

Реализация социального потенциала пожилых людей: анализ ситуации в городе Орел. К.Демина

В городе Орел были проведены следующие исследовательские мероприятия:

1. Изучение документации на официальных сайтах государственных и общественных организаций,
2. Проведено 5 глубинных интервью:

Во-первых, с главой общественной организации; во-вторых, с комитетом по координации социальных программ; в-третьих, с председателем городского Совета Ветеранов; в-четвертых, с заместителем директора городского управления социальной защиты; и в-пятых, с зам.директором отделения дневного пребывания для пенсионеров центра соц. обслуживания заводского района г.Орла.

3. Проведен опрос пенсионеров по стандартизованному опроснику. Возраст опрошенных: от 55 - у женщин, 60 – у мужчин, в результате чего, на данный момент, собрано 77 анкет. Выборка сформирована методом доступных случаев. Анкетирование проводилось в различных местах и заведениях города, таких как общественные и государственные организации, поликлиники, почтовые отделения, а зачастую и просто на улицах города. Опрос затронул все районы города, но доминирующую позицию заняли Советский и Заводской районы. На объективность или необъективность данных может повлиять личная неосведомленность или предвзятость опрошенных лиц.

4. Орёл — город в России¹, административный центр Орловской области. Расстояние от Москвы — 368 км. Орёл расположен на Среднерусской возвышенности в европейской части России, по обеим сторонам реки Оки и её притока Орлика. Орёл и Орловская область входят в состав Центрального федерального округа, а также Центрального экономического района.

Население города — 315,7 тысяч человек на 01.07.2010, 55-е место в России. А ведь еще по предварительным данным, численность населения областного центра на 1 января 2010 года составляла 316,9 тыс. человек, сократившись с начала года на 2,2 тыс. человек. Депопуляция населения, по-прежнему, объясняется его естественной убылью. За прошедший 2009 год в г. Орле родилось 3423 ребенка, что на 132 человека (на 4%) больше, чем в 2008 году, умерло 4771, или на 33 человека (на 1%) меньше. Коэффициент рождаемости в расчете на 1000 человек населения составил 10,8 промилле, смертности — 14,9 (в 2008 г., соответственно, 10,3 и 15,1)².

Город разделён на 4 административных района: Заводской, Советский, Железнодорожный и Северный.

Орёл начала XXI века - промышленный и научный центр, ведущее звено общественно-политической и культурной жизни Черноземья. Сегодня в Орле более двух тысяч предприятий всех форм собственности, 20 тысяч орловцев занято в малом бизнесе, около 13 тысяч - индивидуальным частным предпринимательством. Город Орел - административный, промышленный, культурный и научный центр Орловской области. Город очень удобно расположен на пересечении двух рек: Оки и ее притока Орлика. Это крупный транспортный узел, перекресток многих российских дорог.

Особое внимание в г. Орле уделялось тем практическим шагам, благодаря которым создавались дополнительные рабочие места в таких сферах деятельности, как производство строительных материалов и конструкций, переработка сельскохозяйственной продукции, выпуск сложной бытовой техники³.

¹ см.например, Информация о городе Орел URL: <http://www.437000.ru/orel/orel.php>

² см. например, Город в цифрах. Показатели социально-экономического развития города Орла в январе – августе 2010 года URL: <http://www.orel-adm.ru/index.php?id=doc01022010-173620933>

³ см. например, Портал Орловской области URL: <http://www.orel-adm.ru/>

Множество предприятий и фабрик, функционировавших когда-то в городе, на сегодняшний день закрыты, и вряд ли когда-нибудь восстановят свое производство. В частности самым популярным местом работы является торговая деятельность и коммерция, и если и молодые люди без проблем могут найти себя в этой сфере деятельности, то нельзя этого сказать с уверенностью о пенсионерах.

Хорошо развита торговая инфраструктура, работают свыше 730 магазинов, 440 торговых палаток и павильонов, 15 рынков. По данным пенсионного фонда, во втором квартале 2010 года прожиточный минимум на душу населения составил 4526 рублей. По социально-демографическим группам, для трудоспособного населения – 4906 рублей, для пенсионеров – 3806, для детей – 4347.

На сегодняшний день в городе проживают 100 тысяч пенсионеров – это практически треть всего населения. Средний размер пенсии по городу – 7789, по области – 7355, никто не получает меньше прожиточного минимума, если таковые и существуют, то они получают доплату от государства – на данный момент доплату получили – 3768 человек.

В январе 2010г. общая численность безработных по сопоставимому кругу лиц (т.е. в трудоспособном возрасте без студентов, учащихся и пенсионеров по возрасту, выслуге лет или на льготных условиях, отнесенных к безработным) превышала численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости в 2,8 раза.

УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ
(по данным обследования населения по проблемам занятости, проведенного органами государственной статистики в ноябре 2004 года в процентах)

	Уровень занятости					
	Всего		мужчины		женщины	
	2003 г.	2004 г.	2003 г.	2004 г.	2003 г.	2004 г.
Всего	60,1	60,2	64,8	64,9	55,9	55,9
из них в возрасте, лет:						
моложе 20	10,6	10,2	12,3	12,3	8,8	8,1
20-24	55,6	53,7	60,0	58,4	51,1	48,9
25-29	80,9	81,0	85,6	86,0	76,2	76,0
30-34	82,5	83,5	86,5	87,9	78,6	79,1
35-39	84,3	84,0	86,3	85,7	82,3	82,4
40-44	85,4	84,7	86,5	85,2	84,3	84,3
45-49	84,1	83,8	85,0	84,4	83,2	83,2
50-54	78,3	77,3	81,6	79,7	75,5	75,4
55-59	57,8	58,0	71,7	72,1	46,7	46,8
60-72	16,4	15,8	21,9	21,9	13,0	11,9

Рис.1.1

На конец июня в Центрах занятости населения г.Орла на учете состояло 3409 незанятых трудовой деятельностью граждан, из них 3114 человек (1,6% трудоспособного населения) имели статус безработного. Пособие по безработице получали 2844 человека, или 91% от общего числа безработных.

Уровень занятости возрастает в старших возрастных группах населения и начинает снижаться за несколько лет до достижения пенсионного возраста (см.Рис.1.1). По достижении общеустановленного для женщин пенсионного возраста (55 лет) все более значительная их часть продолжают работать, тогда как более высокий пенсионный возраст мужчин (60 лет) снижает их возможность работать и получать доходы в дополнение к пенсии.

В современных условиях, когда рыночные преобразования не позволили пока достичь роста благосостояния общества, слабость экономики и низкий уровень доходов населения по-прежнему определяют необходимость максимальной занятости всех трудоспособных членов семьи.

По сравнению с январем-маем 2009 года значительно сократилась средняя численность работников: в строительстве – на 19%, обрабатывающих производствах – на 13, оптовой и розничной торговле – на 8, транспорте – на 7%.

Номинальная среднемесячная заработная плата в феврале 2010 года в крупных и средних организациях сложилась в сумме 16222 рубля. По отношению к маю 2009 года она выросла на 15%, а реально - на 11%. В среднем за пять месяцев, заработная плата составила 15377 рублей и увеличилась в номинальном выражении на 9,2% к соответствующему периоду года, в реальном - на 2,7%⁴.

Сохраняется значительная дифференциация в уровнях оплаты труда по видам экономической деятельности. Пенсионное обеспечение. На 1 июля 2010 года в Управлении Пенсионного фонда состояло на учете 99,7 тыс. пенсионеров, треть из них, или 33,6 тыс. человек продолжали работать. Средний размер назначенных месячных пенсий сложился в сумме, как уже отмечалось, 7780 рублей, что на 48% больше, чем на аналогичную дату прошлого года, но при этом в 1,9 раза ниже среднего размера начисленной заработной платы.

В орловской области экономическая активность населения в возрасте 15-72 - 410,6 тыс. человек, в том числе 368,2 занятых и 42,5 безработных. Уровень экономической активности населения в процентах - 64,3% , уровень безработицы 10,3%, а так же уровень занятости 57,6%⁵

Систему социальной защиты населения города организует и обеспечивает ее функционирование администрация города Орла.

Муниципальным органом по вопросам социальной защиты населения является комитет по социальной защите населения администрации города Орла, который во взаимодействии с другими учреждениями, ведомствами, независимо от их организационно-правовой формы, осуществляет на территории города государственную политику в области социальной защиты населения, а также социальную поддержку малоимущих граждан в соответствии с полномочиями, установленными Законом Орловской области «О наделении органов местного самоуправления Орловской области отдельными полномочиями в сфере социальной защиты населения».

В районных администрациях города организацию социальной защиты населения осуществляют в пределах своей компетенции районные отделы социальной защиты населения со статусом юридического лица.

Муниципальными учреждениями социального обслуживания населения являются районные Центры социального обслуживания населения, Центры помощи семьям с детьми, социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних, обладающие статусом юридического лица и осуществляющие свою деятельность в соответствии законодательством Российской Федерации и Уставом учреждения. Учредителями Центров являются администрация города Орла и районные администрации в лице районных отделов социальной защиты населения.

Наряду с государственными организациями активно, и порой даже более успешно, работают общественные организации, такие как Совет Ветеранов и общество «Знание». Последняя из которых ведет активную деятельность, направленную непосредственно на улучшение жизненных и моральных принципов пожилого населения, поддержания здоровья, а также развития творческого потенциала.

Что касается пенсионеров г.Орла, хотелось бы подчеркнуть их высокую заинтересованность, осведомленность и вовлеченность в деятельность общественных, и частично, государственных организаций. Что касается состояния здоровья, многие

⁴ Социально-экономическое положение города Орла в январе-июне 2010 года URL: http://www.infoorel.ru/public/public_echo.php?id=2958&id_razdel=2

⁵ по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости в среднем в декабре 2009-январе 2010

респонденты предпочитают считать его средним, не прибегая к ярким окраскам, в силу того, что бывает и хорошее и плохое самочувствие(см.Рис.1.2).

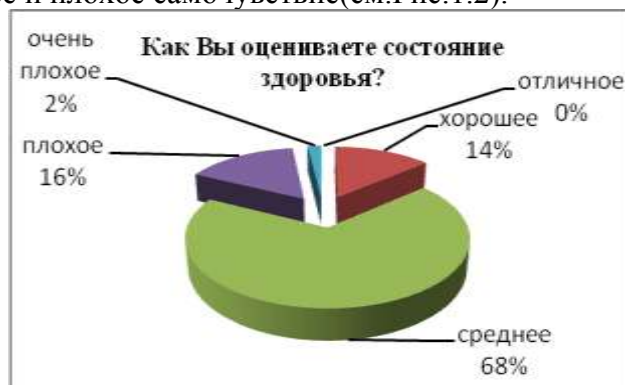


Рис.1.2

Большинство опрошенных респондентов все же считают себя активными (см.Рис.1.3), стремятся занимать не последнее место в общественной ячейке, для этого прилагают массу усилий. Многие пытаются продолжить сферу деятельности даже после того, как их «попросили уйти» с занимаемой должности. Например, преподают за минимальную сумму в университетах «третьего возраста», ведь для большинства пожилых людей не столь важна материальная составляющая, сколько чувство полезности, поддержки, уважения, также главное для них избежать одиночества, быть нужным.

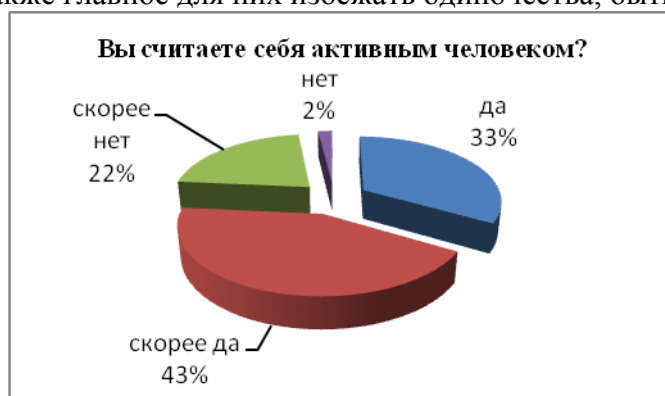


Рис.1.3

Хотя значительный процент (см.Рис.1.4) опрошенных пенсионеров не считают своих «сверстников» активными и жизнерадостными людьми, они видят в них пассивность и упадок сил.

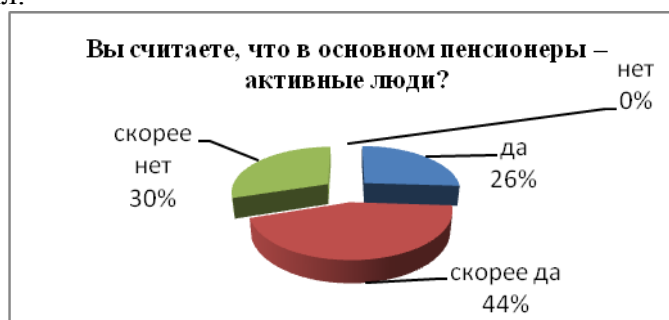


Рис.1.4

Доминирующее число респондентов все-таки придерживается мнения, что пенсионеры достаточно активные люди, целеустремленные, жизнерадостные (см.Рис.1.5) и еще имеющие весомый потенциал, который необходимо реализовывать для помощи подрастающему поколению и обществу в целом (так считают 92% опрошенных).

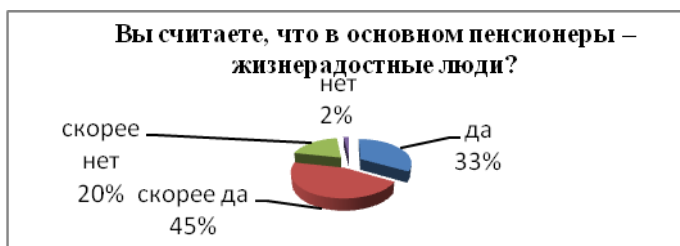


Рис.1.5

Хотелось бы отметить, что в г.Орел большая часть опрошенных респондентов уверены, что у них есть возможность вести полноценный активный образ жизни (см.Рис.1.6), при этом они уверяют, что мнения и потребности пенсионеров в городе не учитываются в полной мере.



Рис.1.6

Согласно опросу респондентов, руководители городских служб совершенно не прислушиваются к мнению пожилого населения, что кажется им не совсем обоснованно с экономической и практической точки зрения.

Что касается организаций, обеспечивающих полноценный образ жизни пенсионеров, то несложно заметить на Рис.1.7, что доминирующее положение занимает университет для пенсионеров старшего возраста, на втором месте, самодеятельность, которая также реализуется в большинстве своем в этом же университете.

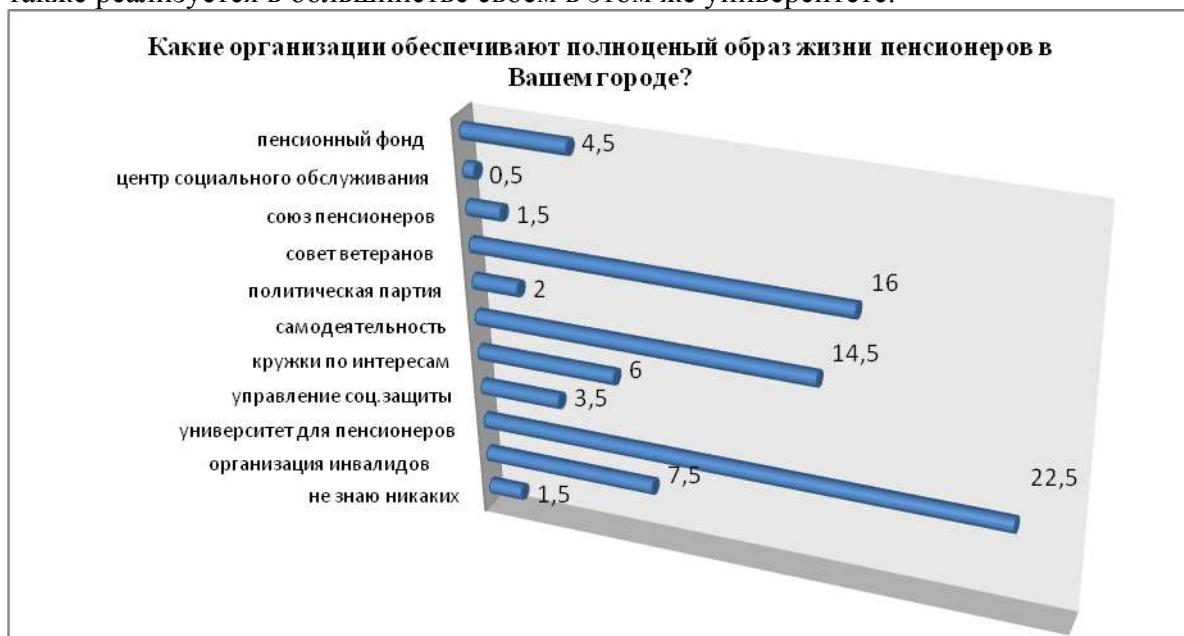


Рис.1.7

Также 60% опрошенных считают, что в городе есть организации, способные защитить их права и проконсультировать (90%) об их правах и льготах, причем большая часть склоняется доверять общественным организациям больше чем государственным, и все же предполагают, что в целом права пенсионеров в городе соблюдаются.

Орловские пенсионеры охотно принимают участие в университете для пенсионеров, занимаются самодеятельностью, находят для себя кружки по интересам и состоят в Совете Ветеранов соответственно (см.Рис.1.8). После чего складывается впечатление, что местные пожилые жители очень активны. Но здесь следует обратить внимание на деталь, которая тоже немаловажна – присутствие достаточного количества организаций для досуга пенсионеров. Ведь если бы в городе не было достаточного количества таких заведений, либо присутствовала нехватка информации, то возникает вопрос: большая часть орловских пожилых стали бы находить себе занятия или нет? Вероятно и при анкетировании таких жителей, вопрос об активности поменял бы окраску.



Рис.1.8 В деятельности или мероприятиях, каких общественных или государственных организаций, кружков и т.д. Вы участвуете?

Неспециализированные организации довольно неплохо принимают участие в жизни пожилых, помогают проведению досуга, такие как театры, дома культуры и в меньшей степени поликлиники. А вот исходя из исследования школы, библиотеки и ВУЗы пользуются довольно маленькой популярностью и занимают очень маленькую роль в жизни пенсионеров.

Досуг орловские пенсионеры предпочитают проводить за проведением мероприятий и участвуя в деятельности организаций, также читая книги, журналы и прогуливаясь на свежем воздухе.

Теперь проследим ситуацию по поводу рекомендации ВОЗ по созданию условий для полноценной жизни пожилых людей по восьми параметрам: транспорт, улицы и здания, жилье, уважение и включенность в общественную жизнь, общественная деятельность и работа по найму, информация и коммуникации, социальные и медицинские услуги, то следуя проделанному анализу, они частично реализуются.

Здания и улицы в основном по мнению респондентов недостаточно поддерживаются в чистом состоянии, в скверах и парках предоставлено достаточное количество мест для сидения и отдыха, но не всегда они поддерживаются в хорошем состоянии (см.Рис.1.9). В городе достаточное количество пешеходных переходов и зебр, но не все они оснащены слуховыми и визуальными подсказками, безопасны и удобны для людей с ограниченными возможностями, тротуары плохо освещены. Зеленого света светофора более чем достаточно для перехода дороги и водители очень радуют пенсионеров, в большинстве случаев обязательно уступают дорогу. В общественных зданиях с местами для сидений дела обстоят гораздо лучше, чем с бесплатными туалетами, и мало что оборудовано для инвалидов и людей с ограниченными способностями.



Рис.1.9 Здания и улицы

Стоимость проезда в орловском общественном транспорте общедоступна, все пенсионеры имеют льготный проездной билет, ходит транспорт не часто, а в вечернее время и вовсе очень редко, схема общедоступна и во все части города можно добраться при помощи большого выбора общественного транспорта (трамвай, троллейбус, автобус, маршрутное такси). Не всегда и не все виды транспорта содержатся в чистоте и имеют хорошие и четкие обозначения, и не приспособлены для перевозки людей разного уровня физических возможностей, не предназначены для инвалидов, имеются места для пожилых пассажиров, но не всегда уступаются молодым поколением.

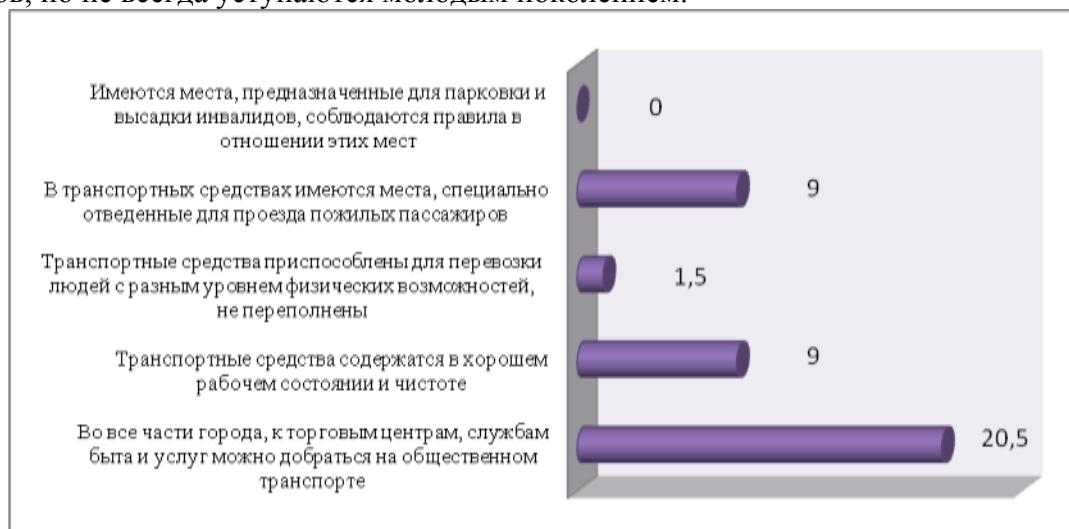


Рис.1.10 Транспорт

Следуя из опроса респондентов жилье обеспечено в основном качественное и надежное, а вот что касается услуг по поддержанию жилья в хорошем состоянии и чистоте, они вероятно недоступны по цене либо отсутствуют вовсе, для инвалидов и пожилых людей с ослабленным здоровьем никакого бесплатного жилья не предоставляется (см.Рис.1.11).

Публичные мероприятия и праздники проводятся в большом объеме и в местах, доступных для пожилой аудитории в основном в утренние и дневные часы. Платные культурно-развлекательные мероприятия в основном завышены в цене и недоступны для большей части респондентов. Пожилым людям, пусть в небольшом объеме, но все же предоставляется информация о проводимых мероприятиях, также предлагаются разнообразные варианты для участия в жизни общества.

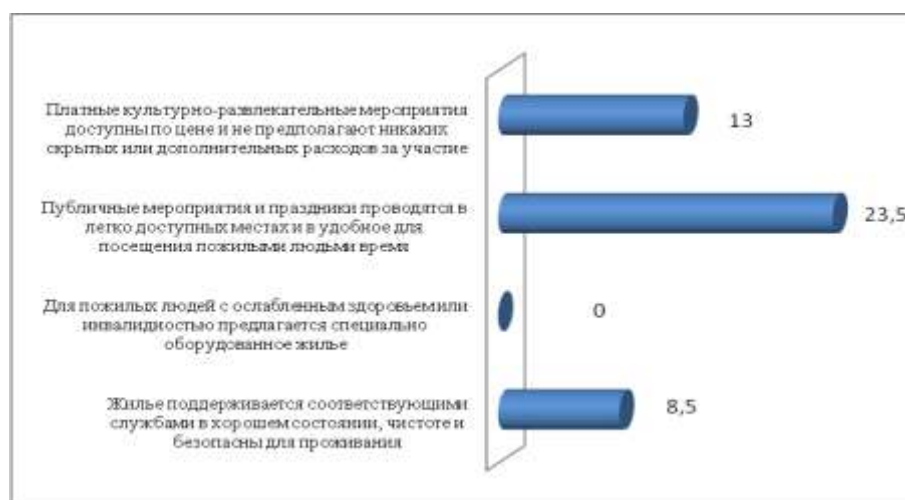


Рис.1.11 Жилье и Участие в социальной жизни

Исходя из исследования, коммерческие организации предоставляют широкий спектр продуктов и услуг для удовлетворения разнообразных потребностей и предпочтений пожилых людей, государственные и общественные предоставляют все это в меньшей мере. Пожилые люди недостаточно широко представлены в средствах массовой информации (см.Рис.1.12), а таким образом, которым преподнесены, не устраивают наших респондентов. Опрошенные считают, что нынешнее телевидение и разнообразные рекламы порочат образ пожилого человека, высмеивая и оскорбляя многих пенсионеров.



Рис.1.12 Уважение и включенность в жизнь общества

Местные телевидение, радио и газеты доступны во всех районах города, но судя по анализу опрошенных респондентов, не достаточно направлены на пожилую аудиторию и не учитывая их потребностей. Все остальные услуги более или менее устраивают пенсионеров.

Что касается медицинского и социального обеспечения (см.Рис.1.13), то в некотором объеме предлагаются разнообразные услуги по социальной и медицинской поддержке пожилого человека, но опять же большинство услуг предоставляется за некоторую сумму в денежном эквиваленте. Предлагаются в полном объеме социальные услуги на дому, многие предпочитают не пользоваться какими-либо видами услуг, видя в них скрытые материальные составляющие. Пожилые люди в недостаточном объеме обеспечены информацией об имеющихся возможностях социального и медицинского обслуживания.

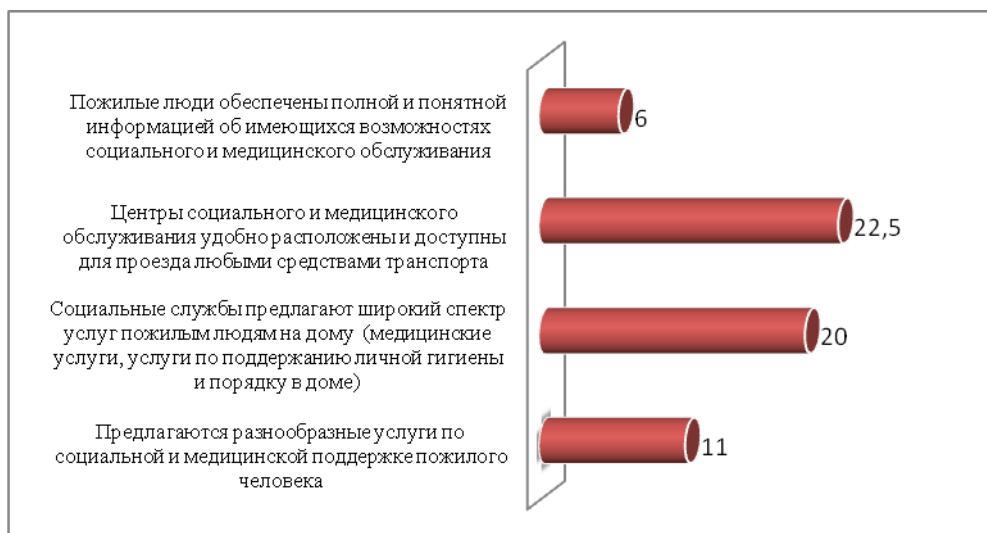


Рис.1.13 Социальное и медицинское обслуживание

В целом проделанное исследование позволяет сделать следующие выводы:

Во-первых, относительно активности пожилых людей г.Орла. Следуя опросу и общим впечатлениям – это вполне активные люди, которые стремятся стать полезными обществу, одиноких людей редко можно застать дома, они стараются находить разнообразные занятия.

В городе существует университет третьего возраста и другие общественные организации, кружки, благодаря которым пожилые люди стараются проводить свой досуг. Эти организации постоянно проводят информирование новых пенсионеров о своей деятельности, при помощи, газет, мероприятий, телефонов и просто из «уст в уста».

Во-вторых, в университете третьего возраста пенсионерам предлагаются разнообразные кружки, рисование, занятие физкультурой, шитье, обучению работе на компьютере и многое другое. Те же и несколько другие виды кружков присутствуют при каждом отделении дневного пребывания. Проблема же, как государственных, так и общественных организаций одна – недостаток финансирования, приходится обращаться за помощью к различным спонсорам. Однако число желающих постоянно растет, это говорит о заинтересованности пожилого населения, большая часть пожилых, участвующих в деятельности общественных организаций, считают, что без такого рода организаций, они просто не дожили бы до теперешнего возраста.

То есть, все это говорит о том, что общественные организации г.Орла работают очень эффективно.