



**И М О М С**

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНОГО  
СОТРУДНИЧЕСТВА

MUNK  
SCHOOL  
OF  
GLOBAL  
AFFAIRS



UNIVERSITY OF  
TORONTO

G20 Research Group



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

## ПРОЕКТ ДОКЛАДА

**Исполнение решений «Группы двадцати»**

**Как «двадцатка» справляется с выполнением своих обязательств**

**РЕЗЮМЕ**

**G8/G20**



**civil**

При поддержке:



Российский совет  
по международным  
делам

## Преамбула

В условиях продолжающегося кризиса у международного сообщества возникает вопрос, соответствует ли «Группа двадцати» своему начальному успеху в качестве антикризисного механизма и заявленному статусу главного форума экономического сотрудничества стран-членов? Учитывая, что миру требуется глобальная коллективная политическая воля и скоординированные действия для преодоления укоренившихся дисбалансов и обеспечения уверенного, устойчивого и сбалансированного роста экономики, не очевидно, что «Группа двадцати» оправдывает ожидания и выполняет обещания, данные на саммитах.

Данный доклад призван дать объективные ответы на эти вопросы. Его подготовка была инициирована международной сетью исследователей под руководством Института международных организаций и международного сотрудничества Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (ИМОМС НИУ ВШЭ) и Группы по исследованиям «двадцатки» Университета Торонто для обсуждения в рамках «Гражданской двадцатки» ([www.g20civil.com](http://www.g20civil.com)). Материал включает результаты независимого анализа о действиях «Группы двадцати», как основу для диалога между широким кругом заинтересованных лиц и руководством стран – членов «Группы двадцати» о будущей повестке дня форума.

В докладе рассматривается исполнение членами «двадцатки» обязательств, данных на предыдущих саммитах, по семи приоритетным сферам сотрудничества форума: реализации структурных реформ и преодолению дисбалансов; реформе международных финансовых институтов; реформированию финансовых рынков. В анализ также включены оценки исполнения обязательств по отказу от протекционизма и сокращению и рационализации субсидий на ископаемое топливо. Анализ исполнения обязательств в области развития опирается на оценку решений, принятых в основных областях, которые были согласованы на саммите в Сеуле: инфраструктура, частные инвестиции и создание рабочих мест, торговля, доступность финансовых услуг, устойчивый экономический рост, продовольственная безопасность, мобилизация внутренних ресурсов и обмен знаниями.

Для стимулирования диалога по будущей повестке дня «Группы двадцати», в каждом разделе доклада и соответствующих частях резюме даны рекомендации по будущим действиям «двадцатки». Для удобства читателей рекомендации также представлены в специальном разделе.

Период мониторинга включает время от принятия решения до 31 октября 2012 г. Для сфер координации, по которым наблюдается трансформация обязательств, в докладе кратко изложена их динамика. Анализ исполнения основывался на документах международных организаций и стран «двадцатки», сообщениях в прессе и другой публичной информации. Для обеспечения точности, полноты и целостности доклада, мы приветствуем комментарии к нему. Оценки могут быть пересмотрены на основании полученной информации о ранее не учтённых фактах. Все комментарии останутся анонимными. Ответственность за содержание этого доклада лежит на авторах и аналитиках ИМОМС НИУ ВШЭ и их партнёрах в Группе по исследованиям «двадцатки» университета Торонто.

Методика оценки определяется спецификой каждой сферы и конкретных решений и описана в каждой секции соответственно. Было проанализировано два типа обязательств: индивидуальные обязательства членов «Группы двадцати», требующие действий на национальном уровне, и институциональные обязательства и мандаты, требующие действий всей «двадцатки» как института. Исполнение каждого обязательства было оценено с использованием шкалы, где +1 означает полное исполнение, 0 – частичное исполнение или незавершённую работу и -1 – неисполнение.

Доклад был подготовлен при поддержке Российского совета по международным делам в рамках проекта «Повышение эффективности участия России в «Группе восьми», «Группе двадцати» и БРИКС» и Программы развития ООН.

Исследование было проведено командой аналитиков и не состоялось бы без их обязательности, квалификации и тщательности. Мы особенно признательны коллегам из ИМОМС НИУ ВШЭ: Андрею Сахарову, Андрею Шелепову и Марку Рахмангулову и коллегам из Группы по исследованиям «двадцатки»: доктору Элле Кокотсис, Мэдлин Кох, Кэролайн Брахт и Джулии Кулик.

д.полит.н. М.В.Ларионова, директор ИМОМС НИУ ВШЭ  
проф. Джон Киртон, содиректор Группы по исследованиям «двадцатки»

## Резюме

В докладе рассматривается исполнение членами «двадцатки» обязательств, данных на предыдущих саммитах, по семи приоритетным сферам сотрудничества форума: реализации структурных реформ и преодолению дисбалансов; реформе международных финансовых институтов; реформированию финансовых рынков. В анализ также включены оценки исполнения обязательств по отказу от протекционизма и сокращению и рационализации субсидий на ископаемое топливо. Оценка исполнения обязательств в области развития опирается на анализ решений, принятых на саммите в Сеуле 2010 г. по ключевым опорам Сеульского консенсуса: инфраструктуре, торговле, ответственным частным инвестициям и созданию рабочих мест, продовольственной безопасности, устойчивому экономическому росту, доступу к финансовым услугам, мобилизации внутренних ресурсов. Также были проанализированы обязательства по официальной помощи развитию и укреплению потенциала менее развитых стран, распространению энергоэффективных и чистых технологий, в том числе в развивающихся странах, и пополнению ресурсов многосторонних банков развития.

Методика оценки определяется спецификой каждой сферы и конкретных решений и описана в каждом разделе соответственно. Период мониторинга включает время от принятия решения до 31 октября 2012 г. Для сфер координации, по которым наблюдается трансформация обязательств, в докладе кратко изложена их динамика. Анализ исполнения основывался на документах международных организаций, официальных документах членов «двадцатки», сообщениях в прессе и другой публичной информации. Анализ направлен на оценку исполнения решений, и не включает оценку воздействия или эффективности действий «Группы двадцати» и её членов.

Было проанализировано два типа обязательств: индивидуальные обязательства членов «Группы двадцати», требующие действий на национальном уровне, и институциональные обязательства и мандаты, требующие действий всей «двадцатки» как института. Учитывая, что исполнение институциональных обязательств требует выполнения обещаний со стороны критического числа членов «Группы двадцати», оно может рассматриваться как трансформация вербального консенсуса, достигнутого «двадцаткой», в конкретные действия. Исполнение каждого обязательства было оценено с использованием шкалы, где +1 означает полное исполнение, 0 – частичное исполнение или незавершённую работу и -1 – неисполнение. Средний уровень индивидуального исполнения составил 0,34 (Таблица I). Средний уровень институционального исполнения коллективных обязательств составил 0,49 (Таблица II).

Уровень исполнения существенно отличается по странам и сферам. Наиболее высокие средние оценки отмечаются в сферах реформы МВФ и содействия развитию (0,71 и 0,62 соответственно). Средний уровень исполнения по финансовой консолидации составил 0,60 для всех членов «двадцатки» и 0,80, если оценивать действия только развитых стран. Меры по реализации структурных реформ (0,24) необходимо существенно усилить. Оценка по финансовому регулированию (0,23) также значительно ниже средней оценки по всем сферам. Уровень исполнения обязательства по отказу от протекционистских мер отстаёт от всех остальных сфер (-0,35), несмотря на неизменное подтверждение решения лидерами на каждом саммите.

В каждом разделе доклада и соответствующих частях резюме даны рекомендации по будущим действиям «двадцатки».

### **1. Устранение глобальных дисбалансов посредством фискальной консолидации**

Обязательство «Группы двадцати» по фискальной консолидации, которое включает снижение фискального дефицита и стабилизацию уровня долга, дополняет существующие национальные планы по консолидации элементами международной координации, давления со стороны партнеров и усиленного надзора со стороны международных институтов. Уровень исполнения этого обязательства развитыми странами был высоким (0,8). При этом в некоторых странах прогнозируется рост уровня государственного долга после 2016 г. Отмечается прогресс по фискальной консолидации и в развивающихся странах «двадцатки» (0,4), на которые это обязательство не распространяется, однако: только три развивающиеся страны смогут полностью выполнить оба его компонента. Учитывая высокий уровень дефицита и долга в некоторых развивающихся странах «Группы двадцати», следует рассмотреть возможность распространения

этого обязательства на большее число членов «двадцатки» (средний уровень исполнения всеми членами «двадцатки» был оценен на уровне 0,6). Вместе с тем, для того, чтобы избежать негативного влияния на экономический рост обязательства должны быть индивидуальными и учитывать особенности экономического положения в каждой стране.

**Российскому председательству следует способствовать исполнению обязательства, принятого на саммите в Лос-Кабосе, по определению национальных целей по соотношению уровня долга к ВВП после 2016 г. «с чёткими стратегиями и графиками их достижения». Одновременно повестка дня председательства должна обеспечить смещение приоритетов «двадцатки» в сторону долгосрочных мер фискальной консолидации. Темпы консолидации должны учитывать необходимость принятия мер по стимулированию роста.**

Для обеспечения доверия к докладу подотчётности, который должен быть опубликован к саммиту в Санкт-Петербурге, председательству следует обеспечить включение данных по значениям конкретных фискальных показателей, использованных для оценки исполнения. Очередной доклад в рамках Процесса взаимной оценки также должен быть усилен за счёт включения конкретных показателей. В связи с этим особенно важно улучшить методологию оценки фискальной консолидации, в том числе через использование такого индикатора, как структурный баланс, который является более точным способом измерения фискальной позиции страны.<sup>1</sup> «Группа двадцати» могла бы инициировать разработку единого определения и принципов измерения структурного баланса, передав соответствующий мандат МВФ или создав специальную экспертную группу.

## **2. Стимулирование структурных реформ**

Структурные реформы стали неотъемлемой частью повестки дня «Группы двадцати» начиная с саммита в Питтсбурге, на котором этот вопрос обсуждался впервые. Реализация структурных реформ членами «двадцатки» важна, поскольку является условием экономического роста. Однако эффективная реализация структурных реформ сталкивается с рядом трудностей. Во-первых, «двадцатка» делает акцент на краткосрочных мерах, направленных на преодоление кризиса; во-вторых, большее внимание в рамках повестки дня уделяется вопросам фискальной консолидации; в-третьих, сложно выделить те структурные реформы, которые одновременно способствуют экономическому росту и фискальной консолидации; в-четвертых, часто эти цели воспринимаются как альтернативные друг другу; в-пятых, краткосрочные издержки реализации структурных реформ преувеличены; наконец, остается не до конца ясным, каким образом различные структурные реформы на национальном уровне могут стать источником устойчивого и сбалансированного глобального роста.

Анализ проводился относительно выполнения 104 рекомендаций по структурным реформам, разработанных ОЭСР для 18 членов «двадцатки» (данные по Аргентине и Саудовской Аравии отсутствуют).

Результаты реализации структурных реформ членами «двадцатки» различны для пяти приоритетных направлений. По сравнению с финансовым регулированием и развитием инфраструктуры, где уровни исполнения высоки (0,60 и 0,40 соответственно), структурные реформы в сферах либерализации рынков (0,03), укрепления рынка труда и развития человеческого капитала (0,31), а также в сфере налогообложения (0,27) на национальном уровне зачастую реализуются недостаточно активно.

Разнообразие приоритетов в области структурных реформ, определяемых особенностями национальных экономик, предопределяет отсутствие универсального списка структурных реформ, приемлемых для всей «Группы двадцати». Однако с учетом **важнейшей роли структурных реформ как инструмента обеспечения сильного, устойчивого и сбалансированного роста, «двадцатке» следует наращивать усилия по определению направлений действий в области структурных реформ, стимулировать принятие индивидуальных, но при этом скоординированных обязательств и особое внимание уделять мерам в области либерализации рынков и укрепления рынка труда. Хотя влияние реформ в сфере образования на снижение**

---

<sup>1</sup> Fiscal Monitor. Taking Stock. A Progress Report on Fiscal Adjustment. IMF. October 2012. p. 35.  
<http://www.imf.org/external/pubs/ft/fm/2012/02/fmindex.htm>.

**макроэкономических дисбалансов считается относительно низким, в долгосрочном периоде такие реформы могут стимулировать занятость и рост, поэтому они должны быть включены в повестку дня «двадцатки» по структурным реформам.**

### **3. Реформа международных финансовых институтов**

«Группа двадцати» внесла вклад в реформу международных финансовых институтов (МФИ) в нескольких сферах, в том числе по модернизации управления и представительства, усилению надзора, пополнению ресурсов и укреплению систем финансовой поддержки.

«Двадцатка» способствовала реализации пакета реформ МВФ 2008 года и выработала принципы перераспределения квот и голосов в МВФ и Всемирном банке, принятые в 2010 г. В то время как реформы Всемирного банка были проведены вовремя, реализовать пакет реформ МВФ к установленному сроку октября 2012 г. не удалось, т.к. три страны «двадцатки», в том числе США, чьё согласие необходимо, а также Аргентина и Саудовская Аравия, не ратифицировали необходимые поправки к Статьям соглашения Фонда. Завершение реформ МВФ 2010 г. является серьёзным испытанием доверия к решениям «Группы двадцати».

**Завершение реформы системы квот и голосов в МВФ 2010 года должно оставаться одной из важных задач российского председательства. Несмотря на то, что успешное завершение в основном зависит от действий США, скоординированные усилия могут способствовать дальнейшему изменению состава групп стран (constituencies), что поможет пересмотреть состав Исполнительного совета до вступления в силу поправок к Уставу по реформе Совета.**

«Группа двадцати» согласовала 6-процентное изменение квот стран с динамичных развивающимися рынками и развивающихся стран, но только 2,8% квот будет перераспределено в пользу всех развивающихся стран в целом. В то же время доли квот некоторых развитых стран (включая Австралию, Корею, Чехию, Эстонию, Исландию, Ирландию, Люксембург, Польшу, Сан-Марино, Словакию и Испанию) увеличатся, а трёх членов «двадцатки» (Аргентина, Саудовская Аравия и ЮАР) – уменьшатся.

Этот факт определяет необходимость проведения дальнейших реформ, включая выработку новой формулы расчёта квот, которая бы лучше отражала меняющийся экономический ландшафт. Формальные дискуссии по пересмотру формулы начались в МВФ менее чем за год до установленного срока принятия новой формулы (январь 2013 г.) и показали необходимость сближения противоположных позиций различных членов Фонда.

**Учитывая обязательство «Группы двадцати» по завершению следующего раунда пересмотра квот в январе 2014 г., российскому председательству следует рассмотреть возможность ускорения этого процесса, как в рамках финансового трека, так и через специальную рабочую группу, которой будет поручена разработка новой формулы расчёта квот.**

«Группа двадцати» приняла меры по укреплению надзора посредством модернизации международных институтов, создания новых и развития существующих инструментов. Расширение Совета по финансовой стабильности (СФС) и его последующая институционализация, в том числе сотрудничество со странами, не являющимися его членами, представляют собой удачные примеры обеспечения широкого консенсуса по реформам финансового регулирования, которые влияют на большинство стран. «Двадцатка» должна обеспечить завершение институционализации СФС, включая его создание в качестве юридического лица, в 2013 г. Это подтвердит роль СФС и усилит его способности по мониторингу реализации странами – членами «двадцатки» реформ финансового регулирования, тем более необходимому, поскольку в большинстве сфер происходит переход от разработки стандартов к их внедрению. Учитывая системную значимость их экономики страны – члены «Группы двадцати» сосредоточились на надзоре за собственными действиями и их возможным трансграничным влиянием на другие страны. В то же время индикаторы, используемые для оценки экономической политики стран, должны быть усилены за счёт включения показателей, связанных с трудом и занятостью, а также с неравенством доходов. «Группа двадцати» также может способствовать развитию механизмов реализации принятых решений в международных организациях для предотвращения проведения безответственной экономической политики.

Члены «двадцатки» существенно пополнили ресурсы МФИ, но вклад отдельных стран существенно отличался, учитывая, например, неучастие трёх стран (Канада, Индонезия и США) в недавнем пополнении ресурсов МВФ. «Группа двадцати» способствовала созданию новых более гибких и подходящих для кризисного времени систем финансовой поддержки. Вместе с тем, **пересмотр условий кредитования и обусловленности кредитов должен быть продолжен.**

Исполнение решений «двадцатки» по реформе МФИ было оценено на двух уровнях: индивидуальные обязательства, требующие действий на национальном уровне, и институциональные обязательства, представляющие собой решения и мандаты, реализуемые «Группой двадцати» как институтом. Уровень исполнения странами «двадцатки» индивидуальных обязательств (0,7) был значительно выше институционального исполнения коллективных обязательств (0,33). Укрепление надзора стало единственной сферой, в которой коллективное исполнение было оценено как полное. Следует отметить, что средний уровень исполнения членами «Группы двадцати» индивидуальных обязательств в этой сфере (0,63) был самым низким по сравнению с другими компонентами обязательства. Этот факт позволяет предположить, что, хотя «Группа двадцати» добилась существенных успехов в укреплении инструментов надзора в МВФ и СФС, не все члены «двадцатки» в полной мере используют как существовавшие ранее, так и новые инструменты.

#### **4. Реформы финансового регулирования**

Укрепление финансового регулирования является одним из основных вопросов повестки дня «Группы двадцати» со времени ее создания в формате лидеров в 2008 году. Учитывая многообразие и количество аспектов, с целью упрощения анализа реформы в области финансового регулирования были условно разделены на меры, относящиеся к банковскому и небанковскому сектору.

##### **4.1. Банковский сектор**

«Двадцатка» достигла успехов в создании комплексной системы координации в области финансового регулирования, включающей соответствующие международные институты, в первую очередь СФС и Базельский комитет по банковскому надзору (БКБН). Анализ реформ регулирования в банковском секторе свидетельствует об относительно высоком уровне исполнения обязательств членами «двадцатки». Тем не менее, прогресс в разных сегментах банковского сектора различен. Уровень исполнения обязательств в области банковского капитала и ликвидности (0,45), а также практик компенсационных выплат (0,42) устойчиво растет, а международные институты обеспечивают подготовку регулярных докладов о прогрессе в этих областях на страновом уровне. Оценка прогресса в применении стандартов трех Базельских соглашений членами «Группы двадцати» показывает, что **несмотря на очевидный успех «двадцатки» в придании импульса работе международных институтов по разработке новых стандартов, необходимы дополнительные усилия, направленные на их эффективное применение.**

**Коллективные решения «Группы двадцати» стимулировали разработку БКБН новых практик стресс-тестирования. В то же время, «двадцатка» могла бы поощрять дальнейшую деятельность международных институтов и принять обязательства по внедрению комплексных моделей стресс-тестирования на национальном уровне.**

Развитие глобальных требований в области практик компенсационных выплат основанных на разработанных СФС Принципах компенсационных выплат и Стандартах их применения было завершено к саммиту в Питтсбурге. Однако не все члены «двадцатки» успешно применяют их на национальном уровне (средний уровень исполнения равен 0,42). Таким образом, **«двадцатке» в дальнейшем следует сосредоточить свои действия на стимулировании применения согласованных стандартов на национальном уровне и вовлечении в этот процесс стран, не входящих в «двадцатку».**

Прогресс в области создания и применения единого набора высококачественных стандартов бухгалтерского учета сталкивается с трудностями. Обязательства по разработке стандартов бухгалтерского учета и принципов справедливой оценки стоимости активов подтверждались на каждом саммите «двадцатки», что позволило международным институтам достигнуть определенных результатов. Однако, **для эффективного внедрения новых стандартов учета на национальном уровне необходимы дополнительные усилия. «Двадцатка» могла бы способствовать этому**

**процессу, важному для обеспечения прозрачности, целостности и подотчетности финансовых рынков, обеспечив дополнительные стимулы для деятельности международных регуляторов и более активного надзора за реализацией их решений.**

#### **4.2. Небанковский сектор**

Начиная с 2008 года, в сфере регулирования небанковского сегмента глобальной экономики произошли значительные изменения, многие из которых стали результатом скоординированной деятельности «Группы двадцати» и международных институтов по борьбе с мировым кризисом и предотвращению рисков, с которыми мировая финансовая система может столкнуться в будущем. Анализ реализации решений «двадцатки» в этой сфере свидетельствует о неравномерности результатов в различных областях небанковского сегмента.

**В области регулирования рынка внебиржевых деривативов были разработаны комплексные реформы (средний уровень исполнения обязательств по внебиржевым деривативам равен 0,03). Тем не менее, согласно данным докладов СФС, «Группе двадцати» необходимо предпринять дополнительные меры по стимулированию эффективной реализации согласованных реформ.**

**«Группа двадцати» дала импульс процессу разработки новых глобальных требований к деятельности хедж-фондов в рамках Международной организации комиссий по ценным бумагам (ИОСКО). В то же время, после разработки этих требований «двадцаткой» не было осуществлено каких-либо действий, в том числе не приняты обязательства по их применению на национальном уровне. Для достижения ощутимых результатов «двадцатке» необходимо осуществлять последовательные меры по применению стандартов деятельности для хедж-фондов в сотрудничестве с международными институтами.**

**«Двадцатка» достигла умеренных результатов в области регулирования кредитно-рейтинговых агентств. Меры по укреплению надзора за этими агентствами были согласованы на саммите в Лондоне. Однако основная проблема, состоящая в активном использовании национальными властями и финансовыми институтами внешних кредитных рейтингов в своей деятельности, во многом остается нерешенной. Несмотря на то, что СФС начал осуществлять мониторинг в этой области в соответствии с мандатами, переданными на саммитах в Торонто и Каннах, «двадцатке» следует рассматривать вопрос чрезмерного использования внешних кредитных рейтингов в качестве ключевой проблемы до тех пор, пока не будут достигнуты ощутимые результаты.**

**Достигнут ощутимый прогресс в области разработки механизма регулирования глобальных системно значимых финансовых учреждений (СЗФУ). Этот механизм, предложенный СФС и одобренный «двадцаткой», включает в себя меры по предотвращению потенциальных банкротств системно значимых банков и минимизации издержек их восстановления путем разработки специальных планов по восстановлению, стимулированию международного сотрудничества в данной области и устранению препятствий для вывода системно значимых финансовых учреждений из трудных финансовых ситуаций. Дальнейшая деятельность «двадцатки» в сфере регулирования СЗФУ должна быть направлена на распространение существующих практик на глобальные системно значимые небанковские учреждения, а также их адаптацию для финансовых учреждений, системно значимых на национальном уровне, а также реализацию согласованных правил.**

**Вклад «Группы двадцати» в создание новых механизмов регулирования заключается прежде всего, в инициировании их разработки и принятии последующих решений по их исполнению.**

**«Группа двадцати» должна содействовать дальнейшему развитию системы регулирования в финансовой сфере, стимулируя принятие новых правил на национальном уровне и передав мандат по осуществлению мониторинга их реализации соответствующим международным институтам. Такое лидерство, основанное на собственном примере, может помочь укреплению статуса «двадцатки» как эффективного и легитимного форума глобального управления.**

#### **5. Отказ от протекционистских мер**

**Анализ выявил низкий уровень исполнения странами «Группы двадцати» обязательства по отказу от мер протекционистского характера (-0,35). Решения и обязательства, принятые лидерами**

по данному вопросу не смогли сдержать роста протекционистских тенденций в мировой торговле. Поручение по мониторингу торговых мер стран «Группы двадцати», данное лидерами «двадцатки» Всемирной торговой организации (ВТО), а также подтверждение приверженности обязательству на каждом саммите не имели должного эффекта. Несмотря на это, доклады ВТО сыграли позитивную роль, способствовав повышению прозрачности процесса. Со времени саммита в Вашингтоне в ноябре 2008 по октябрь 2012 г. страны «Группы двадцати» приняли 715 протекционистских мер. В среднем каждая страна ответственна за 44,69 мер. Индивидуальное исполнение странами данного обязательства варьируется от 2 мер, принятых Японией и Саудовской Аравией до 92 и 87 мер, принятых Индией и Индонезией соответственно. Наибольшее число ограничений было принято в сфере торговли промышленными товарами (468), в сфере торговли продукцией сельского хозяйства и продовольствием было принято 124 меры. Наименьшее количество ограничительных мер (11) принято в сфере торговли услугами.

**Большое количество принятых ограничительных мер обуславливает необходимость дополнения существующего механизма мониторинга, реализуемого ОЭСР, ВТО и ЮНКТАД, инструментами, направленными на выявление причин введения протекционистских мер в каждом конкретном случае и выработку альтернативных подходов, способствующих оживлению торговли.**

## **6. Постепенная отмена неэффективных субсидий на ископаемое топливо**

Анализ исполнения странами «Группы двадцати» обязательства по сокращению и рационализации неэффективных топливных субсидий указывает на то, что работа в этой сфере осложняется неспособностью членов «двадцатки» согласовать общее определение топливных субсидий, договориться о критериях оценки их эффективности и выработать прозрачный и единообразный механизм подотчетности. В отсутствие этих компонентов, страны «двадцатки» либо не предоставляют информации о наличии неэффективных топливных субсидий, либо заявляют о мерах, отмена которых уже предусмотрена существующими планами. Нескольким странам все же удалось достичь определенного прогресса в отмене неэффективных топливных субсидий. Несмотря на это, доклад Международного энергетического агентства «World Energy Outlook 2011» отмечает, что ряд стран «Группы двадцати» сохраняют субсидии «имеющие признаки неэффективности, способствующие расточительному использованию природных ресурсов и являющиеся регрессивными, но не отмеченные как неэффективные или подлежащие рационализации».<sup>2</sup>

**Учитывая, что «Группе двадцати» не удалось достичь консенсуса по ключевым для данной сферы вопросам, целесообразно поручить экспертному сообществу и международным организациям разработку общепринятого определения топливных субсидий и критериев оценки их эффективности. Результаты данной работы могут быть использованы членами «двадцатки» в ходе дальнейшего обсуждения реформы топливных субсидий.**

## **7. Содействие развитию**

Анализ исполнения обязательств по развитию показывает, что, несмотря на неодинаковый уровень исполнения по сферам, утверждения о том, что «Группа двадцати» совсем не исполняет своих обещаний, неправомерны. Средний уровень исполнения странами – членами «двадцатки» составил 0,62. Средний уровень исполнения институциональных обязательств, принятых в четырёх сферах (инфраструктура; частные инвестиции и создание рабочих мест; расширение доступа к финансовым услугам; продовольственная безопасность) существенно выше (0,98).

### **7.1. Инфраструктура**

«Группа двадцати» успешно выполнила решения в области развития инфраструктуры как на уровне отдельных членов, так и на институциональном уровне. Уровень исполнения институционального обязательства составил 1, средний уровень исполнения индивидуального обязательства членами «двадцатки» равен 0,85. Тем не менее, несмотря на высокий уровень исполнения обязательств в сфере развития инфраструктуры, необходимы дополнительные действия по стимулированию долгосрочного планирования инвестиций в инфраструктуру и расширению участия членов «Группы двадцати» в инфраструктурных проектах в

<sup>2</sup> World Energy Outlook 2011, IEA. 2011.



развивающихся странах. Мандат Группы экспертов высокого уровня по инвестициям в инфраструктуру должен быть проанализирован и пересмотрен.

### *7.2. Доступность торговли*

Прогресс в расширении доступа и возможностей развивающихся стран в сфере международной торговли был наименьшим (0,10). Данный результат соответствует низкой оценке исполнения странами «Группы двадцати» обязательства по отказу от торговых мер протекционистского характера (-0,35), полученной несмотря на подтверждение данного обязательства на каждом саммите.

**«Группа двадцати» должна консолидировать усилия в решении проблемы доступа развивающихся и наименее развитых стран к международной торговле, как с развитыми странами, так и напрямую между ними. Это особенно важно, учитывая значение торговли для экономического роста в развивающихся странах и ограничения в выделении финансирования для помощи развитию в условиях экономии бюджетных средств. При разработке и введении протекционистских мер страны «двадцатки» должны учитывать их последствия для развивающихся и наименее развитых государств. Следует планировать меры таким образом, чтобы они затрагивали минимальное количество таких стран.**

### *7.3. Частные инвестиции и создание рабочих мест*

Уровень институционального исполнения «Группой двадцати» обязательства по определению и продвижению наилучших с точки зрения развития, социального влияния и окружающей среды стандартов инвестирования в стоимостные цепочки составил 1. Международные институты (ЮНКТАД, ПРООН, МОТ, ОЭСР и Всемирный банк) полностью выполнили соответствующие мандаты. Решения «двадцатки» стали катализатором этого исполнения. «Группа двадцати» одобрила результаты деятельности международных институтов на саммитах в Каннах и Лос-Кабосе и призвала страны с низким и средним уровнем дохода применять предложенные международными институтами рекомендации. Члены «двадцатки» более активно осуществляли деятельность по определению и продвижению стандартов частного инвестирования на национальном уровне, чем на международном. Средний уровень исполнения индивидуального обязательства членами «Группы двадцати» составил 0,8. **Несмотря на высокий уровень исполнения обязательств по ответственному частному инвестированию необходимы дальнейшие действия по стимулированию ответственных инвестиций, как на национальном уровне, так и в странах-партнерах.**

### *7.4. Продовольственная безопасность*

Члены «Группы двадцати» успешно справились с выполнением индивидуальных обязательств по продовольственной безопасности. Средняя оценка составила 0,67. Задача по совершенствованию международных поставок и закупок продовольствия и улучшению механизмов управления рисками, сформулированная в Плане действий по волатильности продовольственных цен и сельскому хозяйству оказалась наиболее сложной для членов «двадцатки». Лишь шести странам (Австралия, Бразилия, Канада, Франция, Германия и Япония) удалось в полной мере справиться с ней.

Значительный прогресс был достигнут в исполнении задачи по улучшению функционирования сельскохозяйственных рынков производных финансовых инструментов. 17 из 20 членов «Группы двадцати» полностью выполнили соответствующее обязательство, а средняя оценка составила 0,8. Среди примеров успешных действий в данной сфере создание новых стандартов регулирования, напрямую воздействующих на функционирование рынков сельскохозяйственных деривативов, например, в Японии, ЮАР, США и Европейском Союзе.

**«Группе двадцати» следует консолидировать индивидуальные и коллективные усилия, направленные на усиление потенциала по осуществлению эффективного адресного содействия странам, нуждающимся в гуманитарной продовольственной помощи, в том числе посредством использования многосторонних механизмов сотрудничества. Необходимо развивать прогресс, достигнутый в улучшении функционирования сельскохозяйственных рынков производных финансовых инструментов. «Группа двадцати» должна сконцентрировать усилия на имплементации новых стандартов регулирования. «Группа двадцати» и Международная**

**организация комиссий по ценным бумагам должны продолжать сотрудничество в области надзора за сельскохозяйственными рынками производных финансовых инструментов.**

«Группа двадцати» полностью выполнила коллективные обязательства. Средняя оценка составила 1. Информационная система по сельскохозяйственным рынкам (AMIS) была создана и функционирует в соответствии со своим мандатом.<sup>3</sup> Глобальная инициатива по мониторингу сельского хозяйства находится в процессе создания. Форум быстрого реагирования сформирован и может быть созван в случае необходимости. Система PREPARE (система экстренных гуманитарных продовольственных запасов) должна быть запущена в 2014 г.<sup>4</sup> Создание AMIS свидетельствует о том, что «Группа двадцати» и соответствующие международные институты намерены довести все инициативы в данной сфере до завершения. **«Группе двадцати» в сотрудничестве с профильными международными организациями следует продолжать работу по созданию и обеспечению эффективного функционирования Глобальной инициативы по геомониторингу сельского хозяйства и системы PREPARE.**

Анализ совместной деятельности «Группы двадцати» и международных организаций по вопросам продовольственной безопасности выявил высокий уровень ее эффективности в данной сфере. Средний балл составил 0,8. «Группа двадцати» приняла решения по результатам четырех из пяти поручений международным организациям, отобранных для оценки. Однако, по докладу ФАО, ОЭСР, Всемирного Банка и Аквилской инициативы по продовольственной безопасности по мониторингу исполнения обязательств в данной сфере, подготовленному по запросу «двадцатки», дальнейших решений или действий не согласовано. **«Группа двадцати» должна продолжить конструктивное сотрудничество с международными организациями по мониторингу прогресса и выявлению сильных и слабых сторон. Результаты мониторинга помогут полностью использовать потенциал сотрудничества между «двадцаткой» и международными организациями в целях увеличения производительности сельского хозяйства, доступности продовольствия и предотвращения рисков волатильности продовольственных цен.**

#### ***7.5. Устойчивый рост***

Средний уровень исполнения обязательства, включающего задачи по укреплению программ социальной защиты в развивающихся странах и облегчению денежных переводов был относительно низким (0,45). Все страны «двадцатки» кроме Аргентины, Индии и ЮАР внесли вклад в поддержку систем социальной защиты в развивающихся странах. Второй компонент обязательства, касающийся снижения стоимости денежных переводов, оказался более сложным. Средняя стоимость переводов из Франции, ЮАР и Японии выросла во время периода мониторинга. Среди шести стран-получателей переводов только Индия и Индонезия приняли меры по облегчению переводов денежных средств в соответствии с принципами Всемирного банка.

**«Двадцатка» могла бы рассмотреть возможность выработки плана действий по поддержке развития национальных программ социальной защиты в странах партнерах. Их реализация могла бы проводиться совместно с соответствующими международными организациями.**

**Уровень исполнения решений по облегчению денежных переводов может быть повышен за счёт разработки дополнительных рекомендаций Всемирного банка и других организаций на основе успешного опыта стран, которые уже достигли или находятся на пути к достижению поставленных целей.**

#### ***7.6. Расширение доступа к финансовым услугам***

Существенный прогресс был достигнут по решениям «Группы двадцати» в сфере расширения доступа к финансовым услугам. «Двадцатка» создала Глобальное партнерство по расширению доступа к финансовым услугам и Форум по финансированию малых и средних предприятий (МСП), реализовала Конкурсную инициативу в области финансирования МСП и Программу

<sup>3</sup> Agricultural Market Information System (AMIS) Terms of Reference, AMIS 16 September 2011. Date of Access: 29 November 2012. [http://www.amis-outlook.org/fileadmin/user\\_upload/amis/docs/Inception\\_meeting/AMIS\\_TERMS\\_OF\\_REFERENCE.pdf](http://www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Inception_meeting/AMIS_TERMS_OF_REFERENCE.pdf).

<sup>4</sup> Emergency Humanitarian Food Reserves. Feasibility Study, Cost-Benefit Analysis and Proposal for Pilot Programme, Food Security Portal 14 September 2011. Date of Access: 29 November 2012. [http://www.foodsecurityportal.org/sites/default/files/PREPARE\\_feasibility\\_study\\_and\\_pilot\\_proposal.pdf](http://www.foodsecurityportal.org/sites/default/files/PREPARE_feasibility_study_and_pilot_proposal.pdf).

финансирования МСП, способствовала вовлечению в процесс международных институтов, стимулировала применение рекомендаций Доклада о прогрессе Глобального партнерства по расширению доступа к финансовым услугам, основывалась на рекомендациях Глобального партнерства при принятии дальнейших обязательств по защите потребителей и повышению финансовой грамотности. Уровень исполнения институционального обязательства составил +1. **На основе накопленного опыта «двадцатке» следует рассмотреть возможность принятия обязательств по внедрению успешных моделей финансирования малых и средних предприятий в национальные практики, а также конкретных индивидуальных обязательств по обеспечению расширения доступа к финансовым услугам, повышению стандартов защиты потребителей и уровня финансовой грамотности.**

#### ***7.7. Мобилизация внутренних ресурсов через повышение устойчивости государственных доходов***

Результаты деятельности «двадцатки» в этой сфере оцениваются на основе анализа действий членов института по содействию развивающимся странам в улучшении систем налогового администрирования с целью повышения уровня доходов государственного бюджета; а также по утверждению негативной взаимосвязи между действиями несотрудничающих юрисдикций и их возможностями для развития. Средний уровень исполнения данного обязательства членами «двадцатки» составляет 0,7. Несмотря на относительно высокий уровень исполнения обязательства, **необходимы дальнейшие действия по укреплению политики налогового администрирования и увеличению собираемости налогов в развивающихся странах с целью построения устойчивой налоговой базы для пополнения государственного бюджета.** «Группа двадцати» должна наращивать усилия по повышению качества обмена информацией в налоговой сфере.

#### ***7.8. ОПР и укрепление внутреннего потенциала***

Исполнение обязательства по достижению соответствующих целей членов «Группы двадцати» по официальной помощи развитию и поддержке мобилизации внутренних ресурсов в беднейших партнёрах было скромным (0,35). Учитывая, что основные успехи достигнуты по направлению поддержки мобилизации внутренних ресурсов в странах партнёрах, «Группе двадцати» **следует сфокусироваться на усилиях по мобилизации внутренних ресурсов, как на важном элементе своей основной повестки дня – экономическом росте. Может быть рассмотрена возможность членами «двадцатки» принятия гибких целей в сфере расходов на содействие развитию, так как это даст важный сигнал другим членам международного сообщества о приверженности «Группе двадцати» ЦРТ.**

#### ***7.9. Пополнение ресурсов многосторонних банков развития***

Большинство членов «Группы двадцати» полностью выполнило обязательство по пополнению ресурсов многосторонних банков развития (МБР), состоящее из пополнения Международной ассоциации развития (МАР) и региональных банков развития (РБР). Девять стран «двадцатки» (все они развитые страны) участвовали в докапитализации всех соответствующих МБР. Индонезия, являющаяся членом только одного РБР (Азиатский банк развития), не участвовала ни в пополнении ресурсов МАР, ни АЗБР. Индия приняла обязательство предоставить ресурсы Африканскому банку развития, но не дала никаких обещаний по отношению к МАР. Европейский союз, который является акционером только Европейского банка реконструкции и развития и, таким образом, не может предоставлять ресурсы другим МБР не был включён в анализ. Средний уровень исполнения обязательства равен 0,79. **Члены «Группы двадцати», особенно развивающиеся страны, должны расширять своё участие в деятельности региональных банков развития.**

#### ***7.10. Энергоэффективность***

Исполнение странами «Группы двадцати» данного обязательства было достаточно успешным, средняя оценка составила 0,85. 17 из 20 членов «двадцатки» получили максимальную оценку (+1). Им удалось принять меры, способствующие развитию энергоэффективных и экологически чистых технологий, как на национальном уровне, так и в других странах. Высокий уровень исполнения обязательства свидетельствует о наличии консенсуса относительно приоритетности данного направления среди членов «Группы двадцати». **В то же время, существует необходимость продолжения работы по расширению возможностей и созданию стимулов для развивающихся**

**стран включаться в процессы сотрудничества и оказания помощи государствам, нуждающимся в новых технологиях или реформах энергетического сектора. Анализ позволил выявить ряд мер, которые могут быть использованы для обмена опытом и распространения наилучших практик в данной сфере.**

Таблица I. Исполнение решений «Группы двадцати»: индивидуальные оценки

	1. Фискальная консолидация	2. Структурные реформы	3. Реформа МФИ	4. Финансовое регулирование	5. Протекционизм	6. Топливные субсидии	7. Развитие	Среднее
Аргентина	н/п	н/д	-0,17	-0,17	-1	н/п	0,17	-0,29
Австралия	1	0,29	1	-0,08	0	н/п	0,89	0,52
Бразилия	н/п	0,2	1	0,17	-1	н/п	0,74	0,22
Канада	1	0,17	0,5	0,42	1	н/п	1	0,68
Китай	н/п	0	1	0,33	-1	н/п	0,57	0,18
Франция	1	0,4	1	0,42	-1	н/п	0,78	0,43
Германия	1	0,5	1	0,42	-1	н/п	1	0,49
Индия	н/п	0	0,17	1	-1	н/п	0,51	0,14
Индонезия	н/п	-0,2	0,33	0,17	-1	н/п	-0,18	-0,18
Италия	1	0,38	0,67	0,42	-1	н/п	0,49	0,33
Япония	0	0,17	1	1	1	н/п	0,43	0,60
Корея	1	0,43	0,67	0,17	1	н/п	0,53	0,63
Мексика	н/п	0,33	1	-0,25	1	н/п	0,50	0,52
Россия	н/п	0,6	0,83	-0,25	-1	н/п	0,62	0,16
Саудовская Аравия	н/п	н/д	0,67	0,42	1	н/п	0,51	0,65
ЮАР	н/п	0,2	0,67	-0,33	0	н/п	0,63	0,23
Турция	н/п	-0,2	0,83	-0,42	0	н/п	0,48	0,14
Великобритания	1	0,5	1	0,42	-1	н/п	0,84	0,46
США	0	0	0,17	0,50	-1	н/п	0,98	0,11
Европейский союз	1	0,4	1	0,33	-1	н/п	0,85	0,43
Среднее G20	0,80	0,24 *	0,71	0,23	-0,35	н/п	0,62	0,34

н/п – не применимо; н/д – нет данных

\* взвешенное среднее

Таблица II. Исполнение решений «Группы двадцати»: институциональные оценки

	1. Фискальная консолидация	2. Структурные реформы	3. Реформа МФИ	4. Финансовое регулирование	5. Протекционизм	6. Топливные субсидии	7. Развитие	Среднее
Оценка	н/п	н/п	0,33	0,17	н/п	н/п	0,98	0,49

н/п – не применимо; н/д – нет данных

## **Ключевые рекомендации для будущей повестки дня «Группы двадцати»**

### **1. Устранение глобальных дисбалансов посредством фискальной консолидации**

1. Российскому председательству следует способствовать исполнению обязательства, принятого на саммите в Лос-Кабосе, по определению национальных целей по соотношению уровня долга к ВВП после 2016 г. «с чёткими стратегиями и графиками их достижения». Одновременно повестка дня председательства должна обеспечить смещение приоритетов «двадцатки» в сторону долгосрочных мер фискальной консолидации. Темпы консолидации должны учитывать необходимость принятия мер по стимулированию роста.
2. Учитывая, что «фискальная устойчивость всех членов «Группы двадцати» будет оцениваться по текущему и прогнозируемому уровню государственного долга к ВВП», в том числе это будет производиться и для развивающихся стран, представляется полезным дополнить цель снижения долга оценкой возможного устойчивого уровня долга. Такая оценка особенно необходима для обеспечения того, чтобы меры по фискальной консолидации не приводили к снижению экономического роста.
3. Основное внимание «двадцатки» должно быть сфокусировано на долгосрочных мерах, в том числе институциональных реформах: «фискальная консолидация через более высокие первичные профициты должна быть постоянным элементом долгосрочного сценария для многих развитых стран». Сочетание введения бюджетных правил и создания независимых органов надзора для оценки фискальных условий и исполнения этих правил может играть важную роль в проведении консолидации.
4. Для обеспечения доверия к докладу подотчётности, который должен быть опубликован к саммиту в Санкт-Петербурге, председательству следует обеспечить включение данных по значениям конкретных фискальных показателей, использованных для оценки исполнения. Очередной доклад в рамках Процесса взаимной оценки также должен быть усилен за счёт включения конкретных показателей. В связи с этим особенно важно улучшить методологию оценки фискальной консолидации, в том числе через использование такого индикатора, как структурный баланс, который является более точным способом измерения фискальной позиции страны. «Группа двадцати» могла бы инициировать разработку единого определения и принципов измерения структурного баланса, передав соответствующий мандат МВФ или создав специальную экспертную группу.

### **2. Стимулирование структурных реформ**

5. С учетом важнейшей роли структурных реформ как инструмента обеспечения сильного, устойчивого и сбалансированного роста, «двадцатке» следует наращивать усилия по определению направлений действий в области структурных реформ, стимулировать принятие индивидуальных, но при этом скоординированных обязательств и особое внимание уделять мерам в области либерализации рынков и укрепления рынка труда. Хотя влияние реформ в сфере образования на снижение макроэкономических дисбалансов считается относительно низким, в долгосрочном периоде такие реформы могут стимулировать занятость и рост, поэтому они должны быть включены в повестку дня «двадцатки» по структурным реформам.

### **3. Реформа международных финансовых институтов**

6. Завершение реформы системы квот и голосов в МВФ 2010 года должно оставаться одной из важных задач российского председательства. Несмотря на то, что успешное завершение в основном зависит от действий США, скоординированные усилия могут способствовать дальнейшему изменению состава групп стран (constituencies), что поможет пересмотреть состав Исполнительного совета до вступления в силу поправок к Уставу по реформе Совета.
7. Учитывая обязательство «Группы двадцати» по завершению следующего раунда пересмотра квот в январе 2014 г., российскому председательству следует рассмотреть возможность ускорения этого процесса, как в рамках финансового трека, так и через специальную рабочую группу, которой будет поручена разработка новой формулы расчёта квот.
8. «Двадцатка» должна обеспечить завершение институционализации СФС, включая его создание в качестве юридического лица, в 2013 г. Это подтвердит роль СФС и усилит его способности по мониторингу реализации странами – членами «двадцатки» реформ финансового регулирования, тем более необходимому, поскольку в большинстве сфер происходит переход от разработки стандартов к их внедрению.
9. Индикаторы, используемые для оценки экономической политики стран, должны быть усилены за счёт включения показателей, связанных с трудом и занятостью, а также с неравенством доходов. «Группа двадцати» также может способствовать развитию механизмов реализации принятых решений в международных организациях для предотвращения проведения безответственной экономической политики.
10. Пересмотр условий кредитования и обусловленности кредитов должен быть продолжен.

#### **4. Реформы финансового регулирования**

##### **4.1. Банковский сектор**

11. Несмотря на очевидный успех «двадцатки» в придании импульса работе международных институтов по разработке новых стандартов, необходимы дополнительные усилия для эффективного осуществления реформ в рамках Базельских соглашений.
12. Коллективные решения «Группы двадцати» стимулировали разработку БКБН новых практик стресс-тестирования. В то же время, «двадцатка» могла бы поощрять дальнейшую деятельность международных институтов и принять обязательства по внедрению комплексных моделей стресс-тестирования на национальном уровне.
13. «Двадцатке» в дальнейшем следует сосредоточить свои действия на стимулировании применения согласованных стандартов компенсационных выплат на национальном уровне и вовлечении в этот процесс стран, не входящих в «двадцатку».
14. Для эффективного внедрения новых стандартов бухгалтерского учета на национальном уровне необходимы дополнительные усилия. «Двадцатка» могла бы способствовать этому процессу, важному для обеспечения прозрачности, целостности и подотчетности финансовых рынков, обеспечив дополнительные стимулы для деятельности международных регуляторов и более активного надзора за реализацией их решений.

##### **4.2. Небанковский сектор**

15. «Группе двадцати» необходимо предпринять дополнительные меры по стимулированию эффективной реализации согласованных реформ рынка внебиржевых деривативов.
16. Для достижения ощутимых результатов «двадцатке» необходимо осуществлять последовательные меры по применению стандартов деятельности для хедж-фондов в сотрудничестве с международными институтами.
17. «Двадцатке» следует рассматривать вопрос чрезмерного использования внешних кредитных рейтингов национальными властями и финансовыми институтами в качестве ключевой проблемы до тех пор, пока не будут достигнуты ощутимые результаты.
18. Дальнейшая деятельность «двадцатки» в сфере регулирования СЗФУ должна быть связана с распространением существующих практик на глобальные системно значимые небанковские учреждения, а также их адаптацией для финансовых учреждений, системно значимых на национальном уровне, и стимулированием реализации согласованных правил в этой сфере.
19. «Группа двадцати» должна содействовать дальнейшему развитию системы регулирования в финансовой сфере, стимулируя принятие новых правил на национальном уровне и передав мандат по осуществлению мониторинга их реализации соответствующим международным институтам. Такое лидерство, основанное на собственном примере, может помочь укреплению статуса «двадцатки» как эффективного и легитимного форума глобального управления.

## **5. Отказ от протекционистских мер**

20. Большое количество принятых ограничительных мер обуславливает необходимость дополнения существующего механизма мониторинга, реализуемого ОЭСР, ВТО и ЮНКТАД, инструментами, направленными на выявление причин введения протекционистских мер в каждом конкретном случае и выработку альтернативных подходов, способствующих оживлению торговли.

## **6. Постепенная отмена неэффективных субсидий на ископаемое топливо**

21. Учитывая, что «Группе двадцати» не удалось достичь консенсуса по ключевым для данной сферы вопросам, целесообразно поручить экспертному сообществу и международным организациям разработку общепринятого определения топливных субсидий и критериев оценки их эффективности. Результаты данной работы могут быть использованы членами «двадцатки» в ходе дальнейшего обсуждения реформы топливных субсидий.

## **7. Развитие**

### **7.1. Инфраструктура**

22. Несмотря на высокий уровень исполнения обязательств в сфере развития инфраструктуры, необходимы дополнительные действия по стимулированию долгосрочного планирования инвестиций в инфраструктуру и расширению участия членов «Группы двадцати» в инфраструктурных проектах в развивающихся странах. Мандат Группы экспертов высокого уровня по инвестициям в инфраструктуру должен быть проанализирован и пересмотрен.

### **7.2. Доступность торговли**

23. «Группа двадцати» должна консолидировать усилия в решении проблемы доступа развивающихся и наименее развитых стран к международной торговле, как с развитыми странами, так и напрямую между ними. Это особенно важно, учитывая



значение торговли для экономического роста в развивающихся странах и ограничения в выделении финансирования для помощи развитию в условиях экономии бюджетных средств. При разработке и введении протекционистских мер страны «двадцатки» должны учитывать их последствия для развивающихся и наименее развитых государств. Следует планировать меры таким образом, чтобы они затрагивали минимальное количество таких стран.

### **7.3. Частные инвестиции и создание рабочих мест**

24. Несмотря на высокий уровень исполнения обязательств по ответственному частному инвестированию необходимы дальнейшие действия по стимулированию ответственных инвестиций, как на национальном уровне, так и в странах-партнерах.

### **7.4. Продовольственная безопасность**

25. «Группе двадцати» следует консолидировать индивидуальные и коллективные усилия, направленные на усиление потенциала по осуществлению эффективного адресного содействия странам, нуждающимся в гуманитарной продовольственной помощи, в том числе посредством использования многосторонних механизмов сотрудничества. Необходимо развивать прогресс, достигнутый в улучшении функционирования сельскохозяйственных рынков производных финансовых инструментов. «Группа двадцати» должна сконцентрировать усилия на имплементации новых стандартов регулирования. «Группа двадцати» и Международная организация комиссий по ценным бумагам должны продолжать сотрудничество в области надзора за сельскохозяйственными рынками производных финансовых инструментов.
26. «Группе двадцати» в сотрудничестве с профильными международными организациями следует продолжать работу по созданию и обеспечению эффективного функционирования Глобальной инициативы по геомониторингу сельского хозяйства и системы PREPARE.
27. «Группа двадцати» должна продолжить конструктивное сотрудничество с международными организациями по мониторингу прогресса и выявлению сильных и слабых сторон. Результаты мониторинга помогут полностью использовать потенциал сотрудничества между «двадцаткой» и международными организациями в целях увеличения производительности сельского хозяйства, доступности продовольствия и предотвращения рисков волатильности продовольственных цен.

### **7.5. Устойчивый рост**

28. «Двадцатка» могла бы рассмотреть возможность выработки плана действий по поддержке развития национальных программ социальной защиты в странах партнерах. Их реализация могла бы проводиться совместно с соответствующими международными организациями.
29. Уровень исполнения решений по облегчению денежных переводов может быть повышен за счёт разработки дополнительных рекомендаций Всемирного банка и других организаций на основе успешного опыта стран, которые уже достигли или находятся на пути к достижению поставленных целей.

### **7.6. Расширение доступа к финансовым услугам**

30. На основе накопленного опыта «двадцатке» следует рассмотреть возможность принятия обязательств по внедрению успешных моделей финансирования малых и средних предприятий в национальные практики, а также конкретных обязательств отдельными членами по обеспечению расширения доступа к финансовым услугам, повышению стандартов защиты потребителей и уровня финансовой грамотности.

### **7.7. Мобилизация внутренних ресурсов через повышение устойчивости государственных доходов**

31. Необходимы дальнейшие действия по укреплению политики налогового администрирования и увеличению собираемости налогов в развивающихся странах с целью построения устойчивой налоговой базы для пополнения государственного бюджета. «Группа двадцати» должна наращивать усилия по повышению качества обмена информацией в налоговой сфере.

### **7.8. ОПР и укрепление внутреннего потенциала**

32. «Группе двадцати» следует сфокусироваться на усилиях по мобилизации внутренних ресурсов, как на важном элементе своей основной повестки дня – экономическом росте. Может быть рассмотрена возможность членами «двадцатки» принятия гибких целей в сфере расходов на содействие развития, так как это даст важный сигнал другим членам международного сообщества о приверженности «Группе двадцати» ЦРТ.

### **7.9. Пополнение ресурсов многосторонних банков развития**

33. Члены «Группы двадцати», особенно развивающиеся страны, должны расширять своё участие в деятельности региональных банков развития.

### **7.10. Энергоэффективность**

34. Существует необходимость продолжения работы по расширению возможностей и созданию стимулов для развивающихся стран включаться в процессы сотрудничества и оказания помощи государствам, нуждающимся в новых технологиях или реформах энергетического сектора. Анализ позволил выявить ряд мер, которые могут быть использованы для обмена опытом и распространения наилучших практик в данной сфере.