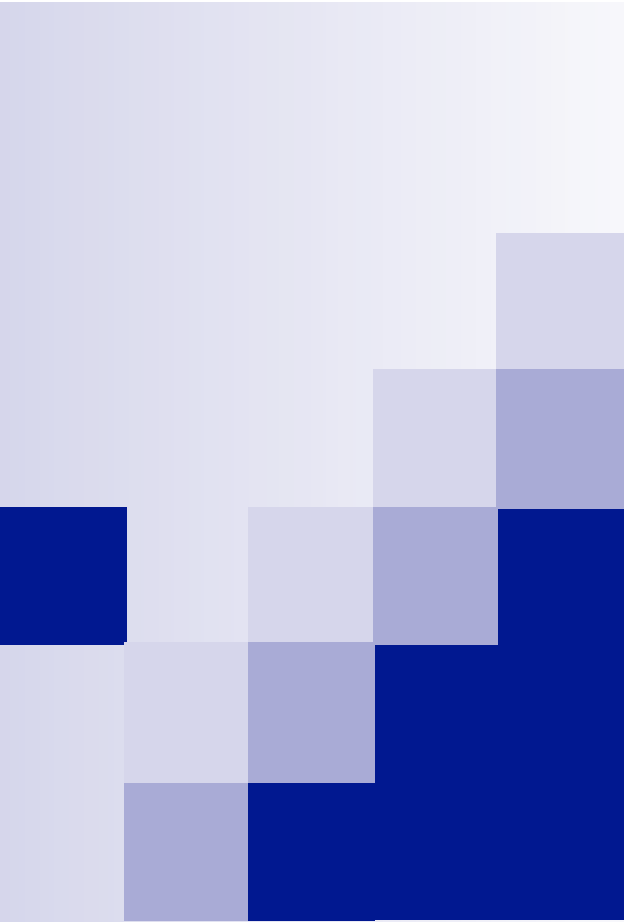




Роль региональных общественных палат в бюджетном процессе

Сивашева Надежда Михайловна

кандидат экономических наук

Руководитель отдела экономики бюджетного сектора

**Института государственного и муниципального
управления**

ГУ-ВШЭ



Основные темы лекции

- Основные стадии бюджетного процесса в субъекте РФ и (возможное) участие региональных общественных палата (далее - РОП);
- Реформирование бюджетного процесса в РФ и внедрение управления по результатам: усиление роли общественного участия и контроля деятельности ОИВ;
- Вопросы финансового обеспечения оказания государственных услуг и роль РОП



Миссия, цели и механизмы РОП

■ **Взаимодействие общественности и власти с целью:**

- учета потребностей и интересов, защиты прав и свобод при формировании и реализации государственной политики
- общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти органов местного самоуправления

■ **Механизмы:**

- 1) участие граждан и организаций в реализации госполитики;
 - 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив;
 - 3) проведения общественной экспертизы проектов законов, проектов НПА ОИВ и проектов НПА ОМСУ;
 - 4) общественный контроль за деятельностью ОИВ и органов ОМСУ;
 - 5) выработки рекомендаций по приоритетам развития гражданского общества;
 - 6) информационная и метод поддержка общественным объединениям в области развития гражданского общества ;
 - 7) привлечение к обсуждению вопросов свободы слова;
 - 8) международное сотрудничество
- Др.

Стадии бюджетного процесса и место РОП



! Участие РОП в бюджетном процессе – важный фактор эффективности социально-экономической и бюджетной политики региона !



Текущие ограничения роли РОП в бюджетном процессе

- Не существует нормативно-правового закрепления функций и полномочий РОП в бюджетном процессе
- Отсутствуют механизмы явной привязки общественных инициатив и интересов к объему и структуре расходов
- Возможности общественного контроля финансовых документов ограничены
- Небольшой опыт работы РОП и ограниченные ресурсы общественного участия

**Фактически роль РОП в бюджетном процессе
аморфна**



Возможности для институционализации роли РОП в БП

- Внедрение принципов управления по результатам в деятельность ОИВ и бюджетный процесс
- Проведение основных институциональных реформ на региональном уровне (бюджетная, административная, реформа госслужбы, организационно-правовые преобразования бюджетного сектора и т.д.)
- Совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности РОП, в том числе закрепление механизмов участия в ключевых этапах бюджетного процесса

Недостатки государственного управления в сфере расходов

- Ограниченность применения финансового планирования
- Планирование расходов путем индексации
- Централизация финансового управления, ограниченность полномочий ГРБС, РБС, ПБС при распределении использовании бюджетных ресурсов
- Приоритет целевого использования бюджетных средств
- Отсутствие формальных критериев выбора направлений и объемов финансирования
- Формальный подход к применению программно-целевых методов управления расходами (ФЦП, РЦП – инструмент дополнительного финансирования, но не решения определенных задач)

**Низкое
качество
гос.услуг**

**Не оптимальная
структура расходов**

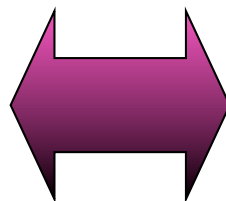
**Неструктури-
рованность
бюджетных
процедур**

**Размывание
ответственности**

**Нет механизмов учета потребностей общества,
участия граждан в формировании госполитики,
оценки действий органов власти**

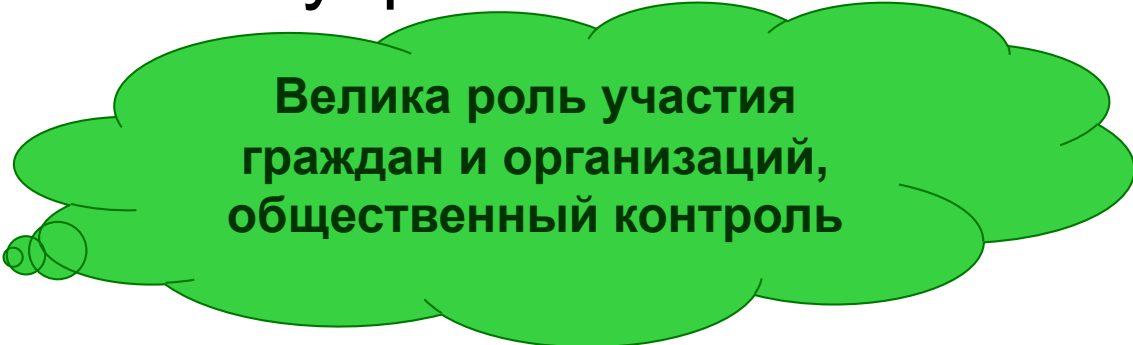
Управление по результатам и концепция «нового государственного управления»

- 70-80-е гг. прошлого века
- Причины возникновения:
 - требование граждан и организаций повысить качество услуг
 - дефицит бюджета, государственный долг
 - неэффективная госслужба



**Качество услуг и
Эффективные
технологии
негосударственных
организаций**

Основные элементы системы управления по результатам



Велика роль участия граждан и организаций, общественный контроль

- Цели (четкость, публичность);
- Контроль за результатами (не затраты и процесс);
- Внешний контроль результатов (обратная связь)
- Мотивация государственных служащих (альтернатива внутреннему контролю);
- Клиентоориентированность и обеспечение потребностей общества в госуслугах требуемого (установленного законом) качества;
- Децентрализация и деконцентрация полномочий;
- Результативность, производительность и экономичность использования бюджетных средств
- Наличие обратной связи с потребителями государственных услуг;

От «управления затратами» к «управлению результатами»

Прозра
чность

Ответств
енность

Инициа
тива

	Планирование	Согласование и утверждение	Исполнение	Оценка и контроль
Управление затратами	1) Финансовые нормативы 2) Дробные экономические статьи затрат 3) 1 год	Дробные экономические статьи затрат	1) Соблюдение росписи и сметы 2) Централизованный финансовый контроль 3) Разрешительный порядок изменения ассигнований	1) Соблюдение росписи и сметы 2) Выполнение нормативов 3) Целевое использование средств
Управление результатами	1) Стратегия 2) Показатели социально-экономических результатов 3) Более 3-х лет	Результаты, социальная и экономическая эффективность Показатели результативности и их целевые значения	1) Соблюдение предельных расходов 2) Децентрализация финансового контроля 3) Уведомительный порядок перемещения ассигнований	1) Достижение плановых результатов 2) Соблюдение предельных расходов 3) Эффективность расходов

Ограничения результативного управления

- Цели: долгосрочны, сложно формализуемы, ответственность размыта;
- Изначально низкий уровень требований к качеству услуг;
- Право принуждения (ОИВ устанавливает правила при отсутствии конкуренции);
- Открытость и внешняя оценка: консерватизм и «боязнь изменений»;
- Оппортунизм госслужащих;
- Две системы управления в переходный период;



**РОП: нивелирование недостатков
управления по результатам,
повышение работоспособности
системы в целом**

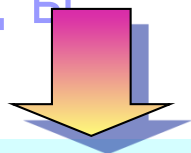
Предпосылки внедрения принципов управления по результатам в РФ

Предпосылки, созданные благодаря реформе МБО

Разграничены
полномочия

- Разграничена финансовая ответственность

- Разграничены доходы



Можно ставить и
цели и отвечать за их достижение

Предпосылки, созданные благодаря казначейскому исполнению бюджета:

- Высокая финансовая дисциплина ГРБС

- Исключение случаев нецелевого использования средств



Можно
перенести
акцент на
управление

Общие положения институциональных реформ, связанные с внедрением системы управления по результатам

■ **Административная реформа**

- Концепция административной реформы в РФ в 2006-2008 гг.
- Первая задача, описанная в Концепции: «Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам»
- Стандарты государственных услуг и административные регламенты

■ **Бюджетная реформа**

- Концепция реформы бюджетного процесса в РФ в 2004-2006 гг.
- Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 гг. (проект)

■ **Реформа госслужбы (Программа реформирования государственной гражданской службы в РФ в 2003- 2005 гг.)**

- Результативные принципы оплаты труда государственных служащих
- Планирование и оценка деятельности госслужащих
- Результативные контракты
- Должностные регламенты

■ **Отдельные мероприятия**

- Новые организационно-правовые формы (АУ, БУ, КУ), ФЗ-83
- ФЦП «Электронная Россия» - мониторинг показателей
- Особый порядок оплаты труда для работников бюджетных учреждений

Особенности реализации институциональных реформ в части системы управления по результатам

- Реформы не синхронизированы
- Не предусмотрено механизмов межведомственного взаимодействия
- Слабое методическое обеспечение
- Ограниченные сроки
- Не созданы стимулы для госслужащих
- Нет децентрализации и деконцентрации
- Параллельно текущей деятельности
- Усложнение механизмов без повышения эффективности институтов



- Управление по результатам не интегрированы в бюджетный процесс и планирование деятельности ОИВ;
- Управление по результатам не связано с отраслевыми политиками;
- Цели и результаты федерального уровня не согласованы с субфедеральными/муниципальными



Концепция РБП (ПП от 22 мая 2004 года №249)

Цель реформы:

- повышение эффективности расходов
- внедрение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат

Основные направления реформы:

- «...а) реформирование бюджетной классификации Российской Федерации и бюджетного учета;
 - ☐ Приведение к международным стандартам
 - ☐ Укрупнение классификации
 - ☐ Переход на метод начисление (корректное отражение активов и обязательств)
- б) выделение бюджетов действующих и принимаемых обязательств;
 - ☐ Реестр расходных обязательств
 - ☐ Упрощение расчета расходов бюджета
 - ☐ Долгосрочность планирования и бюджетные ограничения
 - ☐ Конкуренция за бюджет принимаемых обязательств
- в) совершенствование среднесрочного финансового планирования;
- г) совершенствование и расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования:
 - ☐ Бюджетное планирование на основе результатов
 - ☐ БЦП: ФЦП и ВЦП
 - ☐ Оценка эффективности расходов
- д) упорядочение процедур составления и рассмотрения бюджета:
 - ☐ Новые этапы бюджетного планирования
 - ☐ Сводный Доклад Правительства и Доклады об ожидаемых результатах субъектов бюджетного планирования...»



Реформа бюджетного процесса федерального уровня (нормативная правовая база)

- ПП РФ от 22 мая 2004 года №249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов»
- ПП РФ от 19 апреля 2005 года №239 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»
- ПП от 16 июля 2005 г. № 440 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»
- Методические указания по составлению плановых реестров расходных обязательств СБП и ГВФ в 2009 и на период 2010 и 2011 гг.
- Изменения и дополнения в Бюджетный кодекс (ФЗ от 20.04.07 № 53-ФЗ, ФЗ от 26.04.07 № 63-ФЗ)
- Приказ Минфина РФ от 17 апреля 2008 г. N 47н «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»
- Методические указания по составлению обоснований бюджетных ассигнований



Выделение бюджетов действующих и принимаемых обязательств

- ☐ Фискальная дисциплина
- ☐ Реестр расходных обязательств
- ☐ Упрощение планирования расходов бюджета
- ☐ Долгосрочность планирования и бюджетные ограничения
- ☐ Конкуренция за бюджет принимаемых обязательств



Расходные обязательства

расходные обязательства -
обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (Бюджетный кодекс)...»

Цель:

- Упрощение расчета бюджета
- Инвентаризация обязательств
- Выполнение обязательств РФ
- Формальное основание для фиксации предельных расходов
- Прозрачность обоснования расходов со стороны СБП

Официальный документ

Публичность (за исключением секретных статей)

Бюджеты действующих и принимаемых обязательств

Прогноз доходов

БДО (90-95% доходов)

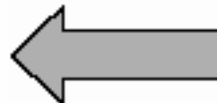
- трансферты населению (прямой счет)
- обслуживание долга (график)
- содержание сети (индексация)
- действующие программы (план)

БПО (5-10% доходов)

- новые законы
- новые программы



принятие



включение в бюджет



Расходные обязательства:

- Оплата труда бюджетников
- Командировочные расходы
- Финансирование бюджетных учреждений (БК, одно из главных обязательств)
- Проч.

**Идеология Минфина РФ,
для целей распределения
полномочий**

**Для фискальной
дисциплины**



Копируются недостатки затратного порядка



Совершенствование и расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования

- ☐ Бюджетное планирование на основе результатов
- ☐ Оценка эффективности расходов
- ☐ Формирование субъектами бюджетного планирования (СБП) Докладов об ожидаемых результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД)
- ☐ Совершенствование методологии разработки целевых программ
- ☐ Использование ведомственных целевых программ (ВЦП)
- ☐ Расширение полномочий администраторов бюджетных программ в процессе исполнения бюджета
- ☐ Сокращение количества ФЦП (РЦП, МЦП), их преобразование в ВЦП



ДРОНД

- Инструмент обоснования расходов, позиции, расходов, предмет договоренности с Правительством
- Описывает отраслевую политику, формализованную в соответствующих стратегических документах
- Планирование (среднесрочного и долгосрочного)
- Представления «стоимости» стратегий
- Контроль эффективности расходов
- Не должен быть первичным политическим документом



Структура Доклада о результатах

- 1. Результаты деятельности в прошлом периоде**
- 2. Цели, задачи и показатели деятельности**
- 3. Расходные обязательства и формирование доходов**
- 4. Бюджетные целевые программы и непрограммная деятельность**
- 5. Распределение средств по целям, задачам и бюджетным целевым программам**
- 6. Результативность бюджетных расходов**

Технология подготовки ДРОНД





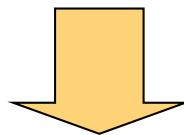
Недостатки

- Ограниченная оперативность (огромный, чаще не систематизированный объем информации)
- Слабая связь с политикой
- Параллельно существующему порядку бюджетного планирования (не для управленческих решений, а дополнительная процедура)
- Подготовка ДРОНД – дополнительная обременительная работа
- Не сопровождается встроенными стимулами разрабатывать качественные ДРОНД
- Оценивается качество текста ДРОНД, но не осмысленность и правомерность предлагаемой информации
- Главная цель не достигнута – расходы не привязываются к целям и результатам (такая связь не очевидна)

Целевые бюджетные программы

Основной институт связи расходов бюджета с целями, задачами и показателями результативности деятельности СБП

ФЦП (РЦП, МЦП) и ВЦП (утверждаемые и аналитические) до 2008 г.



ДЦП и ВЦП

- ДЦП: статья 179 БК. Фактически существующие ФЦП (РЦП, МЦП)
- ВЦП: Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2005 года №239 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» (ПЕРЕСМАТРИВАЕТСЯ)
 - Структура
 - Требования к целям, показателям
 - Система рассмотрения, утверждения
- Проект ПП РФ о ДЦП

Процесс программно-целевого планирования

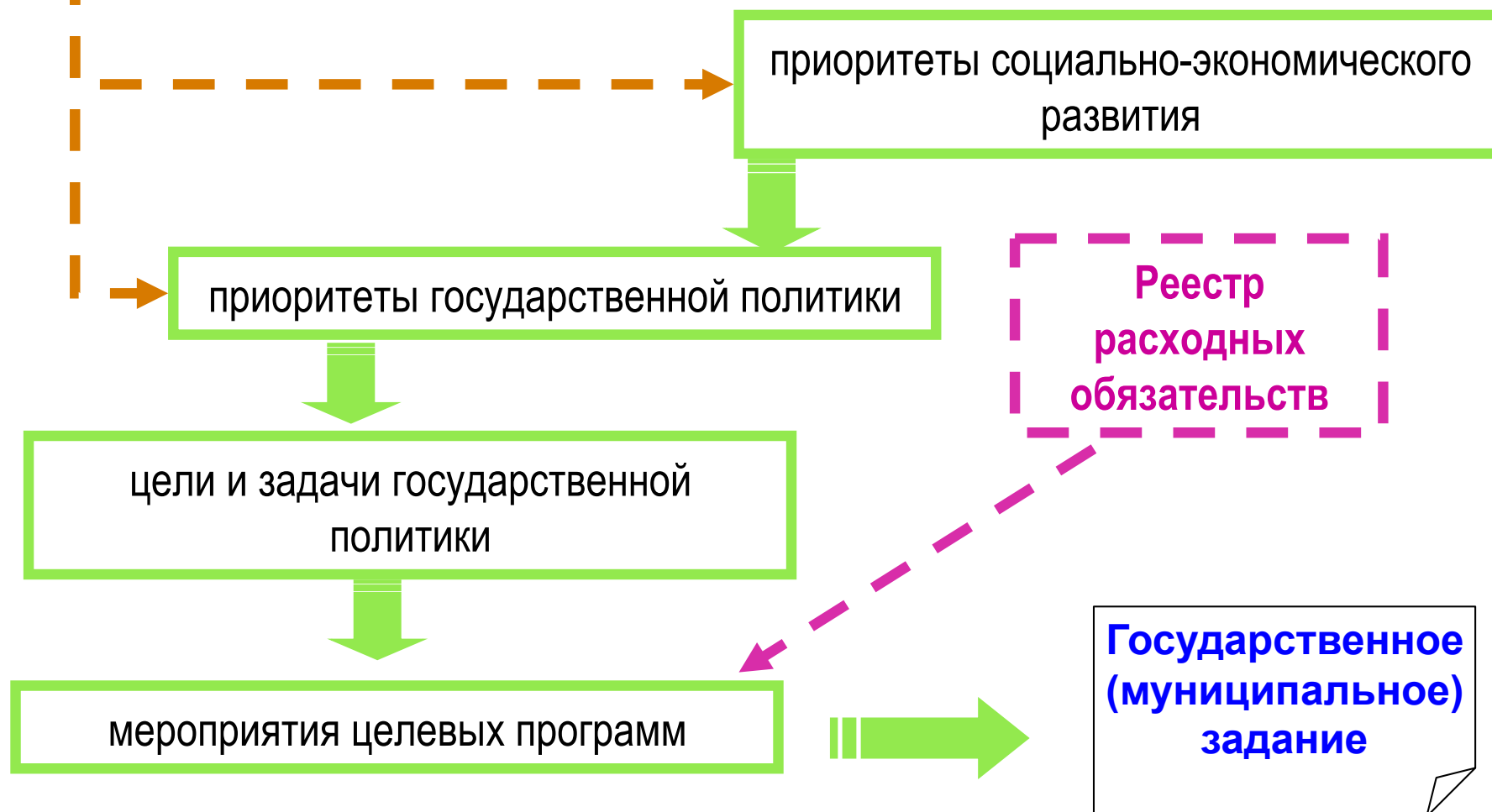


РОП

Проблемы,
потребности
в услугах и т.п.



Общество





Типы ВЦП

Утверждаемые

(целевая программа ведомства)

- § Утверждается СБП
- § Комплекс взаимоувязанных мероприятий
- § Направлена на решение конкретной тактической задачи ГРБС
- § Описывается измеряемыми целевыми индикаторами
- § Самостоятельный документ.
- § В ДРОНД включаются отдельные ее положения

Аналитические

- § Выделяется в аналитических целях в ДРОНД
- § Направлена на решение конкретной тактической задачи ГРБС
- § Описывается целевыми индикаторами



Структура целевой программы ведомства

- а) паспорт программы
- б) характеристика проблемы
- в) основные цели и задачи программы
- г) описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы
- д) перечень и описание программных мероприятий
- е) срок реализации программы
- ж) описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы, оценка рисков
- з) оценка эффективности расходования бюджетных средств по годам или этапам
- и) методика оценки эффективности программы (с учетом ее особенностей)
- к) обоснование потребностей в необходимых ресурсах
- л) описание системы управления реализацией программы

Фактически повторяют структуру ФЦП (РЦП, МЦП)

Оценка эффективности расходов бюджета

- Основа принятия управленческих решений
- Эффективность и результативность расходов – цель бюджетной реформы
- Наименее проработанный элемент бюджетного процесса
- Узость методической, информационной и практической базы

Э Ф Ф Е К Т И В Н О С Т Ь

Важный элемент эффективности
деятельности органов
исполнительной власти и
муниципальных администраций

Предмет общественного
контроля

Оценка эффективности бюджетных расходов (на основе слайда Совета по национальной конкурентоспособности)



Методология оценки

Мониторинг показателей.

Главное:

достоверность,

объективность,

низкие издержки получения

Достоверность и объективность

- Централизованная статистика (Росгосстат)
- Ведомственная статистика
- Социологические исследования, опросы общественного мнения и проч.
- Экспертные оценки (внешние и внутренние)

Издержки получения

Принципы выстраивания качественных систем оценки эффективности

- Наличие спроса на результаты оценки
- Ресурсы на проведение оценок
- Регулярность в рамках бюджетного процесса;
- Определение ответственных за оценку
- Детализация и публичность результатов
- Вовлечение основных заинтересованных сторон в качестве дополнительных источников информации, повышающих качество оценки.



РОП

**Альтернативная
оценка**

**Потребитель
информации**

**Дополнительный
ресурс**



Аудит эффективности бюджетных расходов

- Внутренний и/или внешний
- Выборочный анализ деятельности органа, программы, подразделения
- Больше консультационная деятельность, чем традиционный контроль
- Не только на основе отчетности, но и на экспертных оценках
- Результативность, производительность, экономичность
- Публикация отчетов и рекомендации законодательной власти и Правительству
- Основа финансового контроля в развитых странах (до 85% деятельности контрольно-счетных органов)
- Счетная палата РФ разработала методику и показатели для некоторых сфер



Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (проект)

Цели и задачи Программы

- Повышение эффективности деятельности ППО
- Обеспечение качества и доступности государственных и муниципальных услуг

Направления программы

- Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы
- Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правового образования
- Государственные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов
- Переход к программной структуре бюджетов
- Оптимизация функций государственного управления
- Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг
- Развитие системы государственного и муниципального финансового контроля
- Формирование комплексной федеральной контрактной системы
- Реформирование системы бюджетных платежей
- Развитие информационной системы управления госфинансами

Подобные программы должны быть разработаны в субъектах РФ

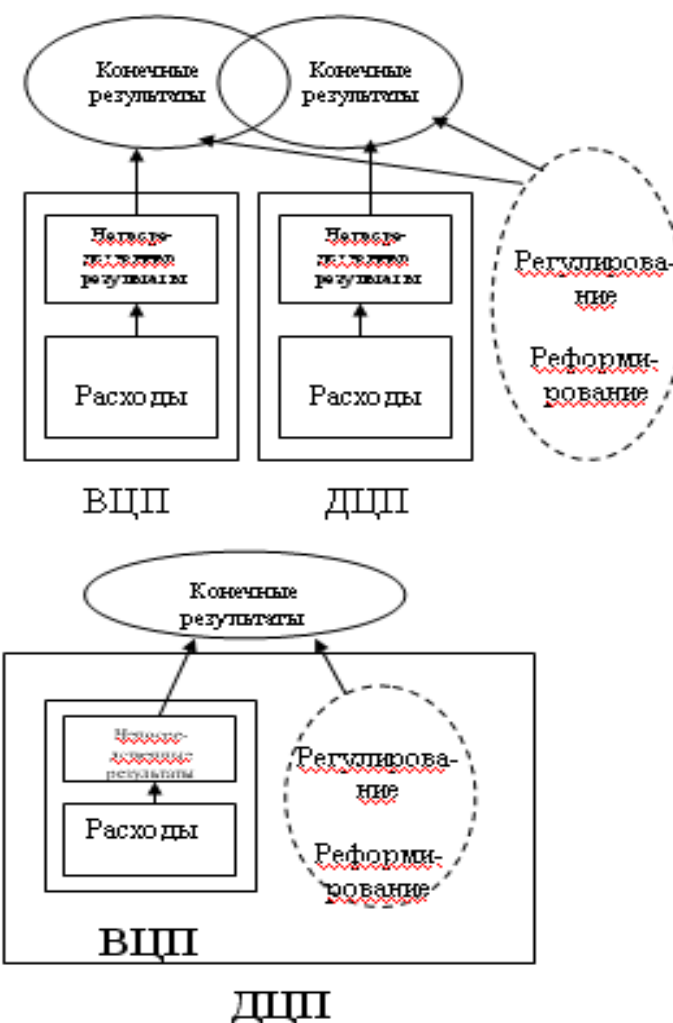
Из презентации А.М.Лаврова (Минфин РФ)



МФ]

Альтернативы развития программно-целевого планирования

- 1) Долгосрочные целевые (гос)программы (подпрограммы) и ведомственные целевые программы – 2 самостоятельных «бюджетных» инструмента
- 2) Ведомственные целевые программы – составные («бюджетные») части долгосрочных целевых программ



Принципы Государственных программ

- Соответствие КДР РФ до 2020 года (РП РФ от 17.11.08 №1662-р) и учет ОНДП Правительства РФ до 2012 года (РП РФ от 17.11.08 №1663-р);
- Ответственные за разработку и реализацию – Министерства
- Традиционная программная структура (цели, задачи, мероприятия, показатели и индикаторы эффективности, планы реализации и т.п.);
- Включает ВЦП, ФЦП, регулятивные инструменты;
- ВЦП могут быть разных типов (публичные обязательства, межбюджетные трансферты, оказание госуслуг)
- Финансирование (лимиты бюджетных обязательств) будут выделяться по ВЦП (реформирование классификации – ВЦП=ЦСП)
- Госпрограммы федерального, субфедерального и муниципального уровня должны быть осгласованы

Возможная роль РОП:

- Участие в разработке и экспертизе ГП;
- Участие в целеполагании и формировании показателей для оценки
- Предложения по мероприятиям программы
- Предложения по регулятивным механизмам (в том числе в рамках экспертизы проектов Законов и подзаконных актов)
- Общественный контроль выполнения мероприятий ГП
- Взаимодействие с исполнителями программы на промежуточных стадиях





Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг

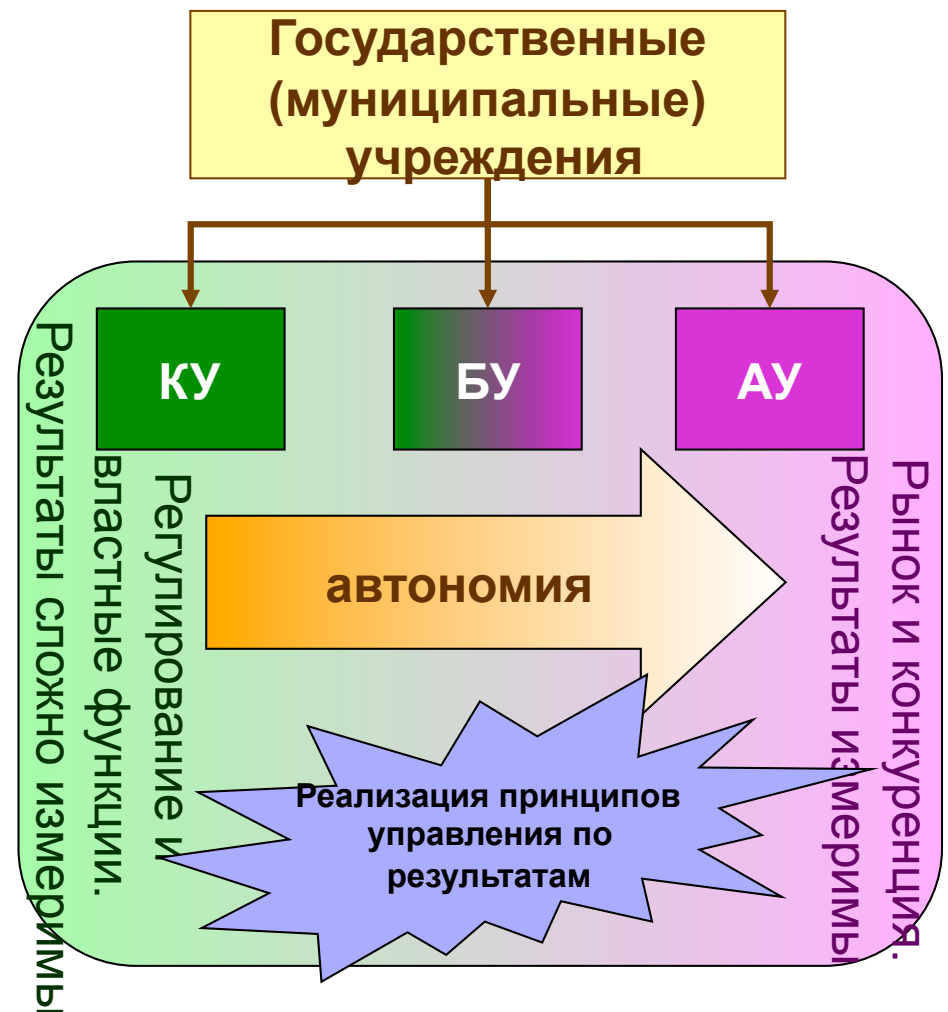
**Качество и доступность услуг;
Оптимизация сети и развитие мат-тех базы
учреждение (из внебюджетных источников);
Привлечение квалифицированных кадров
Ликвидация нелегальной платы за госуслуги;
Внедрение конкуренции .**

- Совершенствование правового статуса государственных (муниципальных) учреждений и расширение спектра организационно-правовых форм оказания гос.и муниципальных услуг;
- Новые формы финансового обеспечения оказания гос. и муниципальных услуг.

Причины неэффективности бюджетных учреждений

- ✱ Внебюджетная деятельность:
 - ✱ снижение качества основной деятельности
 - ✱ сильная дифференциация, квазибюджетные учреждения
 - ✱ Непрозрачность, нерегламентированность
- ✱ Субсидиарная ответственность:
 - ✱ неэффективное использование бюджетных средств
 - ✱ накопление задолженности
- ✱ Смета: нет связи с результатами, качеством услуг
- ✱ Нерыночная основа оказания услуг БУ: недооценка затрат, нет стимула снижать издержки
- ✱ Нелегальные платежи для формально бесплатных услуг
- ✱ Разнообразие видов деятельности государства: нет достаточного количества правовых форм

Три формы
государственных
(муниципальных)
учреждений различных
по степени
автономности





Нормативно-правовая база федерального уровня в области новых организационно-правовых форм оказания гос. и мун. услуг

- ФЗ от 3.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях»
- Изменения в БК и ГК
- Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
- Постановление Правительства РФ от 28.05.07 № 325 «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения»;
- Постановление Правительства РФ от 31.05.07 № 337 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения»;
- Приказ Минэкономразвития России от 20 июля 2007 г. № 261 «Об утверждении методических рекомендаций по заполнению формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения»
- Постановление Правительства РФ от 10.10.2007 № 662 «Об утверждении положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения»;
- Постановление Правительства РФ от 18.10.07 № 684 «Об утверждении правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества»;
- Постановление Правительства РФ от 24.12.07 № 924 «Об утверждении правил подготовки предложений о создании федеральных автономных учреждений путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2008 г. N 182 «Об условиях и порядке формирования задания учредителя в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и порядке финансового обеспечения выполнения задания»
- Приказ Минэкономразвития России от 3 декабря 2008 г. N 423 «Об утверждении типовой формы соглашения между учредителем и федеральным автономным учреждением о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание услуг физическим и (или) юридическим лицам»
- Приказ Минэкономразвития России от 3 декабря 2008 г. N 424 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию задания учредителя в отношении федерального автономного учреждения»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями».
- Письмо Минэкономразвития России от 18 января 2008 г. N Д04-90 по вопросу разъяснений, связанных с применением федерального закона от 21 июля 2005 Г. N 94-ФЗ.

Сравнение типов учреждений (из презентации на сайте Минфина РФ http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/06/Slaydy_zakonoproekt_ob_uchrezhdeniyakh_1805.ppt)

Критерии сравнения	Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав)	Автономное учреждение	Казенное учреждение
Субсидиарная ответст-венность государства	Предлагается отменить	Нет	Есть
Ответственность учреждения по своим обязательствам	Всем имуществом, кроме: а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником; б) <u>любого недвижимого имущества.</u>	Всем имуществом, кроме: а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником; б) <u>недвижимого имущества, закрепленного собственником;</u>	В пределах доведенных ЛБО
Распоряжение имуществом	Всем имуществом, кроме: а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником; б) <u>любого недвижимого имущества.</u>	Всем имуществом, кроме: а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником; б) <u>недвижимого имущества, закрепленного собственником;</u>	Не вправе распоряжаться любым имуществом
Право на совершение крупных сделок	<u>С предварительного согласия учредителя</u>	<u>С предварительного согласия наблюдательного совета</u>	Отсутствует
Особо ценное движимое имущество	<u>Виды могут определять</u> профильные министерства. <u>Перечни определяет</u> орган, выполняющих функции учредителя	<u>Виды могут определять</u> профильные министерства. <u>Перечни определяет</u> орган, выполняющих функции учредителя	Не выделяется

Критерии сравнения	Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав)	Автономное учреждение	Казенное учреждение
Органы управления	<u>Руководитель</u> (директор, ректор, главный врач и т.д.). Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления.	<u>Наблюдательный совет</u> Руководитель Иные органы (ученый совет, художественный совет и т.д.)	Руководитель. Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления.
Создание учреждения	1. <u>Новые</u> федеральные БУ создаются <u>по решению Правительства РФ</u> . 2. В подзаконном акте предлагается установить возможность создания БУ путем изменения типа автономных или казенных учреждений, передав данные полномочия от Правительства РФ профильным министерствам	1. Новые федеральные АУ создаются по решению Правительства РФ. 2. В подзаконном акте предлагается упростить создание АУ путем изменения типа БУ, передав данные полномочия от Правительства РФ профильным министерствам	1. Новые федеральные КУ создаются по решению Правительства РФ. 2. Массовый перевод части БУ в КУ в силу закона с 1 января 2011 года.
Реорганизация и ликвидация (<u>банкротство запрещено</u>)	Предлагается упростить процедуру, передав полномочия по федеральным БУ от Правительства РФ <u>профильным министерствам</u> .	<u>По решению учредителя</u> , - в случаях и порядке, установленных Гражданским кодексом РФ.	В отношении федеральных КУ – <u>по решению профильного министерства</u> .
Право внесения имущества в капитал <u>хозяйственных обществ</u>	Только в случаях, прямо установленных законом (к примеру, Федеральным законом от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ)	Есть	Нет

Критерии сравнения	Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав)	Автономное учреждение	Казенное учреждение
Финансовое обеспечение	В виде субсидий в соответствии с заданием учредителя, бюджетных инвестиций и субсидий на иные цели. <u>Доходы поступают в самостоятельное распоряжение</u>	В виде субсидий в соответствии с заданием учредителя, бюджетные инвестиции. <u>Доходы поступают в самостоятельное распоряжение</u>	На основе <u>бюджетной сметы</u> . <u>Доходы от приносящей доход деятельности зачисляются в бюджет.</u>
Планы, государственное (муниципальное) задание	План ФХД (финансово-хозяйственной деятельности), государственное (муниципальное) задание	План ФХД (финансово-хозяйственной деятельности), государственное (муниципальное) задание	Смета, Для отдельных учреждений - государственное (муниципальное) задание
Открытие счетов	В органах Казначейства (финансовых органах) за исключением случаев, установленных НПА	<u>Вправе открывать счета в банках и в соответствии с соглашением в Казначействе (финансовом органе)</u>	В органах Казначейства (финансовых органах) за исключением случаев, установленных НПА
Распространение действия 94-ФЗ	Распространяется в полном объеме	<u>Не распространяется</u>	Распространяется в полном объеме
Заключение контрактов и иных гражданско-правовых договоров	Заключает от своего имени (за исключением случаев установленных НПА, когда БУ приравнивается к получателю бюджетных средств и заключает госконтракты)	Заключает от своего имени	Заключает от имени публично-правового образования
Привлечение заемных средств	<u>Могут (с ограничением тна крупные сделки)</u>	<u>Могут</u>	Не могут

Критерии сравнения	Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав)	Автономное учреждение	Казенное учреждение
Учет	Бухгалтерский учет по упрощенному бюджетному плану счетов	Бухгалтерский учет	Бюджетный учет
Финансовый контроль и контроль учредителя	<u>В основном – последующий</u> (контроль выполнения госзадания) <u>Предварительный</u> (санкционирование по целевым субсидиям и бюджетным инвестициям)	<u>Последующий</u> (контроль выполнения госзадания)	<u>Предварительный</u> по всем расходам (проверка Казначейством наличия денежного обязательства), текущий и последующий контроль
Отчетность	Бухгалтерская отчетность, статистическая отчетность, отчет о результатах деятельности и использования имущества	Бухгалтерская отчетность, статистическая отчетность, отчет о результатах деятельности и использования имущества	бюджетная отчетность, статистическая отчетность, отчет о результатах деятельности и использования имущества
Открытость	Сведения об учреждении и его деятельности, публикуются в открытом доступе в сети Интернет на общероссийском сайте, который будет создан Федеральным казначейством и запущен с 1 января 2012 г. (ст. 32 Закона 7-ФЗ)		

Финансовое обеспечение оказания государственных (муниципальных) услуг

- На основе государственного задания или сметы;
- В основе перечни (реестры и стандарты гос. и мун. услуг);
- Субсидия, рассчитанная на единицу оказания услуги (содержание имущества);
- Нормативы финансовых затрат.

Объем бюджетного финансирования зависит от объема и качества оказанных услуг

Необходимо контролировать объем и качество

Постоянный мониторинг результатов деятельности

Работа с обращениями и жалобами граждан

РОП



Общественный мониторинг и контроль



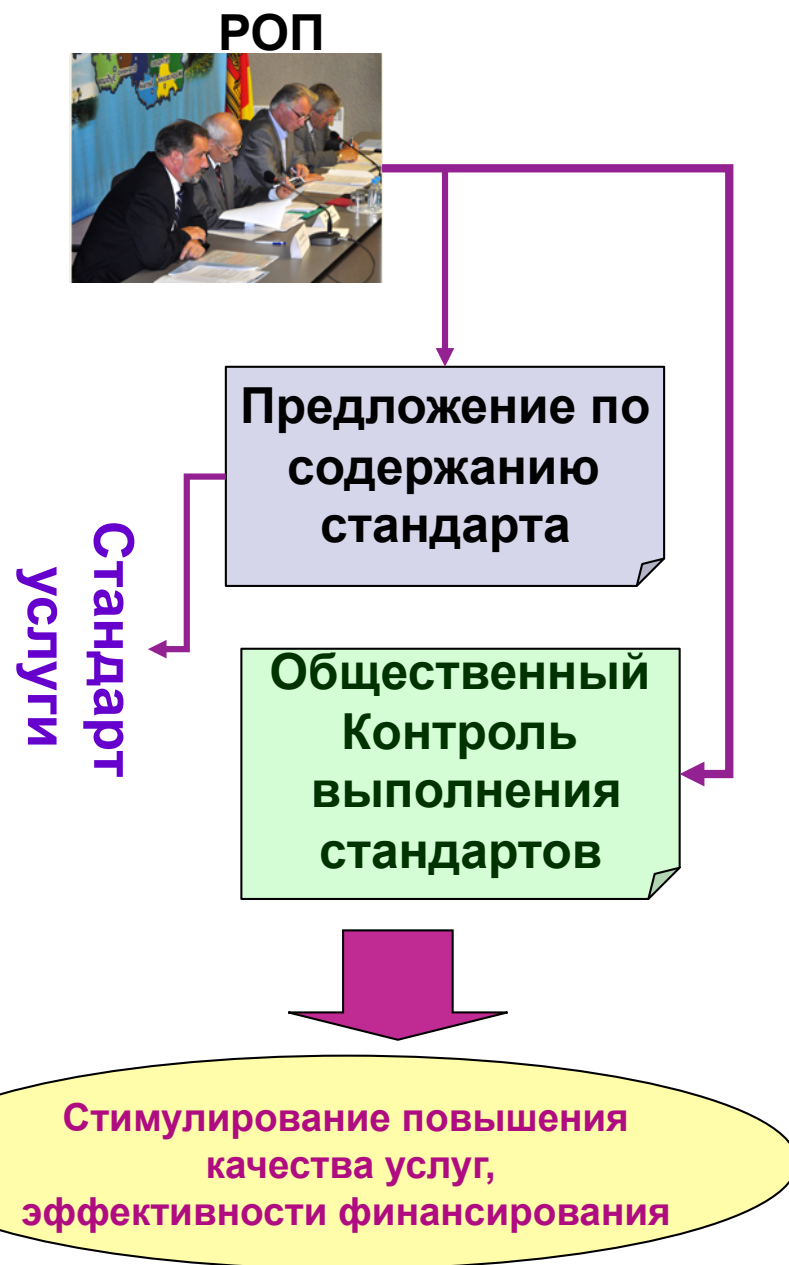
Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

- ☐ Децентрализация финансово-хозяйственной деятельности;
- ☐ Закрепление обязательств поставщиков гос. и мун. услуг (количество, качество, порядок оказания);
- ☐ Закрепление обязательств государства (местной власти) по своевременному и в полном объеме финансовому обеспечению выполнения заданий (оказанию услуг);
- ☐ Прозрачность оказания услуг и их финансирования;
- ☐ Обеспечение публичности и информирование общественности об оказании услуг и их финансировании;
- ☐ Обеспечение контроля за полным, своевременным оказанием услуг, соответствия требованиям к качеству оказываемых услуг;
- ☐ Обеспечение оценки эффективности использования бюджетных средств (управленческий учет) и принятие решений о мероприятиях по повышению эффективности расходов бюджета;
- ☐ Инструмент стимулирования повышения эффективности деятельности государственных (муниципальных) органов власти и поставщиков услуг.

Структура и содержание государственного задания

БК РФ ст. 69.2 государственное задание должно содержать:

- выписку из реестра расходных обязательств по расходным обязательствам, исполнение которых необходимо для выполнения государственного задания;
- показатели, характеризующие состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ);
- порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- требования к отчетности об исполнении государственного задания.
- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).





Спасибо за внимание!