

**Тема.** Роль государственных и негосударственных организаций для обеспечения реализации социального потенциала пожилых в России.

**Докладчик:** Сабитова Л.М.

**Соавторы:** Миннигалева Г.А., Демина К.В.

**Актуальность.** Создание достойных условий для реализации потенциала пожилых людей является актуальной проблемой и необходимой задачей социальной политики в любом государстве. РФ не исключение. Однако нельзя сказать, что социальная политика в отношении пожилых имеет чётко сформулированный и разносторонний характер. В основном сегодня социальная политика направлена на обеспечение материального благополучия пожилых, но и тут нельзя её назвать успешной. По последним сведениям, численность населения РФ составляет 130.500.000 человек. Из общей численности 73.080.000 то есть 56% составляют люди пенсионного и предпенсионного возраста<sup>1</sup>, то есть более половины населения. А это значит, что решение проблем пенсионеров и пожилых людей касается значительной части населения РФ.

**Степень разработанности проблемы.** Сегодня по проблемам пожилых людей написано множество работ: монографии, статьи аналитические записки и т.д. Проблема рассматривается как с точки зрения здоровья и медицины (геронтологические исследования)<sup>2</sup>, с точки зрения социальной политики в отношении пожилых, реализации их прав<sup>3</sup> (социологические, политологические исследования), так и с точки зрения участия пожилых граждан в общественной жизни и т.д. Интересными представляются аналитические материалы, представленные различными НКО, статистические данные представляемые ВЦИОМ, Левада-центром, исследовательские проекты журнала «СОЦИС», «ВЛАСТЬ»<sup>4</sup> и др. Особо интересны издания, посвящённые информированию о реализации каких-либо значимых социальных проектов в отношении пожилых людей.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> [http://www.rf-agency.ru/acn/stat\\_ru.htm](http://www.rf-agency.ru/acn/stat_ru.htm)

<sup>2</sup> Койсман Л.А. «Социально – психологические условия сохранения здоровья пожилых людей», Биробиджан, БФ АГУ, 2007

<sup>3</sup> Пенсионное обеспечение: состояние и перспективы: социальные права пожилых людей ; Москва, ПРОФИЗДАТ, 2009

<sup>4</sup> Лежнина Ю. О целесообразности повышения возраста выхода на пенсию // Власть №12 2008 С. 38-41

Смирнова Т.В. Пожилые люди: стереотипный образ и социальная дистанция // Социологические исследования № 8 2008 С. 49-55

<sup>5</sup> Костин Р.А. «Социальное обслуживание пожилых людей С-П», коллективная монография, СПГУСЭ, 2009

**Информационная база.** Представленный доклад основан на материалах научного исследования «Создание условий для реализации социального потенциала пожилых граждан на муниципальном уровне» в рамках проекта «Учитель- ученик» при поддержке научного фонда ГУ-ВШЭ.

**Теоретический и эмпирический инструментарий:** При проведении исследования используются как качественные, так и количественные методы сбора и анализа данных с привлечением инструментария из различных областей научного знания в области социальных наук. В ходе исследования были проанализированы уже имеющиеся на сегодняшний день источники информации (статьи, монографии), а также собраны новые данные по выбранным объектам исследования (интервью, опросы, анкетирования).

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы:

- Сегодня в России все организации, работающие с пенсионерами можно поделить на 2 основные группы: государственные структуры и негосударственные общественные организации. Первые призваны реализовывать законодательство в отношении пенсионеров (пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание), вторые призваны оказывать пенсионерам правовую помощь, адресную материальную, организовывать досуг, способствовать полноценному образу жизни. Коммерческие организации пожилыми людьми практически не занимаются.

- Среди государственных организаций, занимающихся пенсионерами на сегодня можно выделить 2 основных: это Пенсионный фонд РФ, а также Министерство здравоохранения и социального развития РФ (их соответствующие подразделения и подотчетные им структуры по регионам РФ и далее по районам и муниципалитетам).

- Помимо пенсионного вопроса пожилым на уровне государства оказывается также социально-психологическая, социально-бытовая, медицинская и другие виды помощи. Для этого в каждом регионе созданы специальные социальные службы. Однако стоит отметить, что деятельность социальных служб не одинаково эффективна в разных регионах РФ (если сравнивать крупный развитый город и небольшой райцентр). Причины здесь носят многогранный характер: не только в недостаточность финансирования, невозможность оказания квалифицированной помощи всем в силу нехватки мест, но и в недостаточной квалификации работников таких учреждений. Проблема зачастую состоит в излишней бюрократизации процесса сбора необходимых документов. В целом это приводит к пессимистическому настрою пожилых в отношении реализации их возможностей с помощью государства.

- Особая роль сегодня принадлежит деятельности геронтологических организаций, целенаправленно оказывающим медико-социальную помощь пожилым и старым людям.

В России сегодня отсутствует упорядоченная система геронтологических центров. Существует проблема межведомственной разобщённости геронтологических учреждений, так как отсутствует механизм (документальный и методический), который бы объединял работу данных учреждений, отсутствует пропаганда и тиражирование опыта лучших геронтологических учреждений.<sup>6</sup>

- В некоторой степени сфера услуг для пожилых коммерциализируется – создаются коммерческие пансионаты для пожилых людей. В таких пансионатах оказывается всестороннее комплексное обслуживание пожилых людей, нуждающихся в полном и частичном уходе. Такие пансионаты стали особо популярны в таких крупных столичных центрах как Москва и Санкт-Петербург.

- Негосударственные организации делятся в зависимости от целевых групп: это пенсионеры, ветераны (пенсионеры), ветераны (инвалиды), участники, тыловики ВОВ, чернобыльцы, афганцы; различные геронтологические центры, досуговые организации, кружки самодеятельности и т.д. На базе этих организаций пожилым оказывается помощь различной направленности: как правило, это, прежде всего, правовая помощь, материальная адресная помощь, образовательные услуги, а также организация досуга (на базе кружков самодеятельности, организации бесплатных мероприятий в театрах, музеях).

Одна из заметных организаций – Союз Пенсионеров РФ (например, активно ведет деятельность в г.Казань), а также Университет 3 Возраста на его базе. В различных регионах РФ действуют достаточно многочисленные Народные университеты, Университеты пожилых и т.д. Таких университетов сегодня не менее 40 в разных регионах страны. Многие из них созданы и функционируют на базе Всероссийского общества «Знание» (например, в г.Челябинск, г.Орел, г.Уфа). Другие созданы инициативными группами при поддержке администрации города (Народный университет для пенсионеров при РОО КРЦП «Мои года – мое богатство» в г.Туймазы)<sup>7</sup>, или по совместной инициативе нескольких заинтересованных групп: **«Университет Пожилых «Серебряный возраст»** в Санкт-Петербурге создан 2009 году компанией «ЕВМ» и некоммерческим партнерством «Институт обучения через опыт» при поддержке благотворительного фонда «Самарская губерния» и «Ассоциации выпускников СамГУ»<sup>8</sup>.

- Общественные организации ветеранов сегодня имеются в каждом регионе РФ. Помимо задач патриотического воспитания молодёжи, ветеранские организации занимаются правозащитной деятельностью в области защиты прав ветеранов, а также

---

<sup>6</sup> <http://www.gersociety.ru/>

<sup>7</sup> [www.moigoda.wordpress.com](http://www.moigoda.wordpress.com)

<sup>8</sup> <http://www.silveryears.ru/>

работой по улучшению материального положения, медицинского и бытового обслуживания ветеранов.

- Самоинициированные общественные организации пожилых (для пожилых) представлены в небольшом количестве, по сравнению с ветеранскими организациями, или работающими под эгидой и на базе более развитых организаций, спонсируемых государством, таких как общество «Знание», Общество инвалидов или Общество слепых. Особый интерес представляет деятельность волонтерских неформальных организаций. Например, инициативная группа «Старость в радость», занимается оказанием помощи инвалидам и пожилым, находящимся в домах престарелых. Они занимаются не только организацией культурных мероприятий, но и помогают как могут материально: к примеру, организуют самостоятельные ремонтные работы.<sup>9</sup> В некоторых городах (например, в г.Орел, в Хабаровском крае) действуют инициативные группы пенсионеров – правозащитников. Такие группы в Орле занимаются защитой прав пожилых людей, подают иски в суд и выигрывают дела против жилищных организаций и недобросовестных работодателей, дискриминирующих пенсионеров.

- Деятельность государственных организаций на всех уровнях охватывает в основном базовые потребности пожилых людей (пенсионное обеспечение и льготы, социальное обслуживание самых нуждающихся граждан). Кроме того, такие учреждения как центры социального обслуживания имеются далеко не везде, их не хватает, а качество и уровень обслуживания не соответствует потребностям пожилых.

- Негосударственный сектор активно развивается, однако стоит отметить, что большинство организаций занимается проблемами ветеранов и инвалидов, а не пожилых людей вообще. Хорошо бы было расширять сеть геронтологических центров и пенсионерских НКО, то есть сеть организаций, которые бы занимались проблемами пожилых, чтобы пожилые люди стали конкретной, целевой группой.

- В вопросах организации жизнедеятельности пенсионеров, их всестороннего развития и благополучия, должно быть активное трёхстороннее сотрудничество: как со стороны государства, так и со стороны НКО и самих пенсионеров. При помощи НКО пенсионеры должны доводить до государства свои потребности и желания, а НКО способствовать продвижению этих интересов на уровне государства.

---

<sup>9</sup> <http://starikam.ru/contact/>