

## Международный центр по содействию международной мобильности ученых, студентов и аспирантов России и Европейского союза

Седьмая Рамочная программа по научным исследованиям  
и технологическому развитию Европейского союза (7 РП)

Направление «Кадры» (People)

От подачи заявок до завершения проекта

*Предлагаем вашему вниманию серию информационных бюллетеней (выпуски – 1-6 за 2011 г.), подробно описывающих процедуры от подачи заявки на конкурс до завершения проекта, в том числе отчетность.*

*В настоящем бюллетене представлена информация о правовых основах и управлении направлением «Кадры», а также формировании рабочей программы.*

### ПРАВОВАЯ ОСНОВА

#### Структура управления программой

Управление программой «Кадры» (People) осуществляют:

- *Генеральный директорат по образованию и культуре (Directorate-General for Education and Culture, DG EAC), Генеральный директорат по научным исследованиям (Directorate-General for Research, DG RTD), координирующие вопросы политики программы;*
- *Агентство по управлению научными исследованиями (Research Executive Agency, REA), отвечающее за проведение конкурсов, реализацию и финансирование отобранных проектов;*
- *Программный комитет (People Programme Committee) и Консультационная группа (People Advisory Group), консультирующие Еврокомиссию при разработке исследовательских проектов и участвующие в обсуждении направлений политики программы, а также*
- *Национальные контактные точки по мобильности ученых (People National Contact Points), призванные оказывать информационную поддержку ученым, заинтересованным в совместной исследовательской деятельности, по всем вопросам участия в проектах 7РП в составе международных консорциумов.*

Европейская комиссия отвечает за исполнение законодательных решений Европейского Сообщества. В связи с этим, Соглашение об учреждении Европейского

Сообщества позволяет Комиссии учреждать специальные комитеты для оказания поддержки в вопросах исполнения законодательства. Комитеты создаются в соответствии с процедурой, называемой «комитология» (“comitology”). Комитеты представляют собой форумы, на которых происходит обсуждение тех или иных вопросов. Они состоят из представителей стран-членов ЕС и возглавляются Еврокомиссией. Комитеты позволяют Комиссии установить диалог с правительствами государств перед принятием мер по обеспечению законодательства.

Одним из документов, создавших основу для развития программы «Кадры» является так называемый Лиссабонский договор<sup>1</sup> (официальное название – «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества», *Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community*), вступивший в силу 1 декабря 2009 года. В частности, в разделе «Исследования, технологическое развитие и космос» (*Research and technological development and space*) Договора говорится следующее:

- Лиссабонский договор определяет основной задачей научно-технической политики создание *Европейского исследовательского пространства (European Research Area, ERA)*, в котором исследователи, научные знания и технологии свободно перемещаются и распространяются. В условиях, когда на мировой арене появляются новые силы, проявляющие пристальный интерес к космическим проектам, Договор также создает новую правовую базу для развития последовательной политики в области космических исследований. Это ясно подтверждает то, что Европа не намерена игнорировать экономические и стратегические преимущества, которые дают исследования космоса (статьи 179-190).
- Развитие многолетней рамочной программы (статьи 182-186).

Рамочные программы по научным исследованиям и технологическому развитию стали обязательными с момента подписания *Амстердамского договора (Treaty of Amsterdam)*. Данные многолетние программы, первая из которых начала свою работу в 1984 г., включают в себя ряд определенных программ (подпрограмм), относящихся к различным областям исследования, таким как информационные и коммуникационные технологии, окружающая среда, биотехнологии, энергетика (включая атомную энергетика), транспорт, мобильность ученых и др.

Рамочные программы ЕС:

- Первая рамочная программа (*First Framework Programme*), 1984-1988 гг. (бюджет: 3,75 млрд. евро);
- Вторая рамочная программа (*Second Framework Programme*), 1987-1991 гг. (5,39 млрд. евро);
- Третья рамочная программа (*Third Framework Programme*), 1990-1994 гг. (6,60 млрд. евро);
- Четвертая рамочная программа (*Fourth Framework Programme*), 1994-1998 гг. (13,21 млрд. евро);
- Пятая рамочная программа (*Fifth Framework Programme*), 1998-2002 гг. (14,96 млрд. евро);
- Шестая рамочная программа (*Sixth Framework Programme*), 2002-2006 гг. (17,88 млрд. евро);
- Седьмая рамочная программа (*Seventh Framework Programme*), 2007-2013 гг. (53,00 млрд. евро).

---

<sup>1</sup> Текст Договора доступен по ссылке: [http://europa.eu/lisbon\\_treaty/full\\_text/index\\_en.htm](http://europa.eu/lisbon_treaty/full_text/index_en.htm)

Седьмая рамочная программа по научным исследованиям, технологическому развитию Европейского Союза (7РП), рассчитанная на семилетний период с 2007 по 2013 гг., получила самый большой бюджет по сравнению с другими европейскими исследовательскими проектами. 7РП разработана с целью создания единого Европейского научного пространства для образования международных консорциумов, осуществляющих интеграцию научно-технических достижений стран Европы. Данная программа отвечает требованиям промышленности и политики Европы: повышая исследовательские и инновационные возможности государств ЕС, она способствует прогрессу в экономике, социальной сфере и в области охраны окружающей среды.

18 декабря 2006 г., руководствуясь процедурой совместного принятия решений, Европейский Парламент и Совет ЕС вынесли решение № 1982/2006/ЕС о выделении на 7РП более 50 млрд. евро. В этот же день совместно также был утвержден Регламент №1906/2006, устанавливающий правила участия в программах 7РП предприятий, научно-исследовательских центров и университетов.

19 декабря 2006 г. Совет ЕС вынес постановление относительно реализации в рамках 7РП программы «Кадры» (*People*). В состав 7РП также входят направления «Сотрудничество» (*Cooperation*), «Возможности» (*Capacities*), «Идеи» (*Ideas*).

Процедура совместного принятия решений (*co-decision procedure*), согласно которой определенные инструменты и решения принимаются совместно Советом Европейского Союза и Европейским Парламентом, была введена Маастрихтским договором (статья 251 Договора о создании Европейского Сообщества (*EC Treaty*)). Данная процедура включает в себя одно, два или три чтения и требует многочисленных контактов между Парламентом, Советом, совместно обладающими законодательными функциями, и Европейской комиссией. На практике, введение процедуры совместного принятия решений расширило законодательные компетенции Европарламента в следующих областях: свободное перемещение рабочей силы; право на открытие частной практики и предприятий; сфера услуг; внутренний рынок; образование, здравоохранение, культура (меры по развитию); защита прав потребителей; трансъевропейские транспортные сети (основные направления); политика охраны окружающей среды (общая программа действий); а также наука и исследования (рамочная программа).

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Ежегодно Европейская комиссия совместно со странами-членами ЕС (*Программным комитетом (Programme Committee)*) издает *рабочую программу (Work Programme)* по каждому научно-техническому направлению в рамках 7РП. Рабочая программа (РП) – это план, содержащий в себе подробное описание конкурсных тем, тематических приоритетов, используемых инструментов, процедур и критериев оценки, календарных планов и сроков подачи заявок, ожидаемого эффекта от выполнения проектов и схемы финансирования. Рабочая программа предоставляет всю необходимую информацию для публикации конкурсов в *Официальном журнале Европейского Союза (Official Journal of the European Union)*.

В соответствии с *Правилами участия (Rules for Participation)* Еврокомиссия обязана разработать одну рабочую программу для каждой специальной программы<sup>1</sup>, входящей в состав 7РП. Ранее издавалась одна рабочая программа на весь период действия специальной программы, к которой затем выпускались многочисленные обновленные версии. Начиная с 7РП, согласно финансовому регламенту Европейского Сообщества рабочая программа принимается ежегодно. В июле текущего года Еврокомиссия принимает рабочую программу на следующий год, в которой представлен бюджет, заложенный на реализацию специальной программы в данный период времени.

<sup>1</sup> «Кадры», «Сотрудничество», «Возможности», «Идеи».

Пример графика принятия рабочей программы (РП) на 2012 год:

Октябрь 2010 г.: разработка плана РП-2012.

Март 2011 г.: представление проекта РП-2012 в Генеральный директорат по научным исследованиям (DG RTD), занимающий лидирующие позиции в группе учреждений, связанных с исследовательской работой. В данную группу также входят: Генеральный директорат по образованию и культуре (DG EAC), Генеральный директорат по охране окружающей среды (DG ENV), Генеральный директорат по предпринимательству и промышленности (DG ENTR), Генеральный директорат по морским делам и вопросам рыболовства (DG MARE), Генеральный директорат по энергетике (DG ENER), Генеральный директорат по мобильности и транспорту (DG MOVE).

Апрель-июнь 2011 г.: межведомственные консультации и согласование с вышеперечисленными директоратами, финансовой службой, юридической службой и Генеральным секретарем Еврокомиссии.

Июль-август 2011 г.: официальное совещание Программного комитета. Начало процедуры утверждения РП-2012 Европейской комиссией. Публикация первых конкурсов.

В следующих выпусках информационных обзоров в 2011 г. вашему вниманию будет представлена информация:

- № 2 – отбор заявок, прошедших конкурс и принятие решения о финансировании проектов; конкурсы; процедура подачи заявки на конкурс; оценивание заявок.
- № 3 – постоеценочная стадия, переговоры по заключению грантового соглашения, проверка правового статуса организаций-участниц проекта и получение идентификационного кода участника, проверка финансовой состоятельности партнеров, подписание грантового соглашения.
- № 4 – выполнение проекта, периодическая отчетность, финальный отчет и отчет о распределении средств, декларация о соответствии.
- № 5 – финансовые правила, прямые и косвенные расходы в проектах 7РП, сертификат по финансовой отчетности, сертификат по методологии.
- № 6 – поправки к грантовому соглашению, официальные уведомления и информационная процедура, распространение и использование результатов проекта, вопросы интеллектуальной собственности.

Обзор подготовлен в рамках международного проекта «Создание сети международного сотрудничества в сфере науки и техники с восточно-европейскими и центрально-азиатскими странами» IncoNet EECA ([www.inco-eeca.net](http://www.inco-eeca.net)) финансируемого Европейским Союзом с использованием материалов презентации Research Executive Agency FP7 “People” Programme: The Marie Curie Actions Proposals: from submission to completion (Training for NCPs, Brussels, 15.12.2010).

*The information in this document is provided ‘as is’ and no guarantee or warranty is given that the information is fit for any particular purpose. The user thereof uses the information at its sole risk and liability.*

© НИУ ВШЭ, Институт статистических исследований и экономики знаний, 2011. При использовании информации ссылка обязательна.

Контакты: Пикалова Анна Геннадиевна, тел. +7 (495) 628-32-54, [apikalova@hse.ru](mailto:apikalova@hse.ru)