**Правительство Российской Федерации**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования   
"Национальный исследовательский университет   
"Высшая школа экономики"**

Факультет государственного и муниципального управления

Программа дисциплины

**«Прогнозирование и стратегическое управление муниципалитетами»**

для специальности 080504.65

«Государственное и муниципальное управление»

подготовки специалиста

Автор: проф. Боговиз А.В. (aleksei.bogoviz@gmail.com)

Одобрена на заседании кафедры теории организации «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 г

Зав. кафедрой С.Г. Кордонский

Рекомендована секцией УМС [Введите название секции УМС] «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 г

Председатель [Введите И.О. Фамилия]

Утверждена УС факультета [Введите название факультета] «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20 г.

Ученый секретарь [Введите И.О. Фамилия] \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ [подпись]

Москва, 2013

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к знаниям и умениям студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности. Программа предназначена для преподавателей, ведущих данную дисциплину, учебных ассистентов и студентов направления подготовки специалистов по специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление», изучающих дисциплину Прогнозирование и стратегическое управление муниципалитетами.

Программа разработана в соответствии с Образовательным стандартом Государственного автономного образовательного учреждения «Национальный исследовательский университет – Высшая школа экономики» и рабочим учебным планом на 2012-2013 учебный год направление 080204.65 «Государственное и муниципальное управление».

**1. Целевая аудитория**

Курс «Прогнозирование и стратегическое управление муниципалитетами» предназначен для студентов, обучающихся по специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление».

Курс является **дисциплиной по выбору** для студентов 5 курса факультета Государственного и муниципального управления.

Данная дисциплина рассчитана на 108 часов. Из них: 44 аудиторных часов – 30 часов – лекции, 78 часов – самостоятельная работа.

**II. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины**

| Компетенция | Код по ОС НИУ-ВШЭ | Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата) | Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции |
| --- | --- | --- | --- |
| Способен решать проблемы в профессиональной деятельности на основе анализа и синтеза | СК-Б4 | Имеет представление о механизмах разрешения проблем , возникающих в процессе управления экономикой муниципального образования | Лекции, анализ кейсов, ролевая игра |
| Способен работать с информацией: находить, оценивать и использовать информацию из различных источников, необходимую для решения научных и профессиональных задач (в том числе на основе системного подхода) | СК-Б6 | Знает основные принципы работы с информацией о социальном и экономическом состоянии муниципального образования | Лекции, анализ кейсов |
| Способен вести исследовательскую деятельность, включая анализ проблем, постановку целей и задач, выделение объекта и предмета исследования, выбор способа и методов исследования, а также оценку его качества | СК-Б7 | Знает основы проектирования и выбора муниципальных стратегических программ развития | Лекции, деловая игра |
| Способен осуществлять поиск, сбор, первичную обработку и хранение статистических данных, иной информации, необходимых для решения поставленных задач. | ИК-Б2 | Имеет представление об основных методиках сбора и систематизации статистической и иной информации об экономическом и социальном состоянии муниципального образования | Лекции, анализ кейсов, домашняя работа |
| Способен работать с данными социально-экономической статистики для обоснования и принятия управленческих решений. | ИК-Б8 | Имеет представления о методиках проектирования и выбора стратегических программ муниципального стратегического развития на основе собранной располагаемой информации | Лекции, анализ кейсов |

**3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина рассчитана на студентов 4 курса Факультета Государственного и Муниципального Управления НИУ ВШЭ. Предполагается знание студентами базовых экономических и управленческих понятий.

**4. Тематический план учебной дисциплины**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  пп | Название темы | Всего часов | Аудиторные часы | | Самостоятельная работа |
| Лекции | Семинары |
| 1 | Муниципальное образование: субъект и объект управления муниципальным развитием | 4 | 2 |  | 2 |
| 2 | Компетенция местного самоуправления в программах муниципального развития: ограничение ответственности органов местного самоуправления | 12 | 4 |  | 8 |
| 3 | Ресурсы местного самоуправления и их использование в стратегическом развитии. Привлечение средств для реализации муниципальных проектов и программ. стратегического развития | 16 | 4 |  | 12 |
| 4 | Организационные основы местного самоуправления и обеспечение принятия и реализации стратегии МО | 12 | 4 |  | 8 |
| 5 | Участие населения в принятии и реализации муниципальной стратегии. | 16 | 4 |  | 12 |
| 6 | Стратегия развития муниципального образования | 16 | 4 |  | 12 |
| 7 | Разработка механизма реализации стратегического плана. Муниципальные программы и проекты. | 16 | 4 |  | 12 |
| 8 | Мониторинг реализации программы. Оценка эффективности муниципальной деятельности | 16 | 4 |  | 12 |
| Итого | | 108 | 30 |  | 78 |

**5. Форма контроля знаний студентов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тип контроля | Форма контроля | Вес |
| Текущий | Посещаемость лекций и семинаров | 0,1 |
| Активность на семинарах, доклады | 0,3 |
| Домашнее задание | 0,2 |
| Итоговый | Зачет | 0,4 |

Все формы контроля, как текущего, так и итогового оцениваются по 10-бальной шкале.

Зачет, первая пересдача зачета и комиссия проводится по билетам, состоящим из двух вопросов. "Попадание" на комиссию не освобождает студента/студентку от обязанности представить письменные работы не менее чем за 24 часа до её начала, если это не было сделано до того.

|  |  |
| --- | --- |
| Итоговая оценка  10-ти балльная шкала | Итоговая оценка  5-ти балльная шкала |
| 1 – 3 | неудовлетворительно |
| 4 – 5 | удовлетворительно |
| 6 – 7 | хорошо |
| 8 – 10 | отлично |

**6. Содержание дисциплины**

Тема 1. Муниципальное образование: субъект и объект управления муниципальным развитием

Основные понятия: муниципальное образование, административно территориальное устройство, муниципальное устройство, городское поселение, сельское поселение, городской округ, муниципальный район, внутригородская территория городов федерального значения, власть, публичная власть, местное управление, местное самоуправление, местные органы, объект управления, субъект управления.

Смысл и понятие местного самоуправления. Местное управление и местное самоуправление. Административно-территориальные единицы и муниципальные образования. Реформа местного самоуправления. Административная и бюджетная реформы. Территории муниципальных образований

Тема 2. Компетенция местного самоуправления в программах муниципального развития: ограничение ответственности органов местного самоуправления

Понятие компетенции. Изменение компетенции в процессе реформирования МСУ. Состав компетенции. Особенности реализации. Вопросы местного значения и полномочия. Муниципальные услуги. Организация муниципальных услуг. Ограничение ответственности органов местного самоуправления пределами компетенции. Влияние компетенции на выбор и реализацию стратегии муниципального развития. Особенности направлений развития различных типов муниципальных образований.

Тема 3. Ресурсы местного самоуправления и их использование в стратегическом развитии

Виды ресурсов. Муниципальная собственность и реализация правомочий собственника. Местный бюджет. Правовой ресурс. Информационный ресурс и муниципальная статистика. Организационный ресурс и муниципальные кадры. Программы развития муниципальных кадров. Привлечение средств для реализации муниципальных проектов и программ. стратегического развития

Тема 4. Организационные основы местного самоуправления и обеспечение принятия и реализации стратегии МО

Модели организации МСУ. Современная российская модель организационных структур местного самоуправления. Определение структуры органов местного самоуправления. Структура исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, обеспечивающая разработку и реализацию стратегии муниципального развития. Муниципальные учреждения. Участие органов и должностных лиц местного самоуправления в гражданских правоотношениях. Функциональные и отраслевые структуры. Стратегическое и оперативное управление. Допустимость и недопустимость совмещения функций в одном подразделении (у одного лица). Обеспечивающие подразделения. Соответствие оргструктуры потребностям реализации муниципальной стратегии.

Тема 5. Участие населения в принятии и реализации муниципальной стратегии

Формы прямого волеизъявления и их использование в стратегическом планировании и реализации стратегии. Обязанности органов местного самоуправления по обеспечению прямого волеизъявления населения.

Участие населения в осуществлении местного самоуправления и выработке стратегии муниципального развития. Установление правовых гарантий участия населения в осуществлении местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Привлечение населения к формированию целей развития и оценки имеющихся ресурсов.

Отчеты, информирование граждан о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления по разработке и реализации муниципальной стратегии.

Работа органов местного самоуправления с партиями, общественными и иными некоммерческими организациями, с предпринимательскими структурами при прогнозировании, разработке и реализации стратегических программ.

Работа органов местного самоуправления со средствами массовой информации и их привлечение к освещению целей, задач, мероприятий и результатов реализации стратегии муниципального развития.

Тема 6. Стратегия развития муниципального образования

Понятие стратегии развития территории и стратегии развития муниципального образования. Необходимость стратегического планирования в деятельности органов местного самоуправления. Взаимодействие с органами государственной власти по вопросам развития территории.

Реестр расходных обязательств муниципального образования как правовая основа муниципальной стратегии.

Методы стратегического планирования, их сочетание. Риски и ограничения по использованию.

Основные этапы стратегического планирования.

Тема 7. Разработка механизма реализации стратегического плана. Муниципальные программы и проекты

Правовые основы выбора механизмов реализации стратегии развития.

Планирование муниципальной деятельности. Муниципальные программы и проекты.

Муниципальные услуги. Муниципальные социальные стандарты. Способы организации муниципальных услуг. Организация оказания муниципальных услуг. Муниципальный заказ и муниципальные задания. Управленческий смысл реестра расходных обязательств. Среднесрочное финансовое планирование. Бюджетирование, ориентированное на результат. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Градостроительная деятельность и управление землей в муниципальном образовании как одна из основ реализации муниципальной стратегии. Инвестиционная политика в муниципальном образовании. Программы поддержки и развития предпринимательства. Сущность и основные направления социальной политики в муниципальном образовании.

Тема 8. Мониторинг реализации программы. Оценка эффективности муниципальной деятельности

Понятие мониторинг, оценка деятельности, эффективность, результативность, социальная значимость муниципальной деятельности.

Мониторинг как комплексный управленческий инструмент. Цели мониторинга стратегического развития, решаемые при мониторинге задачи. Объектвы мониторинга. Формы проведения мониторинга. Организация процесса мониторинга.

Показатели эффективности и результативности: выбор соответствующих целям и задачам муниципального развития.

**7. Образовательные технологии**

Преподавание дисциплины включает использование таких методов как лекции, разбор и анализ кейсов, ролевые игры, домашние задания.

**8. Оценочные средства для текущего контроля и аттестации студента**

Вопросы для оценки качества освоения дисциплины

1. Местное управление и местное самоуправление.
2. Понятие компетенции и ее связь со стратегическим развитием МО
3. Территории муниципальных образований, территориальное развитие
4. Способы решения муниципальных задач и их использование в стратегическом развитии
5. Общая характеристика ресурсов местного самоуправления и их использования в стратегическом развитии.
6. Муниципальная собственность и реализация правомочий собственника, обеспечивающая муниципальное развитие
7. Местный бюджет и возможности его использования в решении задач стратегического развития
8. Правовой ресурс в стратегическом планировании
9. Информационный ресурс и муниципальная статистика в реализации стратегических программ
10. Организационная структура стратегического развития
11. Муниципальные кадры и обеспечение их участия в стратегическом развитии
12. Современная российская модель организационных структур местного самоуправления*.*
13. Распределение задач стратегического развития между органами местного самоуправления
14. Участие населения в принятии и реализации муниципальной стратегии.
15. Основные этапы стратегического планирования.
16. Взаимодействие с органами государственной власти по вопросам развития территории
17. Реестр расходных обязательств муниципального образования как правовая основа реализации муниципальной стратегии.
18. Особенности бюджетного процесса, обеспечивающего развитие муниципального образования
19. Обеспечение соответствия оргструктуры потребностям реализации муниципальной стратегии
20. Привлечение средств для реализации муниципальных проектов и программ.
21. Мониторинг реализации программы стратегического развития.
22. Муниципальные программы и проекты.

**9. Учебно-методическое и информационное сопровождение дисциплины**

Основная литература

1. Воронин А.Г. Муниципальное хозяйствование и управление. М. Финансы и статистика. 2004
2. Муниципальное управление. Учебное пособие. М., АНХ при Правительстве РФ. 2005
3. Материалы проекта ТАСИС «Институциональный, правовой и экономический федерализм в РФ» <http://www.federalism.ru/>

Дополнительная литература

1. Васильев А.А. Муниципальное управление. Н.Новгород, 2005
2. Велихов Л.. Основы городского хозяйства. Часть 2, Государственное издательство. 1928
3. Велихов Л.А. Опыт муниципальной программы. Материалы для академического курса и перспективных планов городского хозяйства (1926 г.). Фрагменты. // В кн.: Говорёнкова Т.М. Читаем Велихова вместе. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 1999.
4. Муниципальное управление. М., РИЦ «Муниципальная власть», 2001
5. Френкель З.Г. Волостное самоуправление. Его значение, задачи и взаимоотношения с кооперацией. – М., 1999.

Официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации (Основной Закон). – М., 1993. <http://www.constitution.garant.ru/DOC_83126.htm>
2. Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»/ Собрание законодательства Российской Федерации. – М.: Изд-е офиц., 1995, № 35. <http://www.akdi.ru/gd/proekt/078734GD.SHTM>
3. Закон РФ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации. – М.: Изд-е офиц., 1998, №2. <http://www.akdi.ru/gd/proekt/090679GD.SHTM>
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <http://www.admobl.kurgan.ru/131-fz.jsp>
5. Европейская Хартия местного самоуправления, принятая членами Европейского Совета 15 октября 1985 года. <http://www.ln.mid.ru/dip_vest.nsf/0/aeba527b850ae525c32568890028b0ee?OpenDocument>

Информационные ресурсы

1. Ассоциация сибирских и дальневосточных городов - <http://www.asdg.ru/>
2. Вопросы местного самоуправления - <http://www.vmsu.ru/>
3. Институт муниципального управления , г. Обнинск [www.rels.obninsk.com/](http://www.rels.obninsk.com/)
4. Исполнительное бюро ООН-ХАБИТАТ г. Москва - <http://www.unhabitatmoscow.ru/>
5. Комитет по вопросам местного самоуправления Государственной Думы - <http://www.duma.gov.ru/localcom/>
6. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации - <http://www.kmo.ru/>
7. Леонтьевский центр, г. Санкт-Петербург [www.ltontief.ru/](http://www.ltontief.ru/)
8. Межрегиональный фонд информационных технологий -<http://www.mfit.ru/>
9. Менеджмент муниципальных услуг -<http://www.tacis-muse.ru/>
10. Местное самоуправление - <http://vff-s.narod.ru/msu/msu.html>
11. Московский общественный научный фонд Местное самоуправление в Российской Федерации - <http://locgov.mpsf.org/>
12. Муниципальное экономическое развитие МЭР - <http://www.rustowns.com/>
13. «Российская муниципальная академия» общероссийская общественная организация - <http://municipal.akad.ru/>
14. Союз Российских городов - <http://www.urc.ru/>
15. Стратегическое планирование в городах и регионах России - <http://www.citystrategy.leontief.ru/>
16. Фонд «Институт экономики города» - <http://www.urbaneconomics.ru/>
17. Форум местного экономического развития - <http://led.org.ua/>
18. «Центр правовой поддержки местного самоуправления» автономная некоммерческая организация - <http://www.lslg.ru/>
19. Центр стратегических исследований ПФО - <http://www.prometa.ru/>

Энциклопедия местного самоуправления - <http://rels.obninsk.com/>

**10. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Для преподавания дисциплины необходимы лекционная и семинарская аудитории, оснащённые компьютером и мультимедийным проектором с экраном.

Автор программы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / проф., док.экон.наук А.В. Боговиз