

*Учебное издание*

Ясин Евгений Григорьевич  
**Российская экономика. Истоки и панорама рыночных реформ**

Зав. редакцией *Е.А. Рязанцева*  
Редактор *Е.Н. Ростиславская*  
Корректор *Л.В. Соколова*  
Художественный редактор *А.М. Павлов*  
Компьютерная верстка *О.А. Корытько, Н.Е. Павлова*

ЛР № 020832 от 15 октября 1993 г.  
Подписано в печать 18.01.2002 г. Формат 70х90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Таймс.  
Тираж 3000 экз. Уч.-изд. л. 27,53. Усл. печ. л. 32,08. Заказ № . Изд. № 178

ГУ ВШЭ. 117312, Москва, ул Вавилова, 7  
Тел.: (095) 134-16-41; 134-08-77  
Факс: (095) 134-08-31

УДК 338(470+571)  
ББК 65.9(2Рос)  
Я 81

Рекомендовано редакционно-издательским советом  
Государственного университета — Высшей школы экономики

**Ясин Е.Г.**  
**Я 81** Российская экономика. Истоки и панорама рыночных реформ: Курс лекций. — М.: ГУ ВШЭ, 2002. — 437 с.

ISBN 5-7598-0107-4

В книге раскрываются самые животрепещущие проблемы российской экономики и общества. Разъясняется неизбежность рыночных реформ, их логика. Показано, как и почему действительность отличалась от теоретических схем, проводятся исторические параллели, сопоставления с опытом зарубежных стран. Как непосредственный участник многих из описанных в книге событий автор рассказывает о малоизвестных фактах, предлагает нетрадиционные трактовки и комментарии, делает интересные, порой неожиданные выводы.

Для студентов, аспирантов и преподавателей экономических вузов, факультетов и специальностей, а также для всех интересующихся экономическими реформами в России.

УДК 338(470+571)  
ББК 65.9(2Рос)

ISBN 5-7598-0107

© Е.Г. Ясин, 2002  
© Оформление. ГУ ВШЭ, 2002

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	7
<b>Глава 1. Россия до революции 1917 г.</b> .....	11
1.1. Была ли Россия отсталой страной .....	12
1.2. Промышленность и транспорт .....	18
1.3. Аграрный вопрос .....	21
1.4. Экономическая и финансовая политика .....	27
<b>Глава 2. Советская социалистическая экономика: структура и организация функционирования</b> .....	31
2.1. Победа государственной монополии .....	32
2.2. Иерархия и планирование .....	34
2.3. Реальное функционирование: врожденные пороки .....	38
2.4. “Законы системы” .....	49
<b>Глава 3. Советская экономика: неизбежность кризиса и реформ</b> .....	53
3.1. Успехи и их причины .....	54
3.2. Ситуация в начале 1960-х: продовольственный кризис и начало нефтяной лихорадки .....	62
3.3. Нарастание признаков кризиса в промышленности .....	63
3.4. Нефтедоллары оттягивают кризис .....	66
3.5. Попытки реформ в 1950—1970 гг. ....	68
<b>Глава 4. Перестройка: реформы в рамках социалистического выбора</b> .....	79
4.1. Политика ускорения .....	80
4.2. Размышления накануне радикальной реформы .....	84
4.3. Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС. Закон о предприятии .....	88
4.4. Кооперация и аренда .....	93
4.5. Торжество демократии .....	96
4.6. Нарастание кризиса и экономическая политика во второй фазе перестройки .....	100
<b>Глава 5. Распад СССР</b> .....	109
5.1. Можно ли было ожидать распада Союза .....	110
5.2. Кризис и распад СЭВ – прелюдия .....	113
5.3. Роль демократизации .....	116

5.4. Влияние экономической политики правительства Рыжкова .....	118
5.5. Борьба России за суверенитет .....	121
5.6. Судьба экономического союза .....	123
5.7. Значение распада Союза для России: потери и выгоды .....	128
<b>Глава 6. Формирование программы реформ. (Нужна ли была шоковая терапия?) .....</b>	<b>131</b>
6.1. Ситуация в стране осенью 1989 г. Спрос на программу реформ .....	132
6.2. Шоковая терапия в Польше .....	138
6.3. Мартовская (1990 г.) программа Н.И. Рыжкова .....	140
6.4. Шопронский семинар .....	149
6.5. Программа “500 дней” .....	152
6.6. Борьба программ .....	165
<b>Глава 7. Закономерности перехода от плановой экономики к рыночной .....</b>	<b>169</b>
7.1. Существуют ли закономерности перехода? .....	170
7.2. Несовместимость двух систем .....	171
7.3. Переходные процессы .....	175
7.4. Проблемы и трудности переходного периода .....	183
7.5. Роль государственной политики .....	187
<b>Глава 8. Либерализация .....</b>	<b>191</b>
8.1. Либерализация цен .....	192
8.2. Снятие ограничений на доходы и заработную плату .....	201
8.3. Открытие экономики .....	204
8.4. Дерегулирование .....	208
<b>Глава 9. Приватизация .....</b>	<b>215</b>
9.1. Необходимость и предпосылки приватизации .....	216
9.2. Споры о программе .....	219
9.3. Первый этап – чековая приватизация .....	226
9.4. Второй этап – денежная приватизация .....	236
9.5. Результаты. Приватизация и модернизация .....	240
<b>Глава 10. Макроэкономическая стабилизация .....</b>	<b>243</b>
10.1. Содержание и цель макроэкономической стабилизации в процессе рыночных реформ .....	244
10.2. Закономерности макроэкономической стабилизации .....	245
10.3. Первая попытка макростабилизации в России (1992 г.) .....	252
10.4. Вторая попытка (1993—1994 гг.) .....	256

---

10.5. Третья попытка (1995—1997 гг.).....	258
10.6. Раскручивание рынка ГКО .....	266
<b>Глава 11. Виртуальная экономика и монетизация .....</b>	<b>271</b>
11.1. Неплатежи и неденежная экономика: российский феномен .....	272
11.2. Что такое виртуальная экономика .....	281
11.3. “Широкие деньги” в России накануне кризиса .....	287
11.4. Дискуссия о монетаризме: уровень монетизации и спрос на деньги .....	289
11.5. Конец виртуальной экономики .....	295
<b>Глава 12. Бюджет и бюджетная политика .....</b>	<b>299</b>
12.1. Бюджет государства – зеркало национальной экономики .....	300
12.2. Государственный бюджет советского периода .....	304
12.3. Перестройка и начало бюджетного кризиса .....	307
12.4. Бюджетный процесс в начальный период либеральных реформ (1992—1994 гг.) .....	313
12.5. Льготы, субсидии, бюджетные ссуды .....	316
12.6. От “черного вторника” до 17 августа (1995—1998 гг.).....	320
12.7. Бюджетный федерализм .....	324
12.8. Разработка, утверждение и исполнение бюджета .....	332
<b>Глава 13. Налоговая система .....</b>	<b>341</b>
13.1. Предыстория. Становление налоговой системы в новой России .....	342
13.2. Современная налоговая система .....	345
13.3. Номинальное и реальное налоговое бремя .....	346
13.4. Проблемы налогового администрирования .....	349
13.5. Эволюция налоговой системы. Налоговая реформа .....	357
<b>Глава 14. Банковская система .....</b>	<b>363</b>
14.1. Структура финансовых рынков .....	364
14.2. Советская банковская система .....	366
14.3. Формирование двухуровневой банковской системы. Парадокс обогащения при обнищании .....	368
14.4. Первый банковский кризис 1995 г. и второй банковский бум .....	373
14.5. Центральный банк .....	380
14.6. Банки после кризиса 1998 г. ....	385
<b>Глава 15. Финансовый кризис 1998 г. ....</b>	<b>389</b>
15.1. Календарь кризиса .....	390
15.2. Антикризисная программа .....	396

*Оглавление*

---

15.3. Отношения с международными финансовыми организациями .....	401
15.4. Причины кризиса: два подхода .....	405
15.5. Последствия кризиса. Переосмысление политики .....	409
<b>Глава 16. Итоги первого этапа реформ .....</b>	<b>415</b>
16.1. Провал или успех? Время завершения первого этапа .....	416
16.2. Статистические казусы .....	422
16.3. Основные структурные и институциональные изменения. Где мы находимся? .....	425
16.4. Незавершенность реформ .....	429
<b>Об авторе .....</b>	<b>434</b>

## Введение

В основе настоящей книги — курс лекций по российской экономике, читаемый на первом курсе магистратуры в Государственном университете — Высшей школе экономики с 1998 г. Однако эта книга не учебник, для этого ей не хватает многого: четкого дидактического инструментария, столь полезного для усвоения предмета; вопросов для контроля знаний; методически выверенного списка литературы, а главное — беспристрастности, на мой взгляд, необходимой для учебника, который должен дать максимум информации, оставляя вместе с тем право выбора той или иной позиции, допускаемой на определенном уровне овладения профессиональными знаниями. Короче, до учебника эта книга не дотягивает.

В ней важное место занимает мой личный опыт, моя позиция. Как непосредственный участник и наблюдатель важнейших событий в российской истории конца XX в., я в то же время обладаю в некотором роде уникальными сведениями, которыми считаю полезным поделиться с моими студентами, а благодаря такой возможности и не только с ними. Личный опыт, субъективное восприятие поэтому составляют важную сторону книги. К тому же я старался писать доступным языком, избегать математических выкладок, уже почти обязательных в экономической литературе.

Но это и не мемуары. От них книга отличается прежде всего тем, что я пишу не только о том, чем сам занимался, что сам видел, но и обо всем, что, по моему

мнению, важно для понимания процессов, происходивших и происходящих в российской экономике. Я не стараюсь ни рекламировать себя, ни оправдываться, ни обвинять. Моя задача — осмысливать вместе с читателем события, составившие один из самых важных периодов в истории России.

В центре внимания — экономические реформы, процесс перехода от плановой экономики к рыночной. Но осмысление этого процесса потребовало весьма широкого контекста. Поэтому в книге присутствуют главы, посвященные российской экономике с отмены крепостного права и, понятно, советского периода. Становление, расцвет и упадок планового хозяйства составляет особый интерес для меня — ведь большую часть своей жизни я посвятил именно его исследованию. Я сдерживал себя, чтобы, говоря об этом периоде, не вдаваться в подробности, которые сегодня уже, слава Богу, привлекают только историков.

Эта книга, несмотря на то что в ее оглавлении вы найдете определенные следы хронологии, а в содержании — описание некоторых важных событий с упоминанием персоналий, не является и пособием по экономической истории России.

Я ставил перед собой две задачи.

Во-первых, понять логику событий, их взаимосвязь. Методологическая схема примерно такая: в развитии страны появляются точки перелома, качественных изменений, бифуркаций, когда принимаемые политические решения могут изменить направление и темп развития страны. Важно понять, какие это точки и какой выбор предоставляется лидерам в момент их прохождения.

Между этими точками возможности маневра оказываются ограниченными, вас влечет естественный ход событий, во многом predetermined тем, что происходило ранее и вокруг.

Реконструируя процесс развития, можно в каждой точке траектории представить некий оптимальный путь, на котором разность выгод и издержек достигает лучших в каком-то смысле значений. Равным образом можно представить пессимистический и реалистический варианты. Жизнь прокладывает еще один путь, который можно сравнить с воображаемыми и тем самым оценить, что произошло, имели место поражения или победы. Я старался следовать этой схеме в течение всего изложения.

Во-вторых, я пытался представить развитие российской экономики как процесс становления, функционирования и разрушения институтов — в том смысле, как их понимает институциональный анализ. Это близко к тому, что в марксистской политической экономии понимается под производственными отношениями: отношения, формирующие поведение.

Институциональный анализ ставит своей задачей объяснить, почему страны и общества различаются по уровню экономического развития. Одни добиваются устойчивого процветания, другие — бедствуют, переживая кризис за кризисом. Объяснения связываются с институтами, формальными и неформальными ограничениями и нормами поведения, которые являются обобщением опыта и облегчают выбор решений в конкретных ситуациях. В одних странах складываются институты, способствующие развитию.



Как правило, это институты свободного рынка и открытого демократического общества. В других сложившиеся институты становятся тормозом развития. Тогда либо все больше накапливается отставание и общества приходят в упадок, либо происходит революция, ломающая старые институты, но отнюдь не гарантирующая, что новые институты, складывающиеся после нее, будут более совершенными. При том, как отмечает Д. Норт, один из столпов институционализма, при самых радикальных революциях многие старые неформальные институты сохраняются: «Даже русская революция — самая, возможно, полная из известных нам формальных трансформаций — не может быть понята до конца, если мы не разберемся в вопросе выживания и упорного сохранения многих неформальных ограничений»<sup>1</sup>.

Примерно то же содержание Е.З. Майминас вкладывал в понятие социально-экономического генотипа<sup>2</sup>.

Развитие российского общества в последние 150 лет — это дважды почти тотальное разрушение политико-экономических институтов и структур и трижды — попытки выстраивания их в целостные системы, способные обеспечить эффективное функционирование социального организма. Второй попыткой было строительство коммунизма. Третья происходит на наших глазах в противоречиях и муках, с утратой иллюзий и пробуждением надежд.

Почему страна оказалась в мирное время в столь глубоком кризисе? Удастся ли вывести ее из кризиса, обусловленного «походом» в тупик, в сторону от мировой магистрали, и последующей очередной ломкой? Происходит ли ныне становление институтов, способных обеспечить устойчивое и динамичное развитие страны? На эти вопросы я старался дать ответ.

Уже уходят в прошлое 1991—1992 гг. поворотный пункт в нашей истории. Но интерес к ним не угасает, по крайней мере у тех, кто ищет ответ на поставленные вопросы, кто считает события этих лет или страшной ошибкой, или спасением от катастрофы, требовавшим от участников событий мужества и самоотречения.

Как-то советник Ю.М. Лужкова, а затем министр в московском правительстве К.Б. Норкин спросил меня: как же так — в стране есть потребность в продукции отечественных производителей. Есть и мощности, которые еще пять лет назад позволяли производить вдвое больше продукции — мяса, молока, тканей, станков. Как могло произойти, что теперь мощности стоят, люди не имеют работы и средств к существованию? Почему это нельзя было предотвратить? Почему сейчас нельзя быстро восстановить объемы производства, имея людей и мощности? Что это за реформы, которые дают такие результаты. Кому они нужны?

<sup>1</sup> Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997. С. 57.

<sup>2</sup> Майминас Е.З. Российский социально-экономический генотип // Вопросы экономики. 1996. № 9.

Вопросы эти, в значительной мере риторические, очень понятные, их задают многие, в том числе заслуженные академики. Но именно тогда, в беседе с Норкиным, уже открыв рот в твердой уверенности, что мне есть что сказать, я вдруг обнаружил: убедительный и лаконичный ответ так просто не получается. Эта книга вся в каком-то смысле является ответом. И в нем главная мысль: в наши дни Россия еще раз получила шанс стать свободной, процветающей страной. Не хуже других. Избавиться от комплекса отсталости, который преследует ее уже почти 400 лет.

Хочу выразить благодарность всем, кто помог мне в работе над книгой и содействовал формированию выраженных в ней мыслей.

Прежде всего это мои товарищи по Центральному экономико-математическому институту, в общении с которыми формировались мои взгляды. Не могу не вспомнить первыми тех, кто ушел от нас: моего дорогого друга Е.З. Майминаса, А.И. Анчишкина, С.С. Шаталина, Ю.В. Яременко, К.Г. Гофмана. Хочу поблагодарить других, дай им Бог здоровья, Н.Я. Петракова, Ю.Р. Лейбкинда, В.А. Волконского, В.В. Ивантера. За пределами ЦЭМИ — коллег-единомышленников В.Г. Стародубровского, Р.Н. Евстигнеева, В.Д. Белкина. А.Г. Аганбегян и Л.И. Абалкин были для меня руководителями в период перестройки. Никогда не забуду работу и дружбу с Г.А. Явлинским в 1989—1991 гг. К сожалению, жизнь развела меня со мно-

гими из них. Я хочу особо поблагодарить тех, кто стал моими товарищами и соратниками в годы реформ: Е.Т. Гайдара, А.Б. Чубайса, Я.М. Уринсона, С.К. Дубинина, С.В. Алексахенко, А.В. Улюкаева, В.А. Мау, С.А. Васильева, Д.В. Васильева, С.М. Игнатьева, О.В. Вьюгина, Э.С. Набиуллину, Б.Г. Салтыкова, М.М. Задорнова, Д.А. Киселева, М.Э. Дмитриева, П.П. Мостового.

Мои друзья и коллеги из Высшей школы экономики — Я.И. Кузьминов, А.Н. Шохин, Л.Л. Любимов, Р.М. Энтов, Л.И. Яковсон, А.А. Яковлев, В.В. Радаев, Т.Г. Долгопятова, И.В. Липсиц, О.И. Шкаратан, Р.М. Нуреев, Л.Г. Ионин, Г.Г. Канторович — создавали и создают уникально благоприятную интеллектуальную среду, которая стимулировала мою работу.

В Макроэкономическом клубе я имею возможность постоянно обсуждать важные проблемы с А.Р. Белоусовым, А.В. Дворковичем, Е.Е. Гавриленковым, Э.Ф. Барановым, С.Т. Гурвичем, Л.М. Григорьевым.

Хочу отметить также моих зарубежных друзей и коллег, оказавших наибольшее влияние на мои представления, — С. Фишера, Р. Дорнбуша, У. Нордхауза, Я. Ростовски, А. Ослунда, М. Домбровски, М. Тардаша, М. Гилмана.

Велик вклад и моих непосредственных сотрудников, особенно Г.Ю. Трубецкой, а также А.В. Косыгиной, А.В. Трапковой, И.В. Разумова, А. Молдавер.

Если итог отрицательный, ответственность за него несет только автор.

## Об авторе

Евгений Григорьевич Ясин родился в 1934 г.

В 1957 г. окончил Одесский гидротехнический институт, в 1963 г. — экономический факультет Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. В 1968 г. защитил кандидатскую диссертацию. С 1976 г. — доктор экономических наук, с 1979 г. — профессор.

Трудовую деятельность начал в 1957 г. мастером в Мостопоезде № 478 треста Мостостроя № 3 Минтрансстроя СССР. В 1958—1960 гг. работал инженером Проектного института № 3 Госстроя УССР.

В 1964—1973 гг. заведовал отделом, а затем лабораторией в НИИ ЦСУ.

С 1973 по 1989 г. возглавлял лабораторию Центрального экономико-математического института Академии наук СССР. Принимал активное участие в подготовке Комплексной программы научно-технического прогресса, предложений по совершенствованию планирования и управления народным хозяйством.

В 1989—1991 гг. Е.Г. Ясин работал заведующим отделом Государственной комиссии по экономической реформе при Совете Министров СССР.

В 1991 г. стал генеральным директором по экономической политике Научно-

промышленного союза СССР (в настоящее время Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей) — РСПП). В ноябре 1991 г. создал Экспертный институт РСПП, который признан одним из ведущих исследовательских центров по экономическим проблемам России.

С января 1992 г. Е.Г. Ясин совмещал работу директора Экспертного института РСПП с обязанностями полномочного представителя Правительства России в Верховном Совете Российской Федерации.

В 1993 г. был назначен руководителем постоянной рабочей группы при Председателе Правительства Российской Федерации.

В апреле 1994 г. возглавил Аналитический центр при Президенте Российской Федерации.

В ноябре 1994 г. назначен Министром экономики Российской Федерации.

С апреля 1997 г. — Министр Российской Федерации.

В годы реформ в России Е.Г. Ясин являлся одним из основных разработчиков ряда правительственных и независимых программ социально-экономического развития страны, включая первую полномасштабную систему мер последовательной трансформации плановой экономики в рыночную.

Находясь на посту Министра экономики Российской Федерации он стремился сделать все возможное для поддержки

промышленности и предпринимательства, стабилизации и развития экономики России.

Особое внимание в своей научной деятельности Е.Г. Ясин уделял и уделяет теории и практике адаптации промышленных предприятий к рыночным отношениям. Им разработаны базовые подходы к промышленной политике России, выработаны рекомендации по эффективному привлечению в российскую экономику иностранных инвестиций.

Под руководством Е.Г. Ясина в Экспертном институте подготовлен ряд докладов, отразивших наиболее важные моменты трансформации российской экономики, реализуется программа исследований динамики региональных особенностей хода экономических реформ в России. По инициативе института с 1998 г. проводится ежегодный конкурс “Лучшие российские предприятия”.

Профессор Ясин много лет ведет активную педагогическую работу, занимается подготовкой кадров российских экономистов новой формации. С 1971 г. преподавал на экономическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова. Понимая необходимость принципиального обновления подготовки научных кадров он принимал активное участие в создании нового экономического вуза Государственного университета — Высшей школы экономики, который готовит специалистов по принятым в мире современным стандартам. С 1992 г. Е.Г. Ясин является

*Об авторе*

---

его бессменным научным руководителем, утверждая на практике новый стиль высокопрофессиональной подготовки экономистов широкого профиля.

В 2000 г. Е.Г. Ясин возглавил фонд “Либеральная миссия”, в задачу которого входит распространение либеральных ценностей в российском обществе.