

МОДЕРНИЗАЦИЯ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

д.э.н. Дискин И.Е. председатель
Комиссии ОП РФ по вопросам
развития гражданского общества

ЛЕКЦИЯ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РФ

22 июня 2010 г.

ГЛОБАЛЬНЫЕ И ВНУТРЕННИЕ ВЫЗОВЫ РОССИИ

- Изменение глобальных «правил игры» → комфортное место для России в мире
- Технологическое отставание → переход к инновационному развитию
- «Закон да Токвиля» → «справедливая» социальная динамика; высокие темпы роста

**ЛИБО РОССИЯ БУДЕТ ВЕЛИКОЙ – ЛИБО ЕЕ НЕ
БУДЕТ ВО ВСЕ КАК ЗНАЧИМОГО ГЛОБАЛЬНОГО
СУБЪЕКТА.**

**МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИИ –
НЕТ ПРИЕМЛЕМОЙ АЛЬТЕРНАТИВЫ**

УРОКИ МОДЕРНИЗАЦИЙ

- Модернизация – политический проект, имеющий идеологическое измерение, а не продукт «естественного» развития системы
- Прямое заимствование институтов (даже оправдавшие себя) - не дает эффекта. Нет четкой взаимосвязи решаемых проблем и институциональных инструментов и средств.

**РОССИИ НУЖЕН МОДЕРНИЗАЦИОННЫЙ
ПРОЕКТ, ОТВЕЧАЮЩИЙ ЕЕ СПЕЦИФИКЕ**

ТРАНСФОРМАЦИОННЫЕ РАМКИ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИИ

- Универсальные ценности – слабый регулятор социальной деятельности. Отсутствие авторитетов - источников этических норм и институтов их поддержки;
- «Двухсекторная» этика: высокие требования к «своим», низкий уровень доверия к «безличностным», универсалистским институтам;
- Налицо разрыв между институциональными нормами и социальными практиками.

Специфический генезис институтов и механизмов их регулирования.

ПРЕДПОСЫЛКИ МОДЕРНИЗАЦИИ

- **Социальная база модернизации – «Новая Россия» - адаптированные и рациональные слои, заинтересованные в модернизации, способные и к критике и к реализации новых правил игры**
- **Институциональная конвенция относительно неформальных институциональных норм, способная к эволюции в легальную систему**
- **Ресурсы: финансовые ресурсы; благоприятная посткризисная мировая конъюнктура; растущий внутренний спрос; активный бизнес; производственный и научно-технический потенциал**
- **Ценности: рост значимости патриотизма, демократии и социальной справедливости**

ШАНС НА УСПЕХ - ЕСТЬ

БАРЬЕРЫ МОДЕРНИЗАЦИИ

- **Инерция либерального догматизма, дезориентирующая реформу государственного управления, ослабляющая проблемное видение**
- **Авторитарный тип реформирования, игнорирующий социальную реальность, блокирующий обратные связи, повышение эффективности государства**
- **Коррупция, неупорядоченное лоббирование, искажающие стратегические приоритеты, размывающие ее реализацию**

НАЗРЕЛА СМЕНА МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ

ВЫБОР СДЕЛАН – ВРЕМЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ

**Инициативы Президента Д.А. Медведева
подвели итог дискуссий относительно
характера российской модернизации:**

- Интегрированная модернизация – модернизация государства, экономики, политической и социальной систем; иначе модернизация одних локальных систем будет обрушена отставанием других;**
- Модернизация ненасильственная, основанная на демократических ценностях; успешная модернизация в конкретных условиях России может быть только с опорой на народ и для народа.**

МОДЕРНИЗАЦИЯ И ДЕМОКРАТИЯ

Какие конкретные задачи модернизации должна решать демократия?

- **Формировать атмосферу доверия к государственным институтам; стимулировать экономическую и социальную активность основных субъектов модернизации;**
- **Расширять социальную поддержку модернизации; определять ее задачи на основе учета и баланса интересов основных «игроков»**
- **Обеспечивать «обратную связь», своевременно корректировать задачи модернизации, обеспечить практичность и действенность институциональных норм.**

МОДЕРНИЗАЦИЯ И ДЕМОКРАТИЯ

(продолжение)

С какими рисками модернизации должна бороться демократия?

- Модернизация - время инноваций. Нужно отсекаать маниловщину и авантюры, не теряя «жемчужины»;**
- Модернизация часто страдает технократизмом. Нужно поддерживать социальное измерение модернизации, ее связь с нуждами людей;**
- Демократическая модернизация чревата популизмом, подрывающим стратегические ориентиры. Нужен баланс роста текущего качества жизни и создания заделов устойчивого развития.**

МОДЕРНИЗАЦИЯ, ИНСТИТУТЫ И СОЦИАЛЬНАЯ ДИНАМИКА

**«Институциональный ремонт» – ключевое
условие успеха модернизации.**

- Будут институты, адекватные задачам модернизации, будут инвестиции и технологии;
- Институты не продукт идеологизированного догматизма, а разумный компромисс между нормативными установками и практическими нуждами;
- Институты - продукт модернизационной социальной динамики;
- Реформы институтов ориентированы на решение ясно понимаемых проблем;
- Заимствование образцов: решение сходных проблем в сходных условиях при апробации и адаптации.

МОДЕРНИЗАЦИЯ, ИНСТИТУТЫ И СОЦИАЛЬНАЯ ДИНАМИКА (ПРОДОЛЖЕНИЕ)



СОЦИАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МОДЕРНИЗАЦИИ

(ФАКТОРЫ И ХАРАКТЕРИСТИКИ)

- ☐ **уровень доверия активных групп населения к институтам управления;**
- ☐ **направления повышения эффективности государственных органов управления;**
- ☐ **роль коррупции в снижении эффективности институциональной системы, масштабы, влияние и распространение коррупции;**
- ☐ **структура социального потенциала, его специфические особенности в региональном и социально-групповом разрезах;**
- ☐ **характер социальной динамики, соответствие этой динамики требованиям модернизации.**

МОДЕРНИЗАЦИЯ: ИНФОРМИРОВАННОСТЬ, НАСТОЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРИОРИТЕТЫ

НАСЕЛЕНИЕ

- 17% - «хорошо осведомлены о политике модернизации», 50% - «что-то слышали, но неточно».
- 38% - «модернизация важнее, чем стабильность», 42% - «стабильность важнее».
- 27% -модернизация «снизу», 60% -с модернизация «сверху».
- Приоритеты: 39% - «общество, в котором гарантированы социальные права граждан» ; 30% - «высокоразвитые отрасли «традиционной» промышленности; 29%- – высокоразвитая инновационная экономика.

ЭКСПЕРТЫ

- 66% - «хорошо осведомлены о политике модернизации», 29% - «что-то слышали, но неточно».
- 60% - «модернизация важнее, чем стабильность». 23% -модернизация - главный приоритет, 67% - один приоритетов.
- 53% - модернизацию проводить быстро и энергично, 33% - осторожно и постепенно.
- Приоритеты : 49% – высокоразвитая инновационная экономика ; 29%-создание системы стимулов инновационной деятельности; 25% - выбор и реализация проектов по созданию прорывных технологий, качественно новых продуктов.

Социальный потенциал модернизации – активные (молодые слои населения)

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ:

- ✓ Готовы мобилизоваться в условиях кризиса
- ✓ Стремятся получить хорошее образование
- ✓ Хотели бы иметь собственный бизнес
- ✓ Стремятся стать богатыми
- ✓ Стремятся сделать карьеру
- ✓ Готовы заниматься самообразованием, повышать свою квалификацию, оставаясь на той же работе
- ✓ Готовы больше работать, искать дополнительный заработок
- ✓ Готовы переехать на новое место жительства, чтобы найти лучшую работу
- ✓ Готовы при необходимости освоить новую профессию
- ✓ Готовы рискнуть стабильностью, попытаться изменить свою жизнь
- ✓ Уверены, что человек должен сам, (а не государство) позаботиться о своей старости
- ✓ Прилагают много усилий, чтобы заработать много денег и тем самым обеспечить свое будущее
- ✓ Чувствуют себя современными людьми
- ✓ Для них важно достичь успеха в жизни, сделать карьеру

количество пунктов соответствия	%	кумулятивный %
14	2	2
13	5	7
12	8	15
11	10	25
10	11	36
9	10	46
8	11	57
7	9	66
6	10	75
5	6	82
4	6	88
3	5	93
2	4	97
1	2	99
0	1	100

активные

умеренно-активные

пассивные

Какие институты, на Ваш взгляд, могли бы стать движущей силой, а какие – тормозом модернизации?» (индекс)



ОЦЕНКИ ИНСТИТУТОВ \УРОВЕНЬ АКТИВНОСТИ

- ☐ Мегалополисы и малые города – очаги активности;
- ☐ Более активные группы выше оценивают возможности руководства по реализации задач модернизации;
- ☐ Более активные группы критичнее в отношении распространенности уровня коррупции.

**ОЦЕНКИ ИНСТИТУТОВ АКТИВНЫМИ ГРУППАМИ –
КЛЮЧЕВОЙ ОРИЕНТИР ПОЛИТИКИ
МОДЕРНИЗАЦИИ**

**МОДЕРНИЗАЦИЯ:
ЗАДАЧИ
ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА**

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

- **Эффективность общественно – политической системы – главный интерес гражданского общества. В этом его отличие от политических структур, заинтересованных в росте своего влияния внутри этой системы.**
- **Здесь фундаментальное совпадение интересов гражданского общества и высшей власти России. Их общие задачи:**
 - **стимулирование гражданской активности;**
 - **повышение взаимного доверия власти и общества;**
 - **развитие общественного контроля, обратной связи.**

ПРИНЦИП ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА

РЕШЕНИЯ БЕЗ НАС – НЕ ДЛЯ НАС!

Самые благодетельные решения власти, принятые без активного участия гражданского общества не будут пользоваться его доверием и, следовательно, не сработают.

Участие гражданского общества на всех этапах: от выработки концепции до реализации решения.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ СТРУКТУР ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- **Разветвленность, самый широкий спектр видов деятельности, взаимодействие, как с активными, так и уязвимыми группами;**
- **Контакт со слоями и группами общества, слабо вовлеченными в политическую активность;**
- **Относительно более высокий уровень доверия внутри структур гражданского общества;**

**Объективные предпосылки для
стимулирования активности, роста
доверия, гражданского контроля**

ЧЕМ МОЖНО ПОМОЧЬ?

Ключевые проблемы «институционального ремонта»:

- **генерирование сигналов о реальных проблемах;**
- **выработка рекомендаций, отвечающих интересам «лидеров»;**
- **нахождение баланса интересов с государством.**

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ ЦЕНТР ФОКУССИРОВАННОГО
ДИАЛОГА О СООТНОШЕНИИ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ
И УСЛОВИЯХ ДЛЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕГИОНАХ, В
РОССИИ, ВЦЕЛОМ**

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ВЛАСТЬ: ЛОВУШКИ ДИАЛОГА

- **Взаимные спекуляции:**

- неконструктивные элементы власти обвиняют общественность в популизме и непрактичности;
- радикальные элементы общественности огульно обвиняют власти в закрытости, бюрократизме, игнорировании интересов общества.

- **Кто выигрывает:**

- элементы власти, избегающие контроля общества;
- демагоги и радикалы, добивающиеся популярности как «несгибаемые борцы за народное дело»

**Результат: блокирование диалога, снижение качества и
власти и деятельности гражданских структур**

ЗНАТЬ И ИЗБЕГАТЬ ЛОВУШКИ!

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: АКТУАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

- **Повышение взаимного доверия власти и общества.** Без доверия нет активности, нет инноваций и рост оппортунистического (уклоняющегося) поведения;
- **Развитие механизмов обратной связи.** Без обратной связи, сигналов снизу о дисфункциях, нет адаптации решений власти к меняющимся условиям, растет разрыв между законами и требованиями практики;
- **Общественный контроль.** Без него, без независимой экспертизы нет барьера коррупции, «специальным» интересам, намеренным искажениям приоритетов, искренним заблуждениям власти.