

ПЕРЕХОД НА ДВУХУРОВНЕВУЮ СИСТЕМУ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ИЗУЧЕНИЕ ФИНАНСОВОГО, НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ

**Трошкина В. Н.
Корф Д. В.**

Изменения в российском законодательстве об образовании, закрепившие переход на уровневое высшее образование (бакалавриат и магистратура), подводят к необходимости пересмотра концепции и системы юридического образования в целом и переосмысления подходов к преподаванию отдельных правовых дисциплин, в том числе финансового права.

Необходимо создание отдельной специализации, в рамках которой наряду с базовым курсом «Финансовое право» преподавались бы различные спецкурсы финансово-правового блока.

В бакалавриате создание специализаций, как правило, не предусматривается, и бакалавр может познакомиться с финансовым правом, только прослушав одноименный курс, на который в соответствии с действующими стандартами отводится до 20 лекционных часов и несколько семинарских занятий.

Таким образом, для желающих специализироваться по финансовому праву остается только один путь – после окончания бакалавриата выбрать магистерскую программу по финансовому праву.

В учебных планах магистратуры предполагается наличие большого числа элективных курсов (курсов по выбору), выбираемых студентами самостоятельно. В настоящее время в вузе могут вводиться аннотированные и авторские магистерские программы.

Одна из таких авторских программ – «Финансовое, налоговое и таможенное право» – была открыта в 2009 году в Государственном университете – Высшей школе экономики.

Магистерская программа «Финансовое, налоговое и таможенное право» нацелена на подготовку высококвалифицированных юристов, работающих в качестве:

– государственных служащих, прежде всего в финансовых, налоговых и таможенных органах;

– экспертов и консультантов по вопросам публичных финансов и финансового права, налоговой политики и налогового законодательства, финансово-правовых основ публичного управления, организационно-правовых основ внешнеторгового регулирования и таможенной политики;

– специалистов, занятых в частном секторе и осуществляющих комплексное юридическое сопровождение предпринимательской деятельности по вопросам публичных финансов, налогообложения, валютного регулирования и валютного контроля, финансово-правового регулирования внешнеэкономической деятельности;

– исследователей в области юриспруденции и на стыке права, экономики и публичного управления.

Программа разработана на основе действующего законодательства Российской Федерации о высшем и послевузовском профессиональном образовании, в соответствии с государственным образовательным стандартом и с учетом практики магистерской подготовки, сформировавшейся в Высшей школе экономики.

Цель магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» состоит в подготовке высококвалифицированных специалистов, обладающих современными знаниями в области финансового, налогового и таможенного права и способными:

– применять эти знания на службе в государственных и муниципальных органах, осуществляя правовое обеспечение финансовой деятельности государства и муниципальных образований, а также внешнеэкономической деятельности органов публичной власти;

– использовать полученные знания для оказания консалтинговых и экспертных услуг, юридического сопровождения бизнеса, прежде всего по вопросам взаимодействия публичных и частных финансов, налогообложения и государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;

– проводить юридические и междисциплинарные научные исследования по проблематике магистерской программы как фундаментального, так и прикладного характера, внедрять результаты проведенных исследований в практическую деятельность государственных и муниципальных органов, частного бизнеса, а также применять их в педагогическом процессе в высших учебных заведениях.

Для реализации цели магистерской программой предполагается, что студенты в ходе обучения:

– овладевают фундаментальными знаниями в области финансового, налогового и таможенного права; умением применять теоретические знания в многогранной практической деятельности – на публичной службе, в частном секторе (на российских и иностранных предприятиях) и международных организациях);

– развивают способности четко ориентироваться в быстро меняющемся законодательстве и умения осуществлять доктринальное толкование норм финансового, налогового и таможенного права, выявлять и усваивать основные тенденции формирующейся правоприменительной практики и умело использовать их при принятии управленческих решений, а также в

практической деятельности по разрешению финансовых, налоговых и таможенных споров;

– получают знания о специфике бюджетного процесса и особенностях бюджетного регулирования на этапе проведения административной и бюджетной реформ, а также налоговых и таможенных процедур и основных процессуальных производств, организационно-правовых основ валютного регулирования и валютного контроля;

– формируют профессиональные навыки экспертной и консалтинговой деятельности в области правового и финансово-экономического обеспечения деятельности публичной администрации, умением самостоятельно организовать и реализовать проекты в области налогового и таможенного консалтинга (ведение переговоров с клиентами, их методологическая поддержка и помощь во взаимоотношениях с финансовыми, налоговыми и таможенными органами и т.д.), юридического сопровождения налогового и таможенного менеджмента;

– овладевают компетенциями, которые необходимы для освоения новых профессий и специальностей на стыке права и экономики, таких как налоговое планирование, налоговый и таможенный аудит, налоговая адвокатура;

– получают профессиональные компетенции, необходимые для осуществления самостоятельных научных исследований и для занятия педагогической деятельностью.

При создании данной программы были учтены основные тенденции современной финансовой, налоговой и таможенной политики, важнейшие новеллы соответствующих отраслей законодательства, последние достижения публично-правовой науки, правоприменительная практика в соответствующих сферах.

Во-первых, разнообразие проверок, осуществляемых финансовыми, налоговыми, таможенными органами, специализированными органами государственного финансового контроля, органами и агентами валютного контроля, а также разрастание и усложнение правовой базы защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, участников внешнеэкономической деятельности приводят к формированию на рынке труда повышенного спроса на специалистов, которые, наряду со знанием материальных норм, регулирующих бюджетные, налоговые, валютные и таможенные отношения, владеют знаниями в области процессуального и деликтного права.

Во-вторых, интеграционные процессы с участием Российской Федерации (создание таможенного союза на пространстве СНГ, вовлечение Российской Федерации в международные экономические отношения с партнерами по ШОС и БРИК и т.д.) ставят новые задачи и определяют потребность в новых подходах к преподаванию дисциплин финансово-правового блока.

Сформировавшаяся за два последних десятилетия практика преподавания дисциплин финансово-правового блока предусматривает изучение

преимущественно российского законодательства и российской правоприменительной практики.

Такая ситуация привела к весьма ощутимому недостатку квалифицированных кадров, знакомых с основами зарубежного и международного финансового и таможенного права. Магистерская программа «Финансовое, налоговое и таможенное право» изменяет сложившуюся ситуацию в преподавании финансового права.

В-третьих, в магистерской программе «Финансовое, налоговое и таможенное право» Высшей школы экономики «запараллелено» изучение налогового и таможенного права. Изучение налогового права сегодня невозможно без одновременного освоения курса таможенного права. Правовой режим уплаты акцизов и НДС при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации невозможно уяснить без основательных знаний таможенного законодательства, и прежде всего таких его разделов, как таможенные режимы, таможенная стоимость, таможенные платежи, таможенное оформление.

Создание таможенно-правового подраздела магистерской программы по финансовому праву отражает особую роль, которую внешняя торговля играет в российской экономике, стабильно высокую долю внешнеторговых контрактов в общем объеме договорных отношений на современном рынке.

Необходимость выделения таможенно-правового блока в качестве подраздела магистерской программы определяется рядом обстоятельств. В их числе - создание таможенного союза на постсоветском пространстве и, как следствие, необходимость подготовки для Российской Федерации и стран СНГ юридических кадров, владеющих знаниями сравнительного таможенного права, важнейших международных таможенных конвенций и иных источников международного таможенного права.

Рабочий учебный план магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» включает пять основных элементов: учебные дисциплины, научно-исследовательские семинары, научно-исследовательская и педагогическая практика, научно-исследовательская работа и итоговая государственная аттестация.

Учебные дисциплины: 1) адаптационная дисциплина (изучается студентами, не имеющими базового юридического образования) – «Финансовое право»; 2) обязательные дисциплины – «Актуальные проблемы юридической науки», «История финансового права», «Налоговое право России», «Таможенное право»; 3) дисциплины по выбору, которые в свою очередь могут быть подразделены на три блока: дисциплины финансово-правового блока («Бюджетное право России», «Финансовое право зарубежных стран»); налогово-правового блока («Система налогов и сборов России (налоговый практикум)», «Международное налоговое право») и таможенно-правового блока («Государственное регулирование внешнеторговой деятельности», «Международное таможенное право»).

Конкурентными преимуществами магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» являются:

- углубленное изучение финансового права с одновременной специализацией в области налогообложения и налогового права;
- комплексное изучение правового регулирования налоговых отношений, включая отношения по уплате таможенных платежей, для чего предусмотрено изучение комплекса таможенно-правовых дисциплин;
- нацеленность на подготовку как юристов-практиков (для работы в государственных и муниципальных органах, финансовых и налоговых консультантов для частного сектора), так и исследователей в области публичных финансов и финансового права (включая научно-педагогические кадры для высших учебных заведений);
- подготовка юридических кадров для работы в международных организациях, создаваемых в рамках развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве, кадры для финансовых, налоговых и таможенных органов государств СНГ, а также для органов таможенного союза с участием Российской Федерации.

Отличительная особенность освоения финансового права в магистратуре состоит в том, что изучение доктрины и догматики финансового права сочетается с практико ориентированным подходом при изучении правового регулирования бюджетных, налоговых, валютных и других финансовых отношений. Такой подход предполагает активное использование знаний правовой и экономической наук, проведение междисциплинарных исследований, анализ современных тенденций судебной и иной правоприменительной практики, что позволит избежать некоторой односторонности наметившегося в последнее время в российском юридическом образовании курса на изучение финансового права как «законодательного права».

Перед магистратурой стоит задача подготовки специалистов по финансовому праву, которые способны не только оперировать статьями и параграфами правовых актов, но и, используя самые современные научные знания, могли бы самостоятельно анализировать различные ситуации, складывающиеся в процессе правового регулирования финансовых отношений, грамотно строить отношения с финансовой, налоговой и таможенной администрацией, планировать финансовые обязательства перед государством, оптимизировать налоговую нагрузку бизнеса, осуществлять защиту прав и законных интересов налогоплательщика.

В основу магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» положен комплексный, междисциплинарный подход к изучению финансового права. В рамках данного подхода финансовое право рассматривается в качестве составляющей публичного права, взаимодействующей при этом с другими элементами системы российского права. В связи с этим в большинстве учебных курсов исследуются теоретические и

научно-практические проблемы, возникающие на стыке финансового и смежных отраслей публичного и частного права.

Сама магистерская программа является программой смешанного типа, объединяющей курсы как академической, так и прикладной направленности. И лишь выбор студентами дисциплин специализации, в зависимости от их исследовательских интересов и (или) потребностей будущей профессиональной деятельности, определяет характер конкретного индивидуального учебного плана – как преимущественно академического или преимущественно прикладного.

Переход на двухуровневую систему образования дает финансовому праву шанс – из базовой дисциплины, присутствующей в образовательном стандарте сначала специалитета, а теперь бакалавриата, превратиться в самостоятельную магистерскую программу, дающую студентам фундаментальные знания в области финансового, налогового и таможенного права.