их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничений по субъектам использования бюджетных кредитов;

7) определение порядка осуществления муниципальных заимствований;

8) осуществление детализации объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей и видов расходов;

9) установление случаев предоставления из бюджета города субсидий и субвенций;

10) обеспечение опубликования решения Тюменской городской Думы о бюджете города Тюмени, отчета о его исполнении, ежеквартальной (оперативной) информации об исполнении бюджета города;

11) осуществление иных полномочий, закрепленных федеральными законами, законами Тюменской области, Уставом города Тюмени".

Для осуществления последующего контроля за исполнением бюджетов законодательные (представительные) органы создают специальные органы бюджетного контроля (счетные палаты и др.).

Принятым 5 августа 2000 г. № 116-ФЗ Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" <7> рассматриваемая статья была дополнена пунктом 2, который утратил силу с 1 января 2008 г. в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации" <8>.

<7> Собрание законодательства Российской Федерации. 7 августа 2000 г. № 32. Ст. 3339.

<8> Российская газета. № 91. 28 апреля 2007 г.

Ранее в этом пункте содержалась норма, запрещающая законодательным (представительным) органам:

- 1) создавать свои резервные фонды;
- 2) выполнять отдельные функции по исполнению бюджетов.

3. Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)

В пункте 1 статьи 154 БК РФ установлены общие положения в отношении бюджетных полномочий исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), которые реализуются на следующих этапах бюджетного процесса: составление проекта соответствующего бюджета, исполнение соответствующих бюджетов, а также контроль за их исполнением, осуществление бюджетного учета, составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.

Участие исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) в бюджетном процессе происходит по следующим направлениям:

- 1) составление проекта соответствующего бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов;
- 2) разработка и утверждение методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов;
- 3) исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, в том числе управление государственным (муниципальным) долгом;
- 4) ведомственный контроль за исполнением бюджета;
- 5) представление отчета об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов.

В отношении федеральных органов исполнительной власти соответствующие полномочия закреплены в Конституции РФ (статья 114 и др.), БК РФ (ст. 165 - 166 и др.).

На региональном уровне полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ в бюджетной сфере закрепляются в конституциях (уставах) субъектов РФ, а также в законодательных актах субъектов РФ о бюджетном устройстве и бюджетном процессе. Так, например, в Законе Тюменской области от 12 октября 2001 г. №

426 "О бюджетном процессе в Тюменской области" определены бюджетные полномочия Правительства Тюменской области. Согласно статье 3 данного Закона Правительство обладает следующими бюджетными полномочиями:

1) устанавливает порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тюменской области;

2) разрабатывает проекты законов Тюменской области об областном бюджете, об исполнении областного бюджета для представления Губернатором области в Тюменскую областную Думу;

3) принимает решения об осуществлении государственных внутренних заимствований Тюменской области, устанавливает порядок осуществления государственных внутренних заимствований Тюменской области, порядок предоставления государственных гарантий Тюменской области; определяет исполнительный орган государственной власти области, которому принадлежит право осуществления от имени Тюменской области государственных внутренних заимствований и выдачи государственных гарантий;

4) определяет порядок направления в областной бюджет доходов от использования государственной собственности Тюменской области;

5) определяет порядок размещения бюджетных средств на банковских депозитах;

6) устанавливает порядок предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов местным бюджетам;

7) устанавливает порядок и сроки составления проекта областного бюджета и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также порядок исполнения областного бюджета;

8) устанавливает и исполняет расходные обязательства областного бюджета;

9) устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств областного бюджета;

10) устанавливает порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов областному бюджету;

11) устанавливает цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий и их распределение между муниципальными образованиями;

12) устанавливает подведомственность получателей бюджетных средств;

13) устанавливает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

14) утверждает порядок разработки прогноза социально-экономического развития области;

15) временно осуществляет отдельные бюджетные полномочия органов местного самоуправления;

16) в случае и порядке, предусмотренных БК РФ, федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами Тюменской области, устанавливает ответственность за нарушение нормативных правовых актов Тюменской области по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;

17) устанавливает порядок применения бюджетной классификации в части, относящейся к областному бюджету и бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов;

18) устанавливает порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы России, являющихся органами государственной власти Тюменской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями;

19) устанавливает порядок определения территориальных органов (подразделений) исполнительной власти Тюменской области в качестве главных администраторов доходов местных бюджетов;

20) осуществляет иные полномочия, возложенные на субъект РФ и органы государственной власти субъекта РФ или отнесенные к их ведению нормативными правовыми актами России, а также предусмотренные Уставом и законами Тюменской области, постановлениями Губернатора Тюменской области.

Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований устанавливаются актами, принимаемыми представительными органами местного самоуправления. Например, в статье 7 Положения о бюджетном процессе в городе Тюмени, утвержденного решением Тюменской городской Думы от 29 сентября 2005 г. N 233, закреплено, что "Администрация города Тюмени осуществляет регулирование бюджетного процесса в городе Тюмени и обладает следующими полномочиями:

1) установление порядка исполнения бюджета города в соответствии с настоящим Положением;

2) утверждение перечня распорядителей и получателей бюджетных средств;

3) установление порядка расходования средств резервного фонда Администрации города Тюмени;

4) внесение на рассмотрение Тюменской городской Думы проектов решений о бюджете города на финансовый год, о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете города на финансовый год, об отчете об исполнении бюджета города за финансовый год;

5) предоставление в Тюменскую городскую Думу ежеквартальной (оперативной) информации об исполнении бюджета города;

6) внесение от имени муниципального образования предложений в органы государственной власти Тюменской области по прогнозу социально-экономического развития и проекту бюджета Тюменской области;

7) осуществление общего руководства по составлению бюджета города, исполнению бюджета города, составлению отчета и ежеквартальной (оперативной) информации об исполнении бюджета города;

8) определение порядка составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета города;

9) утверждение адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год;

10) установление порядка ведения реестра расходных обязательств города Тюмени;

11) предоставление от имени муниципального образования муниципальных гарантий, бюджетных кредитов юридическим лицам;

12) осуществление от имени муниципального образования муниципальных заимствований;

13) предоставление субсидий и субвенций в случаях, установленных решениями Тюменской городской Думы;

14) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством России и Тюменской области, Уставом города Тюмени, настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами".

В пункте 2 статьи 154 БК РФ установлены бюджетные полномочия, осуществляемые финансовыми органами, к которым относятся: Министерство финансов РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов РФ (финансовые органы субъектов РФ), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований) (статья 6 БК РФ).

Финансовые органы осуществляют следующие бюджетные полномочия:

составляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана); представляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана) с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган; организуют исполнение соответствующего бюджета; устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, которая включает в себя: 1) отчет об исполнении бюджета; 2) баланс исполнения бюджета; 3) отчет о финансовых результатах деятельности; 4) отчет о движении денежных средств; 5) пояснительную записку; осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Финансовые органы или иные уполномоченные органы ежемесячно составляют и представляют отчет о кассовом исполнении бюджета в порядке, установленном Министерством финансов РФ.

В пункте 3 статьи 154 БК РФ содержится отсылочная норма, согласно которой Федеральное казначейство осуществляет бюджетные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы России в соответствии с БК РФ. Под кассовым обслуживанием исполнения бюджета понимается проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета (статья 6 БК РФ).

Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство открывает в Центральном банке Российской Федерации счета, через которые осуществляются все кассовые операции по исполнению бюджетов (статья 215.1 БК РФ).

На Федеральное казначейство БК РФ возложена обязанность устанавливать порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы России (статья 166.1 БК РФ).

В пункте 4 статьи 154 БК РФ содержится норма, которая является бланкетной, т.к. в соответствии с ней бюджетные полномочия органов исполнительной власти (органов местной администрации), являющихся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, устанавливаются в соответствующих статьях БК РФ (см., например, статьи 158, 160.1, 160.2, 162 БК РФ) и принятыми в соответствии с БК РФ правовыми актами.

В пункте 5 статьи 154 БК РФ содержится положение, касающееся осуществления бюджетных полномочий органами исполнительной власти (исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований) в условиях военного и чрезвычайного положений. Органы исполнительной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) могут исполнять бюджетные полномочия в условиях военного и чрезвычайного положений только по решению Президента РФ в порядке, установленном Правительством РФ, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года N 1-ФКЗ "О военном положении" <9>, Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" <10> и принятыми в соответствии с ними федеральными законами и иными нормативными правовыми актами России.

<9> Российская газета. N 21. 2 февраля 2002 г.

<10> Парламентская газета. 1 июня 2001 г. N 99.

Центральный банк Российской Федерации входит в состав участников бюджетного процесса и является участником бюджетного процесса на федеральном уровне (статьи 152 и 164 БК РФ).

Бюджетные полномочия Центрального банка РФ, закрепленные в БК РФ, детализируются и конкретизируются в Федеральном законе от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" <11> (с изм. и доп.) (далее - Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ).

<11> Российская газета. N 127. 13 июля 2002 г.

Согласно пункту 1 статьи 155 БК РФ Центральный банк РФ во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, направленную на защиту и обеспечение устойчивости рубля. В соответствии с пунктом 7 статьи 192 БК РФ Центральный банк РФ до 26 августа текущего года обязан представить в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на очередной финансовый год и плановый период. При этом Центральный банк РФ предварительно направляет указанный проект Президенту РФ и в Правительство РФ.

Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год включают в себя следующие положения:

концептуальные принципы, лежащие в основе денежно-кредитной политики, проводимой Банком России;

краткую характеристику состояния экономики Российской Федерации;

прогноз ожидаемого выполнения основных параметров денежно-кредитной политики в текущем году;

количественный анализ причин отклонения от целей денежно-кредитной политики, заявленных Банком России на текущий год, оценку перспектив достижения указанных целей и обоснование их возможной корректировки;

сценарный (состоящий не менее чем из двух вариантов) прогноз развития экономики Российской Федерации на предстоящий год с указанием цен на нефть и другие товары российского экспорта, предусматриваемых каждым сценарием; прогноз основных показателей платежного баланса Российской Федерации на предстоящий год; целевые ориентиры, характеризующие основные цели денежно-кредитной политики, заявляемые Банком России на предстоящий год, включая интервальные показатели инфляции, денежной базы, денежной массы, процентных ставок, изменения золотовалютных резервов; основные показатели денежной программы на предстоящий год;

варианты применения инструментов и методов денежно-кредитной политики, обеспечивающих достижение целевых ориентиров при различных сценариях экономической конъюнктуры; план мероприятий Банка России на предстоящий год по совершенствованию банковской системы Российской Федерации, банковского надзора, финансовых рынков и платежной системы (статья 45 Федерального закона от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ).

Основными инструментами и методами денежно-кредитной политики Банка России являются (статья 35 Федерального закона от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ):

- 1) процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России (резервные требования);
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование банков;
- 5) валютные интервенции;
- 6) установление ориентиров роста денежной массы;

7) прямые количественные ограничения;

8) эмиссия облигаций от своего имени.

В соответствии с пунктом 2 статьи 155 БК РФ Центральный банк РФ обслуживает счета бюджетов. В статье 23 Федерального закона от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ установлено, что средства федерального бюджета и средства государственных внебюджетных фондов хранятся в Банке России, если иное не установлено федеральными законами. Банк России без взимания комиссионного вознаграждения осуществляет операции со средствами федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, а также операции по обслуживанию государственного долга Российской Федерации и операции с золотовалютными резервами.

Кроме того, Центральный банк РФ осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам Российской Федерации. Согласно статье 119 БК РФ Центральным банком РФ осуществляется безвозмездное выполнение функций генерального агента (агента) Правительства РФ по обслуживанию долговых обязательств России, а также их размещению, выкупу, обмену и погашению на основе агентских соглашений, заключенных с Министерством финансов РФ.

5. Кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджета

Статья 156 БК РФ определяет возможность осуществления отдельных операций с бюджетными средствами для кредитных организаций, то есть юридических лиц, которые для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка РФ имеют право осуществлять банковские операции (статья 1 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности" <12>).

<12> Собрание законодательства Российской Федерации. 5 февраля 1996 г. N 6. Ст. 492.

В пункте 1 статьи 156 БК РФ установлена возможность для кредитных организаций привлекаться на основании агентского соглашения в качестве участника бюджетного процесса для осуществления операций по предоставлению и возврату бюджетных кредитов, то есть денежных средств, которые предоставляются бюджетом другому бюджету бюджетной системы России, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

Статья 156 БК РФ (п. 2) позволяет кредитным организациям обслуживать счета бюджетов. Данная функция в соответствии со статьей 155 БК РФ осуществляется Центральным банком РФ. Однако в случае отсутствия на соответствующей территории учреждений Центрального банка РФ или невозможности обслуживания ими счетов бюджетов данная функция переходит к кредитным организациям.

Исходя из смысла пункта 3 статьи 156 БК РФ, можно сделать вывод, что кредитные организации могут привлекаться в качестве участников бюджетного процесса для открытия счетов в их учреждениях, обслуживающих расчеты по сделкам, совершаемым с государственными ценными бумагами субъектов РФ и муниципальными ценными бумагами. Такие счета вправе открывать субъекты РФ и муниципальные образования.

6. Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня

В статье 164 БК РФ, которая в свою очередь включена в главу 19, определяющую полномочия участников бюджетного процесса, содержится перечень участников бюджетного процесса на федеральном уровне:

1. Президент РФ.

Глава государства обладает рядом полномочий, позволяющих определить его как участника бюджетного процесса на федеральном уровне. Так, например, Президент РФ:

- 1) издает указы, регулирующие бюджетные отношения (пункт 1 статьи 3 БК РФ);
- 2) распоряжается средствами резервного фонда Президента РФ (статья 82 БК РФ);
- 3) направляет бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ (статья 170 БК РФ) и др.

2. Государственная Дума и Совет Федерации.

Участие данных органов в бюджетном процессе на федеральном уровне определяется прежде всего тем, что федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов.

Палаты Федерального Собрания РФ:

- 1) рассматривают и утверждают федеральные бюджеты и отчеты об их исполнении;
- 2) осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов;
- 3) формируют и определяют правовой статус органа, осуществляющего контроль за исполнением федерального бюджета (Счетная палата РФ).

На этапе рассмотрения и утверждения проекта бюджета законодательный орган облакает федеральный бюджет в требуемую правовую форму.

Соответствующие полномочия Федерального Собрания РФ закреплены в Конституции РФ (статьи 101 (пункт 5), 106 и др.), БК РФ (статья 153). Нормы, регулирующие порядок участия Федерального Собрания в бюджетном процессе на федеральном уровне, содержатся также в Регламентах обеих палат.

3. Правительство РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 114 Конституции РФ Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, а также представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета.

Более подробно полномочия Правительства РФ в сфере бюджетной политики регламентированы в Федеральном конституционном законе от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" <13>. В соответствии со статьей 15 этого Закона Правительство РФ:

<13> Собрание законодательства Российской Федерации. 22 декабря 1997 г. N 51. Ст. 5712.

- 1) обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- 2) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- 3) представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- 4) разрабатывает и реализует налоговую политику;
- 5) обеспечивает совершенствование бюджетной системы;
- 6) принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;
- 7) осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации.

4. Министерство финансов Российской Федерации.

В бюджетном процессе на федеральном уровне оно является органом, ответственным за составление и исполнение федерального бюджета. Полномочия Минфина России в бюджетном процессе скрупулезно перечислены в статье 165 БК РФ.

5. Федеральное казначейство.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном казначействе <14> оно является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

<14> Собрание законодательства Российской Федерации. 6 декабря 2004 г. N 49. Ст. 4908.

Федеральное казначейство находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Полномочия Федерального казначейства как участника бюджетного процесса подробно перечислены в статье 166.1 БК РФ.

6. Центральный банк РФ.

Центральный банк РФ в качестве участника бюджетного процесса (статья 155 БК РФ):

1) разрабатывает совместно с Правительством РФ и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики;

2) обслуживает счета бюджетов;

3) осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам России.

7. Счетная палата РФ.

Счетная палата РФ является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием РФ и подотчетным ему.

Задачами Счетной палаты РФ являются (статья 2 Федерального закона от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" <15>):

<15> Российская газета. N 9 - 10. 14 января 1995 г.

1) организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

2) определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

3) оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

4) финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

5) анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

6) контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;

7) регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

8. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора <16> она является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля.

<16> Постановление Правительства РФ от 15 июня 2004 г. N 278 "Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора" // Российская газета. N 126. 17 июня 2004 г.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора находится в ведении Министерства финансов РФ.

В соответствии со статьей 166.2 БК РФ Федеральная служба финансово-бюджетного надзора обладает бюджетными полномочиями, установленными БК РФ и Правительством Российской Федерации.

Так, например, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, являясь участником бюджетного процесса, осуществляет финансовый контроль за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, включая использование предоставляемых из указанных бюджетов субвенций, межбюджетных субсидий, иных субсидий и бюджетных кредитов (пункт 1 статьи 268 БК РФ).

Более подробно полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, которые она осуществляет в установленной сфере деятельности, в том числе в бюджетном процессе, перечислены в пункте 5 Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора.

В частности, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет контроль и надзор:

за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности;

за соблюдением требований бюджетного законодательства России получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства РФ, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций;

за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления законодательства РФ о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций.

9. Органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации.

В действовавшей ранее редакции БК РФ участниками бюджетного процесса признавались государственные внебюджетные фонды, под которыми понимались фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

В настоящей редакции БК РФ установлено положение, согласно которому участниками бюджетного процесса являются органы управления государственными

внебюджетными фондами, при этом само понятие "государственный внебюджетный фонд" было исключено из официального текста.

В настоящее время в России существует три государственных внебюджетных фонда: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Органы управления перечисленными выше государственными внебюджетными фондами обладают рядом бюджетных полномочий в отношении бюджетов этих фондов (см. комментарий к статье 152 БК РФ).

10. Главные распорядители, распорядители и получатели средств федерального бюджета.

Главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета - это орган государственной власти (государственный орган), а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета, являясь участником бюджетного процесса, обладает, например, такими полномочиями:

обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;

ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;

формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В свою очередь, распорядителем бюджетных средств федерального бюджета является орган государственной власти (государственный орган), бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Распорядитель бюджетных средств федерального бюджета как участник бюджетного процесса обладает, например, такими полномочиями:

осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;

распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

вносит предложения главному распорядителю бюджетных средств федерального бюджета, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;

в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств федерального бюджета, осуществляет отдельные бюджетные

полномочия главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета, в ведении которого находится.

В свою очередь, получателем бюджетных средств федерального бюджета является орган государственной власти (государственный орган), находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств федерального бюджета бюджетное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета.

Получатель бюджетных средств федерального бюджета, являясь участником бюджетного процесса, обладает, например, такими полномочиями:

составляет и исполняет бюджетную смету;

принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств федерального бюджета предложения по изменению бюджетной росписи;

формирует и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств федерального бюджета соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств федерального бюджета;

исполняет иные полномочия, установленные БК РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

11. Главные распорядители, распорядители и получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Главный распорядитель средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ - это орган управления государственным внебюджетным фондом, имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Главный распорядитель средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, являясь участником бюджетного процесса, обладает такими же полномочиями, как и главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета.

В свою очередь, распорядителем средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ является орган управления государственным внебюджетным фондом, имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Распорядитель средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, являясь участником бюджетного процесса, обладает такими же полномочиями, как и распорядитель бюджетных средств федерального бюджета.

Получатель средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ - это орган управления государственным внебюджетным фондом, имеющий право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета.

Получатель средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, являясь участником бюджетного процесса, обладает такими же полномочиями, как и получатель бюджетных средств федерального бюджета.

12. Главные администраторы (администраторы) доходов федерального бюджета.

Главным администратором доходов федерального бюджета может быть орган государственной власти (государственный орган), Центральный банк РФ, иная организация, которые определяются законом (решением) о бюджете и имеют в своем ведении администраторов доходов федерального бюджета и (или) являются администраторами доходов федерального бюджета.

Главный администратор доходов федерального бюджета, являясь участником бюджетного процесса, обладает, например, такими полномочиями:

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов федерального бюджета;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Администратор доходов федерального бюджета - это орган государственной власти (государственный орган), Центральный банк РФ, бюджетное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством России контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы России.

Администратор доходов федерального бюджета как участник бюджетного процесса обладает, например, такими полномочиями:

в случае и порядке, установленных главным администратором доходов федерального бюджета, формирует и представляет главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов федерального бюджета;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

13. Главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Главными администраторами доходов бюджета государственного внебюджетного фонда РФ являются органы управления государственным внебюджетным фондом, которые определяются законом (решением) о бюджете и имеют в своем ведении администраторов доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и (или) являются администраторами доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

Главный администратор доходов бюджета государственного внебюджетного фонда РФ, являясь участником бюджетного процесса, обладает такими же полномочиями, как и главный администратор доходов федерального бюджета.

Администратор доходов бюджета государственного внебюджетного фонда РФ - это орган управления государственным внебюджетным фондом, осуществляющий в соответствии с законодательством России контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

Администратор доходов бюджета государственного внебюджетного фонда РФ как участник бюджетного процесса обладает такими же полномочиями, как и администратор доходов федерального бюджета.

14. Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета может быть орган государственной власти (государственный орган), иная организация, которые определяются в законе (решении) о бюджете и имеют в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и (или) являются администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Главный администратор источников финансирования дефицита федерального бюджета как участник бюджетного процесса обладает, например, такими полномочиями:

осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета;

обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита федерального бюджета;

распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета и исполняет соответствующую часть бюджета;

формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В свою очередь, администратор источников финансирования дефицита федерального бюджета - это орган государственной власти (государственный орган), иная организация, имеющие право в соответствии с БК РФ осуществлять операции с источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

Администратор источников финансирования дефицита федерального бюджета, являясь участником бюджетного процесса, обладает, например, такими полномочиями:

осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета;

осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в федеральный бюджет по источникам финансирования дефицита федерального бюджета;

обеспечивает поступления в федеральный бюджет и выплаты из него по источникам финансирования дефицита федерального бюджета;

формирует и представляет бюджетную отчетность;

в случае и порядке, установленных соответствующим главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, в ведении которого находится;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

15. Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ - это орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, которые определяются в законе (решении) о бюджете и имеют в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и (или) являются администраторами источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ как участник бюджетного процесса обладает такими полномочиями, как и главный администратор источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Администратор источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ - это орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право в соответствии с БК РФ осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

Администратор источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, являясь участником бюджетного процесса, обладает такими

же полномочиями, как и администратор источников финансирования дефицита федерального бюджета.
