

*На правах рукописи*

**САМАДОВ Бахтиёр Одилджанович**

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАДЖИКИСТАН И В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**Специальность 12.00.03 – Гражданское право;  
предпринимательское право; семейное право;  
международное частное право**

**А В Т О Р Е Ф Е Р А Т**  
**диссертации на соискание ученой степени**  
**кандидата юридических наук**

**М о с к в а - 2 0 1 0**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственное образовательное бюджетное учреждение высшего профессионального образования Государственный Университет - Высшая Школа Экономики

Работа выполнена на кафедре предпринимательского права факультета права  
Государственного Университета – Высшей Школы Экономики

**Научный руководитель** - доктор юридических наук, профессор  
**Олейник Оксана Михайловна**

**Официальные оппоненты:** - доктор юридических наук, профессор  
**Пугинский Борис Иванович**  
- кандидат юридических наук, доцент  
**Матвеева Екатерина Николаевна**

**Ведущая организация** - **Российская Правовая Академия**  
**Министерства юстиции Российской Федерации**

Защита диссертации состоится 20 сентября 2010 г. в 16:00 час. на заседании диссертационного совета Д 212.048.11 при Государственном Университете – Высшей Школе Экономики по адресу: 109017, г. Москва, ул. Малая Ордынка д. 17, ауд. 315.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Государственного Университета – Высшей Школы Экономики.

Автореферат разослан: «\_\_» \_\_\_\_\_ 2010 г.

**Ученый секретарь диссертационного совета,**  
**кандидат юридических наук, доцент**

**Курбатов А.Я.**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Индивидуальная предпринимательская деятельность является одним из основных рычагов развития экономики во всем мире. В последнее время во всех государствах постсоветского пространства, в частности, в Российской Федерации, Республике Таджикистан этому виду предпринимательской деятельности уделяется особое внимание. В Республике Таджикистан индивидуальная предпринимательская деятельность выступает одной из приоритетных форм хозяйственной деятельности. Предпринимательская деятельность граждан, зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством в качестве индивидуальных предпринимателей, требует развитого и адекватного законодательства, которое должно совершенствоваться в соответствии с потребностями деятельности. Поэтому с приобретением независимости в 1991г. в Таджикистане и в России был принят ряд нормативно-правовых актов регулирующих деятельность индивидуальных предпринимателей в целом.

Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем ежегодном послании законодательному органу от 15 апреля 2009 года подчеркнул: «...Поддержка малого и среднего предпринимательства является одним из основных направлений экономической политики нашего государства. Развитие малого и среднего предпринимательства означает увеличение числа рабочих мест и в целом - эффективный путь решения многих социальных проблем»<sup>1</sup>.

Нынешнее развитие индивидуальной предпринимательской деятельности в Таджикистане соответствует закрепленным конституционным принципам. Но действующее законодательство вряд ли можно признать достаточным для прогрессивного развития индивидуальной предпринимательской деятельности в стране. Нынешнее правовое регулирование индивидуальной предпринимательской деятельности требует принятия конкретных законов, правовых актов, базирующихся на современной правовой теории и сравнительно-правовом анализе.

---

<sup>1</sup> Эмомали Рахмон. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. // [www.president.tj](http://www.president.tj)

С принятием прогрессивных законов, правовых актов в стране должна изменяться в лучшую сторону экономическая ситуация. С принятием и реализацией правовых документов также необходимо повышать и авторитет государства среди других государств СНГ во всех отраслях народного хозяйства, в частности индивидуальной предпринимательской деятельности. Справедливо подчеркивает В.В. Путин: «...Авторитет государства должен основываться не на вседозволенности и попустительстве, а на способности принимать справедливые законы и твердо добиваться их исполнения»<sup>2</sup>.

Формирование правовой среды во всех странах решает многие проблемы, стоящие на пути развития предпринимательства, в частности индивидуального предпринимательства, особенно в условиях острого финансового кризиса и конкуренции на рынке. Для Республики Таджикистан в этих условиях такое формирование является особенно целесообразным и необходимым.

Индивидуальная предпринимательская деятельность, как известно, является свободной, инициативной деятельностью дееспособных физических лиц, о чем говорится в Конституциях и в Гражданских Кодексах Республики Таджикистан и Российской Федерации. Однако, практика индивидуального предпринимательства свидетельствует о том, что на пути развития этой деятельности имеются многочисленные административные барьеры, включая сложное законодательство непрямого действия, наличие различных подзаконных актов, противоречия между законодательством на государственном и местном уровнях, высокая степень инспектирования и контроля без предварительного оповещения субъектов предпринимательства, большое число различной отчетности и огромное количество контролирующих органов на разных уровнях хозяйствования.

По этому поводу Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в своем послании Федеральному Собранию от 5 ноября 2008 года отмечает, что, «...между тем государственная бюрократия по-прежнему, как и 20 лет назад, руководствуется всё тем же недоверием к свободному человеку, к свободной деятельности. Эта логика подталкивает

---

<sup>2</sup> Нерсисян Т.Я. Развитие предпринимательства: организационный аспект. – М. – Анкил. – 2006. – С. 75.

её к опасным выводам и опасным действиям. Бюрократия периодически «кошмарит» бизнес – чтобы не сделал чего-то не так»<sup>3</sup>.

В Республике Таджикистан индивидуальная предпринимательская деятельность остро нуждается в государственной поддержке. В принятой 3 декабря 2004 года Концепции Развития предпринимательства в Республике Таджикистан до 2015 года закреплено, что одним из основных инструментов государственной поддержки развития предпринимательства является Концепция развития предпринимательства. Индивидуальное предпринимательство на данном этапе развития экономики занимает ведущее место среди источников, пополняющих государственный бюджет.

Необходимо отметить, что для реализации настоящей концепции, равно как и требований правовых актов, в этой сфере целесообразно и своевременно разработать и внедрить механизмы их осуществления. Для этого, конечно, потребуются принятие дополнительных законодательных актов, внесение изменений и дополнений в основные действующие правовые акты. «...Закон – это не святая книга, в него можно внести дополнения и можно изменить»<sup>4</sup>.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Правовым вопросам регулирования и осуществления предпринимательской деятельности граждан в качестве индивидуальных предпринимателей в российской правовой науке посвящено значительное количество работ. В их числе, монографические работы О.Ю. Акимова, Е.Н. Борисенко, В.В. Волгина, А.В. Касьянова, Д.В. Кислова, В.Е. Лялина, М.Г. Лапуста, Т.Я. Нерсияна и др., а также научные труды А.А. Васильева, Т.А. Гусева, Н.В. Ларина, Л.В. Давыдова, Л.А. Будковской, В.Ф. Попондопуло, М.Ю. Тихомирова и др.

Кроме того, в процессе диссертационного исследования автором были изучены и использованы ряд диссертационных исследований, написанных за последние годы и посвященных настоящей проблеме. Это, прежде всего научные исследования Л.А.

---

<sup>3</sup> Медведев Д.А. Послание Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 05 ноября 2008г.//www.kremlin.ru

<sup>4</sup> Медведев Д.А. Выступление Президента Российской Федерации Д.А. Медведева на съезде (встрече) ректоров университетов России от 20.03.09г.//ТВ.Программа «Вести» - 20:00.

Аксенчука, А.А. Васильева, А.В. Илясова, А.А. Каримова, О.М. Костюк, Н.А. Лебединского, Д.Ю. Мартинсон, И. Сую, И.В. Чернякова, В.В. Юсупова и др.

На современном этапе развития в Таджикистане специальных теоретических исследований правовым проблемам осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, сравнительно – правового исследования правового положения индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан нам не известно.

**Цели и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является изучение таджикостанского и российского законодательства, регламентирующего правовое положение индивидуальных предпринимателей, практики его применения, научных взглядов по указанным вопросам, выявление подходов к определению правового положения индивидуального предпринимателя, сравнение их и формулирование на этой основе выводов и предложений по совершенствованию правового положения индивидуальных предпринимателей в Республике Таджикистан.

Для достижения поставленной цели автором были поставлены следующие задачи:

- раскрыть и проанализировать правовые основы осуществления предпринимательской деятельности индивидуальных предпринимателей в Республике Таджикистан и в Российской Федерации;
- установить правовые особенности государственной регистрации граждан в качестве индивидуальных предпринимателей;
- изучить особенности правового режима имущества индивидуальных предпринимателей;
- определить правовые основы и особенности заключения, изменения и расторжения предпринимательских договоров, заключаемых индивидуальными предпринимателями;
- исследовать основания и порядок прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности;
- определить особенности банкротства индивидуального предпринимателя в Республике Таджикистан и в Российской Федерации;

- на основе сравнения правового положения индивидуального предпринимательства в Республике Таджикистан и Российской Федерации сформулировать выводы и предложения по принятию Закона Республики Таджикистан «Об индивидуальной предпринимательской деятельности» и совершенствованию действующего законодательства, регламентирующего правовое положение индивидуальных предпринимателей, и практики его применения.

**Методологическая основа исследования.** Диссертационное исследование осуществлено с использованием современных научных методов познания. Настоящая научная работа основывается на общенаучном диалектическом методе познания. Методика исследования включает в себя как общенаучные, так и специальные (частнонаучные) методы познания. Особое значение для достижения поставленных в работе целей имеют методы системно-структурного и сравнительно-правового анализа, которые позволили всесторонне рассмотреть процессы осуществления предпринимательской деятельности со стороны граждан в качестве индивидуальных предпринимателей.

**Теоретическая основа исследования.** Теоретическую основу диссертационного исследования составляют работы А.Н. Алейникова, С.В. Алексева, П. Баренбойма, Е.А. Суханова, Н.А. Джобава, В.В. Долинской, И.В. Ершовой, А.В.Касьянова, С.А. Карелиной, В.В. Лаптева, М.Г. Лапуста, В.С. Мартемьянова, В.Ф. Попондопуло, Б.И.Пугинского, О.М. Олейник, Г.Д. Отнюковой, К.Ю. Тотьева, Г.Ф. Шершеневича и др. А также, научные работы правоведов, юристов и экономистов Таджикистана, как, А.А. Абдуллаева, А. Амонова, С.Ш. Болтуева, Ш.М. Исмоилова, Ф.М. Надирова, А.Ш. Одинаева, М.З. Рахимова, О.У.Усмонова, Н. Шонасриддинова, С.Х. Хабибова, Д.К. Эшова и др. Необходимо отметить, работы названных авторов, а также работы других исследователей посвящаются проблемам предпринимательства в целом. Но во всех этих работах в основном рассматриваются проблемы правового регулирования предпринимательской деятельности в целом, и отдельно анализируются проблемы малого и среднего предпринимательства.

**Эмпирическая база исследования.** В диссертационной работе проанализированы нормативно-правовые акты Республики Таджикистан и Российской Федерации, материалы судебной практики Суда города Худжанда, Экономического Суда Согдийской области Республики Таджикистан, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, материалы Налоговой инспекции города Худжанда Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан.

**Научная новизна исследования.** Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что оно представляет собой монографическое исследование, посвященное сравнению правового положения индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан с правовым режимом индивидуального предпринимательства в России. В результате сравнительно-правового исследования правового положения индивидуального предпринимательства в Таджикистане и в России в диссертации сделаны теоретические выводы, а также сформулировано предложение принять закон Республики Таджикистан «Об индивидуальной предпринимательской деятельности», а также разработан проект такого закона.

Выводы и предложения автора, базирующиеся на сравнительно-правовом анализе действующего законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации, направлены на совершенствование правового режима, создание нормального правового климата осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности граждан Таджикистана. Это должно способствовать самореализации в сфере хозяйственной деятельности, приостановлению выезда граждан Таджикистана за пределы страны в поисках заработка, защите их конституционных, социальных прав.

**На защиту выносятся следующие основные положения:**

1. Сравнительный анализ правового режима индивидуальной предпринимательской деятельности в Российской Федерации и в Республике Таджикистан показывает, что эти режимы могут быть сопоставлены по нескольким параметрам: правовые основания начала осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, содержание понятия индивидуальный



предприниматель, форма договоров, заключаемых индивидуальными предпринимателями, меры государственной поддержки индивидуального предпринимательства, правовые основы прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности и правовые основания и процедуры банкротства (несостоятельности) индивидуального предпринимательства.

При этом следует отметить развитость правового режима индивидуальной предпринимательской деятельности в российском праве, что целесообразно принять во внимание в процессе развития таджикского права.

2. Экономические условия предпринимательской деятельности, потребность в стимулировании деятельности индивидуального предпринимателя формируют потребность принятия таджикским законодателем специального закона «Об индивидуальной предпринимательской деятельности». В Российской Федерации задачи такого специального законодательного регулирования выполняет Федеральный Закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В предлагаемом Законе «Об индивидуальной предпринимательской деятельности» по мнению автора, необходимо закрепить основные институты правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности: государственную регистрацию индивидуальной предпринимательской деятельности; инфраструктуру государственной поддержки индивидуальной предпринимательской деятельности: информационную, имущественную, финансовую, инновационную, консультационную и иную государственную поддержку в области «ремесленной» деятельности, несостоятельность (банкротства) индивидуальной предпринимательской деятельности.

3. Сравнительно-правовой анализ действующего законодательства Республики Таджикистан с законодательством России показывает, что понятие индивидуальная предпринимательская деятельность, индивидуальный предприниматель, определяется по-разному. Объединяющим началом следует считать то, что «индивидуальный предприниматель – это физическое лицо, зарегистрированное в государственном органе в качестве индивидуального предпринимателя, постоянно осуществляющее свою

деятельность с целью получения прибыли от реализации товаров (работ, услуг)». При этом, отличительным признаком следует признать: цель деятельности индивидуального предпринимателя; личное участие в организации, управлении, в труде.

4. Одним из ключевых признаков правового статуса индивидуального предпринимателя, является регистрация физического лица в таком качестве со стороны государственных органов. В отличие от правовых норм России в Республике Таджикистан отсутствуют единые правовые нормы в отношении государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, индивидуальной предпринимательской деятельности. Автором предлагается принятие правовых норм и введения Единого Государственного Реестра Индивидуальных Предпринимателей (ЕГРИП) со стороны уполномоченного государственного органа. Такой же режим должен распространяться и на прекращение индивидуальной предпринимательской деятельности.

5. Устная форма сделок, предусмотренная таджикистанским законодательством по сравнению с российским законодательством, для индивидуального предпринимателя не соответствует интересам потребителя. В целях защиты прав граждан в таджикистанском праве целесообразно воспринять нормы п. 4 ст. 495 ГК РФ. Предлагается дополнить ст. 530 ГК РТ указанием на обязательную письменную форму сделок индивидуальных предпринимателей. Это обосновывается тем, что индивидуальные предприниматели наравне с юридическими лицами выступают в качестве субъекта предпринимательской (хозяйственной) деятельности.

6. Таджикистанское законодательство по сравнению с российским законодательством при прекращении предпринимательской (хозяйственной) деятельности индивидуального предпринимателя предусматривает нормы, не соответствующее принципам свободы и государственного регулирования предпринимательской деятельности. Законодательством Республики Таджикистан при прекращении индивидуальной предпринимательской деятельности предусматривается в обязательном порядке комплексная проверка хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя. Российское законодательство не предполагает применения таких жестких мер в отношении индивидуальных предпринимателей. В целях защиты

имущественных прав индивидуальных предпринимателей при прекращении индивидуальной предпринимательской деятельности предлагается провести обычную проверку хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя на основании книги учета доходов и расходов.

7. Действующее законодательство в Республике Таджикистан устанавливает право гражданина заниматься предпринимательской деятельностью, зарегистрированного в таком качестве, на основании Патента и Свидетельства. Двойственность правовой формы осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности с правовой точки зрения необоснованна. Предлагается закрепить право на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности на основании только Патента. По правовому содержанию, патент – документ, выдаваемый компетентным государственным органом, удостоверяющий право обладателя на осуществление отдельных видов деятельности.

8. В ходе сравнительного анализа содержания законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации о правовом режиме имущества индивидуального предпринимателя была выявлена неопределенность в «простой» форме учета. Представляется, что таджикостанское законодательство могло бы воспринять нормы российского закона о ведении учета в форме Книги учета дохода и расходов.

9. Анализ оснований и процедур банкротства индивидуального предпринимателя показывает, что по этому поводу существуют серьезные отличия между российским и таджикостанским законодательством. Оно состоит в том, что согласно законодательству Республики Таджикистан решение о несостоятельности (банкротстве) индивидуального предпринимателя может быть принято без судебного вмешательства. В законодательстве России предусматривается положение о том, что несостоятельность (банкротство) индивидуального предпринимателя определяется только решением арбитражного суда. В целях прозрачности правового регулирования несостоятельности индивидуального предпринимателя в Таджикистане можно было бы перенять такое положение. Это можно сделать путем закрепления в законодательстве формулировки о том, что банкротство признается исключительно судом.

**Теоретическая значимость исследования.** В теоретическом плане диссертационное исследование содержит ряд новых теоретических выводов и положений, касающихся развития правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности в Таджикистане, в России. В диссертации проведен подробный сравнительно-правовой анализ правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности, позволяющий выявить общие тенденции и направления развития законодательства об индивидуальной предпринимательской деятельности, определить взаимное влияние правовых механизмов в этой сфере, воспринять развитые и эффективные правовые конструкции, сравнить предмет и метод регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности избранных стран.

**Практическая значимость исследования.** Практическая значимость диссертации состоит в том, что ее положения могут быть использованы в законотворческой деятельности, при внесении изменений и дополнений в действующее законодательство, а также в практике преподавания гражданского и предпринимательского права.

**Апробация результатов исследования.** Результаты диссертационного исследования были подготовлены, обсуждены и одобрены на кафедре предпринимательского права факультета Права Государственного Университета - Высшая Школа Экономики. Основные теоретические положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования изложены в опубликованных статьях автора.

**Структура и содержание** диссертационной работы обусловлены целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения с проектом закона Республики Таджикистан «Об индивидуальной предпринимательской деятельности».

## **II. СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** автором обосновывается актуальность выбранной темы научного исследования, рассматривается степень ее научной разработанности, основные цели и

задачи, теоретическая, методологическая и эмпирическая база исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, апробация результатов работы, а также формулируются научные положения, выносимые на защиту.

**Первая глава** – «Сравнительный анализ правовых основ индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан и в Российской Федерации» - состоит из трех параграфов.

**В первом параграфе** – «Понятие индивидуальной предпринимательской деятельности» - раскрывается сущность и содержание индивидуальной предпринимательской деятельности. В настоящем параграфе автором приводится сравнительный анализ понятия индивидуальный предприниматель, индивидуальная предпринимательская деятельность по действующему законодательству Республики Таджикистан и Российской Федерации.

Особой формой участия граждан в хозяйственном, предпринимательском обороте является приобретение гражданином статуса индивидуального предпринимателя. Индивидуальная предпринимательская деятельность является одним из видов малого предпринимательства, а индивидуальный предприниматель - его субъектом.

В результате проведенного сравнительного анализа предлагается считать объединяющим началом то, что индивидуальный предприниматель – это физическое лицо, зарегистрированное в государственном органе в таком качестве, постоянно осуществляющее свою деятельность с целью получения прибыли от реализации товаров (работ, услуг).

**Во втором параграфе** – «Система актов, регулирующих индивидуальную предпринимательскую деятельность» - раскрываются правовые основы действующего законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности граждан. В данном параграфе автор приводит сравнительно-правовой анализ нормативно-правовых актов, регулирующих осуществления предпринимательской деятельности граждан, индивидуальных предпринимателей в Таджикистане и в России. После распада СССР и с приобретением независимости всех республик Советского Союза развитию предпринимательской

деятельности, индивидуальной предпринимательской деятельности придавалось большое значение. Такая деятельность была закреплена в Конституциях<sup>5</sup> многих республик, в частности в Российской Федерации и в Республике Таджикистан.

В сравнительно-правовом исследовании автор анализирует нормы Гражданского кодекса Республики Таджикистан и Российской Федерации, в которых содержатся нормы, регулирующие индивидуальную предпринимательскую деятельность. Наряду с этим проанализирован ряд законов, принятых как в Таджикистане, так и в России.

Правовое положение индивидуального предпринимателя впервые было закреплено в Федеральном законе от 14 июня 1995 г. № 88 – ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации». Так, в соответствии со ст. 3 Закона под субъектами малого предпринимательства понимаются «...также физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, т.е. индивидуальные предприниматели». Следует согласиться с мнением М.Г. Лапуста о том, что это положение сыграло положительную роль в развитии индивидуального предпринимательства в стране<sup>6</sup>.

Дальнейшее правовое закрепление и развитие индивидуальное предпринимательство получило в Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Этот закон также отнес к субъектам малого предпринимательства физических лиц, внесенных в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Автор считает, что в Российской Федерации в соответствии с вышеназванным законом для развития сферы индивидуального предпринимательства предусмотрены все правовые основы, отвечающие конституционным нормам. Опыт России могла бы перенять и Республика Таджикистан, что позволило бы ей создать более благоприятные условия для развития индивидуальной предпринимательской деятельности.

---

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. – Новосибирск. – 2008.; Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным голосованием 6 ноября 1994г. – Душанбе. – Конуният. – 2007.

<sup>6</sup> Лапуста М.Г. Малое предпринимательство. Учебник. – М. – ИНФРА-М. – 2008. - С. 98.

В Республике Таджикистан определенное внимание предпринимательской деятельности индивидуальных предпринимателей было обращено в Законе «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» от 10 мая 2002 года № 46. Одним из основных инструментов государственной поддержки развития предпринимательства является Концепция развития предпринимательства в Республике Таджикистан на период до 2015 года, которая утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года № 469. В соответствии с Концепцией, индивидуальное предпринимательство на данном этапе развития экономики занимает ведущее место среди источников, пополняющих государственный бюджет и Фонд социальной защиты населения.

В Республике Таджикистан в сфере правового регулирования индивидуальной предпринимательской деятельности 19 мая 2009 году принят также Закон Республики Таджикистан № 508 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Автор, проанализировав данный правовой акт, делает выводы о том что, многие его положения нуждаются в совершенствовании, в процессе которого необходимо учесть и перенять опыт развитых стран, как, например, России.

После проведенного сравнительно-правового анализа, научного исследования проблем правового регулирования, правовых основ осуществления предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан и в Российской Федерации, автор предлагает принять закон «Об индивидуальной предпринимательской деятельности», который мог бы содействовать всестороннему развитию этой сферы экономики. Как отмечает автор, с принятием Закона Республики Таджикистан «Об индивидуальной предпринимательской деятельности» будет реализовываться одна из главных целей Концепции развития предпринимательства в Республике Таджикистан. Справедливо отмечается, что «формирование гражданского общества в Республике Таджикистан возможно лишь при условии существования правовых норм, способствующих его развитию»<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Одинаев А.Ш. «Правовые аспекты построения гражданского общества в Республике Таджикистан»//Закон и право. - № - 12. – 2007. – С. 109.

*В третьем параграфе* – «Правовые особенности государственной регистрации индивидуальных предпринимателей» - на основе сравнительно-правового анализа действующего законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации раскрываются правовые особенности государственной регистрации граждан в качестве индивидуальных предпринимателей в Республике Таджикистан.

Государственная регистрация индивидуального предпринимателя по законодательству и Российской Федерации, и Республики Таджикистан, на протяжении короткого периода, имеет свои особенности. В этой части научного исследования автором проведен научно-практический анализ, а также изучены правовые аспекты государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в государственных органах. Проводя правовой анализ Федерального закона от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», автор сопоставляет его с нормами Закона Республики Таджикистан от 19 мая 2009 года № 508 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». На основе сравнительно-правового анализа, изучения научных материалов сформулированы некоторые практические выводы. Так, подчеркивается необходимость введения формы государственной регистрации по принципу «единого окна». Для Республики Таджикистан также необходимо формирование и введение Единого Государственного Реестра Индивидуальных Предпринимателей (ЕГРИП) и занесения в Реестр всех основных данных об индивидуальных предпринимателях.

Автор подчеркивает, что для улучшения процессов легитимации индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан стоит принять во внимание то, что «современное развитие требует новшества электронных услуг для облегчения жизнедеятельности граждан. Необходимо создать электронные услуги государственной регистрации всех категории лиц: ...индивидуальных предпринимателей, по принципу «единое окно»»<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Путин В.В. Выступление Премьер Министра Российской Федерации В.В. Путина на заседании Кабинета министров Российской Федерации от 15 сентября 2009г.//ТВ. Программа «Время» - 15.09.09. – 21:06.



Проведенный сравнительно-правовой анализ действующего законодательства об индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан и в Российской Федерации приводит исследователя к выводу, что необходимо государственное регулирование, скорейшее вмешательство государства, Правительства Республики Таджикистан в эту сферу экономики, в результате чего можно будет достичь состояния определенности правового статуса индивидуального предпринимателя, создать надлежащие гарантии прав граждан в этой сфере, обеспечить стабильное развитие данной экономической активности.

**Вторая глава** – «Правовое обеспечение осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности» - содержит три параграфа.

**В первом параграфе** – «Право на имущество индивидуального предпринимателя» - рассматриваются особенности имущественных отношений в сфере предпринимательской деятельности граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и их правовое регулирование. Индивидуальная предпринимательская деятельность осуществляется на определенной имущественной базе, позволяющей экономически обособить предпринимателя и создать условия для его участия в хозяйственном обороте.

Автор рассматривает некоторые особенности правового регулирования имущественных отношений индивидуальных предпринимателей по действующему законодательству. Эти особенности сформулированы на основе сочетания частноправовых и публично-правовых начал, которые образуют целостный правовой режим имущества индивидуального предпринимателя. По мнению автора правовой режим имущества индивидуального предпринимателя определяется не только гражданским законодательством, но и налоговым, законодательством о бухгалтерском учете, порядке использования контрольно-кассовых машин и т.д. Весь этот массив нуждается в систематизации и согласовании с тем, чтобы обеспечить эффективное хозяйствование индивидуальных предпринимателей и надлежащий государственный контроль, исключающий возможность произвольного вмешательства государства в частные дела.

**Во втором параграфе** – «Упрощенная система учета и налогообложения индивидуальной предпринимательской деятельности» - автор подчеркивает важность и необходимость учета имущества индивидуальных предпринимателей путем правильного ведения Книги учета доходов и расходов. Закрепленное в нормах налогового законодательства требование о том, что учет доходов и расходов индивидуальных предпринимателей ведется в простой форме (п. 4 ст. 303 НК РТ) автор предлагает изменить путем предоставления возможности вести учет имущества индивидуальных предпринимателей как в электронном виде, так и в бумажном.

Автор в результате анализа особенностей правового регулирования применения контрольно-кассовой техники, приходит к выводу о том, что в условиях острого энергетического кризиса в республике, оснащение и применение такой техники в предпринимательской деятельности становится почти невозможным, а, следовательно, правовые нормы в этой сфере превращаются в неэффективное средство, используемое произвольно. Для Республики Таджикистан в условиях сложившегося уже несколько лет кризиса с обеспечением электроэнергией необходимо разработать и реализовать соответствующие меры и по улучшению состояния индивидуальной предпринимательской деятельности, защиты экономических прав граждан. В работе также уделено существенное внимание иным проблемам использования контрольно-кассовой техники, в частности, последствиям использования устаревшей техники, незарегистрированных контрольно-кассовых машин и т.п.

Как закреплено в части 3.1. Концепции развития предпринимательства в Республике Таджикистан на период до 2015 года, «важнейшим направлением формирования благоприятной среды для развития предпринимательства является имущественная поддержка субъектов малого бизнеса. Необходимо реализовать конкретные меры имущественной поддержки на основе нормативно-правового и методического обеспечения».

**В третьем параграфе** – «Правовое регулирование договорных отношений индивидуальных предпринимателей по законодательству Таджикистан и России» - исследуется содержание и структура договоров, заключаемых индивидуальными

предпринимателями. Автор отмечает, что нормы гражданского кодекса Республики Таджикистан регулирующие договорные отношения, подраздел 2 «Общие положения о договоре», в значительной части восприняли основные конструкции и предписания, содержащиеся в Гражданском кодексе Российской Федерации. Поэтому основные правовые принципы регулирования и правила заключения договоров и в Таджикистане, и в России соответствуют друг другу.

Несмотря на это в целях реализации и совершенствования защиты прав граждан, потребителей, предпринимателей в том числе, в законодательстве Республики Таджикистан необходимо внести некоторые дополнения, касающиеся прежде всего информационных обязанностей хозяйствующего субъекта. Как известно, продавец, не предоставивший покупателю возможность получить соответствующую информацию о товаре, несет ответственность за недостатки товара, возникшие после передачи его покупателю, в отношении которых покупатель докажет, что они возникли в связи с отсутствием у него такой информации (п. 4 ст. 495 ГК РФ). Следовательно, нужно зафиксировать в законодательстве обязанность продавца предоставить покупателю всю необходимую и достоверную информацию о товаре, предлагаемом к продаже. Это требование целесообразно включить в ст.530 ГК РТ, здесь можно предусмотреть и аналогичные российским последствия несоблюдения соответствующей обязанности продавца.

**Третья глава** – «Прекращение деятельности и банкротство индивидуального предпринимателя» - состоит из двух параграфов.

**В первом параграфе** – «Основания и порядок прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности» - приводятся особенности правового регулирования прекращения предпринимательской деятельности граждан, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя.

Проведенный сравнительно-правовой анализ действующего законодательства при прекращении индивидуальной предпринимательской деятельности, показывает, что правовое регулирование, порядок, способы прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан нуждаются в

существенном совершенствовании. Речь идет прежде всего о необходимости разработки и внедрения организационных мер, обеспечивающих единую государственную базу данных. Это по аналогии с российской практикой можно было бы сделать путем ведения Единого Государственного Реестра Индивидуальных Предпринимателей (ЕГРИП), и внесения в него соответствующих изменений и дополнений. Здесь же должны учитываться и судебные решения по поводу прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности.

*Во втором параграфе* – «Особенности банкротства индивидуального предпринимательства» - автор на основе сравнительно-правового анализа раскрывает правовые особенности регулирования несостоятельности (банкротства) индивидуальных предпринимателей в Таджикистане. Согласно нормам статьи 1 Закона Республики Таджикистан «О несостоятельности (банкротстве)», в редакции Закона РТ от 6.10.2008г. №432 индивидуальный предприниматель может быть признан банкротом решением суда либо он может сам объявить о своем банкротстве. Представляется, что добровольное объявление банкротом может нарушать права и законные интересы третьих лиц, в том числе государства. В силу этого диссертант предлагает исключить из содержания соответствующей статьи Закона Республики Таджикистан «О несостоятельности (банкротстве)» фразу: «...или объявленная должником», а вместо этой фразы установить, что банкротство может быть признано исключительно судом, более того, экономическим (арбитражным) судом.

В связи с банкротством автор подчеркивает целесообразность и важность государственной регистрации индивидуальных предпринимателей после принятия решения о прекращении их деятельности. Закон Республики Таджикистан «О несостоятельности (банкротстве)», содержит указание на то, что с момента принятия судом решения о признании индивидуального предпринимателя банкротом..., утрачивает силу его государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, а также аннулируются выданные ему лицензии на осуществление определенной предпринимательской деятельности (ст. 41). Конечно, после принятия решения суда происходит прекращение деятельности индивидуального предпринимателя.

Но автор считает, что в законе отсутствует правовое регулирование и механизм проведения государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в связи с банкротством индивидуального предпринимателя. В диссертации разработаны предложения и обоснования таких процедур.

Сопоставление нормативно-правовых актов Республики Таджикистан с российскими показывает, что в действующем законе Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» в редакции закона от 12.05.2007г. №259, содержится статья под названием «Обязанности субъекта предпринимательской деятельности». Так, предприниматель обязан объявлять о своем банкротстве и невозможности выполнять свои обязательства перед кредиторами.

Автор выражает мнение, что содержание настоящего пункта статьи 18 требует дополнительной разработки оснований и судебных процедур объявления о своем банкротстве. В качестве таких процедур могло бы рассматриваться опубликование финансового положения должника- индивидуального предпринимателя. В этой связи автор предлагает соответствующие изменения и дополнения в законы.

Таким образом, система поддержки предпринимательства, в частности индивидуального, в первую очередь должна базироваться на совершенной законодательной и нормативно-правовой базе, создающей условия для формирования и устойчивого развития предпринимательства в стране.

**В заключении** на основе изучения и анализа научной литературы, проведенного сравнительно-правового анализа действующего законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации, по правовому регулированию индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан отражены основные выводы диссертационного исследования.

В качестве приложения к диссертации приведен разработанный автором и получивший соответствующее одобрение проект Закона Республики Таджикистан «Об индивидуальной предпринимательской деятельности».

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

**Статьи, опубликованные в ведущих научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК Министерства образования и науки РФ:**

1. **Самадов Б.О.** О государственной поддержке и правовом регулировании индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан//Закон и Право. - № 8. – 2009. (0,2 п.л.).

**Научные работы, опубликованные в иных изданиях:**

2. **Самадов Б.О.** Послание Президента – важный правовой документ в государственном регулировании хозяйственной деятельности//Ученые записки. Гуманитарные науки. - Изд-во Худжандского Государственного Университета имени ак. Б. Гафурова. – Худжанд. – 2010. - № 2 (22). (1.0 п.л.).
3. **Самадов Б.О.** Некоторые проблемы правового регулирования государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в Республике Таджикистан//Ученые записки. Гуманитарные науки. - Изд-во Худжандского Государственного Университета имени ак. Б. Гафурова. – Худжанд. – 2009. - № 2 (18). (1.0 п.л.).
4. **Самадов Б.О.** О некоторых правовых вопросах регистрации индивидуальных предпринимателей//Сборник научных статей молодых ученых ТГУПБП. - Худжанд. – 2007. (0,4 п.л.).
5. **Самадов Б.О.** Некоторые вопросы государственной поддержки и регулирования малого предпринимательства//Защита прав граждан и субъектов внешнеэкономической деятельности. Сборник научных статей. ТГУПБП. – Худжанд. – 2005. (0,4 п.л.).
6. **Самадов Б.О.** Некоторые проблемы правового регулирования малого предпринимательства//Современные проблемы правоведения. Сборник научных статей. – Худжанд. – 2004. (0,3 п.л.).
7. **Самадов Б.О.** Роль развития индивидуальной трудовой деятельности в предотвращении безработицы//Сборник научных статей молодых ученых ТГУПБП. - Худжанд. - 2002. (0,2 п.л.).