

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ОРВ - МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ РОССИИ

Цыганков Даниил Борисович,

директор Центра ОРВ

Сорокин Максим Юрьевич,

приглашенный эксперт Центра ОРВ

Национальный исследовательский университет «Высшая Школа экономики»

Семинар "Роль оценки регулирующего воздействия и социально-экономической экспертизы в подготовке законодательных инициатив» в рамках Сопещания для руководителей аналитических служб законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ

Государственная Дума Российской Федерации, 15 мая 2013 года

“Цена законов” – как пытались измерять в России?

- ❑ Доклад ФБК (2004) «Экономические издержки законодательства» - была проанализирована практика принятия законопроектов в Государственной Думе 3-го созыва (1999-2003 гг.)
- ❑ Мини-ФЭО законопроектов (Институт оценки программ и политик, 2008-2009)
- ❑ Предложения группы экспертов по обновлению «Стратегии-2020» и ОКЮР (2011-2012):

*«При внесении законопроектов в законодательные органы власти целесообразно предусмотреть изменение **содержания финансово-экономических обоснований**, включение в них наряду с оценкой расходов бюджетов разных уровней результатов анализа издержек и выгод субъектов предпринимательской деятельности, а также учреждений бюджетного сектора.»*

ОРВ в Государственной Думе (с 1 июля 2013)

- Из указа президента России №601 (май 2012):

представить ... предложения по проведению ОРВ подготовленных к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении законопроектов, регулирующих отношения в области предпринимательской и инвестиционной деятельности (...)

- Формулировка в проекте ПП (ноябрь 2012)

*Оценка регулирующего воздействия **проектов поправок** на проекты федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания РФ Правительством РФ проводится федеральными органами исполнительной власти ответственными за их подготовку, при наличии оснований, предусмотренных абз. четвертым п.104 Регламента.*

- Итоговая формулировка в ПП РФ №1318 (17 декабря 2012):

*ОРВ **проектов поправок Правительства РФ** на проекты федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания РФ Правительством РФ (далее - проекты поправок), проводится федеральными органами исполнительной власти в случае, если проект федерального закона и (или) проект поправок затрагивают вопросы, предусмотренные абз. четвертым п.104 Регламента.*

Что можно сделать?

- ❑ Изменить Регламент Госдумы, что позволит после 1 чтения проводить ОРВ силами специализированного Управления аппарата Госдумы, прежде всего – для поправок депутатов
- ❑ Региональным парламентам следует проводить ОРВ своих инициатив ДО внесения федеральной законодательной инициативы в Государственную Думу (своими силами, обращаясь в уполномоченный орган по ОРВ в регионе, передавая на аутсорсинг)
- ❑ Принять федеральный закон «О нормативно-правовых актах», включающий требования к таким инструментам как правовые эксперименты, ясный язык правотворчества, моратории на ухудшающие положение бизнеса акты, расчистка законодательства от неэффективных норм и др.
- ❑ Обсуждаемые изменения в ФЗ-131 (в части введения ОРВ на муниципальном уровне) – нужна ли **обязательность** введения процедуры в административных столицах субъектов РФ? Где необходимый расчет ресурсной базы?

Интеграция ОРВ в парламентский механизм за рубежом

- ❑ ОРВ становится основным элементом новой функции Парламента – оценки эффективности и результативности государственных программ и политик (срв. Рекомендации совета ОЭСР по регуляторной политике, 2012).

- ❑ 3 основных модели:
 1. Экспертная структура при Парламенте;
 2. Осуществление ОРВ преимущественно силами самих депутатов;
 3. Смешанная модель.

Модель 1: Экспертная структура при Парламенте

- ❑ Пример: Бюджетное управление Конгресса США
- ❑ Создано в 1974 г.; штат – 250 человек
- ❑ Экспертно-аналитическая помощь Конгрессу. В том числе – выполнение расчетных оценок выгод и издержек законопроектов на расходы федерального бюджета на 5-летний срок
- ❑ *Однако, не рассчитают издержки для бизнеса и граждан*

Модель 2: ОРВ силами депутатов

- ❑ Пример: Швеция
- ❑ Конституция Швеции: парламентские комитеты отвечают за наблюдение и оценку решений Риксдага по вопросам, входящим в их компетенцию. (ст. 8, п.4)
- ❑ проводится в рамках «углубленного» и «текущего» мониторинга принятых законов
- ❑ *Положительный побочный эффект - «специализация» депутатского корпуса*

Модель 3: Смешанная (1)

- Пример 1: Швейцария
- Конституция поручает Федеральному Собранию оценивать эффективность деятельности правительства (ст. 170)
- Внутри Парламента - занимается Парламентская служба по контролю (готовит тематические исследования; всего 56, начиная с 1999 г.)

Модель 3: Смешанная (2)

- Пример 2: Франция
- По Конституции, Парламент отвечает за оценку государственной политики (ст. 20).
- В Национальном Собрании в 2009 г. образован Комитет по контролю и оцениванию государственной политики
- С 1980-х гг. работает Парламентская служба выбора политики в научно-технической сфере

«Уроки» зарубежного опыта

- ❑ «Истории успеха» неповторимы (зависят от особенностей конституционной и политической системы);
- ❑ Нужно проводить ОРВ по приоритетным вопросам;
- ❑ ОРВ должно быть «вне политики» и объективным;
- ❑ Оно должно быть «открытым» для всех конструктивных общественных сил;
- ❑ Должно быть налажено взаимодействие с экспертным сообществом.
- ❑ Зачастую требуются изменения в конституцию страны и в ряд конституционных законов

Контактная информация Центра ОРВ ИГМУ НИУ ВШЭ

- Директор Центра ОРВ – Цыганков Д.Б.
- Адрес: 101000, г. Москва,
ул. Мясницкая, 20.
- Тел./факс: +7 (495) 621-7500
- E-mail: dtsygankov@hse.ru
- Веб-сайты: <http://ria-center.hse.ru/>
[ОРВ.РФ](http://www.ipamm.hse.ru/)
<http://www.ipamm.hse.ru/>