

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НИЖНИЙ НОВГОРОД

Научно-учебная лаборатория количественного анализа
и моделирования экономики

И.В. Зороастрова

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО
МЕХАНИЗМА ПО ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ**

Препринт Р1/2009/01

Серия Р1

Научные доклады лаборатории
количественного анализа и
моделирования экономики

Нижний Новгород
НФ ГУ ВШЭ
2009

УДК 32.019.5
ББК 60.561.3
3-86

Редактор серии Р1
«Научные доклады лаборатории количественного анализа и
моделирования экономики»
A.M. Силаев

Зороастрова И.В. Региональные особенности Национального механизма по гендерному равенству. Препринт Р1/2009/01 / – Нижний Новгород: НФ ГУ ВШЭ, 2009. – 26 с.

Национальный механизм по достижению гендерного равенства призван обеспечить соблюдение гражданских, экономических и социальных прав женщин. В работе проанализировано современное состояние Национального механизма по гендерному равенству в Нижегородской области, в т.ч. рассмотрено политическое представительство женщин, дана гендерная оценка структур исполнительной и законодательной власти; применен гендерный подход в анализе статистических данных.

УДК 32.019.5
ББК 60.561.3

© И.В. Зороастрова, 2009

Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин - одна из важнейших Целей Развития Тысячелетия ООН, программы по борьбе с бедностью и общему повышению уровня жизни, принятой 147 главами государств и представителями 191 страны, включая Россию, в 2000г.

В России общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении реализации принципа равных прав и свобод, создания равных возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией РФ, международными обязательствами России и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин «Действия в интересах равенства, развития и мира» (Пекин, 1995г.) определила «Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации», утвержденная Правительством РФ в 1996г. В соответствии с концепцией были приняты к исполнению сначала «Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000г.», а затем «Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2001-2005гг.».

Национальный механизм улучшения положения женщин и гендерного равенства представляет собой систему государственных институтов по реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин во всех областях общественной жизни. Он призван учитывать «интересы женщин от первой до последней стадии выработки и реализации как общих, так и конкретных направлений государственной политики» [1]. Эффективность Национального механизма по гендерному равенству во многом определяется политическим представительством женщин, наличием соответствующих структурных подразделений в аппарате исполнительной и законодательной власти. В последние годы политика по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе во многих регионах России характеризуется

изменением приоритетов. Наблюдается отход от реализации принципов гендерного равенства в сторону решения задач государственной демографической политики. В данной работе рассмотрено современное состояние Национального механизма по гендерному равенству в Нижегородской области.

1. Гендерная статистика властных структур

Представительство женщин в органах власти Нижегородской области является характерным примером гендерной сегрегации - доля женщин существенно снижается по мере повышения уровня ответственности принятия решений, а на вершинуластной пирамиды способны проникнуть лишь единицы.

Современный состав высшего руководства Нижегородской области является полностью мужским и представлен губернатором (В.П.Шанцев), вице-губернатором и тремя заместителями губернатора, курирующими вопросы строительства, социальной политики и ЖКХ. Единственная женщина - заместитель губернатора, И.Б.Живихина, в 2005-2009 гг. занималась вопросами развития имущественно-земельных отношений, предпринимательства, охраны окружающей среды и объектов культурного наследия. В 2006-2008 гг. она также исполняла обязанности министра имущественных и земельных отношений Правительства Нижегородской области. Свой пост в руководстве Нижегородской области И.Б. Живихина покинула в связи с реорганизацией структуры Правительства Нижегородской области и упразднением ее должности и ее министерства в целом [2].

В Государственной Думе РФ действующего созыва 2008-2011гг. Нижегородскую область представляет 1 женщина из 9 региональных депутатов, т.о. в региональной делегации гендерная диспропорция (доля женщин - 11,1%) выражена даже сильнее, чем в общем составе депутатов (доля женщин - 14%). О.Н.Носкова, в прошлом руководитель областной телерадио-

компании, является членом комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Среди депутатов областного Законодательного Собрания Нижегородской области (ОЗС) IV созыва 2006-2011гг. доля женщин составляет 8%. Это максимальный показатель за всю современную историю нижегородского Законодательного Собрания (см. Таблицу 1). Руководство Законодательного Собрания не является гендерно-однородным - О.Н.Сысоева занимает должность одно из двух заместителей председателя ОЗС (вице-спикера). Женщины входят в состав 5 комитетов из 9 постоянно существующих: в комитет по бюджету и налогам, комитет по экономике и промышленности, комитет по социальным вопросам, комитет по экологии и природопользованию, комитет по регламенту и депутатской этике. Наибольшее представительство женщин - в комитете по социальным вопросам (3 из 4-х). Состав комитета по информатизации, работе с общественными объединениями и средствами массовой информации чисто мужской. Ни один из комитетов Законодательного Собрания женщины не возглавляют [3].

Таблица 1. Гендерный состав Законодательного Собрания Нижегородской области в 1994-2011гг.

Созыв	депутаты, чел.		распределение по полу, %	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
I. 1994-1998 гг.	1	44	2	98
II. 1998-2002 гг.	3	42	7	93
III. 2002-2006 гг.	1	44	2	98
IV. 2006-2011 гг.	4	46	8	92

Источник: [3]

По данным на 1 января 2008г. представительство женщин Нижегородской области в законодательном органе власти (8%) выглядит скромнее, чем в целом по РФ (10%), значительно меньше, чем в Москве (17%), ниже среднего по ПФО (9%). Среди субъектов ПФО близкая ситуация сложилась в Кировской области (6%) и республике Башкортостан (7%) [4. С. 253].

Рассматривая динамику представительства женщин в законодательном органе областного центра - Городской Думы г.Нижнего Новгорода, можно отметить уменьшение относительного числа женщин-депутатов (см. Таблицу 2). Состав женщин-депутатов на протяжении более чем 15-летнего периода менялся, однако были и политические «долгожительницы»: четверо женщин работали в Думе по 2 созыва, одна - 3 созыва и одна - 4 созыва.

Таблица 2. Гендерный состав Городской Думы г.Н.Новгорода в 1994-2010гг.

Созыв	депутаты, чел.		распределение по полу, %	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
I. 1994-1996 гг.	7	27	21	79
II. 1996-2000 гг.	6	29	17	83
III. 2000-2004 гг.	6	30	17	83
IV. 2004-2010 гг.	6	36	14	86

Источник: [5]

В составе действующей в настоящее время Городской Думы IV созыва женщины представляют 3 округа и 2 партии: «Единую Россию» и «Российскую партию пенсионеров» (партии, которые имеют представительство в Думе более двух человек). Из 12-ти постоянно существующих комиссий женщины возглавляют три: по бюджетной, финансовой и налоговой политике, по имуществу и земельным отношениям, по образованию, культуре и спорту. (Председателем последней комиссии является бессменный депутат нижегородской Думы всех четырех созывов О.Н.Шумакова, руководитель регионального общественного движения «Женщины Нижегородского края»).

Кроме того, женщины-депутаты участвуют в работе еще 4-х комиссий: по экономике, промышленности и предпринимательству, по территориальному общественному самоуправлению, взаимодействию с общественными организациями и СМИ, по законности, правопорядку, регламенту и депутатской этике, по развитию города, строительству и архитектуре. Однако в составе значимых для развития общества комиссии по здравоохранению и со-

циальной защите населения и комиссии по реализации муниципальных программ и национальных проектов женщины отсутствуют.

Действующий состав Правительства Нижегородской области насчитывает 21 члена правительства, в т.ч. 15 министров. Председателем Правительства является губернатор Нижегородской области. Единственная женщина-министр - О.Ю.Сулима, возглавляющая министерство финансов с 2008г. И.Б.Живихина, исполнявшая в 2006-2008гг. обязанности министра имущественных и земельных отношений покинула свой пост после реорганизации правительства и упразднения этого министерства. Т.о. в настоящее время доля женщин-министров составляет менее 7%.

По мере понижения должностного статуса представительство женщин в исполнительной власти Нижегородской области увеличивается. Среди 32 заместителей министров уже 11 женщин (34%), в т.ч. заместители министров инвестиционной политики, государственного имущества и земельных ресурсов, финансов, здравоохранения, образования, социальной политики, министра культуры и информации. Интересно отметить, что «женским» является все руководство министерства финансов - министр и 4 ее заместителя.

4 департамента, входящие в структуру управления областью (транспорта и связи, по развитию спорта, градостроительного развития, международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей) действуют под руководством мужчин. Из 5 заместителей директоров департаментов лишь одна женщина - 1-й заместитель директора департамента международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Нижегородской области.

По информации Правительства Нижегородской области гендерный состав высшего эшелона исполнительной власти в перспективе может подвергнуться значительным изменениям. В соответствии с поручением президента РФ, в 2009г. распоряжением губернатора был сформирован список лиц, со-

ставляющих резерв управленческих кадров Нижегородской области (см. Таблицу 3).

Таблица 3. Гендерный состав резерва управленческих кадров Нижегородской области по состоянию на 3 июля 2009г.

	человек		распределение по полу, %	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Всего в резерве:	44	121	26	74
из них на должность				
- зам. губернатора Ниж. обл.	1	8	11	89
- министра Ниж. обл.	5	12	29	71
- зам. министра Ниж. обл.	14	14	50	50

Источники: [6, 7]

Хотя состав резерва демонстрирует гендерные диспропорции, типичные для руководства области, доля женщин по каждой позиции заметно выше, чем в действующем командном составе. Кроме того, доля женщин в резерве Нижегородской области (26%) несколько выше, чем в Окружном резерве ПФО в целом (24%) [8]. Отметим также впервые сложившийся гендерный паритет среди кандидатов на должность заместителя министра в правительстве области. Однако кто из претендентов получит реальный портфель, покажет время. Существуют опасения, что многие из женщин, включенных в престижный управленческий список, так и останутся «в вечном резерве».

По информации на 1 января 2010г., профессиональное продвижение совершили уже 11 резервистов Нижегородской области [8]. Наиболее высокими назначениями были посты заместителей министров Нижегородской области: 3 из них были заняты мужчинами (министерства внутренней политики, сельского хозяйства и продовольственных ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства и топливных ресурсов) и 1 - женщиной (министерство социальной политики). Поскольку это «женское» назначение стало единственным из 11 продвижений, принцип гендерного равенства пока остается только на бумаге.

На уровне районов Нижегородской области представительство в органах исполнительной власти и местного самоуправления также характеризуется существенной гендерной диспропорцией.

Так, среди глав районных администраций Нижегородской области: 45 мужчин и 3 женщины (7%), среди глав земских Собраний: 47 мужчин и 1 женщина (2%). Всего, из 696 глав администраций районов и сельсоветов области, женщин - 196 человек (28%) [9].

Среди общего числа работников исполнительной власти Нижегородской области, по данным на 1 января 2007г., женщины составляли 75%, что соответствовало одной из наибольших долей по ПФО. Близкие показатели были зарегистрированы в Пермском крае (по 78%) и Самарской области (75%). Общие показатели по ПФО (73%) и по России (70%) были несколько ниже [4. С. 236].

В областном центре, г.Н.Новгороде, наиболее высокий уровень исполнительной власти, осуществляемый женщинами - работа в качестве заместителей главы Администрации Нижнего Новгорода. Женщины занимают посты 4-х из 9-ти заместителей нижегородского мэра (44%). Это руководители департаментов финансов и налоговой политики, правовой работы, заместитель мэра по социальным вопросам, председатель комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами. Администрация одного из 8 городских районов в настоящее время также возглавляется женщиной.

Среди работников органов судебной власти и прокуратуры, по данным на 1 января 2007г., в Нижегородской области женщины составляли 83%, что вместе с Самарской областью и Пермским краем (по 84%) представляет самые высокие значения по ПФО. (Общий показатель по ПФО, как и по России - 78%). Близкие значения имеют показатели для Москвы (80%) и Московской области (83%) [4. С. 236]. Абсолютный приоритет численности женщин, работающих в органах судебной власти и прокуратуры, сохраняется и в на-

стоящее время. Например, в 2009г. из 88 мировых судей Нижегородской области - 60 женщин (68%), при этом в г.Н.Новгороде из 60 мировых судей - 54 женщины (90%) [9].

Таблица 4. Гендерный состав руководства региональных отделений политических партий в Нижегородской обл.

Политическая партия, орган регионального руководства	члены партии, чел.		распределение по полу, %	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
«Единая Россия», Региональный Политсовет Нижегородской обл., в т.ч. Президиум Политсовета	13 3	77 20	14 13	86 87
«Справедливая Россия», Совет Нижегородского Регионального отделения партии, в т.ч. Бюро Совета	6 1	35 11	15 8	85 92
КПРФ, районные комитеты Нижегородской обл.	2	8	20	80
ЛДПР, районные координаторы Нижегородской обл.	6	36	14	86
«Правое дело», Региональный Политсовет Нижегородской обл.	1	16	6	94

Источники: [10-14]

Руководство региональных отделений основных политических партий представлено преимущественно мужчинами (см. Таблицу 4), доля женщин в региональных руководящих органов не превышает 20%.

Наиболее активное участие в работе органов законодательной власти федерального, областного и городского уровня принимают женщины, входящие в региональный политсовет «Единой России» (см. Приложение 1). Из четырех женщин - депутатов ОЗС: 3 - члены партии «Единая Россия» и 1 - член КПРФ.

2. Гендерный анализ структуры законодательной и исполнительной власти Нижегородской области

Законодательное Собрание Нижегородской области (ОЗС) действующего IV созыва 2006-2011гг. включает 9 комитетов, действующих на постоянной основе. Охрана семьи, материнства и детства наряду с другими входят в ведение комитета по социальным вопросам. Взаимодействие с общественными, в т.ч. женскими, организациями - в ведении комитета по информатизации, работе с общественными объединениями и средствами массовой информации. Задача обеспечения гендерного равенства отдельной строкой не прописана в компетенцию ни одного из комитетов ОЗС.

Проблемы социальной сферы являются одним из приоритетных направлений деятельности ОЗС, их решению были посвящены 44 из 197 законов, принятых в Нижегородской области в 2008г. Из них: 40 - по инициативе Губернатора, 3 - по инициативе комитета по социальным вопросам, 1 - по инициативе фракции «Единая Россия» [15, С. 20].

В 2008 году государственно-правовым управлением на основании Закона Нижегородской области «О нормативных правовых актах Нижегородской области» и Регламента Законодательного Собрания Нижегородской области проведена правовая, лингвистическая и юридико-техническая экспертиза всех принятых законов области и постановлений Законодательного Собрания [15, С. 56]. Осуществляется регулярный мониторинг законодательства Нижегородской области. Из 49 законов, прошедших мониторинг в 2008-2009 гг., 7 законов относились к области социальной защиты населения. По результатам мониторинга были сформированы предложения о внесении соответствующих изменений.

Практически все нормативные правовые акты Нижегородской области носят гендерно-нейтральный оттенок. Возникает ощущение, что, по мнению власти, различия между полами проявляются только в период беременности

и родов. Слово *женщина* в законодательных документах и распоряжениях правительства присутствует только в словосочетании *беременная женщина*. Например, единственное в тексте закона «О Правительстве Нижегородской области»¹ употребление слова *женщина*: «...порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет...» [16]. На уровне областных законов, приблизительно с 2006г., не используются такие понятия, как гендерное равенство, дискриминация по признаку пола, соблюдение прав женщин. Очевидно, что задачи, поставленные Концепцией улучшения положения женщин в РФ (1996), считаются решенными, и потому проблема реализации принципа равных прав, свобод и возможностей для женщин и мужчин более не является актуальной. Отсутствует и гендерная экспертиза нормативно-правовых документов.

В составе ОЗС представлены все 4 основные политические партии России: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия» и ЛДПР. «Единая Россия» имеет подавляющее большинство голосов – 41 парламентарий из 50 (82%). Работают две фракции: «Единая Россия» (41 депутат) и КПРФ (4 депутата). Единороссы возглавляют все 9 комитетов Законодательного Собрания. Среди законодательных инициатив фракции: закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Нижегородской области». Депутаты фракции выступили инициаторами проведения круглых столов «Роль женщин в социально-экономическом развитии Нижегородской области» и «Укрепление авторитета и поддержка института семьи – одна из главных задач 2008 года». Среди региональных проектов, организованных фракцией в 2009 г.: заседание Клуба женщин-депутатов, посвященное актуальным вопросам развития региона и благотворительная акция «Пусть мама улыбает-

¹ п.19 ст.17 «Полномочия Правительства в сфере охраны здоровья граждан, социальной защиты, труда, образования, занятости населения»

ся», в рамках которой бесплатную стоматологическую помощь получили многодетные матери Нижнего Новгорода [17].

В современной структуре Правительства Нижегородской области отдельные подразделения, занимающиеся вопросами соблюдения прав женщин и принципов гендерного равенства, также не предусматриваются. Межведомственная комиссия по вопросам улучшения положения женщин в Нижегородской области [17], созданная в 1996г. для реализации Концепции улучшения положения женщин в РФ, прекратила свое существование в начале 2000-х. Ранее существовавший в составе Департамента по труду и социальной защите населения Администрации области комитет (отдел) *по делам семьи, женщин и детей* после реорганизации исполнительной власти в 2007г. передал свои функции *управлению социальной политики семьи и детей* Министерства социальной политики.

В структуре Правительства социальные вопросы курируются одним из трех заместителей Губернатора Нижегородской области. В его ведении находятся 4 министерства: здравоохранения, образования, социальной политики, культуры и информации; а также департамент по развитию спорта, главное управление ЗАГСа и Управление государственной службы занятости населения (СЗН) Нижегородской области. Проблемы социальной защиты женщин и детей в наибольшей степени относятся к компетенции отдела детства и родовспоможения (министрство здравоохранения), управления дошкольного, общего и дополнительного образования детей и управления молодежной политики и социально-правовой защиты детей (министрство образования), управления социальной политики семьи и детей (министрство социальной политики). В структуре областного Управления СЗН функции анализа положения женщин на рынке труда и реализации целевых программ женской занятости выполняют два отдела: программ занятости и анализа рынка труда, организации трудоустройства и спецпрограмм; проблемами соблюдения

гражданских прав (по преимуществу, внегендерными) занимается Комиссия по правам человека и содействию развитию институтов гражданского общества при Губернаторе области. Отдельные структуры, контролирующие соблюдение прав женщин и принципов гендерного равенства в структуре Правительства Нижегородской области в настоящее время не предусмотрены.

Стратегия развития Нижегородской области до 2020г., принятая Правительством области в 2006г., в целом также гендерно-нейтральна. Декларируется, что главные цели развития - достижение высокого уровня благосостояния населения и стандартов качества жизни - «могут быть достигнуты при наличии эффективной и сбалансированной экономики, благоприятных условий для жизни, а также эффективной исполнительной власти» [18]. Среди прочих задач указывается необходимость проведения эффективной демографической политики, включая стимулирование рождаемости, а также создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей. В числе индикаторов реализации стратегии устанавливаются показатели демографии, развития систем здравоохранения, образования, и социального обеспечения (см. Приложение 2).

В рамках реализации приоритетных национальных проектов и стратегии развития Нижегородской области в период 2006-2009 гг. действовали более 40 областных целевых программ (ОЦП), которые софинансировались за счет средств федерального и областного бюджетов. Приблизительно половина из них были направлены на улучшение качества жизни населения и действовали в сферах обеспечения жильем, медицинской и социальной помощи, а также гарантий занятости и безопасности жизнедеятельности. В числе гендерно-ориентированных программ можно выделить ОЦП «Совершенствование службы родовспоможения», призванную повысить качество медицинской помощи женщинам и детям первого года жизни.

Для борьбы с неблагоприятными последствиями экономического кризиса Правительство области принял план по стабилизации ситуации в экономике и финансовом секторе региона на 2008-2009гг. По словам губернатора В.П. Шанцева, «план взаимоувязан с Планом Правительства РФ, с тем, чтобы обеспечить максимально возможный эффект от намеченных федеральных мер для конкретных предприятий области и экономики в целом» [19].

План содержит пять основных направлений:

- 1) по нормализации платежно-расчетной системы и восстановлению объемов кредитования предприятий реального сектора и населения;
- 2) формированию платежеспособного спроса на продукцию нижегородских предприятий;
- 3) поддержке отдельных секторов экономики, прежде всего промышленности и сельского хозяйства;
- 4) регулированию рынка труда;
- 5) расширению государственной поддержки малого бизнеса.

Отдельные меры по защите прав женщин в условиях кризиса данным планом не предусматриваются. Косвенными инструментами поддержки относительно «женских» отраслей деятельности можно считать включенные в план поддержку предприятий легкой промышленности (увеличение средств на субсидирование процентных ставок по кредитам с 1/2 до 2/3 ставки ЦБ РФ, 30.8 млн. руб.) и обеспечение жильем молодых специалистов социальной сферы – выпускников ВУЗов (300 млн. руб.) [20]. Для оперативного решения проблем кризиса в середине ноября 2008 г. создан Координационный совет по регулированию негативных процессов в экономике и финансовом секторе, председателем которого является Губернатор. Среди 23 членов совета одна женщина - министр финансов Нижегородской области О.Ю.Сулима.

Уполномоченный по правам человека по Нижегородской области действует в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

моченном по правам человека в Российской Федерации» и законом Нижегородской области «Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области». В аппарате Уполномоченного (омбудсмена) В.В.Ольнева с 2008 г. существует должность заместителя Уполномоченного по защите прав детей, ее занимает С.В.Барабанова, бывший председатель региональной общественной организации (РОО) «Нижегородский совет женщин». Отдельная структура, занимающаяся вопросами защиты прав женщин и гендерного равенства, отсутствует. Как следует из официального ответа г-на Ольнева на наш запрос от 24.11.2009г. обращений к нему «по поводу нарушения прав женщин либо дискриминации по половому признаку» не поступало. Аппарат омбудсмена предпочитает использование терминов «содействие обеспечению и защите прав детей, права на уважение семейной жизни», «содействие обеспечению и защите права на социальное обеспечение» и т.п.

Однако периодические отчеты Уполномоченного позволяют судить о спектре проблем, связанных именно с проявлениями гендерной дискриминации в Нижегородской области [21]. В 2006-2008 гг. омбудсменом решались следующие вопросы защиты прав женщин:

- содействие вдовам ветеранов боевых действий в получении ежемесячных денежных выплат, содействие в получении пенсии в связи с гибелью сына в армии;
- реализация права на получение пособий семьями военнослужащих срочной службы, имеющих детей;
- негуманное обращение с беременной обвиняемой;
- приданье статуса детского учреждения находящемуся на территории женской исправительной колонии «дому ребенка», в котором проживают до достижения трехлетнего возраста дети осужденных женщин;

- необоснованный перевод на другую работу беременной работницы, вынуждающий к увольнению по собственному желанию, выселение из общежития работницы с новорожденными детьми, невыплата работодателями пособий работницам, родившим детей;
- сложности в получении алиментов на содержание детей, связанные с уклонением отцов от уплаты алиментов и о скрытии ими в этих целях своих доходов;
- отказ в регистрации ребенка по месту жительства матери, отказ в регистрации рождения ребенка, родившегося за пределами РФ, проблемы разлучения семей, вызванные административным выдворением иностранных граждан за незаконную трудовую деятельность и незаконное пребывание в России;
- сокращение объемов социального обеспечения, получаемого матерями детей-инвалидов, недостаток специализированных детских учреждений, способствующих социальной реабилитации детей-инвалидов.

В 2005-2007гг. Нижегородская область принимала участие в совместном проекте Нидерландского Хельсинкского Комитета и Московской Хельсинкской Группы «Укрепление потенциала аппаратов уполномоченных по правам человека и комиссий по правам человека в РФ: активизация борьбы против расизма и дискриминации» [22]. Проект предусматривал проведение цикла семинаров для сотрудников аппаратов уполномоченных и комиссий (советов) по правам человека, как федерального, так и регионального уровней. В 2007г. в трех регионах России – Свердловской, Нижегородской и Самарской областях – были проведены мероприятия по объединению действий аппаратов Уполномоченных по правам человека в регионах, властей регионов и общественных организаций, направленные на выработку программ совместных действий по противодействию расизму и дискриминации. При уча-

стии аппарата Уполномоченного в 2005-2008гг. проходили в т.ч. круглые столы «Противодействие дискриминации в отношении женщин и детей: опыт, проблемы, пути решения» (2007г.), «Предупреждение насилия в семье» (2008г.).

Выводы

- Представительство женщин в органах законодательной, исполнительной и судебной власти Нижегородской области является характерным примером гендерной сегрегации. Для всех ветвей, по мере повышения ступеней власти, отмечается существенное снижение доли участия женщин. Аналогичная тенденция наблюдается и в региональном руководстве политическими партиями. Значительная доля женщин среди работников исполнительной власти, органов суда и прокуратуры обеспечивается преимущественно за счет сотрудников среднего и низшего звена. Включение женщин в резерв управленческих кадров Нижегородской области, само по себе, не гарантирует изменения гендерной диспропорции во власти.
- Женщины-депутаты работают в составе всех органов законодательной власти. Однако представительство женщин в комитетах не обеспечивает реальной политической силы. Доля женщин-депутатов остается незначительной, руководителями всех комитетов ОЗС являются мужчины, женщины возглавляют лишь четверть комиссий Городской Думы.
- Наблюдается устойчивое различие статуса женщин в городе и области. В областном центре доля женщин во всех сферах высшего эшелона власти заметно выше, чем в области в целом. Стереотипные сферыластной деятельности женщин - бюджетно-налоговая, земельно-имущественная, социальная. Чисто мужскими направлениями деятельности остаются транспорт, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика.

- Участие женщин в руководстве региональными отделениями ведущих политических партий ограничивается 14-15%. Некоторое исключение составляет КПРФ - партия с более высоким средним возрастом членов. В органах законодательной власти женщины представляют политические партии только при условии, что в представительство входят и депутаты-мужчины. Не было отмечено случаев, когда единственным представителем партии стала бы женщина. Женщины - руководители региональных партийных органов «Единой России» и КПРФ активно участвуют в работе органов законодательной власти.
- Наличие региональных звеньев национального механизма по обеспечению гендерного равенства предполагает существование структур законодательной и исполнительной власти, призванных учитывать интересы женщин при разработке и реализации экономической и социальной политики региона. В Нижегородской области практически отсутствуют специальные институты обоих ветвей власти, которые были бы сфокусированы на защите интересов женщин. По своим функциям наиболее близкими к ним являются структуры, отвечающие за разработку и реализацию социальной политики.
- Решение проблем социальной сферы является одним из приоритетных направлений деятельности ОЗС. Законотворчество призвано способствовать совершенствованию защиты прав семьи, материнства и детства, улучшению положения социально-незащищенных групп населения. Регулярно проводится мониторинг действующих законов, проводится необходимая корректировка. Однако нормативно-правовые акты в Нижегородской области носят подчеркнуто гендерно-нейтральный характер. На уровне областных законов не используются такие понятия как: права женщин, защита прав женщин, гендерное равенство и т.п. Гендерная экспертиза законов не предусматривается.

- Правительство Нижегородской области имеет сложившуюся структуру управления социальной сферой. Основными целями, определяющими стратегии развития Нижегородской области, являются достижение высокого уровня благосостояния населения и стандартов качества жизни. В рамках реализации национальных проектов и стратегии развития области действуют разнообразные целевые программы, в т.ч. направленные на обеспечение населения области жильем, медицинской и социальной помощью, гарантиями занятости и безопасной жизнедеятельности. При этом в структуре Правительства, как и в структуре ОЗС отсутствуют специальные подразделения, отвечающие за реализацию принципов гендерного равенства. Улучшение положения женщин подразумевается лишь в контексте повышения уровня жизни всего населения региона, независимо от половой принадлежности. Население делится на группы в зависимости от возраста, профессионального статуса, трудоспособности и т.п. - в отдельные категории выделяются проблемы семьи и детей, молодых специалистов, работников образования, инвалидов. При таком подходе для областных властей других специфических гендерных проблем кроме организации родовспоможения просто не существует.
- В деятельности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области вопросы защиты женских прав занимают не последнее место. Вмешательство Уполномоченного требуется в таких ситуациях, где мужчина просто не мог бы оказаться. Например, необоснованный перевод на другую работу беременной работницы, вынуждающий к увольнению по собственному желанию, или выселение из общежития работницы с новорожденными детьми. Однако Уполномоченный не склонен признавать существование фактов гендерной дискриминации. Таким образом, можно констатировать проведение политики гендерного нейтралитета в отношении соблюдения прав человека, что не может способствовать достижению подлинного гендерного равноправия.

Литература

1. Словарь гендерных терминов / Под ред. А. А. Денисовой / Региональная общественная организация "Восток-Запад: Женские Инновационные Проекты". М., 2002. Режим доступа: <http://www.owl.ru/gender/index.htm>.
2. Ирина Живихина: пресс-портрет // по материалам сайта Федерал Пресс: http://www.fedpress.ru/lib/persons/person_1170.html
3. Официальный сайт Законодательного Собрания Нижегородской области: <http://www.zsno.nnov.ru>
4. Женщины и мужчины России, 2008. Стат.сб./ Ж56 Росстат. М., 2008.
5. Официальный сайт Городской Думы г.Нижнего Новгорода: <http://www.gorduma.nnov.ru/>
6. Распоряжение Губернатора Нижегородской области от 29.01.2009 № 69-р "О включении в резерв управленческих кадров Нижегородской области"
7. Распоряжение Губернатора Нижегородской области от 3.07.2009 года № 927-р "О включении в резерв управленческих кадров Нижегородской области"
8. Официальный сайт Полномочного представителя Президента в ПФО: <http://www.pfo.ru>
9. Официальный сайт Правительства Нижегородской области: <http://www.government.nnov.ru>
- 10.Официальный сайт "Единая Россия": <http://edinrosnn.ru/pages/prezidium-politsoveta>
- 11.Официальный сайт "Справедливая Россия": <http://nновгород.spravedlivo.ru/>
- 12.Официальный сайт НРО КПРФ: <http://www.kompas-rf.ru/info/id/3/>
- 13.Официальный сайт ЛДПР: http://ldpr.ru/partiya/regrf/nizhegorodskaya Oblast/reg_dep/
- 14.Официальный сайт «Правое Дело»: <http://pravoedelo.nnov.ru/>
- 15.Отчет о работе Законодательного Собрания Нижегородской области в 2008 году // Информационно-аналитический вестник Законодательного Собрания Нижегородской области. 2009, январь (№71). Н.Новгород, 2009.
- 16.Закон Нижегородской области от 3.10.2007 N 129-3 «О Правительстве Нижегородской области».
- 17.Фракция «Единая Россия» // Официальный сайт Законодательного Собрания Нижегородской области: www.ozs.nnov.ru
- 18.Стратегия развития Нижегородской области до 2020 года (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 17.04.2006 N 127).
- 19.26 февраля Губернатор Валерий Шанцев провел брифинг о текущей социально-экономической ситуации в регионе и принимаемых мерах по стабилизации экономики Нижегородской области // Выступления и интервью, 27.02.2009 // Официальный сайт Правительства Нижегородской области:www.government.ru

- 20.План Правительства Нижегородской области по стабилизации ситуации в экономике и финансовом секторе на 2008-2009 гг. - антикризисные меры (утв. на заседании Правительства Нижегородской области протокол от 2.12.2008 N 18, с изменениями, внесенными на заседании Координационного совета от 07.05.2009 протокол № 60, от 18.06.2009 протокол № 65, от 05.11.2009 протокол №80).
- 21.Доклады о деятельности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области в 2006-2008 годах // Официальный сайт Правительства Нижегородской области: www.government.nnov.ru
- 22.Укрепление потенциала аппаратов уполномоченных и комиссий по правам человека в РФ // Сайт московской Хельсинкской группы: <http://www.mhg.ru/projects/A5211BF>
- 23.Нижегородская область в цифрах. Стат.сб./ Нижстат. Н.Новгород, 2009.
- 24.Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в России в контексте целей развития тысячелетия / Рощин С.Ю., Зубаревич Н.В., 2005.

Приложение 1.

Женщины - представители руководства региональных отделений политических партий, участвующие в работе органов законодательной власти.

Политическая партия	Представители регионального партийного руководства	Участие в законодательной власти
«Единая Россия»	Балакина О.В. , член Президиума регионального Политсовета, координатор по вопросам взаимодействия с общественными объединениями и работе с молодежью, зам. секретаря по вопросам взаимодействия с общественными объединениями и работе с молодежью.	Зам. председателя Городской Думы г.Н.Новгорода. Член 2-х комиссий: по экономике, промышленности и предпринимательству, по территориальному общественному самоуправлению, взаимодействию с общественными организациями и СМИ.
	Зудина Е.И. , член Президиума регионального Политсовета, ген. директор ООО ВКТ.	Депутат Городской Думы г.Н.Новгорода. Председатель комиссии по имуществу и земельным отношениям. Член комиссии по экономике, промышленности и предпринимательству.
	Носкова О.В. , член Президиума регионального Политсовета, бывший ген. директор Нижегородской государственной областной телерадиокомпании.	Депутат Государственной Думы ФС РФ. Член комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи.
	Сысоева О.Н. , член регионального Политсовета, ген. директор ОАО «Завод «Красная Этна»	Зам. председателя Законодательного Собрания Нижегородской области

Политическая партия	Представители регионального партийного руководства	Участие в законодательной власти
	Мельникова Н.И. , член регионального Политсовета, секретарь местного Ленинского отделения партии, рук. аппарата управления ЗАО НПСХ «Металлостройконструкция»	Депутат Городской Думы г.Н.Новгорода. Член 2-х комиссий: по бюджетной, финансовой и налоговой политике, по образованию, культуре и спорту.
	Шумакова О.Н. , член регионального Политсовета, рук. комитета по работе с женскими объединениями, рук. общественного движения «Женщины Нижегородского края»	Депутат Городской Думы г.Н.Новгорода. Председатель комиссии по образованию, культуре и спорту. Член комиссии по развитию города, строительству и архитектуре.
	Семашко И.Н. , член регионального Политсовета, зам. финансового директора «Нижновэнерго»	Депутат Городской Думы г.Н.Новгорода. Председатель комиссии по бюджетной, финансовой и налоговой политике. Член комиссии по экономике, промышленности и предпринимательству.
КПРФ	Аристова В.А. , 1-й секретарь Комитета Сормовского районного отделения НРО КПРФ в г.Н.Новгороде.	Депутат Законодательного Собрания Нижегородской области Член 3-х комитетов: по экономике и промышленности, по социальным вопросам, по регламенту и депутатской этике.

Источники: [11, 13, 18, 20]

Приложение 2

**Отдельные индикаторы реализации
стратегии развития Нижегородской области до 2020г.**

№	Индикаторы	Ед. измере- ния	2007 (факт)	2020 (прогноз)
2.2. Подцель: Развитая система здравоохранения				
Демография				
2.2.2	Коэффициент рождаемости	промилле	9,9	14,0
2.2.5	Материнская смертность	на 100 тыс. родившихся живыми	42,8	21,0
2.2.6	Младенческая смертность	на 1000 ро- дившихся живыми	9,7	6,0
2.3. Подцель: Развитая система образования				
Учреждения дошкольного образования				
2.3.1.	Обеспеченность детей дошкольного возраста дошкольным образованием	мест на 1000 детей до- школьного возраста	714	750
Общеобразовательные учреждения и учреждения дополнительного образования детей				
2.3.4.1.	Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих бесплатные услуги дополнительного образо- вания	%	64,5	65,5
2.4. Подцель: Эффективная система социального обеспечения и социальной защиты				
Инфраструктура				
2.4.1	Обеспеченность учреждениями социального обслуживания:			
	- центрами социальной помощи семье и детям	ед. на 50 тыс. жителей	0,16	0,22
	- социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних детей и социальны- ми приютами для детей и подростков	ед. на 10 тыс. детей	0,7	0,7
	- реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями	ед. на 1 тыс. детей инва- лидов	0,3	0,5

Источник: Распоряжение Правительства Нижегородской области
от 06.03.2008 N 298-р «Об утверждении целевых значений индикаторов
оценки реализации Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года»
(с изменениями от 20 марта 2009 г., от 1 декабря 2009 г.)

*Препринт Р1/2009/01
Серия Р1*

*Научные доклады лаборатории количественного анализа и
моделирования экономики*

Ирина Владимировна Зороастрова

**Региональные особенности Национального механизма
по гендерному равенству**

Публикуется в авторской редакции

Подписано в печать
Гарнитура Таймс. Печать RISO RZ 570 EP.
Усл.печ.л.1,0. Заказ № 411. Тираж 100 экз.

Отпечатано ООО «Стимул-СТ»
603155, г. Нижний Новгород, ул.Трудовая,6
Тел.:436-86-40