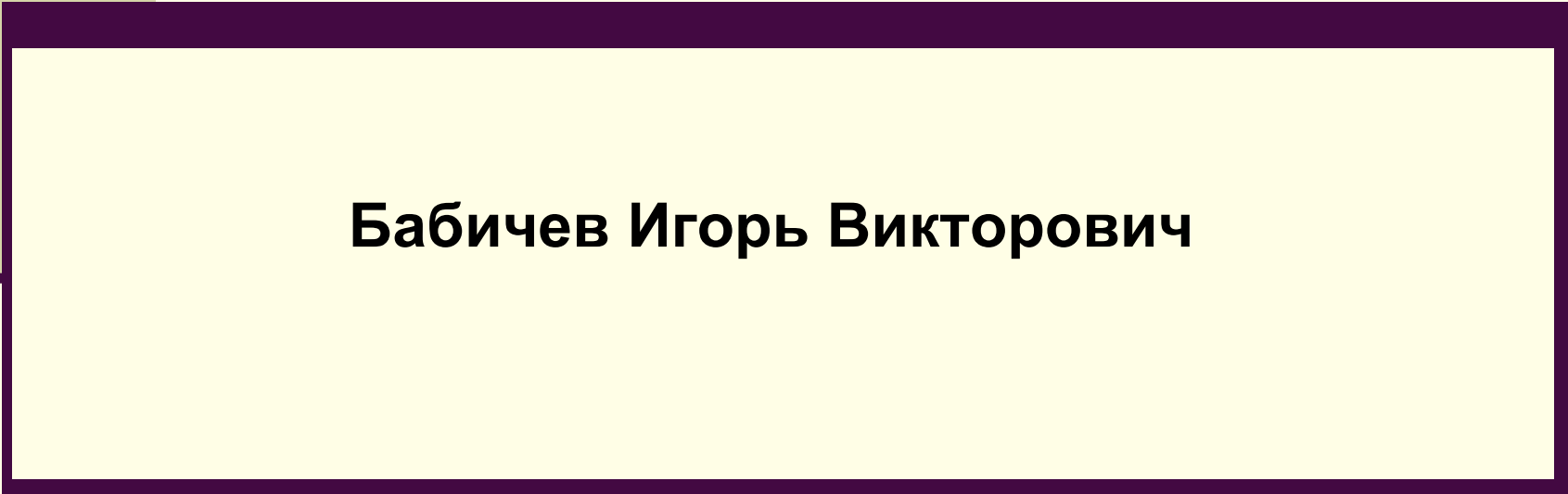
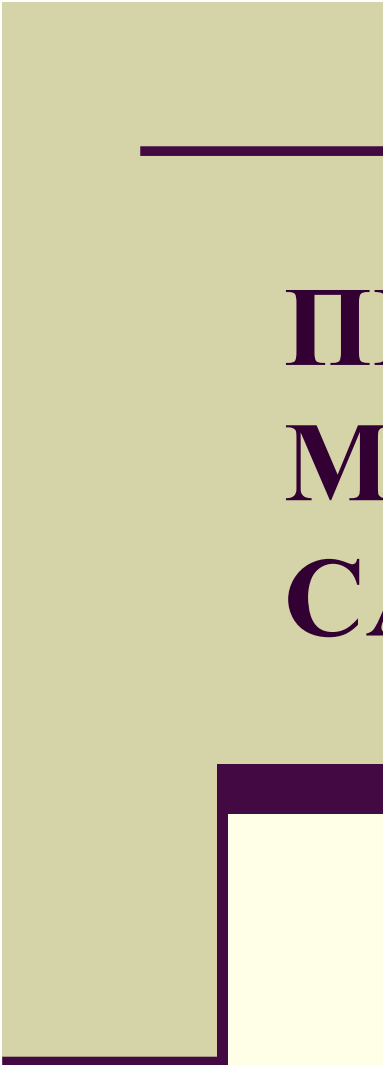




ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Бабичев Игорь Викторович

Конституционно-правовые, международно-правовые и законодательные основы местного самоуправления в России

- **Европейская хартия местного самоуправления:**
«Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения»
(1985 г., вступила в действие для России в 1998 г.)
- **Конституция Российской Федерации:**
«Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью»
(1993 г.)
- **Федеральный закон от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:**
«Местное самоуправление в Российской Федерации – признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций»
(1995 г.)
- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:**
«Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций»
(2003 г.)

Этапы развития законодательства о местном самоуправлении

- Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» 1990 г.
- Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» 1991 г.
- «Президентская реформа» местного самоуправления 1993 г.
- Конституция Российской Федерации 1993 г.
- Федеральный закон от 28 августа 1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Европейская хартия местного самоуправления (1998 г.).
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопросы и проблемы развития местного самоуправления-1

1. Низкий уровень собственных финансовых ресурсов органов местного самоуправления для реализации полномочий. Недостаточность налоговой базы. Межбюджетные трансферты занимают сегодня 31,7% в общем объеме доходов местных бюджетов, налоговые поступления (от долей федеральных, региональных налогов и от местных налогов) – 54,6%, неналоговые доходы и поступления от предпринимательской деятельности – 13,7%. То есть зависимость местных бюджетов от вышестоящих бюджетов остается высокой.
2. Невысокий уровень поступлений местных налогов обусловлен: незавершенностью процесса передачи имущества в связи с разграничением полномочий по причине некачественной подготовки и оформления перечней имущества, подлежащего передаче, отсутствия на него правоустанавливающих документов, а также несовершенства правоприменительной практики в указанной сфере; решениями на федеральном уровне по предоставлению льгот по уплате земельного налога; уплата налога на доходы физических лиц не по месту проживания налогоплательщика, а по месту работы.

Вопросы и проблемы развития местного самоуправления-2

3. Медленные темпы работ по подготовке документов территориального планирования. По состоянию на 1 января 2009 года количество утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований составляет всего 3237 из 24170. Ситуация обусловлена: задержкой принятия стратегических документов на уровне субъектов Российской Федерации, процесса описания и утверждения границ муниципальных образований; отсутствием откорректированной топографической основы; недофинансированием разработки градостроительной документации со стороны муниципальных образований.
4. Низкое качество разработки генеральных планов и схем, а тем более их отсутствие уже стало препятствием для развития жилищного строительства.

Вопросы и проблемы развития местного самоуправления-3

5. Недостаток у муниципальных образований реальных рычагов воздействия на развитие социально-экономической ситуации на своей территории.
6. На федеральном уровне остается неразрешенной проблема компенсации затрат органам местного самоуправления при осуществлении ими полномочий федеральных органов государственной власти.
7. Необеспеченность муниципальных образований квалифицированными кадрами, особенно в сельских поселениях

Вопросы и проблемы развития местного самоуправления-4

8. Недостаточное внедрение современных методов государственного и муниципального управления;
9. Отсутствие единого государственного муниципального мониторинга, качественной муниципальной статистики;
10. Низкая эффективность деятельности контрольных органов муниципальных образований по контролю за расходованием средств местных бюджетов, использованием муниципального имущества (контрольные органы функционируют только в 40% муниципальных образований).