



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Мониторинг осуществления общественного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общественный контроль

Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

Общественный контроль осуществляется в целях реализации **принципов контрактной системы** в сфере закупок, **содействия развитию и совершенствованию контрактной системы** в сфере закупок, **предупреждения, выявления нарушений** требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и **информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.**

Общественный контроль в сфере закупок

Субъектами общественного контроля являются граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц (ст. 102 Федерального закона 44-ФЗ)

К общественным объединениям в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" относятся:

- **общественные организации;**
- **общественные движения;**
- **общественные фонды;**
- **общественные учреждения;**
- **органы общественной самодеятельности;**
- **политические партии.**

Объединения юридических лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" создаются в форме **ассоциаций (союзов)**.

Правомочия общественного контроля

Подготавливать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов

Обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с Законом о контрактной системе.

Особенности внесудебного обжалования

Любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль **общественные объединения, объединения юридических лиц** в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, **в контрольный орган в сфере закупок** действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

Общественные контролеры могут обжаловать действия (бездействие), **совершенные до вскрытия конвертов с заявками** и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц **до окончания установленного срока подачи заявок.**

Правомочия общественного контроля

Осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям 44-ФЗ.

Обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления.

Обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством РФ.

Обеспеченность нормами подзаконных актов возможности обжалования представителями общественности положений конкретной закупки по результатам общественного контроля

- **АР Росфиннадзора по контролю в финансово-бюджетной сфере (от 20.03.2014 N 18н);**
- **АР Рособоронзаказа** по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну" (от 22.04.2013 N 43);
- **АР Рособоронзаказа** по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) государственных заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций, операторов электронных площадок, конкурсных, аукционных или котировочных комиссий при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну» (от 12.03.2013 N 27);
- **АР ФАС** по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений» (от 24.07.2012 N 498);
- **АР Казначейства** по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов» (от 07.07.2010 N 68н).

Анализ практики обжалования закупок (продолжение)

Причины невыдачи предписания

В связи с его выдачей по другому делу

В связи с отсутствием доказательств того, что данное нарушение повлияло на результаты закупки

В связи с отменой Заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Причины выдачи предписания

Предписание выдано по результатам проведения внеплановой проверки и обнаружении нарушений по иным основаниям

Нормативное регулирование обязательности проведения общественного обсуждения закупок

Статья 20. Обязательное общественное обсуждение закупок *(вступает в силу с 1 января 2016 года)*

Законодательством (!) субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами в дополнение к случаям, установленным Правительством Российской Федерации, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях

Статья 112. Заключительные положения *(вступила в силу с 1 января 2014 года)*

Законодательством (!) субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть установлены также иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях

Соответствие нормативного регулирования субъектов РФ Федеральному закону №44-ФЗ

Порядка 20
нормативных
правовых
акта

продолжают
действовать в рамках
Федерального закона
№94-ФЗ

В рамках регулирования
Федерального закона
№44-ФЗ **утверждены 7**
нормативных правовых
актов и 1 отсылочный

Дополнительные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок в субъектах РФ

Республика Калмыкия

более двухсот миллионов рублей

Ненецкий автономный округ

триста миллионов рублей или более, за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну

Республика Адыгея, г. Москва, ХМАО–Югра, Новосибирская обл.

пятьсот миллионов рублей или более, за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну

Вологодская область

от 50 миллионов рублей и до 1 миллиарда рублей

Нормативное регулирование обязательного общественного обсуждения закупок в субъектах РФ

Утверждены только
дополнительные случаи
проведения: Ненецкий
автономный округ (Закон НАО от
16.04.2014 N 18-ОЗ) и ХМАО-Югра
(Закон ХМАО - Югры от
24.10.2013 N 101-оз)

Утверждены случаи и порядок
проведения: Республика Адыгея
(ПКМ РА от 08.04.2014 N 78),
Республика Калмыкия (ПП РК от
26.05.2014 N 211), Вологодская
область (ПП ВО от 13.01.2014 N 2),
Новосибирская область (ПП НО от
30.12.2013 N 594-п)

Законом на установление порядка
проведения уполномочен иной
ОГВ: Ненецкий автономный округ,
ХМАО, Вологодская область (Закон
ВО от 25.12.2013 N 3250-ОЗ),
Республика Тыва (Закон РТ от
24.12.2013 N 2308 ВХ-1)

Актуализированы случаи и
порядок проведения: г.
Москва (ПП Москвы от
24.02.2012 N 67-ПП)

Регулирование общественного обсуждения закупок на переходный период и с 2016 г. в субъектах РФ

2014-
2015

Республика Адыгея
Республика
Калмыкия
город Москва

Ненецкий
автономный округ
Вологодская область
Новосибирская
область

С
2016

Республика Тыва
(наделяет Прав-во
соотв.
полномочиями, не
содержит норм)

Ханты-Мансийский
автономный округ –
Югра

Отдельные выводы и рекомендации

1. Актуализировать подзаконные акты органов контроля для выстраивания механизма обратной связи с общественниками и появления понимания процедуры рассмотрения обращений
2. Предусмотреть возможность принятия отдельного акта по порядку рассмотрения жалоб в порядке статьи 105 44-ФЗ
3. Дообработать функционал ООС для возможности проведения мониторинга информации о деятельности общественников
4. Обратить внимание на разнородную практику ООС в субъектах РФ. Дать рекомендации по обеспечению ее идентичности
5. Вынести на обсуждение вопрос о целесообразности ограничения предмета ООС и уточнении места проведения очных слушаний и, в целом, оптимизации Приказа Минэкономразвития России от 10.10.2013 N 578



Спасибо за внимание!

Центр региональных программ совершенствования государственного и
муниципального управления
Институт государственного и муниципального управления
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931

e-mail: info@gosreforma.ru

<http://gosreforma.ru>, <http://hse.ru>