



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# **О мониторинге осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**(за период с 1 января 2014 года по 8 июня 2014 года)**

## **Виды контроля в сфере закупок, предусмотренные Законом о контрактной системе:**

- «Общий» (процедурный) контроль – ФАС России, Рособоронзаказ, РОИВ, ОМСУ
- «Казначейский» контроль – Казначейство России, финансовые органы СРФ, МСУ, органы управления государственными внебюджетными фондами;
- «Финансовый» контроль – органы внутреннего финансового контроля РФ, СРФ, МО, Рособоронзаказ;
- Ведомственный контроль – государственные и муниципальные органы, Росатом, органы управления государственными внебюджетными фондами.

**Кроме того, Росфиннадзор осуществляет контроль за контрольной деятельностью органов внутреннего финансового контроля СРФ, МО.**

## Обеспеченность НПА

Не были утверждены следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления контроля в сфере закупок:

- общие требования к порядку осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) (акт Росфиннадзора);
- порядок ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний (акт Правительства РФ).

# Анализ правового регулирования

## Проблемы правового регулирования

1. Законом о контрактной системе не предусмотрено издания нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения проверок контрольными органами в сфере закупок.
2. Законом о контрактной системе не предусмотрено утверждение порядка осуществления Росфиннадзором проведения проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, контроля за соблюдением Закона о контрактной системы.
3. Законом о контрактной системе предусмотрено, что муниципальные контрольные органы в сфере закупок обладают соответствующим полномочием. Вместе с тем, КоАП РФ не рассматривает такие органы в качестве органов, уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях.
4. Отсутствие в Законе о контрактной системе норм, регулирующих полномочия органов ведомственного контроля.
5. Правила осуществления Росфинадзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере регулируют осуществление Росфиннадзором разных видов контроля.

# Анализ правового регулирования

## Проблемы правового регулирования

- |     |   |
|-----|---|
| 6.  | Правила осуществления Росфинадзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере не содержат в перечне объектов контроля в финансово-бюджетной сфере указанного ведомства заказчиков, не являющихся государственными заказчиками.  |
| 7.  | Правила осуществления Росфинадзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере не содержат обязанности Росфиннадзора размещать информацию об осуществлении контроля в сфере закупок на Официальном сайте до ввода единой информационной системы в эксплуатацию.          |
| 8.  | Правила осуществления Росфинадзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере не содержат порядок использования единой информационной системы, а также ведения документооборота в единой информационной системе при осуществлении контроля.                             |
| 9.  | Правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд не содержат исчерпывающего перечня оснований для проведения мероприятий ведомственного контроля, а также периодичности его проведения.   |
| 10. | Закон о контрактной системе и Правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд не содержат норм, предусматривающих обязательность размещения информации об осуществлении ведомственного контроля в единой информационной системе. |

# Мониторинг практики осуществления контроля

1. Абсолютное большинство жалоб (92% от поданных жалоб) на действия (бездействия) участников контрактной системе в соответствии с главой 6 Закона о контрактной системе были поданы в управления ФАС России по субъектам РФ.
2. Абсолютное большинство плановых проверок (почти 100% от проведенных проверок) осуществляется контрольными органами в сфере закупок субъектов РФ и муниципальных образований.
3. Абсолютное большинство внеплановых проверок (97,6% от проведенных проверок) осуществляется управлениями ФАС России по субъектам РФ и контрольными органами в сфере закупок субъектов РФ и муниципальных образований.
4. Значительная часть (22% от поданных жалоб) подаваемых жалоб была возвращена без рассмотрения контрольным органом в сфере закупок, а 6% поданных жалоб были отозваны подателями.
5. В отношении чуть более половины жалоб (53% от рассмотренных жалоб) контрольными органами в сфере закупок было принято решение о признании жалобы необоснованной.
6. Предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе были выданы в 67% случаях признания жалобы обоснованной или обоснованной частично.
7. По результатам проведения плановых проверок было выдано 263 предписания контрольного органа, что составляет 20% от числа проведенных плановых проверок.

**Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля не размещают информацию об осуществлении контроля на Официальном сайте.**