

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА

# Право Гражданин Общество Экономика

*Выпуск 5*



МОСКВА

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ**

**ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА**

**Право**

**Гражданин**

**Общество**

**Экономика**

Сборник статей студентов,  
магистрантов, аспирантов

Выпуск 5

Москва, 2011

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые читатели!

Факультет права Национального исследовательского университета - Высшая школа экономики продолжает выпуск ежегодной серии сборника студенческих и аспирантских работ.

Перед вами пятый сборник, куда вошли статьи по различным отраслям права, что обусловлено широким спектром научных интересов наших студентов и аспирантов. Приоритетными для опубликования являются лучшие научные работы студентов и аспирантов из числа принимавших участие в ежегодном конкурсе научных исследовательских работ, проводившемся в НИУ ВШЭ в 2010 г.

Нам приятно отметить, что с каждым новым выпуском в сборнике увеличивается количество публикаций представителей других вузов и университетов, а также расширяется их география, что свидетельствует о популярности наших сборников.

В настоящем сборнике опубликованы также статьи, поступившие из вузов дружественных государств.

В отдельной рубрике настоящего сборника размещены статьи, подготовленные по результатам лучших докладов студентов НИУ ВШЭ, вузов других регионов России, Украины и Белоруссии, принимавших участие в научной студенческой конференции «**Власть и бизнес: правовые основы инновационной деятельности**», которая была организована факультетом права и Центром сравнительного права НИУ ВШЭ и проходила 29 – 30 марта 2011 г.

Приглашаем всех к дальнейшему сотрудничеству и будем рады, если работы, представленные в сборнике, вызовут ваш интерес.

*От руководства факультета права  
заместитель декана по научной работе  
Л.А.Прокудина*

УДК 340

ББК 67

П68

**Право. Гражданин. Общество. Экономика.** (Сборник статей студентов, магистрантов, аспирантов. Вып. 5) – М., 2011. - 396 с. 350 экз. - ISBN 978-5-9977-0015-7

В пятом сборнике представлены лучшие научные работы студентов, магистрантов, аспирантов из числа принимавших участие в ежегодном конкурсе.

ISBN 978-5-9977-0015-7

УДК 340

ББК 67

© Национальный исследовательский университет  
Высшая школа экономики, 2011

## Оглавление

<b>Абдурахмони М.</b> Налоговые доходы бюджета (на примере бюджетного законодательства Республики Таджикистан).....	7
<b>Андрощук В.</b> Святотатство, или преступления против церковной собственности в уголовном законодательстве России конца XIX в. ....	16
<b>Аронов А.</b> Актуальные вопросы криминалистического обеспечения расследования преступлений, нацеленных на совершение незаконных корпоративных захватов.....	24
<b>Ахонина Ю.</b> Конструкция публичного договора как ограничение свободы выбора контрагента в предпринимательских отношениях: анализ арбитражной практики.....	32
<b>Бинашев И.</b> Модели университетского образования Российской империи первой половины XIX в. (на основе анализа университетских уставов).....	39
<b>Вечернин Д.</b> Оценка регулирующего воздействия как элемент мониторинга законодательства и правоприменительной практики.....	50
<b>Гинзбург Ю.</b> Финансовое право зарубежных стран как предмет исследования российских юристов в XIX - начале XX вв.....	56
<b>Жукова Ю.</b> Основания привлечения к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц.....	65
<b>Иванова О.</b> Эффективность правовой нормы.....	76
<b>Икаева К.</b> Беслан: право на жизнь.....	92
<b>Капустина Н.</b> Практика иностранных судов по делам о суррогатном материнстве.....	104
<b>Касаткина А.</b> Договор международной перевозки багажа.....	113
<b>Копытин А.</b> Криминологические аспекты тоталитарных сект.....	122
<b>Краснова К.</b> Виды залоговых прав на движимое имущество в гражданском праве Франции.....	139
<b>Крауз Т.</b> Правовые основы Европейского Союза в области таможенного регулирования в рамках таможенного союза.....	145
<b>Левченкова Т.</b> Реализация метода единства логического и исторического в рецепции права.....	152

<b>Лощилин В.</b> Проблемы правового регулирования деятельности Банка России в рамках национальной платежной системы.....	158
<b>Марова О.</b> Ответственность оценщиков.....	167
<b>Насимов А.</b> Правовое регулирование бюджетного контроля в Республике Таджикистан.....	175
<b>Панкратова В.</b> Правовое регулирование таможенных операций в отношении припасов.....	184
<b>Папенко Е.</b> Нормативный правовой акт как источник современного таможенного права.....	193
<b>Пашкова В.</b> Проблема применения обеспечительных мер судом при рассмотрении споров о месте жительства ребенка и определении порядка общения с ним.....	203
<b>Пашенко А., Хрешкова В.</b> Сельскохозяйственное лесопользование как вид использования лесов.....	212
<b>Первушина А.</b> Производство неотложных следственных действий при расследовании преступлений против собственности, совершенных осужденными к лишению свободы.....	221
<b>Петрищев В.</b> Проверка добросовестности застройщика в спорах по поводу самовольного строительства.....	230
<b>Прокофьев С.</b> Международные соглашения Российской Федерации об избежании двойного налогообложения.....	240
<b>Прокофьева Е.</b> Правовое регулирование государственных доходов в СССР (1950-е - 1970-е годы).....	246
<b>Рубаненко А.</b> Содержание авторских прав по Североамериканскому соглашению о свободной торговле от 8 декабря 1993 года.....	255
<b>Саблина М.</b> Правовое значение смягчения санкций в уголовном законе.....	262
<b>Сарбукова А.</b> Прозрачность (открытость) межбюджетных отношений как один из способов избежать уклонения от уплаты налогов.....	270
<b>Сахно Д.</b> Исполнение решений суда об определении места жительства ребенка.....	276
<b>Стрижко С.</b> К вопросу о юридической природе «Основных государственных законов» в редакции от 23 апреля 1906 г.....	286

Пашенко А., Хрешкова В.  
студенты 1 курса магистратуры факультета права НИУ ВШЭ  
Научный руководитель:  
д.ю.н., профессор А.А. Ялбулганов

## Сельскохозяйственное лесопользование как вид использования лесов<sup>215</sup>

Согласно данным, приведенным в Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года<sup>216</sup>, ежегодно происходит разрушение 50 тысяч гектаров сельскохозяйственных земель, что по площади превышает все имеющиеся в стране рекультивируемые земли. Потерю сельскохозяйственных земель, частично компенсируют за счет использования лесов для ведения сельского хозяйства, однако нерациональное хозяйственное использование приводит к деградации лесного фонда.

В связи с тем, что одним из средств организации рационального использования лесного фонда, является правовые средства, целью нашего исследования явилось изучение правового регулирования сельскохозяйственного лесопользования.

Использование лесов предполагает не только извлечение, прежде всего его полезных свойств, но также и извлечение пользы из обширных площадей земель лесного фонда, при этом последнее может быть приоритетным. Среди видов использования лесов, перечисленных

<sup>215</sup> В данной научной работе использованы результаты, полученные в ходе выполнения проекта № 11-04-0026 "Леса России - сбережение через рациональное использование и охрану: совершенствование правового регулирования", выполненного в рамках Программы "Научный фонд ГУ-ВШЭ" в 2011 году

<sup>216</sup> Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2010 года № 2138-р / Собрание законодательства РФ, 13 декабря 2010 года, № 50, ст. 6748.

в ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации<sup>217</sup> (далее ЛК РФ), можно выделить значительное количество таких видов лесопользования. К ним, например, относятся: ведение сельского хозяйства (ст. 38 ЛК РФ); выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений (ст. 39 ЛК РФ); выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев); выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых (ст. 43 ЛК РФ) и т.д.

До принятия ЛК РФ 2006 г. в Лесном кодексе Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ<sup>218</sup> отдельной группой выделялись виды побочного лесопользования, к которым относились: сенокошение, пастба скота, размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша и т.д. К дополнительным видам побочного лесопользования также были отнесены: использование участков лесного фонда для выращивания сельскохозяйственных культур (овощных, кормовых, зерновых, технических и других), создание лесных питомников, плантаций плодово-ягодных, орехоплодовых и лекарственных растений, в том числе женьшеня, грибов; выкопка деревьев, кустарников и лиан на участках лесного фонда для посадки их на землях иных категорий; пастба одомашненных животных (северных оленей и других); использование участков лесного фонда для содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях и др. Использование леса для ведения сельскохозяйственной деятельности не выделялось самостоятельным видом.

<sup>217</sup> Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ / Российская газета, № 277, 08.12.2006

<sup>218</sup> Собрание законодательства РФ, 03.02.1997, № 5, ст. 610.

Основанием для отграничения ведения сельского от других видов использования лесов будет цель использования леса – ведение сельского хозяйства. В ЛК РФ понятие сельского хозяйства определено через перечисление возможных форм в п.1 ст. 38 ЛК РФ: сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности. Список возможных видов сельскохозяйственной деятельности открытый по причине разнообразия направлений сельского хозяйства. Других определений понятия «сельское хозяйство» в законодательстве Российской Федерации не встречается, но в ряде нормативных правовых актов определены близкие по значению понятия. Например, под сельскохозяйственным производством признается совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, производству и переработке соответственно сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе оказание соответствующих услуг<sup>219</sup>. К основным видам деятельности фермерского хозяйства отнесены производство и переработка сельскохозяйственной продукции, а также транспортировка (перевозка), хранение и реализация сельскохозяйственной продукции собственного производства<sup>220</sup>.

Ввиду отсутствия ограничения по видам возможного использования лесов для ведения сельского хозяйства, можно предположить, что в лесах могут осуществляться различные виды сельскохозяйственной деятельности. Ограничениями может быть несовместимость лесного хозяйства и сельскохозяйственной деятельности в целом, или с ее конкретной отраслью. Например, полностью запрещено ведение

<sup>219</sup> П. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2006 N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // "Российская газета", N 2, 11.01.2007.  
<sup>220</sup> ст. 19 Федерального закона от 11.06.2003 N 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" // "Собрание законодательства РФ", 16.06.2003, N 24, ст. 2249

сельского хозяйства в лесопарковых зонах (п. 3 ч. 3 ст. 105 ЛК РФ). В зеленых зонах запрещается ведение сельского хозяйства, за исключением сенокошения и пчеловодства, а также возведение изгородей в целях сенокошения и пчеловодства (п. 2 ч. 5 ст. 105 ЛК РФ). Распашка земель, а также выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн запрещены в лесах, расположенных в прибрежных защитных полосах (п.п. 1, 3 ч. 17 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации<sup>221</sup>). Ко всем видам сельскохозяйственного использования лесов относится ограничения по не препятствованию праву граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах.

В целом в решении вопроса о пределах допустимого использования леса для ведения сельского хозяйства должен учитываться принцип рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества именно в лесах и лесных ресурсах. Использование леса для получения сельскохозяйственной продукции возможно, но при этом следует учитывать, что для выращивания сельскохозяйственной продукции в первую очередь предназначены земли сельскохозяйственного назначения (ст. 78 ЗК РФ). В виду этого при регламентации использования леса для ведения сельского хозяйства указываются определенные категории лесных участков, на которых возможно осуществленного конкретного вида сельскохозяйственной деятельности. Данные требования, и в целом правила использования лесов для ведения сельского хозяйства установлены приказом Минсельхоза РФ от 14.05.2010 № 161<sup>222</sup> (далее Правила использования лесов для ведения

<sup>221</sup> Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.06.2006, N 23, ст. 2381.  
<sup>222</sup> Приказ Минсельхоза РФ от 14.05.2010 N 161 "Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства" // "Российская газета", N 141, 30.06.2010

сельского хозяйства). Правила применяются во всех лесных районах Российской Федерации за исключением северного оленеводства, которое распространено в лесных районах, расположенных в лесорастительной зоне притундровых лесов и редкостойной тайги и таежной лесорастительной зоне Российской Федерации. Так, например, для сенокосения используются нелесные земли, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью земли, до проведения на них лесовосстановления, а в необходимых случаях могут использоваться пригодные для этой цели участки малоценных насаждений, не намеченные под реконструкцию (п. 12 Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства). В данном случае выделение иных участков может повлечь нарушение выше обозначенного принципа. Использование в первую очередь нелесных земель представляется обоснованным ввиду их предназначения. В соответствии с п. 1 ст. 6 ЛК РФ леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. К землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубki, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие)<sup>223</sup>.

Отдельные требования по категориям лесных участков могут устанавливаться исходя из практических возможностей использования леса для определенного вида сельскохозяйственной деятельности, т.е. только на указанных лесных участках есть смысл вести данную сельскохозяйственную деятельность. Например, при пчеловодстве используются лесные участки, на которых в составе древесного, кустарникового или травяно-кустарничкового яруса имеются медоносные

<sup>223</sup> П. 1 ст. 101 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 29.10.2001, N 44, ст. 4147

растения. Лесные участки для размещения ульев и пчеловодства предоставляются, в первую очередь, на опушках леса, прогалинах и других, не покрытых лесной растительностью землях (п. 14 Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства).

Кроме соблюдения принципа рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов при осуществлении рассматриваемого вида использования леса согласно ст. 48 ЛК РФ должна обеспечиваться защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их традиционного образа жизни в соответствии с федеральным законом от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"<sup>224</sup>. Указанное ограничение, прежде всего, относится к такому виду сельскохозяйственной деятельности как северное оленеводство. Для осуществления северного оленеводства в качестве кормовой базы используются лесные участки лесных районов, находящихся в пределах лесорастительной зоны притундровых лесов и редкостойной тайги и таежной лесорастительной зоны Российской Федерации. На лесных участках, предоставляемых гражданам и юридическим лицам для ведения северного оленеводства, применяются пастбищеобороты, не приводящие к ухудшению надпочвенного покрова и поверхности почвы таких участков.

Следует учитывать, что при использовании лесных участков для ведения сельского хозяйства, установлено обязательство о соблюдении лесного плана субъекта Российской Федерации и лесохозяйственного регламента лесничества. В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также

<sup>224</sup> Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.05.1999, N 18, ст. 2208.

мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения (п. 1 ст. 86 ЛК РФ). В лесохозяйственном регламенте устанавливается возможность ведения сельского хозяйства при использовании леса и определены места ее осуществления. Конкретные ограничения и рекомендации по использованию лесов для ведения сельского хозяйства также указываются в лесохозяйственном регламенте.

Использование леса для ведения сельского хозяйства может осуществляться в предпринимательских целях и для собственных нужд. Разграничение указанных целей представляет собой определенную проблему в связи с отсутствием критериев такого деления в ЛК РФ. Понятие собственных нужд не определено в ЛК РФ. В рамках регламентации отдельных видов использования лесов встречаются отдельные упоминания собственных нужд. Например, в ст. 1. 30 ЛК РФ в качестве собственных нужд заготовки древесины гражданами указаны: цели отопления, возведения строений. В некоторых законах субъектов РФ закреплено понятие собственных нужд. Так, в соответствии со ст. 1 Областного закона Ленинградской области от 08.11.2007 N 155-оз "О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд" под собственными нуждами понимаются личные, семейные, бытовые и иные нужды, не связанные с предпринимательской деятельностью. В рассматриваемом случае, в рамках ведения сельского хозяйства, под собственными нуждами можно предположить цели ведения подсобного хозяйства.

В то же время легальное определение предпринимательской деятельности закреплено нормами гражданского законодательства. В соответствии с п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ<sup>225</sup> (далее ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная,

<sup>225</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994 №32 ст. 3301.

осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке<sup>226</sup>. Разграничение можно проводить и следующим образом, не используя предположения о возможном характере собственных нужд: любая деятельность, которая содержит признаки, изложенные в указанном пункте ГК РФ должна квалифицироваться как предпринимательская деятельность, в противном случае такая деятельность будет признаваться осуществляемой для собственных нужд.

Субъектами данного вида лесопользования в предпринимательских целях могут выступать юридические лица и индивидуальные предприниматели. Учитывая направление использования леса, а именно сельскохозяйственные цели, наиболее вероятными субъектами будут выступать: крестьянские (фермерские) хозяйства, производственные сельскохозяйственные кооперативы, акционерные общества и т.д. Представляется возможным отнести к указанным субъектам в целом такую категорию лиц, как сельскохозяйственные производители. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" под сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, и реализацию

<sup>226</sup> Порядок определен Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // "Российская газета", N 153-154, 10.08.2001



этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год. Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве";

2) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года N 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации";

3) крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года N 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве".

Для собственных нужд использование леса осуществляется гражданами-физическими лицами. В зависимости от видов субъекта-лесопользователя будут различаться правоустанавливающие документы, на основе которых допускается использование леса для ведения сельского хозяйства. Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют сельскохозяйственное лесопользование на основании договора аренды лесного участка (ст. ст. 72 - 74 ЛК РФ), а граждане – на основании договора безвозмездного срочного пользования лесным участком или через установление сервитута в случаях, определенных Земельным кодексом Российской Федерации (ст. 23 Земельного кодекса РФ) и Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 274 ГК РФ).

**Первушина А.,**  
адъюнкт Вологодского института  
права и экономики ФСИН России  
Научный руководитель:  
д.ю.н., профессор А. С. Шаталов

### **Производство неотложных следственных действий при расследовании преступлений против собственности, совершенных осужденными к лишению свободы.**

Производство начального этапа расследования преступлений в пенитенциарных учреждениях возложено на оперативный аппарат и заключается в производстве неотложных следственных действий, осуществляемых органами дознания по делам, по которым предварительное следствие обязательно. От своевременного и квалифицированного их проведения во многом зависят результаты всего расследования. В свою очередь, это возможно только при условии правильного понимания сущности рассматриваемых действий и четкой регламентации порядка их производства уголовно-процессуальным законом.

К неотложным следственным действиям Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ) относит преступления, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих немедленного закрепления, изъятия и исследования<sup>227</sup>. Иначе говоря, в действующем уголовно-процессуальном законодательстве неотложность не рассматривается как некое качество каких-либо следственных действий, а определяется конкретной ситуацией, сложившейся в

<sup>227</sup> Пункт 19 статьи 5 УПК РФ.