

Проведение экспертизы нормативных правовых актов на коррупциогенность

Учебный курс для членов и руководителей региональных общественных палат,
направленный на развитие их компетенций и формирование навыков исполнения
функций по общественному контролю.

22 – 26 июня 2010 г.

***Дмитриева Наталья Евгеньевна,
к.с.н, доцент кафедры***

Чем опасна коррупция?

- сводит на нет или тормозит крупномасштабные экономические и социальные преобразования;
- расширяет сектор теневой экономики, уменьшает налоговые поступления в бюджет, делает неэффективным использование бюджетных средств;
- негативно влияет на имидж страны в глазах её политических и экономических партнёров, ухудшает инвестиционный климат;
- увеличивает имущественное неравенство граждан;
- формирует в общественном сознании представление о беззащитности граждан и перед преступностью и перед лицом власти;
- является питательной средой для организованной преступности, терроризма и экстремизма;
- приводит к деградации моральных ценностей общества, исконных национальных традиций и обычаев;
- оказывает негативное воздействие на формирование политической элиты, избирательный процесс, деятельность органов власти и институтов гражданского общества.

Основные направления реализации антикоррупционной политики

законодательное, правовое обеспечение;

развитие институтов парламентского и общественного контроля;

совершенствование системы государственного и муниципального управления;

корректировка кадровой политики; моральное и материальное стимулирование государственных и муниципальных служащих, исполняющих наиболее важные государственные и муниципальные функции;

проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

антикоррупционный мониторинг; развитие института независимых экспертов;

обеспечение информационной открытости, внедрение механизмов отчетности органов государственной власти и местного самоуправления перед гражданским обществом;

реализация систем «обратной связи»;

повышение правовой культуры населения, формирование в общественном сознании устойчивых моделей законопослушного поведения при контактах с представителями органов государственной власти и местного самоуправления;

антикоррупционная пропаганда;

оказание государственной поддержки деятельности СМИ, институтов гражданского общества, занимающихся противодействием коррупции;

антикоррупционное образование.

Это **деятельность** федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, **институтов гражданского общества, организаций и физических лиц** в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(Ст. 2 Федерального закона
«О противодействии коррупции»)

Правовая основа противодействия коррупции

Законодательство о борьбе с коррупцией:

- Федеральный закон от 8 марта 2006 года № 40-ФЗ** «О
ратификации конвенции Организации Объединенных Наций
против коррупции» (Конвенция принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003
Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии
Генеральной Ассамблеи ООН);
- Федеральный закон от 25 июля 2006 года № 125-ФЗ** «О
ратификации конвенции об уголовной ответственности за
коррупцию» (Конвенция Совета Европы заключена в г. Страсбурге
27.01.1999);
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ** «О
противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ**
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона
"О противодействии коррупции"»



Роль Общественной палаты в противодействии коррупции



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами как один из принципов противодействия коррупции (Ст. 3 Федерального закона
закона

«О противодействии коррупции»)

Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции как мера по профилактике коррупции (Ст. 6 Федерального закона

«О противодействии коррупции»)

Создание механизмов общественного контроля за деятельностью органов государственной власти как одно из направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

(Ст. 7 Федерального закона

«О противодействии коррупции»)



Активная позиция Общественной палаты в антикоррупционных мероприятиях



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

Предоставленная Общественной палатой Российской Федерации письменно оформленная информация о:
представлении гражданином или государственным служащим недостоверных или неполных сведений,
несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению - является основанием для проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению.

*(П. 9-10 Указа Президента Российской Федерации
от 21 сентября 2009 года N 1065)*

В состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих российской федерации и урегулированию конфликта интересов

*(Указ Президента Российской Федерации
от 3 марта 2007 года N 269)*

Конвенция ООН: коррупциогенные факторы

Подкуп

Хищение

Неправомерное
присвоение

Нецелевое
использование
имущества

Злоупотребление
влиянием

Злоупотребление
служебным
положением

Незаконное
обогащение

Отмывание доходов

Соккрытие

Воспрепятствование
осуществлению
правосудия

Предоставление
неправомерного
преимущества



Правовая основа проведения антикоррупционной экспертизы



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

Приказ Минюста России от 18 мая 2009 г. № 136 «Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции»

Приказ Минюста России от 1 апреля 2010 г. № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований»

Принципы организации антикоррупционной экспертизы

- 1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА;**
- 2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими НПА;**
- 3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов;**
- 4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА и их проектов;**
- 5) сотрудничество органов публичной власти с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов.**

Ст. 2 Федерального закона
от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ



Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

Прокуратура Российской Федерации - антикоррупционную экспертизу НПА по вопросам, касающимся

прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Минюст России:

проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов - при проведении их правовой экспертизы;

нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения.

Органы, организации, их должностные лица в установленном этими органами и

организациями порядке проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.



Независимая антикоррупционная экспертиза



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

1. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, **за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу** нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
2. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть **указаны** выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) **коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.**
3. **Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению** органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. **По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ,** за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Статья 5 Федерального закона
от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ



Независимая антикоррупционная экспертиза



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

проводится юридическими лицами и физическими лицами, *аккредитованными Минюстом России* в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов,

(приказ Минюста России
от 31 марта 2009 г. № 92)

в соответствии с *методикой проведения антикоррупционной экспертизы* нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

Правила проведения независимой антикоррупционной экспертизы

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации - **разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в юридическую службу федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, размещают эти проекты на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.**

*(Постановление Правительства Российской Федерации
от 26 февраля 2010 г. № 96)*

Коррупциогенность как нарушение баланса интересов

Методика, разработанная экспертами Фонда ИНДЕМ, включает
2 процедуры:

- 1 – **выявление групп, получающих выгоду и (или) несущих издержки**
- 2 – **оценка величин выгод и издержек для каждой из выявленных групп**

Коррупциогенным следует признать НПА, в котором доминируют интересы групп влияния.

Наименование групп	Выгоды	Потери

Коррупциогенность как преимущество агента в обладании информацией

Агентская модель коррупции, по Г.А. Сатарову

