

ОСОБОЕ МНЕНИЕ**Президента некоммерческого партнерства****«Национальная лига специалистов по связям бизнеса и государства»****О.Г. Румянцева**

В целом соглашаясь с выводами, представленными в предложениях Некоммерческого партнерства «Национальная лига специалистов по связям бизнеса и государства» (GR-Лиги) к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма взаимодействия органов власти и представителей общественных объединений, индивидуальных предпринимателей и их представителей, коммерческих компаний, в том числе иностранных», считаю необходимым указать следующее.

На сегодняшний день отрасль продвижения интересов активно развивается и структурируется. Создаются объединения специалистов по связям бизнеса с органами государственной власти.

На практике существует множество форм осуществления регулирования тех или иных отраслей экономической деятельности. При этом существует возможность перехода от прямого государственного регулирования деятельности субъектов экономической деятельности к делегированию на основании федерального закона отдельных публично-властных полномочий по социальному нормированию такой деятельности. При этом, безусловно, сохраняются механизмы государственного контроля за данными процессами.

В отношении GR-Лиги следует подчеркнуть, что в своей деятельности члены партнерства руководствуются высокими профессиональными и этическими стандартами в сфере предотвращения конфликта интересов и в области противодействия коррупции. В партнерстве функционирует комиссия по этике, а в мае 2013 г. был разработан и принят за основу кодекс этики специалиста по связям с органами государственной власти.

Передача функций по разработке стандартов и правил этой деятельности и контроля над их исполнением саморегулируемым организациям федеральным

законом может стать эффективным решением задачи регулирования лоббизма в России.

Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предусматривает возможность введения саморегулирования в отдельных сферах профессиональной деятельности. Его положения позволяют устанавливать особенности функционирования саморегулируемых организаций специальными федеральными законами.

Такие особенности безусловно имеются в сфере деятельности по продвижению интересов в органах публичной власти.

Так, целесообразно было бы допустить объединение в одной саморегулируемой организации субъектов предпринимательской деятельности и субъектов профессиональной деятельности (такая возможность допускается частью 2 статьи 3 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ).

Ввиду особенностей процесса продвижения интересов необходимо сделать исключение для СРО специалистов по связям с органами государственной власти из общего правила по обеспечению дополнительной имущественной ответственности каждого члена перед потребителями оказываемых ими услуг (в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 3 указанного федерального закона).

Эффективным средством регулирования в этой сфере стало бы создание единого национального объединения саморегулируемых организаций в сфере продвижения интересов в органах государственной власти. Подобный механизм уже действует в отношении саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания (Национальное объединение изыскателей), подготовку проектной документации (Национальное объединение проектировщиков), а также осуществляющих строительство (Национальное объединение строителей).

Такой подход позволил бы обеспечить единообразие подходов к разработке профессиональных и этических правил в рассматриваемой сфере деятельности и централизовать контроль над их соблюдением.

Президент Партнерства



О.Г. Румянцев