



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

# **«Изменения гражданского законодательства в части, касающейся некоммерческих организаций: корреляция с международным опытом и 20-ти летней российской практикой»**

**Д. Милославская, О. Шумбунова,  
НП «Юристы за гражданское общество»  
Международный центр некоммерческого права в РФ**



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

## **Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ**

**О внесении изменений в главу 4 части первой  
Гражданского кодекса Российской Федерации и о  
признании утратившими силу отдельных положений  
законодательных актов Российской Федерации**

**(нормы, регулирующие создание, ликвидацию,  
реорганизацию, управление и деятельность НКО)**



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

# Перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций закрит.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Юридические лица, являющиеся  
некоммерческими организациями, могут  
создаваться в организационно-правовых  
формах:

Пункт 3 статьи 50



1. **потребительских кооперативов**, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;



**2. общественных организаций**, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), общественные движения, органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;



3. **ассоциаций (союзов)**, к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты.



4. **товариществ собственников недвижимости,**  
к которым относятся в том числе товарищества  
собственников жилья;
5. **казачьих обществ,** внесенных в  
государственный реестр казачьих обществ в  
Российской Федерации;
6. **общин коренных малочисленных народов**  
Российской Федерации;





7. **фондов**, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;
8. **учреждений**, к которым относятся в том числе государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения



9. автономных некоммерческих организаций;
10. религиозных организаций;
11. публично-правовых компаний.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Юридические лица разделены на  
корпоративные и унитарные.



**Корпоративные юридические лица** – учредители (участники) обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган.

Пункт 1 статьи 65.1

**Некоммерческие корпоративные организации** - не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками, учредители (участники) обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган

Пункт 1 статьи 123.1



«К ним относятся...потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Пункт 1 статьи 65.1



«Некоммерческие корпоративные организации **создаются** в организационно-правовых формах потребительских кооперативов, общественных организаций, ассоциаций (союзов), товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общин коренных малочисленных народов Российской Федерации»

пункт 2 статьи 123.1



В решении об учреждении корпоративного юридического лица указываются также сведения о результатах голосования учредителей по вопросам учреждения юридического лица, о **порядке совместной деятельности учредителей по созданию юридического лица.**

Пункт 3 статьи 50.1



Уставом корпорации может быть предусмотрено предоставление полномочий единоличного исполнительного органа **нескольким лицам, действующим совместно, или образование нескольких единоличных исполнительных органов, действующих независимо друг от друга**

Пункт 3 статьи 65.3





Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

В качестве единоличного исполнительного органа корпорации может выступать как физическое лицо, так и юридическое лицо

Пункт 3 статьи 65.3



Лица, осуществляющие полномочия  
единоличных исполнительных органов  
корпораций, и члены их коллегиальных  
исполнительных органов **не могут составлять  
более одной четверти** состава коллегиальных  
органов управления корпораций и не могут  
являться их председателями.

Пункт 4 статьи 65.3



# Потребительский кооператив

Потребительским кооперативом признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.



# Общественная организация

Общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.



# Общественная организация

Участниками могут выступать только граждане.

Пункт 1 статьи 123.4

Членство в общественной организации **неотчуждаемо**.  
**Осуществление** прав участника (члена) общественной  
организации **не может быть передано** другому лицу.

Пункт 3 статьи 123.6



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Членство не подлежит отчуждению и не  
передается по наследству  
(Ст.70 ГК Швейцарии)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Если в уставе не предусмотрено иное,  
членство не передается ни по сделке между  
живыми, ни по наследству; члены не могут  
передать другому лицу исполнение их личных  
прав.  
(ст. 180 ГК Португалии)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Членство представляет собой личное качество  
(характер), если уставом не предусмотрено  
иное  
(ст. 34 ГК Нидерландов)





## Ассоциация (союз)

Ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.



## Ассоциация (союз)

Число учредителей ассоциации (союза) не может быть  
менее двух.

Пункт 1 статьи 123.9

Членство в ассоциации (союзе) неотчуждаемо.  
Последствия прекращения членства в ассоциации  
(союзе) устанавливаются законом и (или) ее уставом.

Пункт 3 статьи 123.11



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

# Товарищества собственников недвижимости

Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

## Казачьи общества

Казачьими обществами признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в РФ объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных ФЗ от 5 декабря 2005 года №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

# Общины коренных малочисленных народов

Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются **унитарными** организациями.

Пункт 1 статьи 65.1

Некоммерческие унитарные организации - ....



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Фонд

Фондом в целях настоящего Кодекса признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели.



Законом может быть предусмотрена возможность **возврата имущества** ликвидируемого фонда, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, **его учредителям.**

Пункт 3 статьи 123.20





Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

## Учреждение

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.



## Учреждение

Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение).

При создании учреждений **не допускается** соучредительство нескольких лиц.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

# Автономная некоммерческая организация

Может быть создана одним учредителем.

Пункт 1 статьи 123.24

Вправе заниматься **предпринимательской деятельностью**, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, **создавая** для осуществления предпринимательской деятельности **хозяйственные общества или участвуя в них**

Пункт 5 статьи 123.24



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

# Автономная некоммерческая организация

Лицо может по своему усмотрению **выйти из состава учредителей** автономной некоммерческой организации.

По решению учредителей автономной некоммерческой организации, принятому единогласно, в состав ее учредителей **могут быть приняты новые лица**.

Пункт 6 статьи 123.24



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

# Автономная некоммерческая организация

Учредители (учредитель) автономной некоммерческой организации назначают **единоличный исполнительный орган** автономной некоммерческой организации (председателя, генерального директора и т.п.). Единственным исполнительным органом автономной некоммерческой организации может быть назначен один из ее учредителей-граждан.



## Предпринимательская деятельность НКО

**Было** (пункт 3 статьи 50):

Некоммерческие организации могут осуществлять **предпринимательскую деятельность** лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям

**Стало** (пункт 4 статьи 50):

Некоммерческие организации могут осуществлять **приносящую доход деятельность**, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям



## Предпринимательская деятельность

предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке

абзац третий пункта 1 статьи 2



К отношениям по осуществлению некоммерческими организациями своей **основной деятельности**, а также к другим отношениям с их участием, не относящимся к предмету гражданского законодательства правила настоящего Кодекса не применяются, если законом или уставом некоммерческой организации не предусмотрено иное





Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

«Применительно к некоммерческим организациям следует говорить не о предпринимательской, а о вспомогательной хозяйственной деятельности или о "деятельности, приносящей дополнительные доходы"»

*- Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации" (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009)*



Юридическое лицо не может приобретать недвижимое имущество, принимать дарения или наследство, получать завещания без разрешения государства. При отсутствии такого разрешения приобретение и принятие считаются недействительными.

(Ст. 17 ГК Италии)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Для учреждения фонда необходимо выделить средства для определенных целей.  
(Ст.80 ГК Турции)



1. Фонд, цель которого не признана компетентным органом социально полезной, не может быть утвержден.
2. В утверждении будет отказано также в случае, если пожертвованные в фонд средства окажутся недостаточными для реализации его официальной цели и им не предусмотрены меры по устранению недостаточности.

(ст. 188 ГК Португалии)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

**Некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доходы деятельности, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (на май 2014 года - 10 000 рублей)**



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Норма вступает в силу с 1 января 2015 года  
для НКО, созданных до 5 мая 2014 года,  
но  
для НКО, которые будут создаются после  
5 мая 2014 года, вступает в силу  
с 5 мая 2014 года



Для государственной регистрации юридических лиц могут использоваться **типовые уставы**, формы которых утверждаются уполномоченным государственным органом в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

пункт 2 статьи 52



Учредительным документом может быть предусмотрено, что полномочия выступать от имени юридического лица **предоставлены нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга**. Сведения об этом подлежат включению в единый государственный реестр юридических лиц

абзац третий пункта 1 статьи 53





Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания **наименования населенного пункта (муниципального образования)** - по месту нахождения **его постоянно действующего исполнительного органа**, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа

Пункт 2 статьи 54



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

**Адрес** юридического лица должен быть указан в Едином государственном реестре юридических лиц

Пункт 3 статьи 54



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Юридическим адресом юридических лиц,  
если нет иного законоположения, считается  
местонахождение их администрации  
(ст.56 ГК Швейцарии)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Юридическое лицо должно иметь почтовый адрес, по которому с ним осуществляется связь, и обязано уведомлять уполномоченные государственные органы об изменении своего почтового адреса  
( ст. 46 ГК Узбекистана)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Если в уставе не указан зарегистрированный  
офис, то фонд будет иметь свой  
зарегистрированный офис в муниципалитете,  
на территории которого находится нотариус по  
гражданскому законодательству, перед  
которым был выполнен документ  
(ст. 286 ГК Нидерландов)



Юридическое лицо несет **риск последствий** неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, **считаются полученными** юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу



Юридическое лицо, которое в течение **двенадцати месяцев** не представляло документы **отчетности**, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и **не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету** считается фактически прекратившим свою деятельность (недействующим) и **подлежит исключению из ЕГРЮЛ**

статья 64.2



Юридическое лицо **ликвидируется по решению суда...**

по иску учредителя (участника) юридического лица в случае **невозможности достижения целей**, ради которых оно создано, в том числе в случае, если осуществление деятельности юридического лица становится невозможным или существенно затрудняется

пп. 5 п. 3 статьи 61





Юридическое лицо **ликвидируется по решению суда...**

по иску государственного органа или органа местного самоуправления, которым право на предъявление требования о ликвидации юридического лица предоставлено законом, в случае **систематического осуществления общественной организацией, благотворительным и иным фондом, религиозной организацией деятельности, противоречащей уставным целям таких организаций.**

пп. 4 п. 3 статьи 61



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Юридическое лицо, цели деятельности которого противоречат государственной политике, ликвидируется Судом по официальному предписанию Департамента Государственных Обвинителей. Прежде чем объявить о ликвидации, Суд в течение установленного им срока может предоставить юридическому лицу возможность изменить его цели деятельности таким образом, чтобы они больше не противоречили государственной политике.  
(ст. 15 ГК Нидерландов)



Фонд ликвидируется распоряжением Суда:  
...б) если капитала фонда совершенно недостаточно для реализации его целей и возможность приобретения соответствующего капитала в обозримом будущем, посредством денежных вкладов или иного, весьма маловероятна,  
в) если цель фонда достигнута .  
(ст. 301 ГК Нидерландов)



- Фонды могут закрываться компетентными в утверждении фондов органами власти:
- а) если их цель исчерпала себя или ее достижение стало невозможным;
  - б) если их реальная цель не совпадает с целью, указанной в учредительном акте;
  - в) если для достижения цели систематически используются незаконные или аморальные средства;
- ( ст. 192 ГК Португалии)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Фонды в силу самого закона прекращают свое существование, если их цель становится недостижимой.

Они ликвидируются по решению суда, если их цели становятся незаконными или аморальными.  
(Ст.88 ГК Турции)



## Переходные положения

Федеральный закон вступает в силу  
с **01 сентября 2014 года**, за исключением положений,  
для которых установлены иные сроки

С 01 сентября 2014 года юридические лица создаются  
в организационно-правовых формах, которые  
предусмотрены для них главой 4 Гражданского  
кодекса Российской Федерации в новой редакции



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

С **05 мая 2014 года** некоммерческие организации могут создаваться только с соблюдением требования о достаточном имуществе некоммерческих организаций.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

**Перерегистрация** ранее созданных  
некоммерческих организаций, в связи с  
вступлением в силу изменений ГК  
**не требуется**





Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

**Учредительные документы**, а также **наименования юридических лиц**, созданных до 01 сентября 2014 года, подлежат приведению в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации при первом изменении учредительных документов таких юридических лиц.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

**Изменение наименования** юридического лица в связи с приведением его в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации **не требует внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие его прежнее наименование.**



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Учредительные документы юридических лиц до  
приведения их в соответствие с нормами главы 4  
Гражданского кодекса Российской Федерации  
**действуют в части, не противоречащей  
указанным нормам**



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

При регистрации изменений учредительных документов юридических лиц в связи с приведением этих документов в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации  
**государственная пошлина не взимается.**



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

с 01 сентября 2014 нормы  
применяются соответственно:

к потребительским обществам, жилищным, жилищно-строительным и гаражным кооперативам, садоводческим, огородническим и дачным потребительским кооперативам, обществам взаимного страхования, кредитным кооперативам, фондам проката, сельскохозяйственным потребительским кооперативам – о потребительских кооперативах;



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

с 01 сентября 2014 нормы  
применяются соответственно:

к политическим партиям, к созданным в качестве юридических лиц профессиональным союзам (профсоюзным организациям), общественным движениям, органам общественной самодеятельности и территориальным общественным самоуправлениям – об общественных организациях;



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

с 01 сентября 2014 нормы  
применяются соответственно:

к некоммерческим партнерствам,  
объединениям работодателей, объединениям  
профессиональных союзов, кооперативов и  
общественных организаций, торгово-  
промышленным, нотариальным и  
адвокатским палатам – об ассоциациях  
(союзах);



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

с 01 сентября 2014 нормы  
применяются соответственно:

к товариществам собственников жилья,  
садоводческим, огородническим и дачным  
некоммерческим товариществам – о  
товариществах собственников недвижимости;

к общественным и благотворительным  
фондам – о фондах;





Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

с 01 сентября 2014 нормы  
применяются соответственно:

к государственным академиям наук – о  
государственных учреждениях;

к общественным учреждениям – о частных  
учреждениях.



## Преобразование НКО:

Реорганизация фонда не допускается (кроме НПФ).

АНО может преобразоваться в фонд.

Ассоциация (союз) может быть преобразована в общественную организацию, АНО или фонд.

Общественная организация может быть преобразована в ассоциацию (союз), АНО или фонд.

Частное учреждение может быть преобразовано учредителем в АНО или фонд



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

## Преобразование НКО:

Ассоциация может изменить свой тип и быть реорганизованной в Фонд и наоборот в любое время с соблюдением требований законодательства.

(Ст. 20а ГК Италии)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Непредпринимательскими являются юридические лица, задачу которых не составляет предпринимательская (коммерческая) деятельность с целью получения прибыли. Предпринимательская деятельность, носящая вспомогательный характер, не меняет характера непредпринимательского юридического лица.



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

Непредпринимательские юридические лица  
создаются в виде общественных организаций  
и фондов.

(ст. 51 ГК Туркменистана)



Юристы  
за гражданское  
общество  
некоммерческое партнерство

**Спасибо за внимание!**