

**Сахаров Андрей Геннадиевич**, младший научный сотрудник Центра исследований глобального управления, Институт международных организаций и международного сотрудничества НИУ ВШЭ, email: [agsakharov@hse.ru](mailto:agsakharov@hse.ru)

### **Саммит «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге**

5-6 сентября 2013 года в Санкт-Петербурге прошел 8-й саммит «Группы двадцати». Россия председательствует в «двадцатке» с 1 декабря 2012 года. За прошедшие месяцы, в рамках российского председательства, проходил постоянный процесс консультаций и подготовки к саммиту – проводились встречи на уровнях министров, шерп, заседания рабочих групп, а также мероприятия партнерских (аутрич) форматов «Группы двадцати», в частности «Деловой двадцатки» и «Гражданской двадцатки».

В этом процессе принимали участие как представители государственных органов России, страны-председателя, и других стран «Группы двадцати», так и международного экспертного и академического сообщества. Происходил обмен мнениями о приоритетах повестки дня форума, роли «Группы двадцати» в современном мире, будущем развитии «двадцатки». В частности, существует мнение, что основные вопросы, стоящие на повестке дня «двадцатки», на сегодняшний день в целом разрешены и не требуют дальнейшего участия лидеров стран в их обсуждении. Несмотря на это, маловероятно, что в ближайшие годы «Группа двадцати» вернется к формату встреч министров финансов и глав центральных банков, в котором она функционировала до 2008 года. В первую очередь потому, что за прошедшие годы повестка дня значительно расширилась и включает широкий круг вопросов, выходящих за рамки финансовой тематики. В частности, вопросы макроэкономической политики, международной торговли, энергетики, охраны окружающей среды, содействия экономическому развитию и т.д.

По случаю пятилетия работы «Группы двадцати» в формате встреч на высшем уровне лидеры подготовили специальное заявление, в котором были перечислены основные направления работы и достижения форума в прошедшие годы, а также обозначены цели и приоритеты на будущее.

Саммит проходил на фоне обострения ситуации в Сирии и возможного военного вмешательства в конфликт иностранных государств. Таким образом, ожидалось, что лидеры, наряду с обсуждением традиционных элементов повестки дня «Группы двадцати», уделят внимание и этой проблематике. В преддверии встречи глав государств и правительств президент России Владимир Путин дал интервью «Первому каналу» и агентству «Ассошиэйтед пресс», в котором отметил, что саммит «двадцатки» посвящен *«прежде всего и главным образом обсуждению вопросов экономического порядка, экономических проблем в мире, посвящён проблемам роста, борьбы с безработицей, с коррупцией, с налоговыми преступлениями и администрированием»*.<sup>1</sup> Президент, однако, не исключил, что сирийскому конфликту все же будет уделено определенное внимание.

Обсуждению этого вопроса был посвящен рабочий ужин в Петергофе, ставший завершением первого дня саммита. Первоначально это заседание планировалось посвятить вопросам стимулирования экономического роста и создания рабочих

---

<sup>1</sup> Интервью Владимира Путина «Первому каналу» и агентству «Ассошиэйтед Пресс», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 4 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/news/20130904/782275104.html> (Дата обращения: 4 сентября 2013 г.).

мест. Перед лидерами «Группы двадцати» и другими участниками форума выступил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, призвавший приложить все усилия к мирному разрешению конфликта в Сирии. В ходе обсуждения подтвердилось различие позиций стран «двадцатки» относительно возможного вмешательства в конфликт Соединенных Штатов. Согласно заявлению пресс-секретаря Президента России Дмитрия Пескова, «ряд государств отстаивал точку зрения о необходимости принятия поспешных мер, невзирая ни на какие легитимные международные органы. Целый ряд других государств призвал не девальвировать международное право и не забывать о том, что только Совбез ООН в праве принимать решение о применении силы».

Конфликт в Сирии стал темой для обсуждения на прошедшего на полях саммита рабочего завтрака министров иностранных дел ряда стран «Группы двадцати». В ходе этой встречи министры, как заявил министр иностранных дел России Сергей Лавров в интервью по ее итогам, «неформально обменялись мнениями по сирийской проблематике». Во встрече принял участие специальный представитель ООН и Лиги арабских государств по Сирии Лагдар Брахими.

В тот же день состоялась и личная встреча Владимира Путина и Барака Обамы. На пресс-конференции по итогам саммита президент России заявил, что «это была очень содержательная, ... конструктивная, доброжелательная беседа, во всяком случае, в доброжелательной обстановке». Кроме того, Владимир Путин отметил, что несмотря на различия в подходах «возникли некоторые варианты, связанные с возможным развитием ситуации, конечно, в направлении мирного решения этого кризиса», а также была достигнута договоренность «о том, что министры иностранных дел - Министр иностранных дел Лавров и госсекретарь Керри - в самое ближайшее время вступят в контакт и еще пообсуждают эту очень болезненную тему».<sup>2</sup>

Сирийский конфликт обсуждался и в рамках целого ряда других двусторонних встреч, а также в ходе пресс-конференций лидеров и других членов делегаций стран «Группы двадцати». В целом, можно отметить, что включение данной темы в повестку дня петербургского саммита явилось необходимым ответом на актуальный вызов, стоящий перед международным сообществом, а также подтверждением роли «Группы двадцати» как форума ведущих мировых лидеров.

Несмотря на то, что сирийская проблема находилась в центре внимания мирового сообщества, лидеры смогли найти время для полноценного обсуждения традиционных элементов повестки дня «Группы двадцати». В частности:

1. обеспечение уверенного, устойчивого и сбалансированного роста;
2. создание рабочих мест;
3. финансирование инвестиций;
4. совершенствование многосторонней торговли;
5. налоговая политика (Решение проблем размывания налогооблагаемой базы и перемещения прибыли, борьба с уклонением от уплаты налогов, совершенствование транспарентности налогообложения и содействие автоматическому обмену налоговой информацией);
6. международная финансовая архитектура;

---

<sup>2</sup> Пресс-конференция Владимира Путина по итогам саммита «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/news/20130906/782797054.html>.

7. финансовое регулирование;
8. доступность финансовых услуг, финансовое образование, защита прав потребителей;
9. содействие международному развитию;
10. энергетическая политика и устойчивость мировых рынков сырья;
11. изменения климата;
12. борьба с коррупцией.

## **1. Обеспечение уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и создание рабочих мест**

Данная тема традиционно занимает центральное место в повестке дня «двадцатки». Нынешний саммит проходил на фоне медленного восстановления мировой экономики. Несмотря на то, что развитые страны вышли из рецессии, темпы экономического роста остаются низкими и неустойчивыми. Кроме того, замедление роста отмечается и в развивающихся экономиках.

В ходе первого рабочего заседания глав делегаций «Группы двадцати» лидеры обратили внимание на положительные тенденции, трудности и риски, существующие на сегодняшний день в мировой экономике. В то же время, было отмечено снижение темпов роста в развивающихся экономиках, а также необходимость завершения политики количественного смягчения. В Декларации, принятой по итогам саммита, лидеры обозначили основные вызовы, стоящие на пути роста в мировой экономике.

В качестве ответа на эти вызовы лидеры «двадцатки» приняли Санкт-Петербургский план действий по обеспечению экономического роста и созданию рабочих мест, предусматривающий осуществление конкретных действий по стимулированию роста и инвестиционной активности, сокращению безработицы, и снижению волатильности потоков капитала. Так, лидеры, признавая взаимосвязанность акторов мировой экономики, обязались «сотрудничать для гарантирования того, чтобы меры, принимаемые в целях поддержки внутреннего роста, также способствовали глобальному экономическому росту и финансовой стабильности и позволяли справляться с их побочными эффектами на другие страны».<sup>3</sup>

Также было согласовано, что страны «Группы двадцати» начнут принимать собственные меры по стимулированию инвестиций и национальные стратегии в сфере занятости, в том числе, направленные на борьбу с молодежной безработицей, неформальной безработицей, а также по созданию высококачественных рабочих мест. По словам российской шерпы в «Группе двадцати» Ксении Юдаевой, имплементация этих планов может начаться в конце российского председательства или в период председательства Австралии в «двадцатке».

Лидеры «двадцатки» обязались также «наращивать усилия по поддержке инклюзивных рынков труда, улучшению качества информации о рынке труда и повышению эффективности служб занятости, направленные на достижение более высокого уровня занятости и устойчивого снижения уровня безработицы, неполной занятости и занятости в неформальном секторе экономики».<sup>4</sup> Необходимо отметить,

---

<sup>3</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

<sup>4</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства

что тематика инклюзивности являлась центральной темой аутрич форматов «двадцатки», в частности Civil20 и Labour20.

На первом заседании, среди прочих, была также затронута тема фискальной консолидации. По словам министра финансов России Антона Силуанова, выступившего на пресс-конференции по итогам первого рабочего заседания лидеров, «если ещё недавно такая политика считалась антиподом экономического роста, то сегодня позиция изменилась, и вопросы бюджетной консолидации остаются на повестке дня G20».<sup>5</sup>

## **2. Финансирование инвестиций**

Долгосрочные инвестиции играют ключевую роль в обеспечении устойчивого экономического роста и занятости – эта тема, таким образом, неразрывно связана с центральной темой повестки дня «Группы двадцати». В данной сфере лидеры также обязались действовать на национальном уровне, путем принятия коллективных и страновых мер, направленных на улучшение инвестиционной среды в странах «двадцатки», что должно привести к увеличению числа реализуемых инвестиционных проектов, в особенности в области инфраструктуры и МСП.

Лидеры также одобрили Рабочий план по финансированию инвестиций, подготовленный исследовательской группой «Группы двадцати». Данный план также основывается на страновых данных о доступности долгосрочного финансирования инвестиций и обозначает три приоритетные сферы деятельности: содействие улучшению инвестиционного климата, содействие более активному посредничеству общемирового пула сбережений для выделения долгосрочного финансирования на производительные инвестиции, совершенствование процессов и повышение прозрачности планирования, определения приоритетов и финансирования инвестиционных проектов.

В этой связи лидеры «двадцатки» дали ряд поручений министрам финансов и управляющим центральных банков. В частности, «расширить для анализа круг вопросов, связанных с доступностью финансирования долгосрочных инвестиций», «определить к следующему Саммиту меры, направленные на облегчение развития внутреннего рынка капитала и содействие в посредничестве глобальных накоплений для стимулирования долгосрочных инвестиций, в том числе в инфраструктуру, а также для улучшения доступа к финансированию для малых и средних предприятий», а также «обдумать способы для лучшей мобилизации частных инвестиций и рынков капитала».<sup>6</sup>

## **3. Совершенствование многосторонней торговли**

Тематика международной торговли является одной из традиционных тем «Группы двадцати». Лидеры «двадцатки» подтвердили важность открытой, функционирующей в рамках правил ВТО, прозрачной и недискриминационной торговой системы для обеспечения восстановления мировой экономики и поддержания уверенных темпов роста. Лидеры в очередной раз подтвердили свою приверженность цели успешного завершения переговоров в рамках Дохийского раунда. Положительные результаты по итогам 9-й Министерской конференции на

---

Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

<sup>5</sup> Подведены итоги первой сессии встречи лидеров, Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 5 сентября 2013 г. (Дата обращения: 5 сентября 2013 г.) <http://ru.g20russia.ru/news/20130905/782541571.html>

<sup>6</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

Бали, в частности, в том, что касается упрощения условий торговли, торговли сельскохозяйственной продукцией и международного развития, станут, по мнению лидеров, важным шагом в этом направлении.

«Группа двадцати» продлила срок действия обязательства по отказу от протекционистских мер до конца 2016 года. Кроме того, лидеры в очередной раз выразили одобрение деятельности ВТО, ОЭСР и ЮНКТАД по мониторингу исполнения данного обязательства и призвали к продолжению этого процесса.

Лидеры также обязались принимать меры по поддержке региональных торговых соглашений и обеспечению их позитивного вклада в развитие многосторонней торговой системы.

#### **4. Налоговая политика**

Основным достижением «Группы двадцати» в сфере налоговой политики в 2013 году явилось принятие Плана действий по противодействию размыванию налоговой базы. Согласно заявлению заместителя министра финансов России Сергея Сторчак, принятие этого документа стало одним из достижений российского председательства и изначально не планировалось. Сергей Сторчак также отметил важность данной темы для стран «Группы двадцати» в контексте внутренней политики и связанную с этим заинтересованность лидеров в ее обсуждении.<sup>7</sup> План действий, разработанный в рамках ОЭСР, направлен на решение проблем размывания налогооблагаемой базы и перемещения прибыли.

Кроме того, лидеры поддержали предложение ОЭСР по поводу создания глобальной модели многостороннего и двустороннего автоматического обмена информацией и обязались соблюдать ее требования в качестве нового международного стандарта.

#### **5. Международная финансовая архитектура**

Тема реформирования международной финансовой архитектуры является одной из приоритетных для России. В том числе и в контексте ее участия в группе БРИКС, где данная тематика занимает особое место.

В итоговой декларации отмечается необходимость завершения ратификации реформы квот и управления МВФ 2010 года. Кроме того, страны «двадцатки» обязались достичь вместе с другими членами МВФ соглашения по формуле расчета квот и завершению 15-го общего пересмотра квот к январю 2014 года.

Кроме того, лидеры поддержали решения ряда стран по увеличению временных ресурсов, находящихся в распоряжении МВФ, общие принципы сотрудничества между региональными финансовыми механизмами и МВФ, одобрили работу МВФ и Группы Всемирного Банка по обзору и обновлению «Руководства по управлению государственным долгом». Также лидеры коснулись проблем долговой устойчивости, обратившись к «МВФ и Всемирному Банку с просьбой продолжить оказание помощи странам с низким уровнем доходов по их просьбе в вопросах разработки консервативных среднесрочных стратегий управления задолженностью и увеличения их потенциала по управлению задолженностью».<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Ксения Юдаева и Сергей Сторчак: анонс первого дня работы саммита G20, Официальный сайт председательства

Российской Федерации в «Группе двадцати» 5 сентября 2013 г.

<http://ru.g20russia.ru/news/20130905/782366736.html>.

<sup>8</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

## 6. Финансовое регулирование

Вопросы финансового регулирования поднимались на первом рабочем заседании саммита. Главы делегаций «Группы двадцати» высказались за осуществление шагов по ужесточению надзора за системно значимыми финансовыми институтами. Была дана положительная оценка решению большинства стран внедрить параметры «Базель III» начиная с 2014 года. Лидеры затронули и вопрос о роли и объективности рейтинговых агентств в оценке стран.

В итоговой декларации лидеры «двадцатки» изложили свое видение основных достижений форума в сфере финансового регулирования за пять лет его функционирования на высшем уровне. Среди них: внедрение новых глобальных стандартов по достаточности капитала («Базель III»); создание правовых основ для оборота внебиржевых деривативов на биржах или электронных торговых платформах, централизованного клиринга и отчетности сделок с ними; выявление глобальных системно значимых банков и страховых компаний и соглашение о необходимости установления в отношении них повышенных пруденциальных требований и нормативов для снижения рисков, которые могут от них исходить; внедрение согласованных инструментов и упорядоченных процедур банкротства крупных, комплексных финансовых институтов без потерь для налогоплательщиков; прогресс в снижении потенциальных системных рисков для финансовой стабильности, происходящих от теневой банковской деятельности.<sup>9</sup>

Лидеры «двадцатки» выразили приверженность построению финансовой системы, способствующей уверенному, устойчивому и сбалансированному экономическому росту. В частности было подтверждено, что работа по борьбе с системными рисками будет продолжена. Кроме того, лидеры отметили прогресс в создании более устойчивых финансовых институтов и отказе от модели «слишком большой, чтобы обанкротиться» и выразили поддержку институционализации Совета по финансовой стабильности «как юридического лица с большей финансовой автономией и возможностями для координации разработки и реализации мер в области финансового регулирования».<sup>10</sup>

Лидеры «Группы двадцати» вновь подтвердили свою приверженность внедрению стандартов «Базель III». В этой связи положительную оценку получила работа Базельского комитета по банковскому надзору в части оценки соответствия национальных норм «Базелю III», его обновленный доклад о ходе внедрения стандартов «Базель III», а также доклад о сопоставимости оценок активов, взвешенных по уровню риска.

Тема создания прозрачных, бесперебойно функционирующих финансовых рынков также нашла свое отражение в итоговой декларации саммита. В этой связи «Группа двадцати» отметила работу СФС по реформированию рынков внебиржевых деривативов, а также призвала соответствующие национальные органы к принятию мер по снижению зависимости от оценок кредитно-рейтинговых агентств. «Группа двадцати» отметила также прогресс, который удалось достичь в области разработки рекомендаций по регулированию и надзору за теневой банковской системой, и обязалась работать в направлении своевременного внедрения этих рекомендаций, принимая во внимание страновые особенности. Дорожная карта «Группы двадцати» по усилению надзора и регулирования теневой банковской системы,

<sup>9</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

<sup>10</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

опубликованная по итогам саммита, содержит план конкретных действий в данной сфере на период до 2015 года.

Кроме того, были затронуты темы отмыывания денежных средств и финансирования терроризма. Лидеры выразили свою приверженность «целям Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыыванием денег (ФАТФ) в части борьбы с отмыыванием денег и финансированием терроризма и подчеркиваем ее ключевой вклад в борьбу с другими преступлениям, такими как налоговые преступления, коррупция, терроризм и незаконный оборот наркотиков». <sup>11</sup>

## **7. Доступность финансовых услуг, финансовое образование, защита прав потребителей**

Лидеры коснулись и вопросов доступности финансовых услуг, финансового образования и защиты прав потребителей, вписавшуюся в общую тематику социальной направленности, активно продвигаемую партнерскими форматами «Группы двадцати». Лидеры отметили важность этих тем для развития малого и среднего бизнеса, создания рабочих мест и сокращения бедности. Были поддержаны усилия по мониторингу и повышению эффективности программ финансового образования, повышению уровня доступности финансовых услуг для молодежи, женщин и других уязвимых групп населения.

## **8. Содействие международному развитию**

Тематика международного развития рассматривается «Группой двадцати» в контексте более широкой цели по поддержке уверенного, устойчивого и сбалансированного роста, и, согласно тексту итоговой декларации, «остается критически важной для достижения нашей всеобъемлющей цели по созданию рабочих мест и обеспечению экономического роста». <sup>12</sup>

В декларации традиционно обозначен ряд приоритетных сфер взаимодействия и перечислены основные достижения «Группы двадцати» по следующим:

- Продовольственная безопасность.
- Инфраструктура.
- Расширение доступа к финансовым услугам.
- Развитие человеческих ресурсов.
- Зеленый рост.
- Мобилизация внутренних ресурсов

Санкт-Петербургская стратегия развития, принятая по итогам саммита, содержит обзор действий, осуществляемых на сегодняшний день, и обязательства относительно будущих действий «двадцатки» по каждому из вышеперечисленных пунктов. Заявленной особенностью данного документа является более тесная связь с тематикой экономического роста и занятости. Подчеркивается, что «рост экономики является основополагающим для достижения успеха в сокращении бедности и улучшении перспектив для населения с низким уровнем дохода». Так, продвижение продовольственной безопасности планируется осуществлять путем

---

<sup>11</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

<sup>12</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

поиска «возможностей для роста экономики и создания рабочих мест в сфере продовольственной безопасности и питания».<sup>13</sup>

## **9. Энергетика**

В целях повышения прозрачности и эффективности энергетических рынков лидеры «Группы двадцати» обязались содействовать усилению «Совместной информационной инициативы международных организаций по нефти (JODI-Oil), путем обеспечения ее большей известности, полноты и исчерпывающего характера данных, расширения доступа к информации и содействия ее организационного развития». <sup>14</sup> Также лидеры призвали к скорейшему запуску аналогичной инициативы по газу (JODI-Gas).

«Группа двадцати» обязалась совместно с международными организациями продолжать обмен опытом в сфере устойчивого развития, чистой энергетики, энергоэффективности и внедрения соответствующих технологий.

Было подтверждено также и традиционное обязательство «двадцатки» по отказу в среднесрочной перспективе от использования неэффективных субсидий на ископаемое топливо при учете необходимости оказания целевой поддержки беднейшим слоям населения. Лидеры приветствовали использование методики проведения на добровольной основе рецензирования, а так же запуск процесса взаимного рецензирования в данной сфере. Этот процесс может стать катализатором более эффективного исполнения данного обязательства и отказа стран «двадцатки» от использования неэффективных субсидий, наносящих вред экономике и окружающей среде.

Кроме того, в декларации было изложено намерение членов «двадцатки» начать процесс консультаций между представителями государственных органов, международных организаций и частного сектора с целью выявления «факторов, препятствующих инвестициям в энергетику, в частности в чистые и энергоэффективные технологии, и определения возможных мер, необходимых для продвижения устойчивого, доступного, эффективного и надежного обеспечения энергией». <sup>15</sup>

## **10. Изменения климата**

В данной сфере лидеры «Группы двадцати» в очередной раз поддержали решения 18-ой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата и обязались в полном объеме поддерживать их реализацию. Лидеры также выразили поддержку деятельности Зеленого климатического фонда.

## **11. Борьба с коррупцией**

Лидеры «Группы двадцати» высказали убежденность в том, что коррупция оказывает негативное влияние на устойчивость экономического роста, благосостояние населения, финансовую стабильность и экономику в целом. Так, в декларации содержится рекомендация ОЭСР и Всемирному банку продолжить работу по анализу влияния коррупции на экономический рост, начатую по инициативе российского председательства. Соответствующий доклад был

---

<sup>13</sup> Санкт-Петербургская стратегия развития, Официальный сайт председательства

Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782800206>.

<sup>14</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

<sup>15</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», Официальный сайт председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» 6 сентября 2013 г. <http://ru.g20russia.ru/load/782775267>.

подготовлен ОЭСР.<sup>16</sup> Был опубликован также и Мониторинговый отчёт рабочей группы по противодействию коррупции за 2013 год, описывающий достижения группы за период российского председательства.

Кроме того, лидеры «двадцатки» выразили поддержку усилиям по борьбе с коррупцией при проведении спортивных, культурных и иных крупных международных мероприятий. Внесение данного пункта в повестку дня форума произошло по инициативе российской стороны. Также с подачи России на обсуждение были вынесены вопросы противодействия коррупции при приватизации государственной собственности и обеспечения прозрачности при проведении государственных закупок.

В работе «Группы двадцати» в течение всего срока российского председательства принимали активное участие партнерские (аутрич) форматы – «Деловая двадцатка» (B20), «Профсоюзная двадцатка» (L20), «Гражданская двадцатка» (C20) и «Молодежная двадцатка» (Y20).

Во второй день саммита, 6 сентября, состоялась встреча глав делегаций Австралии, Великобритании, Германии, Индонезии, Италии, Мексики, России, Франции, Японии и Европейского Союза с социальными партнерами – представителями деловых кругов и профсоюзов (B20 и L20). В ходе этой встречи были представлены основные направления работы и рекомендации B20 и L20. В свою очередь, лидеры «Группы двадцати», выступая с ответным словом, отметили важность совместной работы с партнерскими форматами, и подчеркнули тот факт, что их рекомендации были учтены при выработке итоговых документов саммита.

После встречи с лидерами «Группы двадцати» представители B20 и L20 выступили в Международном пресс-центре саммита, представив подробный обзор рекомендаций целевых групп и основных направлений их работы. Кроме того, были изложены взгляды на продолжение процесса взаимодействия аутрич форматов с «Группой двадцати».

В этой связи также следует упомянуть о работе еще одного партнерского формата – «гражданской двадцатки» (Civil20). 4 сентября в Международном пресс-центре состоялся брифинг представителей Civil20, на котором были представлены результаты работы «Гражданской двадцатки» и рекомендации лидерам «Группы двадцати». Была дана высокая оценка организации процесса взаимодействия «двадцатки» с представителями гражданского общества в период российского председательства. Председатель будущего гражданского саммита в Австралии Тим Костелло отметил, что Австралия намерена продолжать работать в отношении принимаемых решений, будет использовать опыт России, и, кроме того, добавил, что предложенная российским председательством тема инклюзивности экономического роста является важной опорой деятельности «Группы двадцати».

Следует отметить, что участие партнерских форматов в работе «Группы двадцати» и активное взаимодействие государств с представителями этих объединений способствует повышению прозрачности, подотчетности и легитимности «двадцатки». Обеспечение преемственности между председательствами по данному направлению работы форума является важной задачей с точки зрения развития «Группы двадцати» как выразителя интересов ведущих стран мира и их жителей.

В работе саммита «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге приняли участие также представители международных организаций. На встрече лидеров в Стрельне

---

<sup>16</sup> Issues Paper on Corruption and Economic Growth. <http://www.oecd.org/g20/topics/anti-corruption/Issue-Paper-Corruption-and-Economic-Growth.pdf>.

присутствовали представители ООН, Всемирного банка, МВФ, СФС, ОЭСР, ВТО и МОТ. Необходимо отметить, что международные организации вносят существенный вклад в обеспечение функционирования форума. В частности, по поручениям лидеров и по собственной инициативе они осуществляют подготовку аналитических и мониторинговых докладов, готовят рекомендации, участвуют в экспертном обеспечении встреч рабочих групп и лидеров. В частности, за период российского председательства было подготовлено 57 материалов международных организаций, из них 20 было опубликовано к саммиту. СФС подготовил 22 материала, ОЭСР – 20, Базельский комитет – 3, МВФ – 5, Всемирный банк - 4, ВТО – 2.

Следует отметить также роль ООН в контексте обсуждения сирийской проблематики. Так, как уже отмечалось, перед лидерами выступил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. Специальный представитель ООН и Лиги арабских государств по Сирии Лагдар Брахими принял участие в рабочем завтраке министров иностранных дел «Группы двадцати».

Также, в преддверии саммита «двадцатки» прошла встреча лидеров стран БРИКС. Лидеры Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР обсудили вызовы, стоящие на сегодняшний день перед мировой экономикой, и, в частности, отметили сохранение низких темпов ее восстановления и высокого уровня безработицы. Была выражена обеспокоенность приостановкой процесса реформ МВФ. Лидеры призвали к реализации реформы квот и структуры управления МВФ 2010 года, а также к завершению следующего общего пересмотра квот к январю 2014 года в соответствии с договорённостями, достигнутыми в Сеуле.

Кроме того, был затронут вопрос о создании банка развития и Пула резервных валют в рамках БРИКС. По этим направлениям лидеры констатировали наличие уверенного прогресса. В частности, имеет место прогресс в переговорах по вопросам структуры Нового банка развития, участия в его акционерном капитале, членства и управления. Также был достигнут консенсус по общим и операционным вопросам в отношении создания Пула резервных валют. Так, первоначальный размер пула составит 100 миллиардов долларов США. Китай выделит 41 миллиард долларов; Бразилия, Индия, Россия - по 18 миллиардов, ЮАР - 5 миллиардов.

Важной составляющей саммитов «Группы двадцати» являются двусторонние встречи лидеров стран-членов «двадцатки», глав международных организаций и лидеров приглашенных стран. В рамках саммита «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге 5-6 сентября 2013 г. состоялось 28 двусторонних встреч. Обсуждались вопросы двусторонних отношений, ключевые темы повестки дня «двадцатки», возможность дипломатического разрешения кризиса в Сирии.

Владимир Путин, Президент России, страны-председателя в «Группе двадцати» в 2013 году, провел семь двусторонних встреч.

Затрагивая тему представительства стран «двадцатки» на саммите, следует отметить, что, Австралия и Саудовская Аравия не были представлены лидерами. Председатель правительства Японии Синдзо Абэ не принял участия во встрече лидеров. После двусторонней встречи с Владимиром Путиным он направился в Буэнос-Айрес, поручив возглавить японскую делегацию на саммите вице-премьеру и министру финансов Таро Асо. Премьер-министр Австралии Кевин Радд не смог посетить Санкт-Петербург в связи с участием в предвыборной кампании. Делегацию Австралии возглавил министр иностранных дел этой страны Боб Карр. Саудовскую Аравию на саммите представлял министр финансов Ибрагим Абдулазиз аль-Ассаф. Таким образом, 17 из 20 членов «двадцатки» были представлены на высшем уровне.

В этом году к участию в саммите «Группы двадцати» были приглашены также президенты Казахстана и Сенегала, премьер-министры Испании, Сингапура и Эфиопии, а также султан Брунея.

Что касается организационной части, можно отметить высокий уровень подготовки мероприятий в рамках саммита «Группы двадцати». По словам Председателя Организационного комитета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в «Группе двадцати», руководителя Администрации президента Сергея Иванова на проведение саммита в Константиновском дворце, в Стрельне, было выделено 2 миллиарда рублей. Была в значительной степени использована инфраструктура, созданная в 2006 году, к саммиту «Группы восьми».

Кроме того, была обеспечена круглосуточная работа международного пресс-центра и налажена транспортировка журналистов и других участников саммита водным транспортом, что позволило обеспечить значительную экономию времени, а также избежать проблем с трафиком для жителей Санкт-Петербурга. Информационное обеспечение саммита также заслуживает положительной оценки - участники саммита, в том числе и главы делегаций членов «Группы двадцати», проводили регулярные брифинги, посвященные работе саммита, в международном пресс-центре.