

Правительство Российской Федерации
Нижегородский филиал
Федерального государственного автономного образовательного
учреждения высшего профессионального образования
"Национальный исследовательский университет
"Высшая школа экономики"

Факультет менеджмента

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«Государственное регулирование экономики»

для направления 38.04.02 «Менеджмент», магистерская программа «Менеджмент»,
специализация «Государственное и муниципальное управление»
подготовки магистра

Авторы программы:

Иванов В.В., профессор, зав. кафедрой ГМУ vadim.ivanov.msk@gmail.com

Исланкина Е.А., ст. преподаватель eislankina@hse.ru

Автор адаптации:

Николаева Т.П., ст. преподаватель кафедры ЭТиЭ tnikolaeva@hse.ru

Одобрена на заседании кафедры

Экономической теории и эконометрики

Зав. кафедрой А.Г. Максимов

 «18» августа 2014 г

Рекомендована секцией УМС «Экономика»

Председатель М.А. Штефан

 «5» сентября 2014 г

Рекомендована секцией УМС «Менеджмент»

Председатель Ю.В. Кузнецова

 «8» сентября 2014 г

Утверждена УМС НИУ ВШЭ – Нижний


Новгород

Председатель В.М. Бухаров

 «22» сентября 2014 г

Нижний Новгород, 2014 год

Настоящая программа не может быть использована другими подразделениями
университета и другими вузами без разрешения кафедры-разработчика программы.

 10.09.2014



1. Область применения и нормативные ссылки

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к знаниям и умениям студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности.

Программа предназначена для преподавателей, ведущих данную дисциплину, учебных ассистентов и студентов направления подготовки магистра 38.04.02 «Менеджмент», обучающихся по магистерской программе «Менеджмент» по специализации «Государственное и муниципальное управление», изучающих дисциплину «Государственное регулирование экономики».

Программа разработана в соответствии со следующими нормативными документами:

- Образовательный стандарт федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» по направлению подготовки 38.04.02 «Менеджмент» (уровень подготовки: магистр) 2014 г.
- Образовательной программой направления 38.04.02 «Менеджмент», специализация «Государственное и муниципальное управление» подготовки магистра.
- Рабочим учебным планом университета по направлению подготовки 38.04.02 «Менеджмент», специализация «Государственное и муниципальное управление» подготовки магистра, утвержденным в 2014 г.

2. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины «Государственное регулирование экономики» являются:

1. Изучение теоретических и методологических основ государственного регулирования экономики.
2. Знакомство с исторической традицией и современными практиками государственного макроэкономического регулирования в России и за рубежом.
3. Обоснование места и роли государственного сектора в национальной экономике.
4. Формирование у студентов системы представлений о современной государственной экономической политике.
5. Овладение наиболее востребованными в органах власти и местного самоуправления технологиями управленческого воздействия на поведение хозяйствующих субъектов рыночной экономической системы и на ее макроэкономические процессы.
6. Развитие у студентов навыков применения научно-исследовательского подхода к проблемам рыночной экономики и государственного регулятивного воздействия на её субъекты и процессы.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины «Государственное регулирование экономики» студент должен:



- **Знать:**
 - понятийный аппарат, теоретические и правовые основы государственного регулирования экономики;
 - концептуальную и нормативную базу современной государственной экономической политики;
 - содержание ключевых научных исследований в области государственного регулирования экономики;
 - базовую макроэкономическую статистику в области государственного регулирования экономики.
- **Уметь:**
 - пользоваться терминологией, относящейся к вопросам государственного регулирования экономики;
 - критически оценивать современную государственную экономическую политику;
 - ориентироваться в системе нормативно-правовых актов, регулирующих сферу государственного регулирования экономики;
- **Иметь навыки:**
 - поиска, обработки и анализа информации, необходимой для подготовки и обоснования управленческих решений, разработки государственной политики, а также анализа проблем в области государственного регулирования экономики и подготовки предложений по их решению.

В результате освоения дисциплины студент осваивает следующие компетенции:

Компетенция	Код по ОС НИУ	Дескрипторы — основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции
Способен повышать свой интеллектуальный и культурный уровень, строить траекторию профессионального развития и карьеры	СК-М4	Проявляет интерес к событиям и фактам, относящимся к своей профессиональной области; использует свои метапредметные знания для подготовки к занятиям, при выполнении заданий; стремится конвертировать учебные возможности в возможности будущей карьеры (встречи с практиками, деловые контакты, рекомендации)	Лекции; выполнение домашнего задания; подготовка презентаций; работа с научными статьями; встречи с представителями органов государственной власти и местного самоуправления
Способен принимать управленческие решения, оценивать их возможные последствия и нести за	СК-М5	В ходе работы с учебными ситуациями демонстрирует навыки анализа управленческой задачи, структурирует проблему, выделяет главное звено для	Деловые игры



Компетенция	Код по ОС НИУ	Дескрипторы — основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции
них ответственность		принятия решения, чётко обосновывает управленческие установки, правильно организует процесс выполнения	
Способен анализировать, верифицировать информацию, оценивать ее информации в ходе профессиональной деятельности, при необходимости восполнять и синтезировать недостающую информацию и работать в условиях неопределенности	СК-М6	Демонстрирует навыки поиска данных; структурирует информацию, полученную из разных источников; использует ссылки на нормативно-правовые документы, статистические данные, экспертные оценки и пр. при подготовке домашнего задания; представляет результаты аналитической работы в виде доклада-презентации	Работа с нормативными документами; анализ государственных программ и иных документов; работа с научными статьями; выполнение домашнего задания; подготовка презентаций.
Способен задавать, транслировать правовые и этические нормы в профессиональной и социальной деятельности	СЛК–М1	Придерживается этических норм рамках учебного процесса; использует ссылки на нормативно-правовые документы при выполнении заданий	Выполнение домашнего задания; подготовка презентаций; дискуссии; деловые игры; работа с научными статьями и нормативными документами
Способен строить профессиональную деятельность, бизнес и делать выбор, руководствуясь принципами социальной ответственности	СЛК–М7	Демонстрирует в рассуждениях (устных и письменных) и дискуссиях знания о социально-экономической ситуации в стране и мире; формулирует решения для учебных ситуаций с учётом фактора социальной ответственности	Выполнение домашнего задания; подготовка презентаций; дискуссии; деловые игры; работа с научными статьями и нормативными документами



Компетенция	Код по ОС НИУ	Дескрипторы — основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции
Способен выявлять и формулировать актуальные научные проблемы в области менеджмента, обобщать и критически оценивать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями по избранной теме	M2.3_5.4_5.6_7.1(M)	Интерпретирует глобальные и региональные тенденции социально-экономического развития; распознаёт прикладные задачи в профессиональной сфере, решение которых требует научного обоснования; представляет связи между процессами и явления в профессиональной сфере и современными направлениями научной мысли; демонстрирует навыки получения информации из разных источников; аргументировано обосновывает выбор научных парадигм и концепций; оценивает результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями по избранной теме, с точки зрения конкретной ситуации (в отрасли, городе, регионе, стране и пр.)	Анализ государственных программ и иных документов; работа с научными статьями; семинары, дискуссии; разбор кейсов из российской и зарубежной практики; подготовка презентаций
Способен представлять результаты проведенного исследования в виде отчета, статьи или доклада	M 3.1_3.2_4.2	Грамотно обосновывает свою позицию во время дискуссий и выступлений, общения с экспертами; применяет профессиональную лексику в устной и письменной речи; при подготовке заданий использует соответствующий стиль изложения материала; владеет навыками подготовки обзоров, докладов, презентаций.	Семинары, дискуссии; выступления с докладами по итогам выполнения домашнего задания; встречи с представителями государственного управления; работа с научными статьями



4. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Настоящая дисциплина относится к базовой части цикла дисциплин программы подготовки магистров.

Изучение дисциплины базируется на следующих дисциплинах: «Экономическая теория и институциональная экономика», «Иностранный язык», «Экономика труда», «Финансовый менеджмент», «Инвестиционный менеджмент», «Региональная экономика».

Основные положения дисциплины должны использоваться при изучении следующих дисциплин: «Взаимодействие государства, бизнеса и гражданского общества», «Государственное и муниципальное управление», «Разработка управленческих решений в государственных и муниципальных органах власти».

5. Тематический план учебной дисциплины

№	Название раздела	Всего часов	Аудиторные часы			Самостоятельная работа
			Лекции	Семинары	Практические занятия	
<i>Раздел 1. Теоретические и методологические основы государственного регулирования экономики</i>						
1.	Государство как субъект экономических отношений: основные теоретические подходы.	8	3	-	3	4
2.	Государственное регулирование экономики: цели, задачи, объект, принципы. Органы государственного управления экономикой.	10	3	-	3	4
3.	Методы и инструменты государственного регулирования	8	3	-	3	4
<i>Раздел 2. Основы государственного регулирования экономики. Государственная экономическая политика</i>						
4.	Общегосударственное планирование. Бюджетно-налоговая политика. Доходы и расходы государства	18	5	-	4	8
5.	Денежно-кредитная политика. Ценовое регулирование	10	3	-	3	4
6.	Государственное регулирование отношений собственности и предпринимательства. Антимонопольная политика	10	4	-	3	4
7.	Инвестиционная политика. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности	10	5	-	4	6
8.	Государственное регулирование рынка труда.	10	3	-	3	4
9.	Государственное регулирование регионального развития. Кластерная политика.	14	5	-	4	6
ИТОГО:		108	34	-	30	44



6. Формы контроля знаний студентов

Тип контроля	Форма контроля	1 год		Параметры
		2	3	
Текущий (неделя)	Домашнее задание	6		Подготовка презентации по одной из предложенных тем
	Контрольная работа		6	Письменная работа (60 минут)
Итоговый	Экзамен		●	Устный экзамен по билетам

6.1. Критерии оценки знаний, навыков

Оценки по всем формам контроля выставляются по 10-ти балльной шкале.

Текущий контроль осуществляется в виде проверки домашнего задания. В качестве домашнего задания студентам предлагается подготовить презентацию по одной из заданных тем (см. Раздел 9).

Оценка за домашнее задание складывается из уровня качества:

- 1) раскрытия темы и аргументации - 30%
- 2) самостоятельности подготовки материала - 30%
- 3) использования актуальных примеров по теме – 20%
- 4) корректные ссылки на нормативную базу – 10%
- 5) оформления - 10%

Общие требования к оформлению работы:

- презентация, выполненная в программе Microsoft Power Point или другой программе визуального представления информации (8-15 слайдов);

- минимум текста на слайдах и использование инфографики (таблицы, рисунки, графики);

- выступление до 7 минут.

Контрольная работа – аудиторная, выполняется письменно.

Итоговый контроль – устный экзамен по билетам.

6.2. Порядок формирования оценок по дисциплине

Преподаватель оценивает работу студентов на практических занятиях по следующим критериям: активность, степень проработанности материала и подготовленности по заданной теме, умение анализировать и оценивать социально-экономические события и процессы, происходящие в стране и мире. Оценки за работу на практических занятиях преподаватель выставляет в рабочую ведомость. Накопленная оценка по 10-ти балльной шкале за работу на практических занятиях определяется перед итоговым контролем - $O_{\text{аудиторная}}$.

Накопленная оценка за текущий контроль учитывает результаты студента по текущему контролю следующим образом:

$$O_{\text{накол}} = 0,8 \cdot O_{\text{текущий}} + 0,2 \cdot O_{\text{ауд}}$$

где $O_{\text{текущий}}$ рассчитывается как взвешенная сумма всех форм текущего контроля, предусмотренных в РУП:

$$O_{\text{текущий}} = 0,5 \cdot O_{\text{к/р}} + 0,5 \cdot O_{\text{дз}}$$

Способ округления накопленной оценки текущего контроля: арифметический.



Результирующая оценка за дисциплину рассчитывается следующим образом:

$$O_{результ} = 0,7 \cdot O_{накопл} + 0,3 \cdot O_{экз}$$

где $O_{экз}$ - оценка за итоговый контроль в форме экзамена.

Способ округления результирующей оценки по учебной дисциплине: арифметический.
На экзамене студенту не предоставляется возможность получить дополнительный балл для компенсации оценки за текущий контроль.

7. Содержание дисциплины

Раздел 1. Теоретические и методологические основы государственного регулирования экономики

Тема 1. Государство как субъект экономических отношений: основные теоретические подходы

Содержание раздела: определение государства и рыночной экономики; соотношение государства и рынка; классическая и неоклассическая школы; кейнсианство и «Новый курс Рузвельта»; монетаризм и рейганомика; государство как рыночный субъект; современная государственная экономическая политика России.

Количество часов аудиторной работы: 4

Объем самостоятельной работы: 6

Основная литература по разделу:

1. Состоится ли новая модель экономического роста в России? [Текст] : докл. к XIV Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2–5 апр. 2013 г. / Е. Г. Ясин, Н. В. Акиндинова, Л. И. Якобсон, А. А. Яковлев; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. — 67 с. [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.hse.ru/data/2013/04/02/1293957000/yasin-ru.pdf> (проверено 24.09.2013).
2. Стенограмма выступления Президента России на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума [Электронный документ] - режим доступа: <http://kremlin.ru/news/18383> (проверено 24.09.2013).
3. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.

Дополнительная литература по разделу:

1. Ананьева, Е. А. Современный механизм государственного регулирования экономики / Е. А. Ананьева // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2011. - № 1. - С. 40-50.
2. Сидорович, А. В. Государство в условиях современной смешанной экономики: от мифов к реальности / А. В. Сидорович // Менеджмент в России и за рубежом. - 2012. - № 3. - С. 18-25.



3. Reaganomics Vs. Obamanomics: Facts And Figures [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.forbes.com/sites/peterferrara/2011/05/05/reaganomics-vs-obamanomics-facts-and-figures/> (проверено 23.08.2013).

Формы и методы проведения занятий по разделу: заполнение таблицы; дискуссия по материалам статей.

Тема 2. Государственное регулирование экономики: цели, задачи, объект, принципы. Органы государственного управления экономикой.

Содержание раздела: Суть государственного регулирования экономики. Причины государственного регулирования экономики (необходимость защиты прав собственности экономических агентов; существование провалов рынка; производство общественных благ на основе механизма перераспределения). Принципы и цели государственного регулирования экономики. Дерево целей государственного регулирования экономики. Объект государственного регулирования экономики. Финансовое регулирование (налоги, дотации, учётные ставки, инвестиции, регулирование цен). Правовое регулирование. Органы государственного управления экономикой.

Количество часов аудиторной работы: 4

Объем самостоятельной работы: 6

Основная литература по разделу:

1. Конституция Российской Федерации
2. Хиллман, А. Л. Государство и экономическая политика: возможности и ограничения управления : учебное пособие / А. Л. Хиллман ; пер. с англ. под науч. ред. В. В. Бусыгина, М. И. Левина. - М. : ИД ГУ ВШЭ, 2009. - 879 с.
3. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.

Дополнительная литература по разделу:

1. Клименко А.В. Оптимизация присутствия государства: сокращение регулирующих функций, обеспечение прозрачности // Вопросы государственного и муниципального управления. 2011. № 2. С.187-192.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
4. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».
5. Buthe, Tim, Mattli, Walter. *The New Global Rulers: The Privatization of Regulation in the World Economy*. Books 24x7 Finance Pro Collection. 2011. Publisher: Princeton University Press.

Формы и методы проведения занятий по разделу: заполнение таблицы; защита презентаций.



Тема 3. Методы и инструменты государственного регулирования экономики.

Содержание раздела: Подходы к госрегулированию экономики. Классификация методов госрегулированию экономики. Методы прямого государственного воздействия (прогнозирование, планирование, программирование, лицензирование, сертификация, государственный заказ, нормативный метод). Косвенные методы государственного регулирования (налогообложение, уровень обложения и система налоговых льгот; регулирование цен, их уровней и соотношений; платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и кредитные льготы; таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют).

Количество часов аудиторной работы: 4

Объем самостоятельной работы: 6

Основная литература по разделу:

1. Макроэкономика : теория и российская практика : учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Н. Н. Думной. - 5-е изд. ; перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2008. - 680 с. - Литература: с. 680. - ISBN 978-5-85971-932-7 : 240-00.
2. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.

Дополнительная литература:

1. Колегов, В. В. Применение метода оценки регулирующего воздействия в процессах принятия решений на государственном уровне / В. В. Колегов // Экономическая наука современной России. - 2009. - № 3. - С. 56-66.
2. Новиков, Д. В. Прямые налоги в инструментарии государственного регулирования и стимулирования развития новых отраслей экономики / Д. В. Новиков // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2011. - № 2. - С. 39-45.
3. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития России до 2030 года [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/> (проверено 12.08.2013).
4. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике"
5. План мероприятий, направленных на повышение темпов роста российской экономики. [Электронный документ] - режим доступа: <http://government.ru/news/3487> (проверено 12.08.2013).
6. Медведева Д.А. Время простых решений прошло // Ведомости. 2013. 27 сентября. [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/opinion/news/16830781/vremya-prostyh-reshenij-proshlo?full#cut> (проверено 28.09.2013).
7. Principles for Economic Regulation [Электронный документ] - режим доступа: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/31623/11-795-principles-for-economic-regulation.pdf. (проверено 10.08.2013).

Формы и методы проведения занятий по разделу: тестирование; защита презентаций.



Раздел 2. Основы государственного регулирования экономики. Государственная экономическая политика

Тема 4. Общегосударственное планирование. Бюджетно-налоговая политика. Доходы и расходы государства.

Содержание раздела: Понятие бюджетной системы. Бюджетный процесс. Доходы государства. Расходы государства. Бюджетный федерализм. Понятие налоговой системы. Принципы налогообложения. Функции налогов. Участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Классификация налогов. Специальные налоговые режимы. Государственные органы в сфере налогообложения и их функции. Избыточное налоговое бремя. Перемещение налогового бремени. Оптимальное налогообложение. Современная бюджетно-налоговая политика Российской Федерации.

Количество часов аудиторной работы: 8

Объем самостоятельной работы: 10

Основная литература по разделу:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации.
3. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.
4. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.

Дополнительная литература:

1. Бюджетное послание Президента России [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/18332> (проверено 15.08.2013).
2. Гулиев, Д. Современная бюджетно-налоговая политика и макроэкономическая стабилизация / Д. Гулиев // Предпринимательство. - 2011. - № 1. - С. 11-16.
3. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика": главы 4, 22, 23 и стр. 420. [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).
4. Стенограмма заседания Госсовета России [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/19359> (проверено 01.11.2013).
5. George M. Guess and Lance T. LeLoup. *Comparative public budgeting: global perspectives on taxing and spending*. State University of New York Press: Albany, NY, 2010, PB.

Формы и методы проведения занятий по разделу: решение кейсов; тестирование



Тема 5. Денежно-кредитная политика. Ценовое регулирование.

Содержание раздела: Установление фиксированных цен на товары и услуги. Регулирование цен на продукцию естественных монополий. Регулирование инфляции и антиинфляционная политика. Государственное регулирование фондового рынка. Валютный рынок. Ценообразование и производство в общественном секторе.

Количество часов аудиторной работы: 4

Объем самостоятельной работы: 6

Основная литература по разделу:

1. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика": главы 4, 7 и стр. 434. [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).
2. Яacobсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.

Дополнительная литература:

1. Аналитический доклад "Стратегия развития финансовой системы России: блок "Механизм стимулирования инновационного роста, повышение роли в мировой финансовой архитектуре" / Коллектив авторов под руководством д.э.н., проф. Я.М. Миркина. Москва, 2012, 557 с. [Электронный документ] - режим доступа: <http://ecsocman.hse.ru/text/43831330.html> (проверено 10.10.2013).
2. Кондратов Д.И. Денежно-кредитная политика в странах Европы // Экономический журнал ВШЭ. 2011. Т. 15. № 2. С. 202-236.
3. Ордов К.В. Модернизация денежно-кредитной политики Банка России и конкурентоспособность российских компаний // Экономические науки. 2011. № 4. С. 216-219.

Формы и методы проведения занятий по разделу: решение задач; конспектирование статьи.

Тема 6. Государственное регулирование отношений собственности и предпринимательства. Антимонопольная политика

Содержание раздела: сущность монополистической деятельности. Современная антимонопольная политика. История развития антимонопольного законодательства, акт Шермана. Правовые основы антимонопольного регулирования. Полномочия органов власти в сфере антимонопольного регулирования. Регулирование естественных монополий.

Количество часов аудиторной работы: 4

Объем самостоятельной работы: 6



Основная литература по разделу:

1. Макроэкономика: теория и российская практика : учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Н. Н. Думной. - 5-е изд. ; перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2008. - 680 с. - Литература: с. 680. - ISBN 978-5-85971-932-7 : 240-00.

Дополнительная литература:

1. Джеффри А. Манн, Джошуа, Д. Райт Инновации и пределы антимонопольной политики // Экономическая политика. 2010. № 6. С. 99-123.
2. Джеффри А. Манн, Джошуа, Д. Райт Инновации и пределы антимонопольной политики (окончание) // Экономическая политика. 2011. № 1. С. 83-102.
3. Петров С.П. Экономический подход к оценке эффективности норм антимонопольного законодательства // TERRA ECONOMICUS. 2013. Т. 11. № 3. С. 62-71.

Формы и методы проведения занятий по разделу: анализ кейса; заполнение таблицы.

Тема 7. Инвестиционная политика. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

Содержание раздела: Сущность и виды инвестиций. Инвестиционная деятельность и инвестиционный климат. Современная государственная инвестиционная политика. Органы управления инвестиционными процессами на федеральном и региональном уровне (пример Нижегородской области). Правовое обеспечение инвестиционной деятельности в России. Роль иностранных инвестиций и способы их привлечения. Методы стимулирования инвестиций. Государственно-частное партнерство.

Количество часов аудиторной работы: 4

Объем самостоятельной работы: 8

Основная литература по разделу:

1. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика": глава 2. [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).
2. Яacobсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.

Дополнительная литература:

1. Гусев С.Н. Государственная инвестиционная политика России: цели, задачи, инструменты регулирования // Экономические науки. 2011. № 10. С. 136-145.
2. Кузминова, О. Государственное экономическое регулирование инвестиционной деятельности в России // Предпринимательство. - 2009. - №2. - С. 57-63.
3. Холодкова, В. В. Перспективы реализации государственно-частного партнерства в России // Менеджмент в России и за рубежом. - 2010. - № 6. - С. 27-34.
4. Murat Şeker (2011). Trade Policies, Investment Climate, and Exports across Countries. World Bank Policy Research Working Papers.



5. Pina Puntillo, Paolo Tenuta. The Impact of Local Government Investment On Corporate Decisions // Корпоративные финансы. 2011. № 1 (17). С. 83-93.
6. Gang Xu, Ruifang Wang. The Effect of Foreign Direct Investment on Domestic Capital Formation, Trade, and Economic Growth in a Transition Economy: Evidence from China. Global Economy Journal. 2007. Vol. 7. No. 2.

Формы и методы проведения занятий по разделу: деловая игра; анализ кейса.

Тема 8. Государственное регулирование рынка труда.

Содержание раздела: Анализ состояния рынка труда, абсолютные и относительные показатели. Закон Оукэна. Баланс спроса и предложения рабочей силы. Система целей регулирования рынка труда. Механизм государственного регулирования рынка труда. Миграционная политика в области государственного регулирования рынка труда.

Количество часов аудиторной работы: 4

Объем самостоятельной работы: 6

Основная литература по разделу:

1. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика": глава 8. [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).
2. Макроэкономика : теория и российская практика: учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Н. Н. Думной. - 5-е изд. ; перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2008. - 680 с. - Литература: с. 680. - ISBN 978-5-85971-932-7 : 240-00.

Дополнительная литература:

1. Сочнева, Е. Н. Кейнсианский путь регулирования российского рынка труда: Приоритетные задачи современной социальной политики России / Е. Н. Сочнева // Российское предпринимательство. - 2011. - № 6(1). - С. 54-60.
2. Шапиро, А. Я. "Подводные камни" аутстаффинга: [на отечественном рынке труда] / А. Я. Шапиро // Управление корпоративной культурой. - 2010. - № 1. - С. 56-59.

Формы и методы проведения занятий по разделу: анализ кейса; конспект статьи.

Тема 9. Государственное регулирование регионального развития. Кластерная политика.

Содержание раздела: регион как субъект экономических отношений. Минрегионразвития России: функции, деятельность. Приоритеты современной региональной политики. Управление региональным развитием на примере Нижегородской области. Бюджетный федерализм. Кластерный подход в региональном развитии. Современная кластерная политика российских регионов.



Количество часов аудиторной работы: 6

Объем самостоятельной работы: 8

Основная литература по разделу:

1. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика": главы 15, 23. [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).

Дополнительная литература:

1. Выбор стратегии развития : Типизация стратегий инновационного развития регионов / И. Ф. Коршенко [и др.] // Креативная экономика. - 2010. - № 5. - С. 33-40.
2. Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики : учебник / А. Г. Гранберг ; Гос. ун-т - Высшая школа экономики ; Тасис. - 5-е изд. - М. : ИД ГУ ВШЭ, 2006. - 495 с.
3. Кириллова, С. А. Региональное развитие и качество экономического пространства / С. А. Кириллова, О. Г. Кантор // Регион: экономика и социология. - 2010. - № 3. - С. 57-80.
4. Магомедов, Э. А. Государственное регулирование и потенциал регионов : обеспечение устойчивого экономического роста как важнейшая цель государственного регулирования на региональном уровне / Э. А. Магомедов // Российское предпринимательство. - 2009. - № 11 (1). - С. 152-157.
5. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации / под ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина. – Москва: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2013. – 108 с.
6. Wettlaufer, J. (2010). Regional development in the knowledge economy: Capacity building and economic performance. A comparative study between EU and USA. University of Arkansas). ProQuest Dissertations and Theses, 194. Retrieved from <http://search.proquest.com/docview/822207295?accountid=45451>. (822207295).
7. Bergman, E.M., Feser, E.J. Industrial and Regional Clusters: Concepts and Comparative Applications // Regional Research Institute, WVU. 1999. URL: <http://www.rri.wvu.edu/WebBook/Bergman-Feser/contents.htm> (дата обращения: 20.09.2013).

Формы и методы проведения занятий по разделу: тестирование; защита презентации (групповой проект).

8. Образовательные технологии

При реализации таких форм учебных занятий, как практикумы и семинары по отдельным темам используются активные и интерактивные формы проведения занятий - деловые и ролевые игры, разбор практических задач и кейсов, тестирование, тренинги.



8.1. Методические рекомендации преподавателю

Целями освоения дисциплины «Государственное регулирование экономики» являются изучение теоретических и методологических основ государственного регулирования экономики, знакомство с современными практиками государственного макроэкономического регулирования в России и за рубежом, формирование у студентов системы представлений о современной государственной экономической политике, овладение наиболее востребованными в органах власти и местного самоуправления технологиями управленческого воздействия на поведение хозяйствующих субъектов рыночной экономической системы и на ее макроэкономические процессы.

Данные навыки и знания принципиально необходимы в деятельности, связанной с государственным и муниципальным управлением, и при решении соответствующих научно-практических задач. Поэтому преподавателю необходимо особое внимание уделить проведению тренинговых и практических занятий по непосредственным моделям управленческой деятельности, связанной с различными уровнями управления.

При реализации таких форм учебных занятий, как практикумы и семинары по отдельным темам следует использовать активные и интерактивные формы проведения занятий - деловые и ролевые игры, разбор практических задач и кейсов, тестирование, тренинги.

Преподавателю следует оценивать работу студентов на практических занятиях по их активности. Активность может определяться преподавателем по фронтальному опросу студентов в течение каждого занятия. Оценки за работу на семинарских и практических занятиях преподаватель выставляет в рабочую ведомость. Итоговая оценка показателя активности определяется по совокупности данных за весь период обучения по данной учебной дисциплине.

8.2. Методические указания студентам (см. Приложение 1).

9. Оценочные средства для текущего контроля и аттестации студента

9.1. Тематика заданий текущего контроля

Домашнее задание состоит из подготовки и защиты презентации по одной из предложенных тем.

Темы для подготовки презентации:

1. Новый курс Рузвельта – урок XXI века?
2. Органы государственного регулирования экономики (на примере Правительства Нижегородской области).
3. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития России до 2030 года: что ждёт Россию?
4. Текущая ситуация, проблемы, риски и вызовы налоговой системе России
5. Бюджетный федерализм в России
6. Усиление позиций Центрального банка России.
7. Регулирование деятельности естественных монополий в России.
8. Государственно-частное партнёрство и привлечение инвестиций.
9. Регулирование трудовой миграции в России в XXI веке.
10. Кластерная концепция управления региональной конкурентоспособностью.



9.2. Примеры заданий итогового контроля (вопросы к экзамену)

1. Соотношение государства и рынка в рамках основных экономических школ: классическая и неоклассическая школы, кейнсианство, монетаризм.
2. Государство как рыночный субъект. Современная государственная экономическая политика России.
3. Суть государственного регулирования экономики. Причины государственного регулирования экономики.
4. Принципы и цели государственного регулирования экономики. Дерево целей государственного регулирования экономики.
5. Органы государственного управления экономикой в России.
6. Методы прямого государственного воздействия.
7. Косвенные методы государственного регулирования экономики.
8. Бюджетная система и бюджетный процесс в России. Бюджетный федерализм.
9. Понятие налоговой системы. Функции и классификация налогов. Участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах.
10. Избыточное налоговое бремя. Перемещение налогового бремени. Оптимальное налогообложение.
11. Современная бюджетно-налоговая политика Российской Федерации.
12. Ценообразование и производство в общественном секторе. Регулирование инфляции и антиинфляционная политика.
13. Современная антимонопольная политика. Правовые основы антимонопольного регулирования.
14. Полномочия органов власти в сфере антимонопольного регулирования. Регулирование естественных монополий.
15. Сущность и виды инвестиций. Инвестиционная деятельность и инвестиционный климат.
16. Современная государственная инвестиционная политика. Органы управления инвестиционными процессами на федеральном и региональном уровне (пример Нижегородской области).
17. Правовое обеспечение инвестиционной деятельности в России. Роль иностранных инвестиций и способы их привлечения.
18. Методы стимулирования инвестиций. Государственно-частное партнёрство.
19. Анализ состояния рынка труда, абсолютные и относительные показатели. Закон Оукэна. Баланс спроса и предложения рабочей силы.
20. Система целей регулирования рынка труда. Механизм государственного регулирования рынка труда.
21. Миграционная политика в области государственного регулирования рынка труда.
22. Регион как субъект экономических отношений. Приоритеты современной региональной политики.
23. Управление регионарным развитием (на примере Нижегородской области).
24. Кластерный подход в региональном развитии. Современная кластерная политика российских регионов.



10. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

10.1 Базовый учебник

Яacobсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 367 с.

10.2 Основная литература

Электронно-библиотечные ресурсы НИУ ВШЭ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Конституция Российской Федерации
3. Налоговый кодекс Российской Федерации.
4. Макроэкономика: теория и российская практика : учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Н. Н. Думной. - 5-е изд. ; перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2008. - 680 с. - Литература: с. 680. - ISBN 978-5-85971-932-7 : 240-00.
5. Хиллман, А. Л. Государство и экономическая политика: возможности и ограничения управления: учебное пособие / А. Л. Хиллман; пер. с англ. под науч. ред. В. В. Бусыгина, М. И. Левина. - М. : ИД ГУ ВШЭ, 2009. - 879 с.

Интернет-ресурсы

1. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика" [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).
2. Состоится ли новая модель экономического роста в России? [Текст] : докл. к XIV Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2–5 апр. 2013 г. / Е. Г. Ясин, Н. В. Акиндинова, Л. И. Яacobсон, А. А. Яковлев; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. — 67 с. [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.hse.ru/data/2013/04/02/1293957000/yasin-ru.pdf> (проверено 24.09.2013).
3. Стенограмма выступления Президента России на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума [Электронный документ] - режим доступа: <http://kremlin.ru/news/18383> (проверено 24.09.2013).
4. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

10.3 Дополнительная литература

Электронно-библиотечные ресурсы НИУ ВШЭ (русский язык)

1. Ананьева, Е. А. Современный механизм государственного регулирования экономики / Е. А. Ананьева// Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2011. - № 1. - С. 40-50.



2. Выбор стратегии развития: Типизация стратегий инновационного развития регионов / И. Ф. Коршенко [и др.] // Креативная экономика. - 2010. - № 5. - С. 33-40.
3. Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики : учебник / А. Г. Гранберг ; Гос. ун-т - Высшая школа экономики ; Tacis. - 5-е изд. - М. : ИД ГУ ВШЭ, 2006. - 495 с.
4. Гулиев, Д. Современная бюджетно-налоговая политика и макроэкономическая стабилизация / Д. Гулиев // Предпринимательство. - 2011. - № 1. - С. 11-16.
5. Гусев С.Н. Государственная инвестиционная политика России: цели, задачи, инструменты регулирования // Экономические науки. 2011. № 10. С. 136-145.
6. Джеффри А. Манн, Джошуа, Д. Райт Инновации и пределы антимонопольной политики // Экономическая политика. 2010. № 6. С. 99-123.
7. Джеффри А. Манн, Джошуа, Д. Райт Инновации и пределы антимонопольной политики (окончание) // Экономическая политика. 2011. № 1. С. 83-102.
8. Кириллова, С. А. Региональное развитие и качество экономического пространства / С. А. Кириллова, О. Г. Кантор // Регион: экономика и социология. - 2010. - № 3. - С. 57-80.
9. Клименко А.В. Оптимизация присутствия государства: сокращение регулирующих функций, обеспечение прозрачности // Вопросы государственного и муниципального управления. 2011. № 2. С.187-192.
10. Колегов, В. В. Применение метода оценки регулирующего воздействия в процессах принятия решений на государственном уровне / В. В. Колегов // Экономическая наука современной России. - 2009. - № 3. - С. 56-66.
11. Кондратов Д.И. Денежно-кредитная политика в странах Европы // Экономический журнал ВШЭ. 2011. Т. 15. № 2. С. 202-236.
12. Кузминова, О. Государственное экономическое регулирование инвестиционной деятельности в России // Предпринимательство. - 2009. - №2. - С. 57-63.
13. Магомедов, Э. А. Государственное регулирование и потенциал регионов : обеспечение устойчивого экономического роста как важнейшая цель государственного регулирования на региональном уровне / Э. А. Магомедов // Российское предпринимательство. - 2009. - № 11 (1). - С. 152-157.
14. Новиков, Д. В. Прямые налоги в инструментарии государственного регулирования и стимулирования развития новых отраслей экономики / Д. В. Новиков // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2011. - № 2. - С. 39-45.
15. Ордов К.В. Модернизация денежно-кредитной политики Банка России и конкурентоспособность российских компаний // Экономические науки. 2011. № 4. С. 216-219.
16. Петров С.П. Экономический подход к оценке эффективности норм антимонопольного законодательства // TERRA ECONOMICUS. 2013. Т. 11. № 3. С. 62-71.
17. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации / под ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина. – Москва: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2013. – 108 с.
18. Сидорович, А. В. Государство в условиях современной смешанной экономики: от мифов к реальности / А. В. Сидорович // Менеджмент в России и за рубежом. - 2012. - № 3.- С. 18-25.
19. Сочнева, Е. Н. Кейнсианский путь регулирования российского рынка труда: Приоритетные задачи современной социальной политики России / Е. Н. Сочнева // Российское предпринимательство. - 2011. - № 6(1). - С. 54-60.



20. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
21. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».
22. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике"
23. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
24. Холодкова, В. В. Перспективы реализации государственно-частного партнерства в России // Менеджмент в России и за рубежом. - 2010. - № 6. - С. 27-34.
25. Шапиро, А. Я. "Подводные камни" аутстаффинга: [на отечественном рынке труда] / А. Я. Шапиро // Управление корпоративной культурой. - 2010. - № 1. - С. 56-59.

Электронно-библиотечные ресурсы НИУ ВШЭ (английский язык)

1. the, Tim, Mattli, Walter. The New Global Rulers: The Privatization of Regulation in the World Economy. Books 24x7 Finance Pro Collection. 2011. Publisher: Princeton University Press.
2. Gang Xu, Ruifang Wang. The Effect of Foreign Direct Investment on Domestic Capital Formation, Trade, and Economic Growth in a Transition Economy: Evidence from China. Global Economy Journal. 2007. Vol. 7. No. 2.
3. George M. Guess and Lance T. LeLoup. Comparative public budgeting: global perspectives on taxing and spending. State University of New York Press: Albany, NY, 2010, PB.
4. Murat Şeker (2011). Trade Policies, Investment Climate, and Exports across Countries. World Bank Policy Research Working Papers.
5. Pina Puntillo, Paolo Tenuta. The Impact of Local Government Investment On Corporate Decisions // Корпоративные финансы. 2011. № 1 (17). С. 83-93.
6. Wettlaufer, J. (2010). Regional development in the knowledge economy: Capacity building and economic performance. A comparative study between EU and USA. University of Arkansas). ProQuest Dissertations and Theses, 194. Retrieved from <http://search.proquest.com/docview/822207295?accountid=45451>. (822207295).

Интернет-ресурсы

1. Аналитический доклад "Стратегия развития финансовой системы России: блок "Механизм стимулирования инновационного роста, повышение роли в мировой финансовой архитектуре" / Коллектив авторов под руководством д.э.н., проф. Я.М. Миркина. Москва, 2012, 557 с. [Электронный документ] - режим доступа: <http://ecsocman.hse.ru/text/43831330.html> (проверено 10.10.2013).
2. Бюджетное послание Президента России [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/18332> (проверено 15.08.2013).
3. Медведева Д.А. Время простых решений прошло // Ведомости. 2013. 27 сентября. [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/opinion/news/16830781/vremya-prostyh-reshenij-proshlo?full#cut> (проверено 28.09.2013).
4. План мероприятий, направленных на повышение темпов роста российской экономики. [Электронный документ] - режим доступа: <http://government.ru/news/3487> (проверено 12.08.2013).



5. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития России до 2030 года [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/> (проверено 12.08.2013).
6. Стенограмма заседания Госсовета России [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/19359> (проверено 01.11.2013).
7. Bergman, E.M., Feser, E.J. Industrial and Regional Clusters: Concepts and Comparative Applications // Regional Research Institute, WVU. 1999. URL: <http://www.rri.wvu.edu/WebBook/Bergman-Feser/contents.htm> (дата обращения: 20.09.2013).
8. Principles for Economic Regulation [Электронный документ] - режим доступа: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/31623/11-795-principles-for-economic-regulation.pdf. (проверено 10.08.2013).
9. Reaganomics Vs. Obamanomics: Facts And Figures [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.forbes.com/sites/peterferrara/2011/05/05/reaganomics-vs-obamanomics-facts-and-figures/> (проверено 23.08.2013).

11. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для лекций и семинаров используется проектор, ноутбук, экран. Для проведения тестов и деловых игр используется раздаточный материал, распечатки тестов, оценочные карты.

Авторы программы _____ (Иванов В.В.)
_____ (Исланкина Е.А.)



Приложение 1.

Формы и методы проведения занятий по разделу

Тема 1. Государство как субъект экономических отношений: основные теоретические подходы

Задание: заполните таблицу «Сравнение основных теоретических подходов к государственному регулированию экономики»

	Неоклассическая школа	Кейнсианство	Монетаризм
Представители			
Исторические примеры			
Соотношение рынка и государства			
Возможности			
Риски			
Положения, актуальные для современной экономической политики России			

Тема 2. Государственное регулирование экономики: цели, задачи, объект, принципы. Органы государственного управления экономикой

Задание: заполните таблицу «Полномочия высших органов власти / должностных лиц в сфере государственного регулирования экономики»

Орган власти / должностное лицо	Полномочия
Президент Российской Федерации	
Правительство Российской Федерации	
<i>Федеральное Собрание Российской Федерации:</i>	
Государственная Дума	
Совет Федерации	

Литература:

1. Конституция России, гл. 4,5,6
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»



Тема 3. Методы и инструменты государственного регулирования экономики.

Тест по теме «Методы государственного регулирования экономики»

1. Какие регуляторы допустимы в условиях рыночной экономики:

- А) плановые регуляторы;
- Б) рыночные регуляторы;
- В) сочетание плановых и рыночных регуляторов;
- Г) в условиях рыночной экономики регуляторы отсутствуют.

2. Перечислите основные методы прямого государственного регулирования экономики:

3. Что из перечисленного относится к косвенным методам государственного регулирования экономики (несколько вариантов):

- А) таможенное регулирование экспорта и импорта;
- Б) валютные курсы и условия обмена валют;
- В) государственные заказы и контракты;
- Г) сертификация и лицензирование;
- Д) налогообложение и система налоговых льгот

4. Какой орган власти является разработчиком Прогноза долгосрочного социально-экономического развития России до 2030 года:

- А) Государственная Дума Российской Федерации;
- Б) Администрация Президента Российской Федерации;
- В) Министерство финансов Российской Федерации;
- Г) Министерство экономического развития Российской Федерации.

5. К какому сценарию Прогноза долгосрочного социально-экономического развития России до 2030 года относятся следующие параметры: «Усиление инвестиционной направленности роста экономики; создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентного сектора высокотехнологичных производств; рост госрасходов и эффективности экономики; превышение темпов роста российской экономики по сравнению с темпами роста мировой экономики; сокращение разрыва с развитыми странами по благосостоянию; рост доли среднего класса до 48%; Россия – лидер научно-технического развития»:

- А) Инновационный сценарий;
- Б) форсированный сценарий;
- В) консервативный сценарий.

6. Установите соответствие между методом и его описанием, например А - 1:

- 1) Прогнозирование
- 2) Планирование
- 3) Программирование

А. Система научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития страны; разрабатывается по вариантам, отражающим изменения внешних и внутренних условий, содержит постановку среднесрочных и долгосрочных целей и ориентиров развития страны, основных направлений их достижения.



Б. Жесткий метод воздействия на процессы воспроизводства, применяемый в случаях, когда использование других методов регулирования не может принести требуемых результатов. При его применении обеспечиваются концентрация ресурсов, достижение конечных результатов, потребностей; решаются важнейшие проблемы экономического, социального и научно-технического развития, имеющие народнохозяйственное значение и, как правило, межотраслевой или межрегиональный характер.

В. Устанавливает определенную последовательности действий, направленных на достижение конкретной цели; основывается на учете реальных условий ее воплощения, включая параметры внешней среды, характер самого процесса движения к цели, обусловленные особенностями функционирования рыночной экономики; обеспечивает не только целенаправленное, но и динамичное и пропорциональное развитие объекта управления; свою конкретизацию данный метод получает в соответствующих показателях и нормативах.

7. Укажите цели стандартизации (несколько вариантов):

- А) повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан;
- Б) разрешение осуществлять определенный вид деятельности в течение установленного срока.
- В) обеспечение конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг);
- Г) регулирование размещения и развития производительных сил.

8. Установите соответствие между видами нормативов и их примерами, например: А – 1

1. Банковские нормативы	А. Отчисление во внебюджетные фонды
2. Утверждаемые финансовые нормативы	Б. Норматив землепользования
3. Расчетные финансовые нормативы	В. Учётная ставка
4. Социальные нормативы	Г. Норматив оборотных средств
5. Экологические нормативы	Д. Минимальный размер оплаты труда

9. Какое ведомство осуществляет контроль и надзор за соблюдением государственных стандартов в Российской Федерации?

- А) Лицензионная палата;
- Б) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии России;
- В) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Г) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

10. Стабильные цены – это:

- А) цены, обладающие подвижностью и эластичностью в пределах устанавливаемых верхних и нижних границ (это цены на основные и определенные виды товаров);
- Б) цены с жесткой верхней границей (преимущественно на средства производства, энергосистемы и услуги);
- В) свободно складывающиеся цены.

Тема 4. Общегосударственное планирование. Бюджетно-налоговая политика. Доходы и расходы государства.

Тест на тему «Бюджетная система Российской Федерации»

- 1. Укажите параметры федерального бюджета (доходы и расходы) Российской Федерации (за последние 3 года).**



- А) сотни миллиардов рублей;
- Б) десятки миллиардов рублей;
- В) триллионы рублей;
- Г) десятки триллионов рублей.

2. Государственные финансы – это:

- А) общественные отношения по формированию и использованию фондов денежных средств, обеспечивающих функционирование государства;
- Б) общественные отношения по распределению средств федерального бюджета;
- В) совокупный объём доходов федерального бюджета;
- Г) совокупный объём средств консолидированного бюджета и внебюджетных фондов.

3. Укажите элементы бюджетной системы Российской Федерации:

- А) федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- Б) бюджеты субъектов федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов;
- В) бюджеты муниципальных районов;
- Г) бюджеты городских округов;
- Д) бюджеты внутригородских МО Москвы и Санкт-Петербурга;
- Е) бюджеты городских и сельских поселений;
- Ж) государственный долг;
- З) дефицит бюджета.

4. Дайте определение понятию «государственный бюджет»:

5. Укажите элементы консолидированного бюджета Российской Федерации:

- А) федеральный бюджет;
- Б) свод бюджетов субъектов федерации;
- В) свод консолидированных бюджетов субъектов федерации;
- Г) свод бюджетов муниципальных образований;
- Д) бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- Е) совокупность межбюджетных трансфертов.

6. Что относится к межбюджетным трансфертам:

- А) бюджетные кредиты;
- Б) бюджетная роспись;
- В) субвенции;
- Г) дотации;
- Д) консолидированный бюджет Российской Федерации.



7. Назовите назначение дотаций из федерального бюджета:

- А) софинансирование расходных обязательств регионов;
- Б) выравнивание бюджетной обеспеченности регионов;
- В) финансовая помощь регионам;
- Г) безвозмездные и безвозвратные перечисления регионам.

8. Какая из характеристик государственных внебюджетных фондов (ВБФ) НЕ верна:

- А) ВБФ подотчётны Парламенту России;
- Б) ВБФ независимы от государственного бюджета;
- В) ВБФ позволяют Правительству России манипулировать показателями исполнения государственного бюджета;
- Г) расходы ВБФ нельзя сократить.

9. Укажите соответствие вида бюджетной классификации расходов и её описания, например А - 1:

А. Ведомственная классификация	1. группирует расходы по их экономическому содержанию
Б. Функциональная классификация	2. отражает распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета
В. Экономическая классификация	3. детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям

10. Укажите правильный порядок стадий бюджетного процесса в Российской Федерации:

- 1) исполнение бюджета;
- 2) составление проекта бюджета;
- 3) составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчётности;
- 4) рассмотрение и утверждение бюджета.

11. Укажите соответствие участников бюджетного процесса и их полномочий (на федеральном уровне), например, А-1:

А. Президент Российской Федерации	1. Рассмотрение и утверждение бюджета
Б. Федеральное казначейство	2. Кассовое обслуживание исполнения бюджета
В. Центральный банк Российской Федерации	3. Организация бюджетного процесса
Г. Счётная палата Российской Федерации	4. Контроль и внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета
Д. Правительство Российской Федерации	5. Ведение счетов бюджета



Е. Федеральное Собрание Российской Федерации

6. Определение бюджетной политики

12. Укажите количество чтений, которое проходит проект ФЗ о федеральном бюджете в Государственной Думе Российской Федерации.

Ответ: _____

13. Куда сначала направляется принятый Государственной Думой Российской Федерации ФЗ о федеральном бюджете?

- А) Президенту Российской Федерации;
- Б) в Совет Федерации;
- В) в Правительство Российской Федерации.

14. На какой срок принимается федеральный бюджет:

- А) на 1 год;
- Б) на 2 года;
- В) на 3 года;
- Г) на 1 год и плановый период, включающий 2 финансовых года, следующих за очередным финансовым годом;
- Д) на 1 год и плановый период, включающий 3 финансовых года, следующих за очередным финансовым годом;

15. Что включает 1 финансовый год?

- А) текущий год;
- Б) плановый период;
- В) очередной год;
- Г) отчетный год.

Тема 5. Денежно-кредитная политика

Задание: решите задачи.

Задача 1. Проводя политику "дорогих денег", центральный банк решил продать государственные облигации на сумму 10 млрд р. Известно, что облигации на сумму 1 млрд р. покупаются населением за счет наличных денег, а остальные - за счет средств, хранящихся в коммерческих банках. Норма обязательного резервирования - 10% . Как изменится в этом случае денежная масса?

Задача 2. В условиях высокой инфляции (20% годовых) центральный банк старался уменьшить денежную массу в обращении при помощи политики открытого рынка. Какие меры должен предпринять банк, чтобы снизить инфляцию до 10% годовых при условии, что денежная масса составляла 200 млрд р., а норма минимальных резервов - 20% .



Задача 3. Объем денежной массы в стране составил на конец года 202 млрд р. В начале года центральный банк произвел эмиссию в размере 3 млрд р. и установил норму обязательных резервов в размере 10%. Каков будет объем денежной массы в стране?

Задача 4. В условиях перегрева экономики центральный банк увеличил учетную ставку с 5 до 10% и предложил к переучету векселя номиналом 100 р. на сумму 200 тыс. р. Как изменится денежная масса в экономике при условии, что норма обязательных резервов составляет 10%?

Задача 5. Как должна измениться учетная ставка центрального банка, если в стране наблюдается дефицит денежной массы в размере 500 тыс. р. при норме обязательных резервов 20%?

Задача 6. Допустим, общая сумма вкладов в коммерческий банк составляет 100 тыс. р., общая сумма резервов - 37 тыс. р., а норма обязательных резервов - 10%. Какой размер ссуд может выдать этот банк и вся банковская система в целом?

Задача 7. Центральный банк проводит политику "дорогих денег". На сколько изменится денежная масса, если норма обязательных резервов составляет 20%, а на рынке представлены государственные ценные бумаги на сумму 40 млрд р.?

Задача 8. Проводя политику "дорогих денег", центральный банк может (выберите правильные ответы и обоснуйте их):

- 1) повысить норму обязательных резервов;
- 2) уменьшить учетную ставку;
- 3) понизить норму обязательных резервов;
- 4) продавать государственные ценные бумаги;
- 5) покупать государственные ценные бумаги;
- 6) увеличить учетную ставку.

Тема 6. Антимонопольная политика

Задание: анализ кейса «Дегазпромизация» (источники: журнал «Эксперт» № 45, 2010 год http://expert.ru/expert/2010/45/zaslonku_otobrali/)

В 2010 году Правительство России утвердило и опубликовало стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам. Даже беглый анализ показывает, что за сухим названием и коротким текстом скрывается фундаментальное изменение отношения чиновников к «Газпрому», который впервые обязали сделать свои монопольные услуги и отношения с конкурентами прозрачными. Доступ к трубопроводной инфраструктуре, которой монопольно владеет «Газпром», до сих пор был ключевым барьером для выхода сторонних игроков на отечественный газовый рынок. Теперь он по большей части устранен.

Все магистральные газопроводы в нашей стране принадлежат одной компании — «Газпрому». Он же имеет и монопольное право на экспорт газа. Он же практически полностью контролирует подступы к любому российскому потребителю: в собственности госкомпании находятся почти все облгазы — сбытовые организации, которым принадлежат сети газопроводов низкого давления. Только в секторе добычи доминирование «Газпрома» неполное: около 20% газа из недр извлекают несколько десятков так называемых не зависимых от монополии компаний.



Основной объем негаспромской добычи приходится на две категории этих компаний. Во-первых, это частные газодобывающие предприятия, ведущим из которых является «НоваТЭК». Во-вторых, крупные нефтяные компании, одна часть которых («ЛУКОЙЛ», «Роснефть», ТНК-ВР) рассматривает газ в качестве перспективного доведка к основному бизнесу, а другая вынуждена вести газодобычу по определению (вместе с нефтью на поверхность извлекается попутный нефтяной газ, который на 80–90% состоит из метана).

Эти якобы независимые могут доставить свой газ конечным потребителям, только используя газпромскую трубу, а поэтому обречены на тесную работу с монополией и полную зависимость от нее. А менеджеры «Газпрома», давно и не стесняясь, пропагандируют принцип: лучше добыть поменьше, а продать подороже. Формально его применяют к экспорту, но де-факто он оказывается еще более актуальным для конкурентов «Газпрома» на внутреннем рынке. Ограничение доступа к Единой системе газоснабжения (ЕСГ) до последнего времени оставалось ключевым инструментом, с помощью которого монополия сдерживала развитие конкурентов. Компания, например, могла отказаться от заключения договоров на прокачку газа, сославшись на отсутствие мощностей, или же предлагала «независимым» наименее выгодный (с точки зрения расстояния и тарифов) маршрут транспортировки. Выстраивать в таких условиях долгосрочные планы и отношения с потребителями «независимые» не могли. В ряде случаев компании были вынуждены нарушать обязательства перед контрагентами и пытались судиться с «Газпромом», подавая иски в ФАС, но та до последнего отделялась лишь мизерными выплатами. Наконец, «независимым» не давали и подключать к ЕСГ новые месторождения. Так, со своим крупнейшим месторождением Береговое попал впросак некогда известный газовый трейдер «Итера», желавший превратиться в крупную газодобывающую компанию. Притчей во языцех стали и безуспешные попытки ТНК-ВР подключить к ЕСГ гигантское Ковыктинское месторождение — главную газовую кладовую Восточной Сибири, которая, несмотря на высокую степень освоенности и близость к рынкам сбыта, пока так и не используется.

Такая практика не могла не принести «Газпрому» дополнительных выгод. Ряд крупных активов «независимых» производителей газа был задешево перекуплен монополией. Многие игроки подписали с «Газпромом» почти кабальные договоры, согласившись сдавать газ на входе в ЕСГ по 20–30 долларов за тысячу кубометров (текущие цены на газ близ мест его добычи составляют 50–70 долларов). Кто-то пересмотрел свои планы и притормозил с инвестициями в газодобычу. Среди последних, например, «ЛУКОЙЛ», который после запуска в 2005 году Находкинского месторождения рассматривал возможность создания целой группы газодобывающих предприятий в Надым-Пуртазовском районе Ямало-Ненецкого АО, но был вынужден умерить амбиции.

Самое удивительное, что, несмотря на все эти препоны и худшее качество ресурсной базы, за нынешнее десятилетие когорта конкурентов «Газпрома» увеличила объем газодобычи и долю на рынке вдвое — до 20%. Даже в кризисный 2009 год, когда добыча у «Газпрома» обвалилась, «независимые» ее лишь наращивали.

Очевидно, что изменение принципов ведения бизнеса «Газпромом» давно назрело. Но только с принятием нового правительственного акта стало возможно реализовать это на практике.

Отныне «Газпром» обязан регулярно публиковать и отправлять по запросу заинтересованных лиц информацию о наличии свободных мощностей на отдельных маршрутах Единой системы газоснабжения. Кроме того, компания должна будет раскрывать информацию о регистрации и ходе выполнения заявок на прокачку газа и присоединение к трубе.

Госкомпании придется не только сообщать всем желающим данные о тарифах на отдельных точках входа и выхода ЕСГ. Раньше «Газпрому» удавалось убеждать регуляторов в необходимости повышения тарифов по затратному принципу (мол, себестоимость у нас растет). Теперь сделать это будет гораздо сложнее. В соответствии с новыми стандартами компания должна раскрывать детальную внутрикорпоративную информацию о финансово-хозяйственных результатах работы по транспортировке газа, в частности о структуре себестоимости



соответствующих услуг, отдельных их видов (поставки по магистральным трубопроводам, доставка по сетям низкого давления и т. п.). В прежние времена у миноритарных акционеров и аналитиков возникали серьезные вопросы в отношении этой самой себестоимости, в частности насчет входящей в ее состав стоимости подрядных работ и цен, по которым закупались некоторые материальные ресурсы, например трубы большого диаметра. Теперь «Газпром» будет обязан публично отчитываться «о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, а также давать информацию о величине и структуре инвестиционных затрат на строительство новых газопроводов».

Если раньше в публичных документах «Газпром» легко агрегировал многомиллиардные статьи расходов и целые виды деятельности, то теперь ему придется отчитываться за стоимость каждого километра проложенной трубы и каждой компрессорной станции.

Анализ стандартов даже заставляет вспомнить похороненные в конце прошлого десятилетия идеи раздела «Газпрома» на монопольную транспортную и конкурентные добывающие единицы. «Больше всего удивляет детальность информации, которую требуют раскрывать: заработная плата с отчислениями, амортизация и тому подобное, — отмечает эксперт-аналитик отдела исследований Института проблем естественных монополий Николай Исаин. — Стандарт может потребовать от “Газпрома” как минимум ведения отдельного учета газотранспортных активов в рамках всей его деятельности».

Скорее всего, нынешний удар по «Газпрому» окажется не последним. Поэтому он вынужден учитывать новые веяния. Еще в прошлом году у компании был серьезный конфликт с «Роснефтью», которая не смогла получить лимит на прокачку необходимого для исполнения договорных обязательств объема газа. Но уже в начале нынешнего года «Газпром» пообещал к 2014 году расширить узкие места в собственной инфраструктуре, которые должны позволить «Роснефти» подключить к трубе неиспользуемые газовые ресурсы Западной Сибири. Монополия впервые согласилась полностью удовлетворить долгосрочную заявку «НоваТЭКа» на прокачку газа в запланированных объемах. Наконец, буквально на днях вопреки ожиданиям отраслевых экспертов уже упомянутое Береговое месторождение было выкуплено «НоваТЭКом». Прежде главным претендентом на это месторождение рассматривался «Газпром», а само оно до сих пор считается одним из важных сырьевых источников для строящегося монополией экспортного газопровода «Северный поток».

Можно не сомневаться, что лет десять назад, когда газ на внутреннем рынке продавался по регулируемым ценам, которые были на порядок ниже мировых (15–30 долларов за тысячу кубометров), «Газпром» с радостью отдал бы конкурентам хоть весь внутренний рынок. Но с тех пор ситуация круто поменялась. Со сбытом в Европе у компании проблемы, текущие внутренние цены в основных районах внутреннего сбыта — 90 долларов в оптовом звене и 110–130 долларов в рознице — уже вполне сопоставимы с европейскими, к тому же монополия пролоббировала их повышение в ближайшей перспективе на 15–25% ежегодно. Доходы от продаж газа российским потребителям вот-вот, впервые в новейшей истории страны, перекроют доходы от экспорта.

Менеджеры «Газпрома», оперируя раздутыми издержками, регулярно заявляли об убыточности внутреннего рынка. А вот для независимых газодобывающих компаний он уже давно стал весьма прибыльным. Рентабельность по EBITDA у того же «НоваТЭКа» превышает газпромовскую, зашкаливая за 40%. При этом свой газ он продает несколько дешевле текущей планки регулируемых цен, по которым сбывает его «Газпром» (последний называет установленный государством тариф «нерыночным» и «заниженным»). Кроме того, «НоваТЭК», по данным СМИ, предлагает более мягкие условия поставок: в частности, в его договорах не содержится требование take or pay («бери или плати»).

Теперь, когда искусственные барьеры для подключения к ЕСГ устранены, независимые компании активно возьмутся за реализацию проектов по расширению газодобычи. «Стандарты, в случае их выполнения, стимулируют добычу у крупнейших (помимо “Газпрома”) газодобытчиков и ведущих нефтяных компаний, — уверен Николай Исаин. — Среди важнейших перспективных



проектов — Харампурское месторождение «Роснефти», Южно-Гамбейское месторождение «НоваТЭК», Ново-Уренгойское и Восточно-Уренгойское месторождения «дочки» ТНК-ВР «Роспана»».

«НоваТЭК» в будущем году планирует увеличить газодобычу на 12%. Вице-президент «Роснефти» Питер О'Брайан в марте этого года заявлял, что в случае полноценного доступа к ЕСГ компания в среднесрочной перспективе может нарастить объемы газодобычи приблизительно втрое — до 50 млрд кубометров в год. Всего же к 2020 году независимые могли бы добывать не менее 200 млрд кубометров газа и увеличить свою долю на внутреннем рынке (потребление — около 450 млрд кубометров в год) до 50%.

Похоже, «Газпрому», если он, конечно, не решит заняться непривычными для него ценовыми войнами, придется поделиться весьма доходным рынком. Размер упущенной выгоды может составить для него порядка 10 млрд долларов ежегодно.

Вопросы:

1. Объясните на примере «Газпрома», в чём экономическая целесообразность естественных монополий и почему они требуют обязательного государственного регулирования?
2. В чём заключались монопольные преимущества «Газпрома» и как они способствовали получению монопольной сверхприбыли?
3. Приведите пример искусственных и естественных барьеров входа в отрасль добычи и транспортировки газа?
4. К какому типу рыночных структур можно отнести отрасль добычи газа до и после введения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий?
5. Как введение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий способствовало повышению конкуренции в газовой отрасли?

Тема 7. Инвестиционная политика. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

Деловая игра «Привлечение иностранных инвестиций региональными властями»

Цель: отработка механизма взаимодействия с потенциальными инвесторами с использованием инструмента презентации и деловых переговоров.

Задачи:

1. формирование навыков работы с информацией (подготовка презентации и тезисов выступления);
2. развитие способностей командной работы;
3. отработка навыков проведения переговоров;
4. тренировка навыков перевода и работы на иностранном языке (английском);
5. развитие навыков публичного выступления.

Роли:

Группа «Регион»

1. Губернатор региона
2. Министр инвестиционной политики региона

Группа «Инвесторы»

3. Руководитель компании - инвестора



4. Заместитель компании – инвестора

5. Переводчик

Сценарий:

1. Подготовительная работа:

- группа «Регион»: подготовка презентации инвестиционного потенциала региона и тезисов к ней (на русском и английском языках).
- группа «Инвестор»: вопросы по инвестиционному климату в регионе и предложения своей компании (инвестиционный проект).

2. Деловая игра

- Встреча за столом переговоров: приветствие, рассадка, обмен визитными карточками, вступительные речи.
- Проведение презентации (с переводом).
- Сессия «вопрос-ответ».
- Завершение переговоров.

3. Дискуссия.

4. Подведение итогов

Литература

1. www.mininvest.ru – официальный сайт министерства инвестиционной политики Нижегородской области
2. Вдовин И. А. Кооперация компаний и государства в рамках инвестиционных проектов В кн.: Бизнес и власть в России: теория и практика взаимодействия. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2011. № 10. С. 211-230. [Электронный документ] – режим доступа: (проверено 20.08.2013).

Тема 8. Государственное регулирование рынка труда.

Анализ кейса. «Закон Оукена в России» (источник - Котова А.Ю., Злотницкая Т.С., Хиллов П.Л. Микроэкономика, макроэкономика, мировая экономика. Сборник кейсов: учебно-методическое пособие для самостоятельной работы студентов экономических специальностей / СПб ГТУРП. – СПб., 2012. – 43 с.)

Отрицательная связь между уровнем безработицы и темпами экономического роста получила название «закон Оукена» в честь американского экономиста Артура Оукена, установившего эмпирическую зависимость между этими параметрами в начале 1960-х годов. Согласно многим расчётам, проводившимся на интервалах с 1948 года и по настоящее время, изменению уровня безработицы на 1 % соответствует отклонение роста реального ВВП на 2% от этого уровня.

Но это в США, а как обстоит дело у нас? Во время предыдущего спада 1990-1998 годов, который, если судить по динамике ВВП, был намного глубже нынешнего, проблема безработицы вроде бы ощущалась менее остро. А что может сказать по этому поводу статистика? Насколько выросла гибкость занятости по отношению к объёму производства за межкризисное десятилетие?

Эластичность нормы безработицы к ВВП, подсчитанная за период с 1995 по 2008 од, составляет около 2. То есть при падении ВВП на 10% норма безработицы в среднем росла примерно на 20%, т.е. вместо 7 становилась 8,4%. Реакция, как видим, в целом необычайно слабая.



Это, по всей вероятности, связано с тем, что для определения средней эластичности критически важным здесь оказался период 1995-1998 годов, на которые пришлось наиболее глубокие изменения и в ВВП, и в занятости. А еще это совсем другая экономика, с малоэластичной занятостью. Множество людей предпочитало оставаться на прежнем месте работы, получая копейки, в надежде пережить трудные времена, и таких же, еще «советских» принципов занятости в целом придерживалось руководство предприятий.

Поэтому и в 1999 году занятость росла очень медленно, несмотря на подъем ВВП: у предприятий были большие внутренние резервы не только производственных мощностей, но и интенсивности использования наличных работников.

В дальнейшем реакция занятости на изменение динамики ВВП, в частности на ускорение роста в 2006-2007 годах и на спад 2008-2009 годов, оказывается значительно острее, чем предсказывает «среднеинтервальное» уравнение. В периоде 2005-2008 годов аналогичная эластичность уже составляет порядка 5, а значит, падение ВВП на 10% вызовет увеличение нормы безработицы примерно до 10, 5%. Т.е. реакция, по Оукену, получается примерно 1 к 3: на 1% увеличения безработицы – 3% падения ВВП.

Как сильно может вырасти безработица при нынешней эластичности и некоем разумном прогнозе снижения ВВП? Минэкономразвития России в своём прогнозе ожидает снижение годового показателя ВВП в 2009 году на 2,2%, предполагая, что падение производства будет идти как минимум первые 2 квартала. При этих предположениях и V-образом кривой динамики производства в течение нынешнего года падение ВВП на дне (то есть во втором квартале нынешнего года) по отношению к пику третьего квартала прошлого года будет примерно 6% (по сезонно скорректированным объемам), и, исходя из эластичности нормы безработицы по ВВП на уровне 5, последняя в низшей точке спада не превысит 8%. Если при тех же предположениях годовой ВВП упадет на 5%, то дно ВВП к пику снизится на 11%, а норма безработицы в низшей точке кризиса превысит 10%. Наконец. При тех же 5% годового падения ВВП, но при L-образной рецессии дно к пику – 7%, норма безработицы, соответственно, ниже, примерно 8,5%, зато она останется такой в течение как минимум трёх кварталов до конца нынешнего года.

Впрочем, ценность этих арифметических упражнений не очень высока. Возможно, на том интервале, где мы оцениваем эластичность безработицы по ВВП, отчасти наблюдалось то же выжидательное поведение работодателей, как и во время кризиса 1998 года, и реальная чувствительность безработицы к спаду в итоге окажется гораздо выше.

Вопросы:

1. Чему равен коэффициент Оукена в экономике США?
2. Чему равен коэффициент Оукена в современной российской экономике?
3. Объясните различие коэффициентов для российской и американской экономик.
4. Определите, насколько увеличился уровень безработицы во время кризиса 2008 года, если падение ВВП составило 5%.
5. Какие меры государственного регулирования могут способствовать снижению значения коэффициента Оукена?

Тема 9. Государственное регулирование регионального развития. Кластерная политика.

Тест на тему «Государственное регулирование регионального развития»

1. Сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры – это... комплекс.



- А) территориально-производственный
- Б) региональный
- В) территориальный
- Г) производственный

2. Промышленный узел – это...

- А) территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты
- Б) сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры
- В) пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения
- Г) сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории

3. Экономический район – это...

- А) совокупность отраслей, связанных производством, распределением, обменом и потреблением
- Б) взаимосвязанное научно обоснованное сочетание различных предприятий в целях экономии средств в масштабе всего народного хозяйства группа производств, компактно размещенных на небольшой территории
- В) целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию, прочные внутренние экономические связи

4. Главная цель региональной политики:

- А) экономическое и социальное развитие республик и других административно-территориальных образований
- Б) реконструкция структуры хозяйства регионов, формирование инфраструктурных систем межгосударственного и межрайонного значений
- В) не допустить проявления сепаратизма и сохранить целостность государства
- Г) оздоровление экологической обстановки и модернизации инфраструктуры

5. Предмет региональной экономики – это

- А) изучение социально-экономического регионального размещения производительных сил России и развития отраслей ее экономики, важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей регионов, а также межрегиональных, внутрирегиональных и межгосударственных экономических связей
- Б) изучение пространственного аспекта общественного воспроизводства исследование закономерностей, принципов всех элементов производительных сил и социальной инфраструктуры в территориальном аспекте
- В) изучение природно-ресурсного потенциала России и ее регионов, населения, трудовых ресурсов, современных демографических проблем



6. Автор теории влияния фактора пространства (фактора размещения) на затраты, прибыль, а также на специализацию предприятий -

- А) Г. Мюрдаль
- Б) И. Тюнен
- В) В. Кристаллер
- Г) У. Алонсо

7. Реализация мероприятий по региональной политике в России/СССР начинается ...

- А) в 20-30-х годах 20 века
- Б) в первой половине 19 века
- В) во второй половине 19 века
- Г) во второй половине 20 века

8. Функция региональной экономики

- А) регулирование экономических процессов
- Б) стимулирование экономических процессов
- В) служебная роль экономики региона по отношению к другим регионам, экономике страны в целом и элементам, составляющим экономику
- Г) целеполагание регионального экономического развития

9. Комплексность хозяйства региона – это ...

- А) рациональное использование природно-ресурсного потенциала региона, пропорциональное сочетание различных отраслей
- Б) сбалансированность, пропорциональное, согласованное развитие производительных сил региона
- В) административно-территориальные органы, обеспечивающие координацию всех элементов общественного хозяйства
- Г) способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов

10. Автор концепции «полюсов роста»

- А) Г. Мюрдаль
- Б) В. Леонтьев
- В) Перру
- И. Тюнен

11. Интегрированные на территории отраслевые производства, входящие одновременно в общегосударственную систему межотраслевых образований и имеющих единую программу развития – это ...

- А) транспортный узел
- Б) межотраслевой территориальный комплекс
- В) территориально-производственный комплекс
- Г) промышленный узел



12. Регион как квазигосударство – это ...

- А) крупный субъект собственности и экономической деятельности
- Б) система воспроизводства социальной жизни
- В) относительно обособленная подсистема государства и национальной экономики
- Г) ареал, акцентирующий внимание на общих условиях экономической деятельности

13. Термин «регион» может употребляться в следующих значениях:

- А) административно-территориальная единица унитарного государства или федерации (муниципальное образование или субъект Федерации).
- Б) экономико-географический район, включающий совокупность таких административно-территориальных единиц.
- В) территориальная единица национального социально-экономического пространства, характеризующаяся наличием определенного явления или их совокупности.
- Г) территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся комплексностью, целостностью, управляемостью, специализацией

14. Региональная политика государства – это ...

- А) ядро государственного регулирования регионального экономического развития
- Б) специализированная часть общерегиональной политики
- В) сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте

15. Первый плановый документ советского правительства, содержащий развернутый региональный раздел ...

- А) план ГОЭЛРО
- Б) пятилетний план
- В) генеральная схема размещения производительных сил
- Г) генеральная схема расселения

16. Принцип равных возможностей промышленной политики региона – это ...

- А) обеспечение консенсуса между экономическими агентами и политическими силами по вопросу о целях, направлениях и методах осуществления промышленной политики
- Б) учет ресурсных и политических возможностях, сосредоточенных за пределами национальной экономической системы
- В) динамически видоизменяющиеся на различных этапах индустриального развития параметры и инструменты их регулирования

17. Управление развитием социальной сферы региона – это ...

- А) система мероприятий по оптимизации социального развития, по созданию социально-экономических, правовых и организационных условий, способствующих свободному и всестороннему развитию каждого человека
- Б) деятельность государства, общественных организаций и благотворительных фондов,



направленная на удовлетворение потребностей населения и реализуется через социальную сферу

В) стратегия и идеология развития социальной сферы

18. Цель региональной экономической политики –

А) оживление производства в депрессивных регионах

Б) компромисс между экономической эффективностью и социальной справедливостью

В) создание полюсов роста и зон эффективного предпринимательства



Приложение 2.

Рекомендации для самостоятельной работы студентов

Тема 1. Государство как субъект экономических отношений: основные теоретические подходы

Для освоения данной темы студентам предлагается ознакомиться с литературой и составить конспект изученного материала, отвечающий на вопросы:

1. Потерпела ли крах концепция монетаризма в России в 21 веке?
2. Как рейганомика США 1970-х могла стать причиной финансового кризиса 2008 года?

Литература:

1. Стенограмма выступления Президента России на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума [Электронный документ] - режим доступа: <http://kremlin.ru/news/18383> (проверено 24.09.2013).
2. Reaganomics Vs. Obamanomics: Facts And Figures [Электронный документ] - режим доступа: <http://www.forbes.com/sites/peterferrara/2011/05/05/reaganomics-vs-obamanomics-facts-and-figures/> (проверено 23.08.2013).

Тема 2. Государственное регулирование экономики: цели, задачи, объект, принципы. Органы государственного управления экономикой

Для освоения данной темы студентам предлагается подготовить презентацию по теме «Органы государственного управления экономикой в Российской Федерации» по следующей структуре:

- название органа;
- правовой статус и структура;
- функции и полномочия в сфере госрегулирования экономики;
- взаимодействие с другими органами в сфере госрегулирования экономики;
- примеры последних решений в области госрегулирования экономики.

Источники:

Официальные сайты органов управления (каждый студент готовить презентацию по одному органу; если студентов больше, то работа в парах или группах):

www.economy.gov.ru - Минэкономразвития России

www.cbr.ru – Банк России

www.minfin.ru – Минфин России

www.ach.gov.ru/ - Счётная Палата России

www.veb.ru - Внешэкономбанк

www.minpromtorg.gov.ru – Минпромторг России

www.nalog.ru – ФНС России

www.roskazna.ru - Федеральное Казначейство



Тема 3. Методы и инструменты государственного регулирования экономики.

Для освоения данной темы студентам предлагается подготовить презентации по основным методам государственного регулирования экономики с использованием следующей структуры:

- характеристика метода (с выделением преимуществ и недостатков);
- иллюстрация использования метода (на основе последних решений в области госрегулирования экономики с использованием выбранного метода);
- оценка использования метода в рассматриваемом примере (подкреплённая экспертными мнениями).

Методы:

1. планирование;
2. прогнозирование;
3. программирование;
4. государственный заказ;
5. лицензирование и сертификация;
6. налогообложение;
7. ставки %;
8. регулирование цен;
9. валютные курсы

Тема 4. Общегосударственное планирование. Бюджетно-налоговая политика. Доходы и расходы государства.

*Для освоения данной темы студентам предлагается самостоятельно разобрать кейс «**Молчишь – плати!**» (Источник - <http://expert.ru/2013/09/24/molchish-platii/>)*

Минфин России разработал законопроект, который поможет властям получать информацию о конечных собственниках российских компаний, которые зачастую «прячутся» за номинальными владельцами акций и облигаций. В частности, тем, кто откажется раскрывать информацию о себе, придется уплачивать налоги с облигаций и дивидендов по повышенной ставке – 30%.

Вопрос раскрытия информации о бенефициарах давно заботит власти. Еще в конце 2011 года Владимир Путин заявил: «Кто хочет хранить где-то за рубежом – пожалуйста. Закон это не запрещает, но вывод через подставные фирмы финансовых ресурсов из отраслевого оборота недопустим», отметив при этом, что зачастую проблема связана как раз с отсутствием данных о конечных бенефициарах компаний. По его мнению, незнание владельцев бизнеса отпугивает инвесторов, а государство «не может работать с чужими».

В дальнейшем проблемой занималась и ФНС, и Минфин, и практически все ведомства, так или иначе имеющие отношение к вопросу. Были и практические последствия. В частности, бизнес помнит поручение правительства от 28 декабря 2011 года № ВП-П13-9308. Этот документ наделал много шума – он бы разослан крупнейшим государственным компаниям, обязав их запросить у всех своих контрагентов документы о владельцах фирм и бенефициарах (выгодоприобретателях, передавших свое имущество в доверительное управление). В числе корпораций, получивших такое распоряжение, оказались Росатом и РусГидро, Газпром, Аэрофлот, Сбербанк, РЖД и все энергетики. Более того: их обязали при заключении новых договоров запрашивать у контрагентов документы, раскрывающие информацию "в отношении всей цепочки их собственников". В итоге госкомпании начали восстанавливать информацию о фирмах, с которыми они заключали сделки. Контрагентам были высланы письма с требованием предоставить необходимые сведения.



Так что новый законопроект Минфина – лишь звено в цепи. Впрочем, звено показательное: развитие событий подтверждает, что власти не намерены сходить с пути «отбеливания» бизнеса. Законопроект о повышенных налогах для компаний, не раскрывших бенефициаров, уже рассматривался у заместителя министра финансов Сергея Шаталова, работу над ним, по неофициальным данным, должны закончить уже к концу сентября. Его принятие, уверены в министерстве финансов, станет очень сильным стимулом для владельцев компаний раскрывать информацию о себе.

Вопрос выявления бенефициаров очень актуален, полагает эксперт проекта «Общественная Дума» Алексей Борисов. Бенефициар по сути – это реальный собственник компании, который скрывается за подставными руководителями и учредителями. Такие возможности позволяют российским организациям уклоняться от уплаты налогов, легализовывать преступные доходы, вывозить капитал за рубеж. Кроме того, компании с неизвестными бенефициарами регистрируют право собственности на недвижимость. В результате мы даже не знаем, кто на самом деле владеет многими зданиями в центре Москвы, например. Отсутствие сведений о бенефициарах угрожает не только экономической, но и физической безопасности государства.

Однако законопроект следует доработать в связи с тем, что компании могут представить заведомо ложные сведения, которые будет затруднительно проверить.

Но предложенные законопроект нельзя назвать проработанным до конца, считает партнер компании «Налоговик» Дмитрий Липатов. Даже если законодательно налогоплательщика обяжут раскрыть всех конечных бенефициаров, проверить это со стопроцентной вероятностью будет трудно. Иначе бы эта процедура не нужна была вовсе: зачем налоговикам требовать от компании информации о том, кому предназначается вся прибыль, если это можно было бы узнать через официальные властные запросы?

Проверяющие инспекторы не могут точно установить, кому принадлежит компания, и кто в ней принимает решения. Поэтому Минфин и решил прибегнуть к такой мере.

Однако выход из этой ситуации может быть найден в том случае, если оффшорные государства начнут раскрывать информацию о конечных бенефициарах компаний.

Стоит также понимать, что в российском законодательстве как такового нет понятия "бенефициар", напоминает партнер адвокатского бюро DS Law Михаил Александров. Сейчас активно обсуждается концепция "экономического собственника", но и она не доработана. Проблема с пониманием конечного владельца компании, безусловно, присутствует: де-факто информация о собственниках оффшоров закрыта и получить ее практически невозможно.

Инициатива Минфина похожа на попытку создать режим CFC – контролируемых иностранных компаний, когда доходы иностранной компании рассматриваются как доходы налогового резидента страны (в нашем случае – россиянина) если доказано, что деятельность компании де-факто контролирует резидент. Многие страны, в том числе, например, Великобритания, напротив, сделали этот режим в последнее время более мягким, так как жесткие правила привели к "переселению" бизнеса. В условиях текущего состояния защиты права собственности в РФ, уровня независимости судебной системы и практики работы правоохранителей, можно предположить, что структуры с использованием трастов/фондов/номинальных акционеров, станут более сложными и более защищенными, но бизнес вряд ли откажется от них. В современных условиях, это вопрос не налогов, а безопасности владения, уверен юрист.

Принятие законопроекта, пусть и в сыром виде, позволит бороться с уклонением от налогов, легализацией преступных доходов, финансированием терроризма, оттоком капитала и так далее, уверен председатель правового комитета Ассоциации молодых предпринимателей России Сергей Варламов. Бизнесу таким образом предоставляется легальная защита в имущественных спорах. Однако законопроект пока не учитывает тот момент, что оффшорные юрисдикции не предоставляют достоверных и точных данных о бенефициарах компаний. Следовательно, поступающую информацию трудно проверить на достоверность. Минфин также не учел, что



обложение двойной ставкой при условии несоблюдения определенных требований приводит к штрафу. Следовательно, возложение на налогоплательщиков обязанности платить налоги по двойной ставке без дополнительного судебного разбирательства противоречит Конституции, согласно положениям которой каждому лицу на территории России гарантируется презумпция невиновности. Той же Конституцией запрещена дискриминация, а установление налогов в зависимости от имени владельца - это и есть дискриминация. Так что законопроект может вскоре оказаться предметом спора в Конституционном суде.

Вопросы:

1. Назовите преимущества и недостатки идеи, лежащей в основе законопроекта.
2. Является ли, на Ваш взгляд, предлагаемая мера достаточной? Какие дополнительные преобразования налоговой системы будут необходимы?
3. К каким последствиям, на Ваш взгляд, может привести применение данной меры?
4. Какой альтернативный способ борьбы с налоговыми уклонистами Вы можете предложить?
5. Возможен ли со временем в России переход к британскому варианту смягчения режима СФС?

Тема 5. Денежно-кредитная политика

Для освоения данной темы студентам предлагается подготовить конспект главы «Денежно-кредитная политика. Развилки и вызовы».

Литература:

Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика" (С. 81-99). [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).

Тема 6. Антимонопольная политика

Для освоения данной темы студентам предлагается следующее задание.

Одним из наиболее действенных факторов развития конкуренции является увеличение на рынке числа поставщиков. Эта задача решается применением комплекса мер при соблюдении соответствующих условий. Заполните правый столбец таблицы «Регулирование количества поставщиков на товарном рынке»

Методы увеличения количества поставщиков	Условия применимости методов увеличения количества поставщиков
Развитие предпринимательства в целях демонополизации рынков в соответствии с приоритетами политики демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках	Наличие платежеспособного спроса на продукцию. При проведении селективной экономической политики (налоговые льготы, дотации, льготное кредитование на период становления малых пред-приятый)
Создание конкурирующих производств путем нового строительства Диверсификация (перепрофилирование) и конверсия Выделение самостоятельных хозяйствующих субъектов из объединений предприятий,	



производящих взаимозаменяемую продукцию	
Диверсификация (перепрофилирование) и конверсия	
Выделение хозяйствующих субъектов из объединений производящих взаимозаменяемую продукцию	самостоятельных субъектов из предприятий,
Выделение хозяйствующих субъектов из объединений производящих невзаимозаменяемую продукцию, выделение отдельных участков, цехов по инициативе трудового коллектива в процессе приватизации либо принудительного разделения хозяйствующих субъектов	предприятий,
Импорт взаимозаменяемых товаров из соседних регионов, ближнего и дальнего зарубежья	
Снижение организационных барьеров, вхождению новых субъектов на рынок, в том числе мировой	правовых, экономических барьеров, препятствующих

Тема 7. Инвестиционная политика. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

Для освоения данной темы студентам предлагается самостоятельно разобрать кейс **Кейс «Red chips»** (источник - Вдовин И. А. Кооперация компаний и государства в рамках инвестиционных проектов В кн.: *Бизнес и власть в России: теория и практика взаимодействия*. М.: Издатель

(проверено 20.08.2013))

Возможным направлением государственной политики по привлечению финансовых инвестиций может стать создание региональных холдингов (по аналогии с китайскими «red chips»), в которые будут включены пакеты акций, находящихся в собственности регионов. Акции этих холдингов можно разместить на бирже с двойным листингом – например, в Гонконге и в России. Такое размещение – не только эффективное использование государственной собственности, но и успешный PR-ход. И, как некий «бонус» – повышение интереса к нашей фондовой площадке. Компании «red chips» в Китае – это китайские государственные корпорации, акции которых вращаются на Гонконгской фондовой бирже. Они получили свое название по аналогии с «blue chips» – обыкновенными акциями наиболее известных крупных компаний США, зарекомендовавших себя стабильными показателями получаемых доходов и выплачиваемых дивидендов. После реструктуризации компании с государственным участием структура

акционеров не меняется, и компания принадлежит тому же акционеру (т.е. государству). После листинга:

- количество акций в публичном обращении и акций, принадлежащих стратегическому инвестору, как правило, меньше 40%, что означает, что у государства (изначального акционера) остается контроль над компанией;
- последующие выпуски и их распределение зависят от решения государства и от его потребностей в инвестициях. Инвесторам хорошо известен механизм «red chips», в связи с чем частыми являются случаи превышения суммы фактически привлеченных средств над запланированной, а уровень ликвидности является стабильно высоким.



Рис. 1. Корпоративная структура «red chips»



Рис. 2. Особенности компаний «red chips»

Основные признаки «red chips»:

- компании находятся под контролем государственных, региональных или местных властей Китая;
- компании зарегистрированы в Гонконге (или в иной признанной Гон- конгской биржей юрисдикции, как, например, компания «China Resources Cement Holding Limited», которая торгуется на Гонконгской фондовой бирже 21 сентября 2009 г. – регистрация на Каймановых островах);
- государство может внести дополнительное имущество в компанию (по справедливой рыночной цене) и увеличить тем самым свою долю в компании;
- компании являются крупными холдингами, активы которых диверсифицированы по многим отраслям китайской экономики (например, компания «Beijing Enterprises Holding Limited», которая имеет интересы в коммунальной сфере (пре- доставка газа и воды потребителям – жителям городов), производстве пива, строительстве и эксплуатации платных дорог, а также в ряде высокотехнологичных проектов. Или компания «Shanghai Industrial» – холдинг, возникший в ходе акционирования государственных активов и состоящий из более чем 30 различных компаний в различных сферах деятельности).



Рис. 3. Структура холдинга «Shanghai Industrial»



Если говорить о том, какие финансовые результаты приносит данная политика выхода на Гонконгскую фондовую биржу, то капитализация компаний «red chips» выросла с 1993 по 2011 гг. в четыре раза, оставив позади представителей классических «голубых фишек» (табл. 10.1).

Таблица 10.1

Годы	Капитализация компаний «red chips», млн гонконгских долл.		
	ИПО	после ИПО	всего
1993	950,52	14128,71	15079,23
1994	1541,37	11685,17	13226,54
1995	1569,75	5103,86	6673,61
1996	3427,30	15581,81	19009,11
1997	39394,82	41589,99	80984,81
1998	142,38	17232,47	17374,85
1999	1985,53	53191,82	55177,35
2000	44096,46	249562,21	293658,67
2001	12060,08	7021,19	19081,27
2002	20950,56	31771,67	52722,23
2003	2962,40	1930,15	4892,55
2004	14548,60	11816,68	26365,28
2005	1037,45	21352,85	22390,30
2006	2763,76	48004,16	50767,91
2007	49592,21	65381,97	114974,19
2008	–	223800,56	223800,56
2009	8015,83	69993,11	78008,94
2010	6291,22	49124,79	55416,01

Вопросы:

1. При каких условиях институциональной среды возможно применить опыт «красных фишек» в российской системе?
2. Назовите барьеры для применения этого опыта в России?
3. Как Вы оцениваете эффективность такого механизма государственной политики привлечения инвестиций?
4. В чём преимущества «красных фишек»?



Тема 8. Государственное регулирование рынка труда.

Для освоения данной темы студентам предлагается ознакомиться с литературой и составить конспект изученного материала, отвечающий на вопросы:

1. С какими вызовами столкнулась Россия в области регулирования трудовых отношений в начале 21 века?
2. Какой должна быть современная государственная политика регулирования трудовой активности населения?

Литература:

1. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года "Стратегия-2020: Новая модель роста - новая социальная политика": глава 8. [Электронный документ] - режим доступа: <http://2020strategy.ru/documents/32710234.html> (проверено 12.08.2013).
2. Пионтовский И.Н. Ретроспективный анализ регулирования трудовой активности населения России // Экономические науки. 2012. № 2. С. 181-183. [Электронный документ] – режим доступа: <http://ecsocman.hse.ru/text/50353999/> (проверено 30.08.2013).

Тема 9. Государственное регулирование регионального развития. Кластерная политика.

Для освоения данной темы студентам предлагается подготовить групповой проект «Совершенствование кластерной политики Нижегородской области» в виде презентации.

Разделы презентации:

1. Определение понятия «кластер» и «кластерная политика»
2. Примеры успешной региональной кластерной политики (российский и зарубежный опыт)
3. Кластерная политика в Нижегородской области: современное состояние (описание ключевых кластеров; система управления кластерной политикой; сильные и слабые стороны, вызовы и возможности)
4. Предложения по совершенствованию кластерной политики Нижегородской области

Литература:

1. Минэкономразвития России: методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации [Официальный сайт]. Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/politic/doc201001081702> / Дата обращения: 13.08.2013
2. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации / под ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина. – Москва: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2013. – 108 с.
3. Bergman, E.M., Feser, E.J. Industrial and Regional Clusters: Concepts and Comparative Applications // Regional Research Institute, WVU. 1999. URL: <http://www.rri.wvu.edu/WebBook/Bergman-Feser/contents.htm> (дата обращения: 20.09.2013).