



Институт управления социальными процессами  
Центр анализа доходов и уровня жизни

Мониторинг доходов, расходов и потребления  
российских домохозяйств



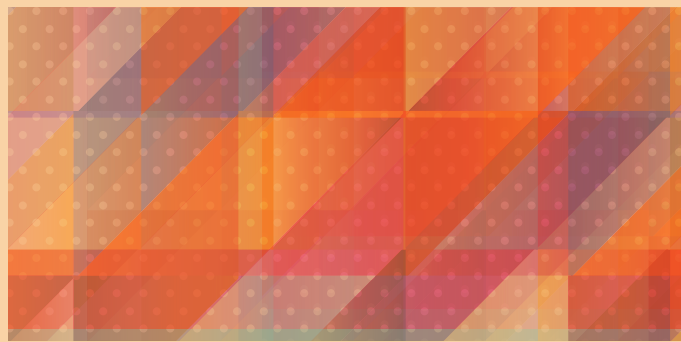
# Динамика оплаты труда гражданских служащих в федеральных органах государственной власти

---

# 04

Овчарова Л.Н.  
Бирюкова С.С.

Москва, 2015



# **Динамика оплаты труда гражданских служащих в федеральных органах государственной власти**

Овчарова Л.Н.  
Бирюкова С.С.

Москва 2015

**Авторы:** Овчарова Л.Н., Бирюкова С.С.  
**Научный редактор:** Овчарова Л.Н.  
**Редактор:** Бирюкова С.С.  
**Ответственный за выпуск:** Бирюкова С.С.

**Динамика оплаты труда гражданских служащих в федеральных органах государственной власти – М.: НИУ ВШЭ, 2015. – 24 с.**

**Центр анализа доходов и уровня жизни Института управления социальными процессами НИУ ВШЭ** представляет четвертый выпуск бюллетеня, подготовленного в рамках Мониторинга доходов, расходов и потребления российских домохозяйств НИУ ВШЭ.

В представленном материале описана динамика заработных плат гражданских служащих в федеральных органах государственной власти в номинальном и реальном выражениях в сопоставлении с отдельными отраслями и ситуацией по экономике в целом за 2011-2015 годы. Кроме этого, на основе доступных статистических данных авторы мониторинга делают попытку оценить дифференциацию в оплате труда указанной группы занятых, а также рассматривают разрыв в заработных платах различных групп занятых, в том числе высококвалифицированных работников частного сектора экономики, и гражданских служащих в федеральных государственных органах. Самостоятельным фокусом исследования стал анализ изменений в численности занятых в федеральных государственных органах, наблюдавшихся на фоне повышения уровня заработных плат.

**Центр анализа доходов и уровня жизни**

E-mail: [csils@hse.ru](mailto:csils@hse.ru)  
<http://csils.hse.ru>

Заработная плата является одним из основных критериев карьерной привлекательности отдельных отраслей, профессий и должностей. В борьбе за высококвалифицированные кадры государственная служба вступает в конкуренцию с бизнесом, и уровень оплаты труда является в данном случае одним из ключевых факторов. Заработок лиц, принимающих решения на высшем политическом уровне, должен быть сопоставим с оплатой труда менеджеров, занятых в успешных отраслях коммерческого сектора.

На сегодня численность гражданских служащих федеральных государственных органов составляет 39,8 тыс. чел., среди которых 79,7% (31,7 тыс. чел.) заняты в органах исполнительной власти, 7% (2,8 тыс. чел.) — в органах законодательной власти, 5,3% (2,1 тыс. чел.) — в органах судебной власти и прокуратуры, и еще 8% (3,2 тыс. чел.) — в других государственных органах.

Меры по изменению оплаты труда гражданских служащих в федеральных органах государственной власти, предусмотренные в ряде указов Президента Российской Федерации 2012-2013 годов, привели к существенному росту среднемесячных показателей: с 62,6 тыс. руб. в 2011 году до 109,1 тыс. руб. в 2014 году. Однако в 2015 году ситуация стала меняться. В первом квартале текущего года в рамках политики бюджетной экономии были приняты решения о сокращении на 10% оплаты труда ряда федеральных чиновников и приостановлении индексации окладов денежного содержания госслужащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц.

Целью данного исследования, проведенного в рамках [Мониторинга доходов, расходов и потребления российских домохозяйств НИУ ВШЭ](#), стала оценка изменений, произошедших в оплате труда федеральных гражданских служащих, в том числе в сопоставлении с отдельными отраслями и ситуацией по экономике в целом.

Проведенный анализ основывается на сведениях о численности и оплате труда гражданских служащих федеральных государственных органов (центральных аппаратов министерств и ведомств), ежеквартально публикуемых Росстатом в виде оперативной справки, и ежемесячных данных официальной статистики о средней заработной плате на крупных и средних предприятиях в отраслевом разрезе. В качестве стартовой точки наблюдения выбран 2011 год, предшествующий мерам по повышению заработной платы у рассматриваемой группы работников, а оценка последствий принятых в 2015 году решений дана с учетом долгосрочной динамики показателей.

С методологической точки зрения важно подчеркнуть, что размер ежемесячной оплаты труда всех работников подвержен значимым сезонным колебаниям, связанным с выплатой квартальных и годовых премий и доплат. Сведения об оплате труда гражданских служащих федеральных государственных органов публикуются Росстатом ежеквартально, но накопленным итогом: за 3, 6, 9 и 12 месяцев каждого года. Такая разработка данных сглаживает сезонные колебания, и если они все же проявляются, это свидетельствует о масштабности различий. Анализируемые данные свидетельствуют о том, что для рассматриваемой группы работников характерны наиболее сильные квартальные колебания размера заработков, а выплаты четвертого квартала существенно увеличивают среднемесячный годовой показатель их оплаты труда. В частности, по сравнению с

данными за 9 месяцев, данные за 12 месяцев увеличивали их среднемесячную оплату труда на 20% в 2012 и 2013 годах и на 13% — в 2014 году. Это означает, что окончательные выводы о динамике размера оплаты труда можно делать только по итогам полного года. По этой причине в рамках представленного мониторинга там, где это возможно, анализируются среднегодовые показатели, а в случае их отсутствия производятся сравнения с аналогичными периодами предшествующих лет.

### **Основные изменения в оплате труда гражданских служащих в федеральных органах государственной власти**

Процесс ускоренного повышения оплаты труда федеральных чиновников начался во второй половине 2012 года, когда после [подписания в августе главой государства указа № 1100](#) оклады гражданских служащих Администрации Президента Российской Федерации стали эквивалентны окладам военнослужащих самого высокого уровня. Должность руководителя Администрации Президента Российской Федерации стала соответствовать должности заместителя Министра обороны РФ, должность советника — офицерской должности в управлении Минобороны России, а должность старшего специалиста 2-го разряда (самая низкая должностная позиция) — должности командира отделения в мотострелковом взводе. Фактически это означало, что оклад руководителя Администрации Президента Российской Федерации вырос с 7,2 тыс. руб. до 45 тыс. руб., советника — с 4,4 тыс. руб. до 26,5 тыс. руб., специалиста 2-го разряда — с 3 тыс. руб. до 15 тыс. руб. На данных работников в полном объеме распространились правила индексации окладов военнослужащих, а расчет ежемесячных денежных поощрений, размер которых варьирует от 2,5 до 14 окладов в зависимости от занимаемой должности, также был привязан к новым ставкам.

Еще через год, осенью 2013 года был принят [Указ Президента Российской Федерации № 742 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации»](#), в соответствии с которым для 15 государственных должностей с 1 сентября были установлены новые размеры денежных вознаграждений. Наиболее многочисленной категорией служащих, которых коснулись введенные изменения, оказались федеральные министры и [приравненные к ним законодательством](#) депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации<sup>1</sup>. Их зарплата выросла с 32,9 тыс. руб. до 51,8 тыс. руб. Тем же указом

---

<sup>1</sup> Кроме этого действие Указа также коснулось следующих должностей: Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации, Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (замещающий должность на постоянной основе), Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

определялось и последующее повышение заработных плат этой категории гражданских служащих с 1 сентября 2014 года: до 81,5 тыс. руб. Согласно данному документу, пересмотр денежных вознаграждений сопровождался и ростом ежемесячных доплат. Для федеральных министров и депутатов Государственной Думы, к примеру, они увеличились с 128 тыс. руб. до 202 тыс. руб. в 2013 году и почти до 250 тыс. руб. в 2014 году.

В 2015 году ситуация изменилась: на фоне экономического спада был принят ряд управленческих решений, направленных на сокращение расходов на содержание государственного аппарата, непосредственно коснувшихся оплаты труда федеральных гражданских служащих. В частности, в первом квартале текущего года Указы Президента РФ [№ 111](#) и [№ 113](#) утвердили сокращение с 1 мая 2015 года по 31 декабря 2015 года на 10% оплаты труда целого ряда федеральных чиновников, в том числе сотрудников Аппарата Правительства, Администрации Президента, Счетной палаты, депутатов Государственной Думы. Кроме этого, принятый в апреле [Федеральный Закон № 68-ФЗ](#) до 1 января 2016 года приостановил действие норм по индексации окладов денежного содержания госслужащих, военнослужащих, приравненных к ним лиц, а также должностных окладов судей; в текущем году эти выплаты проиндексированы не будут.

### ***Положение гражданских служащих в федеральных органах государственной власти относительно других групп занятых в экономике***

По итогам последнего полного года (2014) среднемесячная заработная плата всех гражданских служащих в федеральных государственных органах составила 109,1 тыс. руб. Среди трех ветвей государственной власти лидером с точки зрения оплаты труда в федеральных органах стала законодательная ветвь, где среднемесячная заработная плата в прошедшем году достигла 111,1 тыс. руб. (см. **Таблицу 1**).

При оценке конкурентоспособности заработной платы отдельных категорий работников эксперты и журналисты часто опираются на сравнение со средней заработной платой по экономике в целом. Если следовать данной традиции и принять во внимание, что средняя заработная плата по экономике за этот же год составила 32,6 тыс. руб., то соотношение оплаты труда всех гражданских служащих федерального уровня со средней заработной платой по экономике достигло, соответственно, 3,3 раз. Отметим, что в 2011 году данное соотношение составляло 2,7 раз, а средние заработные платы по экономике в целом и среди федеральных гражданских служащих составили 23,4 тыс. руб. и 62,6 тыс. руб. соответственно. И в 2011, и в 2014 году среднемесячная оплата труда гражданских служащих в федеральных органах власти превышала аналогичный показатель для всех наблюдаемых видов экономической деятельности. Самые близкие показатели статистика зафиксировала в финансовой деятельности и в производстве нефтепродуктов. В первом случае среднемесячная заработная плата достигала 56,5 тыс. руб. в 2011 году и 69,2 тыс. руб. в 2014 году, во втором — 51,4 тыс. руб. и 80,7 тыс. руб. соответственно.

**Таблица 1 — Номинальная среднемесячная оплата труда гражданских служащих федеральных государственных органов и годовые темпы ее роста**

	Среднемесячная оплата труда, тыс. руб.				Соотношение среднемесячной платы труда, %, год к году		
	2011	2012	2013	2014	2012 к 2011	2013 к 2012	2014 к 2013
В федеральных органах государственной власти	62,6	72,1	98,4	109,1	115,3	136,5	110,9
<i>в том числе:</i>							
В федеральных органах законодательной власти	57,7	84,4	107,3	111,1	146,3	127,2	103,4
В федеральных органах исполнительной власти	60,8	67,7	90,6	100,9	111,3	133,9	111,3
В федеральных органах судебной власти и прокуратуры	59,6	61,9	87,4	106,9	103,7	141,3	122,3
В других федеральных государственных органах, за исключением Администрации Президента РФ	83,2	88,9	102,1	137,5	106,8	115,0	134,6
В Администрации Президента РФ	90,3	132,3	230,8	232,4	146,5	174,4	100,7

*Источник: данные Росстата за 2011-2014 гг.*

*Примечание: Администрация Президента Российской Федерации не принадлежит ни к одной из ветвей государственной власти; занятые в Администрации сотрудники включаются в рассмотрение при расчете средних показателей по всем федеральным органам, в остальных случаях статистика по ним ведется отдельно.*

Большинство гражданских служащих федеральных государственных органов сосредоточены в Москве. Исходя из этого, более корректным для сравнительного анализа конкурентоспособности заработной платы целевой группы работников является сопоставление с контрольными группами занятых в г. Москве. Начать следует с сопоставления со средней заработной платой по экономике г. Москвы в целом, которая 2014 году составила 61,2 тыс. руб. Следовательно, оплата труда целевой группы превышала ее в 1,8 раз. По кругу средних и крупных предприятий при средней заработной плате 75,6 тыс. руб., анализируемое превышение снижается до 1,4 раза. Именно последний из приведенных показателей используется в статистических публикациях Росстата для оценки уровня заработных плат гражданских служащих федерального уровня, и мы сохранили этот подход в рамках нашего анализа.

Кроме этого, в рамках данного мониторинга в качестве контрольных групп для анализа зарплатных преимуществ в конкуренции за высококвалифицированные кадры были отобраны: (1) финансовая деятельность, (2) услуги, связанные с использованием информационных технологий (ИТ) и (3) научные исследования и разработки. Эти три вида деятельности отличаются высокой концентрацией человеческого капитала, однако если финансовая деятельность и услуги, связанные с использованием ИТ, относятся преимущественно к частному сектору экономики, то научные исследования и разработки, наоборот, в большей степени принадлежат государственному сектору.

Анализ сведений об уровне столичных заработных плат в разрезе видов деятельности показывает, что средний уровень оплаты труда гражданских служащих в федеральных органах государственной власти в 2011-2014 годах был ниже, чем в услугах, связанных с использованием информационных технологий, и в финансовой деятельности (см. **Таблицу 2**). В то же время оплата труда в сфере научных исследований и разработок — конкурентоспособной отрасли в сфере интеллектуального труда — на протяжении рассматриваемых лет держится на существенно более низком уровне по сравнению с оплатой труда федеральных гражданских служащих.

**Таблица 2. Номинальная среднемесячная заработная плата по кругу крупных и средних предприятий по г. Москве в целом и по отдельным видам экономической деятельности, 2011-2014 годы, тыс. руб.**

	2011	2012	2013	2014
По кругу крупных и средних предприятий , всего	54,3	60,5	68,4	75,6
<i>в том числе:</i>				
В сфере исследований и разработок	45,6	52,3	59,0	68,4
В сфере финансовой деятельности	103,2	103,0	114,3	128,3
В сфере услуг, связанных с использованием ИТ	79,2	91,7	102,5	111,7
<i>Справочно: среднемесячная оплата труда гражданских служащих в федеральных государственных органах</i>	62,6	72,1	98,4	109,1

Источник: авторские оценки на основе оперативных данных Мосгорстата.

В дальнейшем основу нашего анализа составит сопоставление гражданских служащих в федеральных органах государственной власти именно с этими тремя группами занятых.

## **Дифференциация оплаты труда в федеральных органах государственной власти**

Важной системной характеристикой оплаты труда любой целевой группы работников является внутригрупповая и межгрупповая дифференциация. В контексте федеральной государственной службы аналогом межгрупповой дифференциации является соотношение средних заработных плат в разрезе типологии федеральных органов власти, министерств, служб, агентств, представленных в ежеквартально публикуемой Росстатом оперативной справке<sup>2</sup>. **Эти данные свидетельствует о высокой межгрупповой дифференциации оплаты труда среди анализируемой категории занятых.**

В среднем за 2014 год наиболее высокая номинальная заработная плата сложилась в Аппарате Правительства (249,2 тыс. руб.), Администрации Президента Российской Федерации (232,4 тыс. руб.), Министерстве Российской Федерации по делам Северного

<sup>2</sup> Справка о численности и оплате труда гражданских служащих федеральных государственных органов (центральных аппаратов министерств и ведомств) публикуется Росстатом ежеквартально в разделе [Срочная информация по актуальным вопросам \(по темам\)](#).



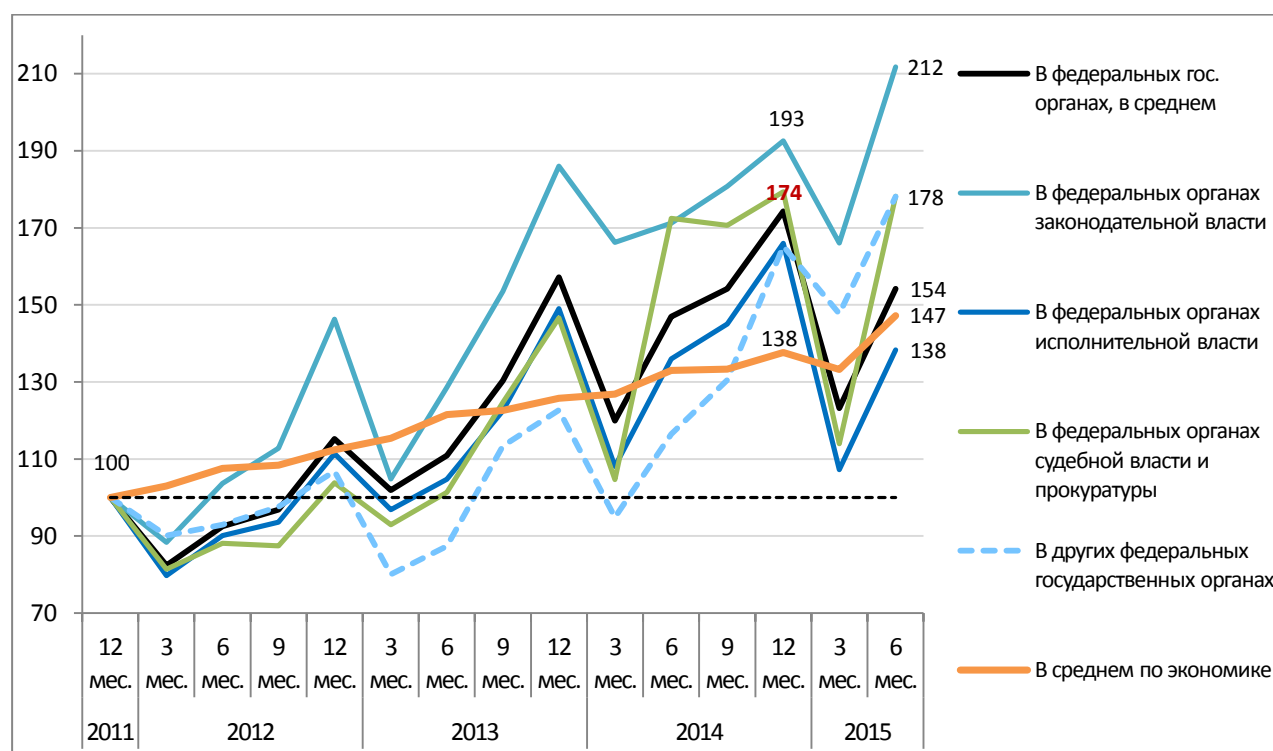
Кавказа (210,2 тыс. руб.). Нижняя граница среднемесячной заработной платы составила около 60 тыс. руб. Такие показатели зафиксированы статистикой в ряде федеральных агентств: в Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (59,9 тыс. руб.), Федеральном агентстве морского и речного транспорта (61,0 тыс. руб.), Федеральном архивном агентстве (61,8 тыс. руб.). Таким образом, в системе анализа, когда единицей наблюдения является отдельный федеральный орган власти, разрыв между самой высокой и самой низкой средней заработной платой в средних показателях оплаты труда служащих федеральных государственных органов составил 4,2 раза. Среди федеральных министерств в прошедшем году самые низкие среднемесячные заработные платы сложились в Министерстве транспорта Российской Федерации (80,0 тыс. руб.) и в Министерстве культуры Российской Федерации (80,8 тыс. руб.).

Публикуемые Росстатом данные не позволяют сконструировать полное распределение общей численности занятых по уровню оплаты труда, а потому не дают возможности оценить реальный уровень дифференциации оплаты труда в этой группе занятых. Отсутствуют в открытой статистике и сведения для оценки внутригруппового (внутри отдельных органов власти) неравенства в оплате труда федеральных государственных служащих. На основе данных, публикуемых Росстатом, можно с существенными оговорками попытаться рассчитать коэффициент фондов, перейдя к выделению группы высоко- и низкооплачиваемых органов с учетом численности занятых в них служащих. Такой подход не будет учитывать упомянутого ранее внутригруппового неравенства, но даст чуть более полное представление об общем уровне дифференциации.

Общая численность гражданских служащих, занятых в федеральных органах государственной власти, на конец 2014 года составила 39,7 тыс. человек. Из них 4 256 человек (10,7%) были заняты в четырех наиболее высокооплачиваемых федеральных органах: Аппарате Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа и Счетной палате Российской Федерации — и на них пришлось 21,6% совокупного фонда оплаты труда рассматриваемой группы занятых. В то же время 4 329 человек (10,9%) были заняты в 21 федеральном органе с наиболее низкими средними показателями оплаты труда, и на них пришлось 6,6% совокупного фонда оплаты труда. Таким образом, коэффициент фондов составил 3,3 раза, а разрыв между максимальными и минимальными средними показателями оплаты труда в оставшейся части распределения сократился до 2,1 раз (с 4,2 раз в исходной совокупности). Полученные результаты свидетельствуют о том, что распределение заработных плат гражданских служащих в федеральных органах государственной власти является равномерно высокодифференцированным во всех органах власти.

## Темпы роста номинальных заработных плат гражданских служащих в федеральных органах государственной власти

Поквартальная динамика заработной платы показывает, что к концу 2014 года среднемесячная номинальная заработная плата всех федеральных гражданских служащих выросла по сравнению с 2011 годом в 1,7 раз. В органах законодательной власти среднемесячная заработная плата за данный период выросла в 1,9 раз, в органах судебной власти — в 1,8 раз, в органах исполнительной власти и в других федеральных государственных органах — в 1,65 раз (см. **Рисунок 1**). В то же время в среднем по экономике заработная плата увеличилась в 1,4 раза, а в среднем по Москве в 1,4 раза (см. **Рисунки 1 и 2**). В сферах занятости, где оплата труда увеличивалась ускоренными темпами во исполнение майских указов Президента Российской Федерации (образование, здравоохранение и социальное обслуживание) рост среднемесячной номинальной заработной платы за рассматриваемый период составил 1,5-1,6 раз (см. **Рисунок 2**).

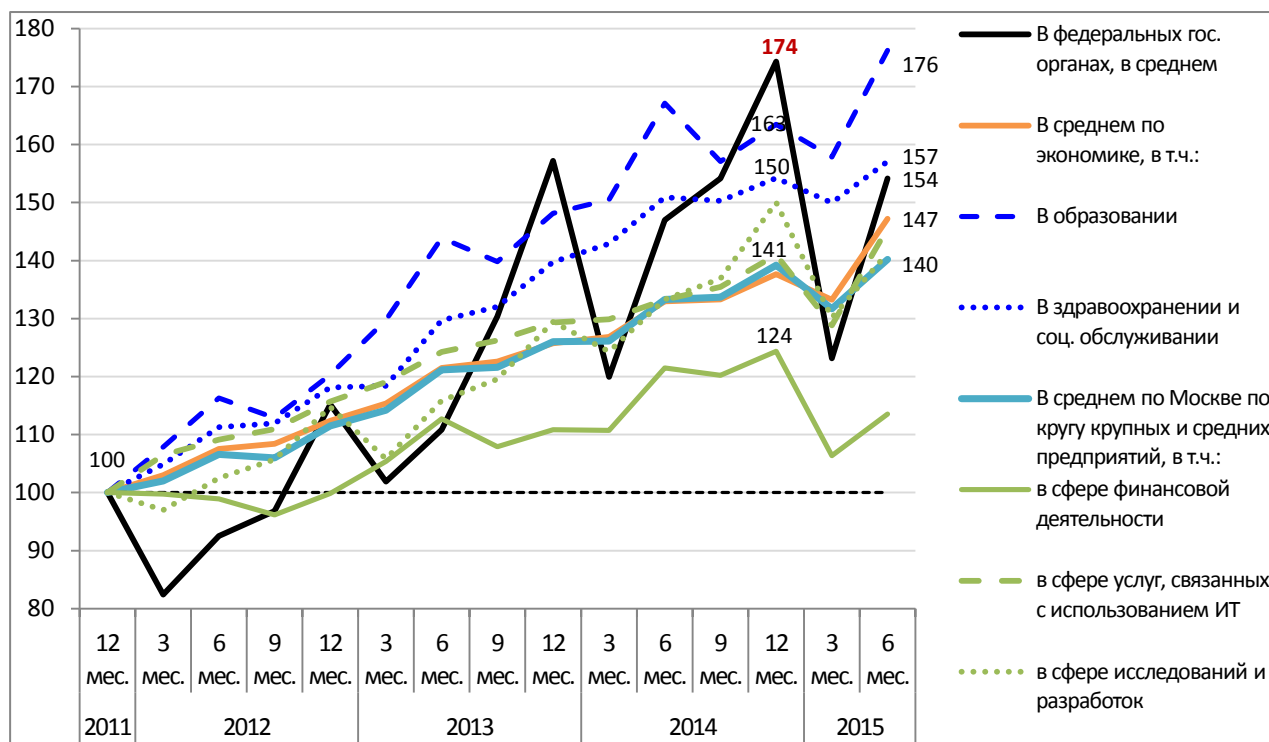


**Рисунок 1 — Динамика среднемесячных заработных плат в федеральных государственных органах и по экономике в целом, в % к среднемесячному показателю 2011 года**

Источник: оперативные данные Росстата за 2011-2015 гг.

Максимальные годовые темпы роста номинальных заработных плат всех гражданских служащих в федеральных государственных органах зафиксированы статистикой в 2013 году, когда прирост составил 36,5% (см. **Таблицу 1** ранее). В то же время у гражданских служащих в федеральных органах законодательной власти

существеннее всего оплата труда возросла в 2012 году, а у служащих федеральных государственных органов, не относимых ни к одной из основных ветвей власти<sup>3</sup>, — в 2014 году. Динамика средних по экономике показателей была более равномерной, среднемесячные заработные платы по стране и по столице увеличивались с 2011 до середины 2014 года примерно одинаковыми темпами.



**Рисунок 2 — Динамика среднемесячных заработных плат в отдельных федеральных государственных органах и секторах экономики, в % к уровню января-марта 2012 года, 2012-2015 гг.**

*\*Примечание: показатели средней заработной платы по кругу крупных и средних предприятий по «чистым» видам экономической деятельности.*

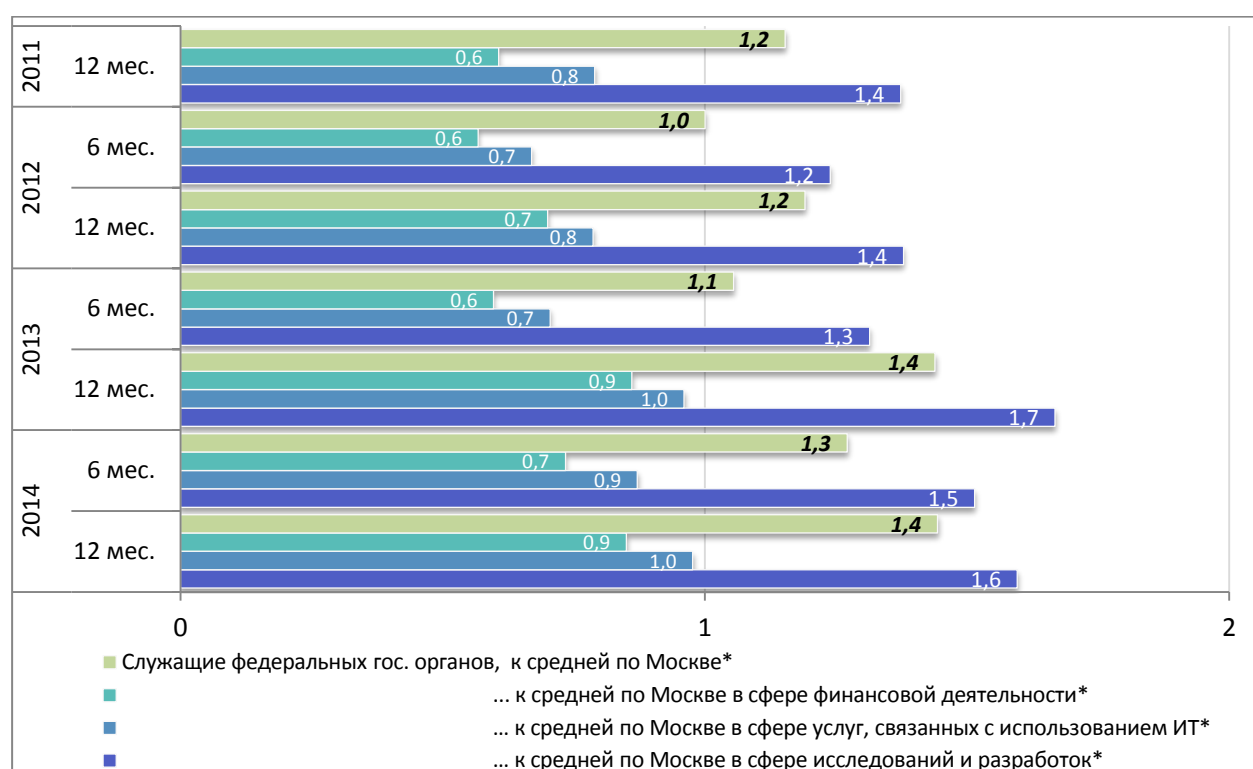
*Источник: оперативные данные Росстата и оценки по данным Мосгорстата 2011-2015 гг.*

Повышение заработных плат гражданских служащих в федеральных органах государственной власти темпами, опережающими темпы развития экономики в целом, привело к увеличению разрыва в уровне средней оплаты труда у федеральных гражданских служащих и работников средних и крупных предприятий в Москве. Так, например, если в 2011 году среднемесячная заработная государственных служащих превышала средний по г. Москве показатель в 1,2 раза, то по итогам 2014 года разрыв увеличился до 1,4 раз (**Рисунок 3**).

Результаты сравнения с занятыми в конкурентных сферах высококвалифицированной занятости показывают, что по итогам 2014 года средняя заработная плата всех федеральных государственных служащих установилась ниже, чем в сфере финансовой деятельности, хотя за анализируемый период времени они сблизились: их соотношение выросло с 0,6 до 0,9. Самые близкие показатели оплаты труда в Москве

<sup>3</sup> За исключением Администрации Президента РФ, статистика по которой собирается Росстатом отдельно.

статистикой фиксируются в сфере деятельности, связанной с использованием вычислительной техники и информационных технологий. В терминах среднегодовых показателей в 2013 и 2014 годах мы не наблюдаем значимых различий между занятыми в этой области и гражданскими служащими федерального уровня. В то же время сфера исследований и разработок, являющаяся ключевым двигателем развитых экономик и требующая привлечения наиболее квалифицированных и образованных работников, проигрывает по заработной плате государственной службе федерального уровня. В 2011 году заработные платы в исследованиях и разработках в Москве были 1,4 раза ниже оплаты труда гражданских служащих федерального уровня, а в 2014 году этот разрыв увеличился до 1,6 раз. Добавим, что единственной сферой, в которой были зафиксированы существенно более высокие показатели оплаты труда по сравнению с гражданскими служащими в федеральных органах государственной власти, стала добыча полезных ископаемых. Компании, относящиеся к этому виду экономической деятельности, размещают в столице головные офисы и высшее руководство, в связи с чем среднегодовые заработные платы занятых в них работников превышают по данным 2014 года 200 тыс. руб.



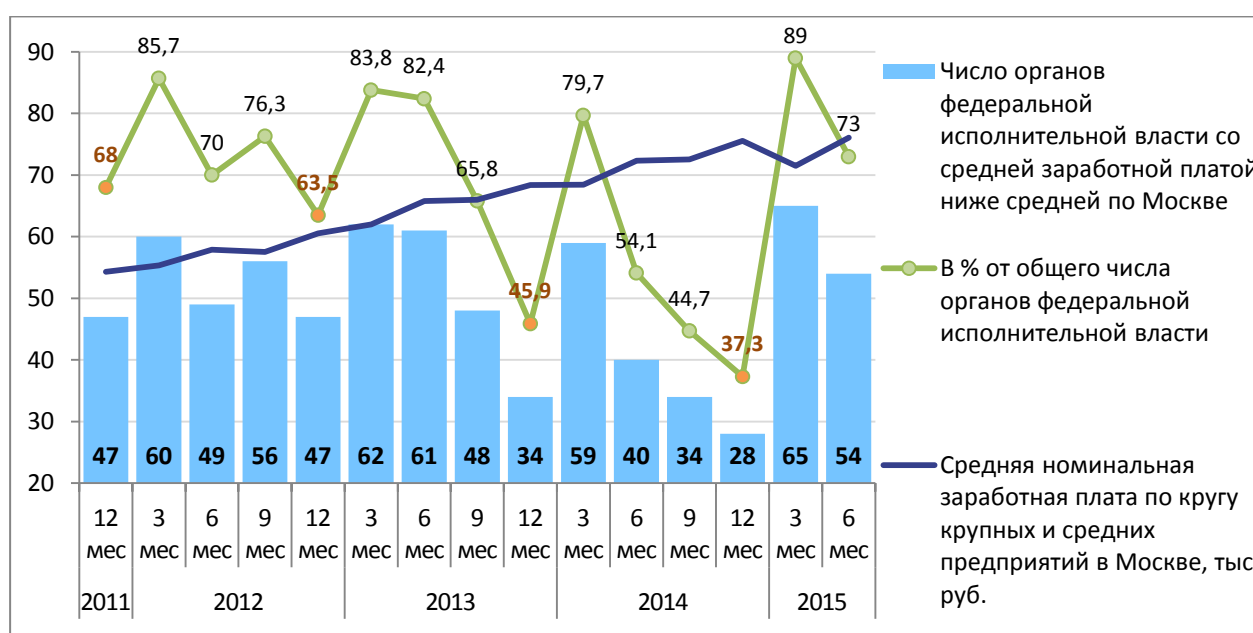
**Рисунок 3 — Соотношение среднемесячных номинальных заработных плат федеральных гражданских служащих со средними показателями оплаты труда в Москве в целом и по конкурентным видам деятельности, в размах, 2012-2014 гг.**

*\*Примечание: показатели средней заработной платы по кругу крупных и средних предприятий по «чистым» видам экономической деятельности.*

*Источник: расчеты по оперативным данным Росстата и Мосгорстата 2011-2014 гг.*

Возвращаясь к анализу заработных плат в разрезе государственных органов, отметим, что в ряде федеральных агентств и служб средняя заработная плата до сих пор не

достигает уровня средней заработной платы по крупным и средним предприятиям в Москве. Если обратиться к поквартальным данным, то доля таких федеральных органов исполнительной власти в анализируемый период изменялась в интервале от 37 до 89 процентов (см. **Рисунок 4**). Такой значительный разброс связан с уже упомянутой спецификой сезонных колебаний средних заработных плат анализируемой категории занятых. Однако если опираться на годовые данные, становится видна тенденция к сокращению доли федеральных органов власти, проигрывающих по уровню средней оплаты труда крупным и средним предприятиям в Москве: с 68% (47 органов) в 2011 году до 37,3% (28 органов) в 2014 году, см. **Рисунок 4**. Это означает, что по итогам 2014 года треть федеральных государственных органов, несмотря на ускоренный рост заработной платы в этом секторе занятости, все еще проигрывают в конкурентной борьбе за высококвалифицированные кадры по уровню заработной платы.



**Рисунок 4 — Доля федеральных органов исполнительной власти со среднемесячной начисленной заработной платой гражданских служащих ниже средней по г. Москве\***

\*Примечание: показатели средней заработной платы по кругу крупных и средних предприятий по «чистым» видам экономической деятельности.

Источник: данные Росстата и Мосгорстата за 2014 г.

Не имея возможности оценить заработные платы высших должностных лиц среди гражданских служащих федеральных органов государственной власти и сопоставить их с заработными платами аналогичных по уровню работников рыночного сектора экономики, будем использовать средние для государственной службы показатели. Пока что мы не располагаем сведениями о среднем уровне заработных плат руководителей организаций в 2014 году, однако в 2013 г. средняя заработная плата руководителей организаций, занятых в крупных и средних предприятиях, составляла 52 тыс. руб., что меньше средней заработной платы гражданских служащих в федеральных органах государственной власти за тот же год в 1,9 раз. В региональном разрезе сведения по этой категории занятых в

открытом доступе за интересующие нас годы пока также не опубликованы, однако в 2011 году по данным Росстата средняя заработная плата руководителей организаций и структурных подразделений в Москве превосходила тот же показатель по стране в целом в 1,7 раза (71,6 тыс. руб. против 41,6 тыс. руб.). На основе этих сведений можно предположить, что к настоящему моменту средний уровень оплаты труда всех гражданских служащих в федеральных органах государственной власти примерно соответствует среднему уровню оплаты труда руководителей организаций и их структурных подразделений в Москве.

**Средний уровень оплаты труда гражданских служащих в федеральных органах государственной власти с наиболее высоким размером вознаграждений — занятых в Правительстве Российской Федерации и в Администрации Президента Российской Федерации — сопоставим с уровнем оплаты труда руководителей организаций бюджетной сферы в столице.** Об этом свидетельствуют сведения о заработных платах различных категорий персонала в бюджетных секторах экономики, регулярно собираемые Росстатом с целью мониторинга реализации поручений, содержащихся в указах Президента РФ от 7 мая 2012 года. Так, в Москве в 2014 году средняя заработная плата руководителей учреждений образования достигала 210,5 тыс. руб., здравоохранения — 204,9 тыс. руб., науки — 236,5 тыс. руб., культуры — 149,3 тыс. руб., социального обслуживания — 155,5 тыс. руб. (см. **Таблицу 3**).

**Таблица 3 — Средняя заработная плата руководителей учреждений социальной сферы в 2014 г., тыс. руб.**

Отрасль социальной сферы	Средняя заработная плата руководителей учреждений	
	В среднем по России	В среднем по Москве
Здравоохранение	93,3	204,9
Образование	47,3	210,5
Наука	159,1	236,5
Культура	35,9	149,3
Социальное обслуживание	51,2	155,5

*Источник: данные Росстата за 2012-2014 гг.*

Отдельно остановимся на данных за текущий год. В настоящий момент опубликованы данные за 3 и 6 месяцев 2015 года, согласно которым средняя заработная плата федеральных гражданских служащих в данные периоды, соответственно, составила 77,1 тыс. руб. и 96,5 тыс. руб. В первом квартале 2015 года наблюдается традиционное сезонное снижение номинальной и реальной заработной платы, поэтому в условиях высоких сезонных колебаний будем опираться на сравнения с данными аналогичного периода предыдущего года. При таком методологическом подходе в первом квартале и в первом полугодии 2015 года заработная плата федеральных гражданских служащих в номинальном выражении продолжила рост. При этом на всем рассматриваемом в данном мониторинге периоде наблюдаются самые низкие темпы ее увеличения. В частности, в номинальном выражении средняя оплата труда этой категории занятых по итогам первого квартала составила 102,6%, а по итогам первого полугодия — 104,9% от уровня соответствующих периодов 2014 года. По экономике в целом динамика была более



благоприятной: по всем занятым в первом квартале текущего года Росстат зафиксировал рост средних заработных плат в номинальном выражении на уровне 105,7%, а в первом полугодии — до 106,1% от соответствующих показателей предыдущего года. В разрезе органов государственной власти динамика показателей сильно дифференцирована: по итогам первого полугодия Росстат зафиксировал сокращение номинальных заработных плат более чем в 2/3 федеральных государственных органах, в отдельных случаях — на 20% и более, в то время как в некоторых государственных органах заработная плата, напротив, существенно увеличилась<sup>4</sup>. В 2014 году в терминах средних показателей за полгода и год сокращение номинальных заработных плат наблюдалось лишь в исключительных случаях<sup>5</sup>.

В целом в январе-марте текущего года соотношение номинальных заработных плат всех федеральных гражданских служащих превосходили средние показатели за 2011 года в 1,2 раза, что оказалось ниже аналогичных показателей для образования, здравоохранения и социального обслуживания, в которых те же соотношения достигали 1,6 и 1,5 соответственно (см. **Рисунок 2** выше). По данным за полгода то же соотношение возросло почти до 1,5 раз, существенно сократив обозначенный разрыв<sup>6</sup>.

Согласно данным за первое полугодие 2015 года самая высокая средняя заработная плата зафиксирована в Администрации Президента Российской Федерации (226,2 тыс. руб.), а самая низкая — в Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (37,9 тыс. руб.). Таким образом, разрыв между заработками в этих органах федеральной государственной службы составил 6 раз.

Помимо Администрации Президента Российской Федерации в список наиболее высокооплачиваемых органов федеральной государственной службы вошли: Аппарат Правительства Российской Федерации (194,8 тыс. руб.), Счетная палата Российской Федерации (180,2 тыс. руб.), Конституционный Суд Российской Федерации (153,1 тыс. руб.), Министерство иностранных дел Российской Федерации (139,8 тыс. руб.); Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (139,5 тыс. руб.).

Аналогично, кроме обозначенного выше агентства в список наименее оплачиваемых органов федеральной государственной службы вошли: Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (44,1 тыс. руб.), Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (46 тыс. руб.), Следственный комитет Российской Федерации (46,7 тыс. руб.), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (47 тыс. руб.), Федеральное агентство по государственным резервам (47,8 тыс. руб.).

---

<sup>4</sup> Так, например, среднемесячная заработная плата по итогам 6 месяцев 2015 года увеличилась на 85% относительно показателей прошлого года в Министерстве иностранных дел Российской Федерации, на 69% в Счетной палате Российской Федерации, на 36% в Федеральном агентстве по недропользованию.

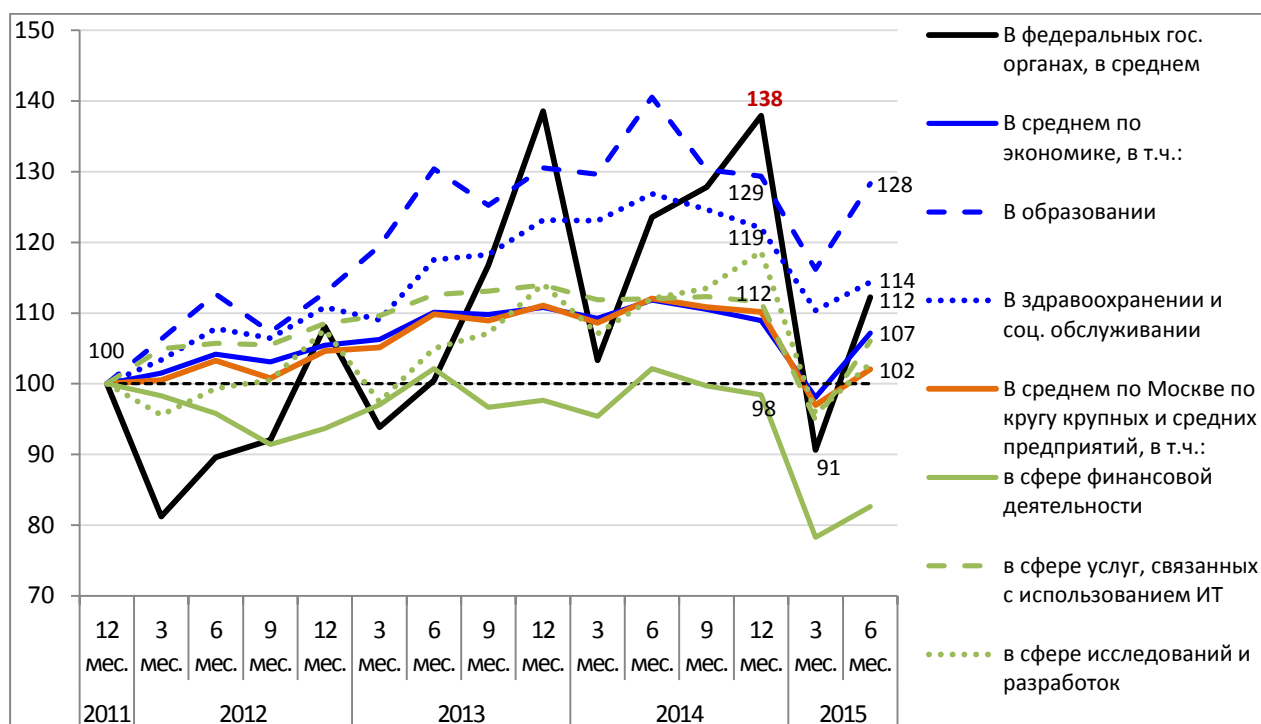
<sup>5</sup> По итогам января-июня 2014 года среднемесячные заработные платы по отношению к показателям 2013 года сократились до 91,6% в Федеральном агентстве по поставкам вооружения, специальной техники и материальных средств, а также до 88,3% в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. По данным за полный 2014 год средняя заработная плата сократилась до 85,4% в Федеральной службе судебных приставов и до 87,1% в Федеральном агентстве лесного хозяйства.

<sup>6</sup> Полные сведения о номинальных размерах заработных плат и темпах их роста за весь рассматриваемый период приведены в таблицах 1 и 2 **Приложения** к настоящему мониторингу.

## Темпы роста реальных заработных плат гражданских служащих в федеральных органах государственной власти

При переходе к анализу в терминах реальной заработной платы обозначенные темпы роста снижаются для всех категорий занятых. В общей сложности за 2011-2014 годы реальная среднемесячная зарплата по экономике в целом выросла на 9%, а в среднем у всех гражданских служащих в федеральных государственных органах — в 1,4 раза, см. **Рисунок 5**. При переходе к средней заработной плате по Москве ситуация несущественно отличается от общероссийской. Так, за рассматриваемый период заработок москвичей по полному кругу предприятий, включая субъекты малого предпринимательства, в реальном выражении увеличился на 11%, а тот же показатель по кругу крупных и средних предприятий показал чуть более низкий рост, на 10%.

Высокая инфляция, проявившаяся со второй половины 2014 года, практически свела на нет усилия по повышению заработной платы на федеральной государственной службе. В среднем за 3 месяца текущего 2015 года размер оплаты труда этой группы занятых в реальном выражении составил только 91% от среднемесячного показателя 2011 года, см. **Рисунок 5**. В то же время размер реальной заработной платы всех занятых по итогам первого квартала текущего года упал до 98% от уровня 2011 года, заработные платы москвичей, занятых на крупных и средних предприятиях, в среднем сократились чуть более существенно — до 97% от аналогичного показателя, а вот в группах наиболее высокооплачиваемых специалистов в столице падение оказалось значительно сильнее: в сфере финансовой деятельности реальная средняя оплата труда упала до 78% от среднемесячного уровня 2011 года.



**Рисунок 5 — Динамика среднемесячных заработных плат в реальном выражении, в % к уровню января-марта 2012 года, 2012-2015 гг.**

Источник: авторские расчеты на основе данных Росстата и Мосгорстата 2011-2015 гг.



Сезонные особенности оплаты труда улучшили ситуацию для федеральных государственных служащих, и по итогам шести месяцев среднемесячный размер оплаты труда в сопоставимых ценах составил 112% от уровня 2011 года. В сопоставимых временных и ценовых рамках лучше стала ситуация и для занятых в экономике в целом: среднемесячная реальная заработная плата выросла до 107% от базового уровня 2011 года. Однако несмотря на рост средних показателей по всем государственным органам федерального уровня, при переходе на уровень отдельных органов статистика нередко показывает смену тренда. В частности, переход к сокращению размеров оплаты труда произошел в Администрации Президента Российской Федерации, среднемесячная оплата труда в которой в среднем за полгода сократилась относительно показателей за первый квартал, и в терминах реальной стоимости в среднем в январе-июне 2015 года составила 182% от уровня 2011 года, что сопоставимо с соответствующим показателем за позапрошлый, 2013 год. Полные сведения о динамике реальных заработных плат по экономике в целом, а также в отдельных ее отраслях, в том числе в столице, приведены в **Приложении 3** к мониторингу.

В связи с обозначенной выше сезонностью во второй половине 2015 года следует ожидать дальнейшего роста среднемесячных показателей заработной платы всех гражданских служащих в федеральных органах государственной власти. В этих условиях среднемесячная заработная указанных групп гражданских служащих в номинальном выражении составит 180-190% от уровня 2011 года. В реальном выражении, с учетом годовой прогнозируемой инфляции в 11%<sup>7</sup>, заработные платы федеральных гражданских служащих, по-видимому, окажутся в интервале 125-135% от уровня 2011 года. В то же время зарплаты российского населения в целом в реальном выражении по отношению к тому же уровню начала 2011 года окажутся незначительно выше отметки в 100%. Однако в полной мере в настоящий момент спрогнозировать эффект от принятых поправок не представляется возможным.

### ***Динамика численности гражданских служащих в федеральных органах государственной власти***

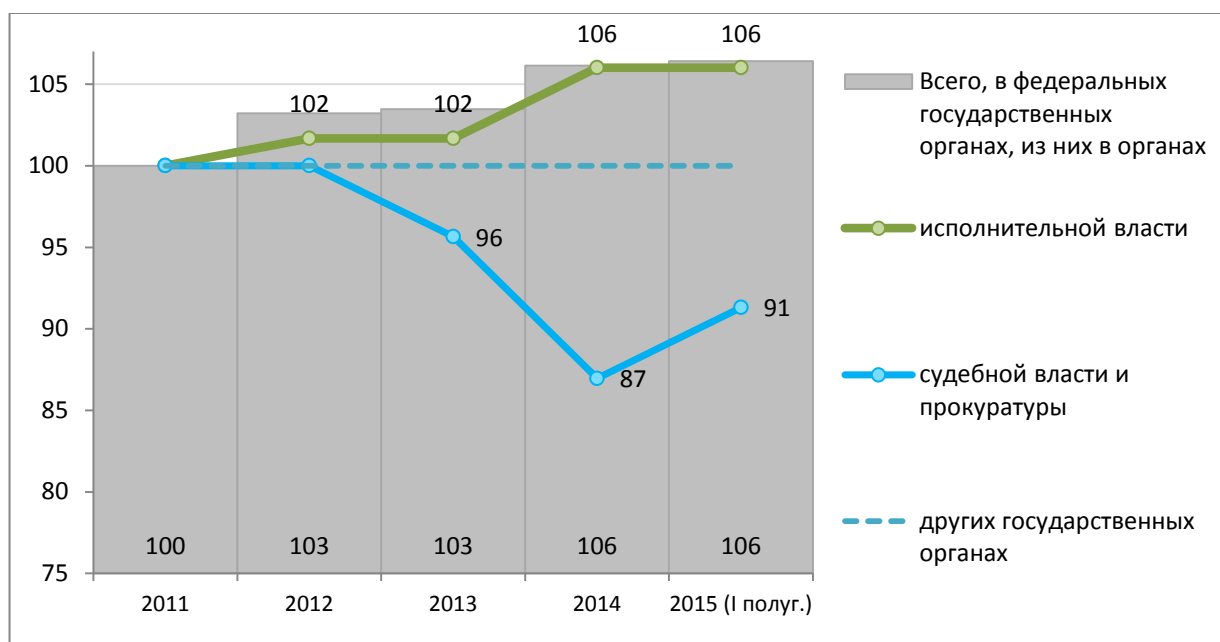
Фундаментальной задачей повышения заработных плат в бюджетной сфере, в том числе и в государственном управлении, является привлечение и удержание высококвалифицированных специалистов, характеризующихся высоким качеством человеческого капитала и производительностью труда. Отбор высококвалифицированных кадров должен приводить к росту эффективности учреждений и государственных органов и к сокращению численности занятых в них. Эти процессы сейчас происходят в секторах здравоохранения, образования и науки, культуры, социального обслуживания, где оптимизация численности занятых является одним из источников финансирования роста заработных плат, а повышение эффективности учреждений и производительности труда в них внесено в качестве одной из ключевых компонент в программу повышения оплаты

<sup>7</sup> В прогнозе Минэкономразвития от 28.05.2015 обозначен ожидаемый уровень инфляции в 11,9%, однако в августе в своих выступлениях А.В. Улюкаев обозначил новый порог в 11%.

труда. Отметим при этом, что, безусловно, динамика численности занятых не может рассматриваться в качестве основной и, тем более, единственной характеристики результативности происходящего повышения уровня оплаты труда, особенно в среднесрочной, а не долгосрочной перспективе (в данном случае, на четырехлетнем временном горизонте). В коротком заключительном параграфе данного мониторинга этот показатель приведен в иллюстративных целях в качестве дополнительной характеристики происходящего процесса.

В целом в федеральных государственных органах рост оплаты труда до настоящего времени не сопровождается сокращением численности занятых. Напротив, официальная статистика свидетельствует о незначительном, но устойчивом росте общей численности занятых в указанных органах, ускорившимся в последний год: в 2012 году она выросла на 3% по сравнению с 2011 годом, а по итогам 2014 года — уже на 6%, см. **Рисунок 6**.

Зафиксированный рост численности занятых обеспечивается, прежде всего, органами исполнительной власти; численность гражданских служащих в федеральных государственных органах законодательной власти выросла в 2012 году на 0,6 тыс. чел., а затем с 2012 года до текущего момента она остается неизменной, а численность служащих в органах судебной власти и прокуратуры федерального уровня до недавнего времени даже сокращалась (данные по 2015 году относятся только к первому полугодю, среднегодовой показатель может измениться под влиянием квартальных колебаний; полные данные за весь рассматриваемый период приведены в **Приложении 4** к мониторингу).



**Рисунок 6 — Динамика численности занятых в 2011-2015 гг.  
в процентах к численности занятых на конец 2011 г.**

Источник: оперативные данные Росстата 2011-2015 гг.

В 2015 году в свете принятых решений о сокращении численности занятых в отдельных ведомствах и органах государственной власти в связи с необходимостью экономии бюджетных средств ситуация может существенным образом измениться.

Таким образом, осуществляемое с 2012 года повышение оплаты труда гражданских служащих в федеральных государственных органах по итогам 2014 года привело к увеличению номинальной средней заработной платы этой группы занятых в 1,7 раз, а реальной средней заработной платы — в 1,4 раза. Пик темпов роста оплаты труда этой категории гражданских служащих пришелся на 2013 год. По итогам трех лет, с 2012 по 2014 годы, средние заработные платы гражданских служащих в федеральных государственных органах достигли уровня средних заработных плат руководителей организаций и структурных подразделений в Москве. До настоящего времени рост заработных плат в федеральных государственных органах сопровождался также ростом общей численности занятых, который был практически полностью обеспечен федеральными органами исполнительной власти.

Разрыв в оплате труда всех гражданских служащих в федеральных государственных органах со средней заработной платой в Москве по кругу крупных и средних предприятий по чистым видам деятельности в 2014 году достигал 1,4 раза. Более чем в одной трети федеральных органов исполнительной власти средний уровень оплаты труда по итогам 2014 года оказался ниже обозначенных средних показателей. В то же время средняя ежемесячная оплата гражданских служащих в федеральных государственных органах с наиболее высокими размерами вознаграждений (Администрация Президента Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации) соответствуют сложившемуся в столице уровню оплаты труда руководителей организаций бюджетной сферы (науки, образования, здравоохранения), что превосходит средний уровень по кругу крупных и средних предприятий в Москве в 3,3 раза. Таким образом, доступные статистические данные свидетельствуют о высокой дифференциации оплаты труда федеральных гражданских служащих в разрезе органов государственной власти.

Обозначенное повышение заработных плат — это инструмент привлечения квалифицированных кадров высокого уровня в сферу государственного управления, и полученные в работе результаты свидетельствуют о том, что к концу 2014 года заработная плата гражданских служащих федерального уровня в терминах средних показателей была выведена на высокий конкурентный уровень. Отсутствие в открытом доступе сведений о дифференциации заработных плат внутри отдельных органов власти, однако, не позволяет оценить, насколько средние показатели характеризуют положение служащих различных чинов.

Высокая инфляция конца 2014 – начала 2015 годов привела к значимому сокращению заработных плат в России в терминах реальной стоимости; это коснулось и гражданских служащих в федеральных государственных органах. На интервале 2012-2015 годов динамика заработных плат гражданских служащих федерального уровня будет показывать более позитивные результаты по сравнению со средними по стране показателями, однако принятые в первой половине 2015 года на фоне спада российской экономики решения о сокращении заработных плат ряда федеральных чиновников на 10% до 31 декабря текущего года и приостановление индексации окладов приведут к тому, что в текущем году потери в оплате труда для этой группы занятых, вероятнее всего, окажутся более существенными, чем для населения в целом. Впоследствии это приведет к необходимости нового ускоренного повышения заработных плат служащих в федеральных государственных органах.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

Средние номинальные заработные платы по экономике в целом и в отдельных ее отраслях в России и в Москве, квартальные данные накопленным итогом, 2011-2015 годы, тыс. руб.

	2011	2012				2013				2014				2015	
	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.
Средняя заработная плата служащих федеральных государственных органов, в том числе	62,6	51,6	57,9	60,6	72,1	63,8	69,4	81,6	98,4	75,1	92,0	96,5	109,1	77,1	96,5
В органах законодательной власти	57,7	51,0	59,8	65,1	84,4	60,5	74,2	88,6	107,3	95,9	98,8	104,3	111,1	95,8	122,2
В органах исполнительной власти	60,8	48,5	54,8	56,9	67,7	58,9	63,7	74,5	90,6	65,7	82,7	88,2	100,9	65,2	84,1
В органах судебной власти и прокуратуры	59,6	48,5	52,5	52,1	61,9	55,4	60,4	74,3	87,4	62,4	102,8	101,7	106,9	67,9	106,2
В других государственных органах	83,2	75,0	77,3	81,2	88,9	66,6	72,7	94,3	102,1	78,9	96,9	108,6	137,5	122,9	148,2
Средняя заработная плата по стране	23,7	24,4	25,5	25,7	26,6	27,3	28,8	29,0	29,8	30,1	31,5	31,6	32,6	31,6	34,9
Средняя заработная плата в образовании	15,8	17,1	18,4	17,9	19,0	20,5	22,8	22,1	23,4	23,8	26,4	24,8	25,9	25,0	27,9
Средняя заработная плата в здравоохранении и социальном обслуживании	17,6	18,4	19,6	19,7	20,8	20,8	22,8	23,2	24,6	25,1	26,5	26,4	27,1	26,4	27,6

	2011	2012				2013				2014				2015	
	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.
Средняя заработная плата по Москве	43,5	43,6	45,3	46,2	48,8	51,2	54,3	54,4	55,5	55,9	58,8	59,0	61,2	58,8	62,3
Средняя заработная плата по кругу крупных и средних предприятий в Москве	54,3	55,4	57,9	57,5	60,5	62,0	65,8	66,0	68,4	68,4	72,4	72,6	75,6	71,5	76,1
Средняя заработная плата в сфере исследований и разработок в Москве*	45,6	44,2	46,7	48,2	52,3	48,2	52,8	54,5	59,0	56,7	60,7	62,4	68,4	59,3	64,4
Средняя заработная плата в сфере финансовой деятельности в Москве*	103,2	102,9	102,0	99,2	103,0	108,7	116,3	111,3	114,3	114,2	125,3	124,0	128,3	109,7	117,1
Средняя заработная плата в сфере услуг, связанных с использованием ИТ, в Москве*	79,2	84,4	86,5	87,9	91,7	94,3	98,5	100,0	102,5	102,9	105,6	107,4	111,7	102,1	115,4

\*Примечание: показатели средней заработной платы по кругу крупных и средних предприятий по «чистым» видам экономической деятельности.

Источник: оперативные данные Росстата, авторские оценки на основе оперативных данных Мосгорстата 2011-2015 гг.

## Приложение 2

Темпы роста средних номинальных заработных плат по экономике в целом и в отдельных ее отраслях в России и в Москве, в % к среднему показателю за 2011 г., квартальные данные накопленным итогом, 2011-2015 годы.

	2011	2012				2013				2014				2015	
	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.
<i>Средняя заработная плата служащих федеральных государственных органов, в том числе</i>	100,0	82,4	92,5	96,8	115,2	101,9	110,9	130,4	157,2	120,0	147,0	154,2	174,3	123,2	154,2
В органах законодательной власти	100,0	88,4	103,6	112,8	146,3	104,9	128,6	153,6	186,0	166,2	171,2	180,8	192,5	166,0	211,8
В органах исполнительной власти	100,0	79,8	90,1	93,6	111,3	96,9	104,8	122,5	149,0	108,1	136,0	145,1	166,0	107,2	138,3
В органах судебной власти и прокуратуры	100,0	81,4	88,1	87,4	103,9	93,0	101,3	124,7	146,6	104,7	172,5	170,6	179,4	113,9	178,2
В других государственных органах	100,0	90,1	92,9	97,6	106,9	80,0	87,4	113,3	122,7	94,8	116,5	130,5	165,3	147,7	178,1
Средняя заработная плата по стране	100,0	103,0	107,5	108,4	112,4	115,4	121,5	122,6	125,7	126,9	133,0	133,3	137,6	133,2	147,2
Средняя заработная плата в образовании	100,0	107,8	116,3	112,9	120,3	129,8	143,9	139,8	148,1	150,5	167,1	157,1	163,5	157,8	176,2
Средняя заработная плата в здравоохранении и социальном обслуживании	100,0	104,9	111,3	111,9	118,1	118,4	129,7	132,0	139,7	142,9	150,9	150,3	154,2	149,9	157,1
Средняя заработная плата по Москве	100,0	100,1	104,1	106,1	112,1	117,5	124,6	124,9	127,4	128,3	134,9	135,6	140,6	135,0	143,1
Средняя заработная плата по кругу крупных и средних предприятий в Москве	100,0	102,0	106,6	106,0	111,5	114,2	121,2	121,6	126,0	126,1	133,3	133,7	139,2	131,7	140,2

	2011	2012				2013				2014				2015	
	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.
Средняя заработная плата в сфере исследований и разработок в Москве*	100,0	97,0	102,5	105,7	114,8	105,8	115,8	119,6	129,5	124,3	133,3	136,9	150,0	130,1	141,3
Средняя заработная плата в сфере финансовой деятельности в Москве*	100,0	99,8	98,9	96,1	99,8	105,4	112,7	107,9	110,8	110,7	121,5	120,2	124,4	106,3	113,5
Средняя заработная плата в сфере услуг, связанных с использованием ИТ, в Москве*	100,0	106,5	109,1	110,9	115,7	119,1	124,3	126,2	129,3	129,9	133,2	135,5	141,0	128,8	145,6

\*Примечание: показатели средней заработной платы по кругу крупных и средних предприятий по «чистым» видам экономической деятельности.

Источник: расчеты на основе оперативных данных Росстата и авторских оценок по оперативным данным Мосгорстата 2011-2015 гг.

## Приложение 3

Темпы роста средних реальных заработных плат по экономике в целом и в отдельных ее отраслях в России и в Москве, в % к I кварталу 2012 г., квартальные данные накопленным итогом, 2012-2015 гг.

	2011	2012				2013				2014				2015	
	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.
<i>Средняя заработная плата служащих федеральных государственных органов, в том числе</i>	100,0	81,2	89,6	92,0	108,1	93,8	100,5	116,8	138,5	103,3	123,6	127,8	137,9	90,7	112,2
В органах законодательной власти	100,0	87,1	100,4	107,3	137,2	96,5	116,5	137,6	163,9	143,2	144,0	149,9	152,4	122,2	154,2
В органах исполнительной власти	100,0	78,6	87,3	89,0	104,5	89,2	95,0	109,8	131,3	93,1	114,4	120,3	131,3	78,9	100,7
В органах судебной власти и прокуратуры	100,0	80,2	85,3	83,1	97,4	85,6	91,8	111,7	129,2	90,2	145,0	141,5	141,9	83,9	129,7
В других государственных органах	100,0	88,8	90,0	92,8	100,2	73,7	79,2	101,5	108,1	81,7	97,9	108,2	130,8	108,7	129,7
Средняя заработная плата по стране	100,0	101,5	104,2	103,1	105,4	106,3	110,1	109,8	110,8	109,3	111,8	110,5	108,9	98,1	107,2
Средняя заработная плата в образовании	100,0	106,3	112,7	107,3	112,9	119,5	130,4	125,2	130,5	129,6	140,5	130,3	129,4	116,2	128,3
Средняя заработная плата в здравоохранении и социальном обслуживании	100,0	103,4	107,8	106,4	110,8	109,0	117,6	118,3	123,2	123,1	126,9	124,6	122,0	110,4	114,4
Средняя заработная плата по Москве	100,0	98,6	100,9	100,9	105,2	108,2	112,9	111,9	112,3	110,5	113,4	112,4	111,3	99,4	104,2
Средняя заработная плата по кругу крупных и средних предприятий в Москве	100,0	100,5	103,3	100,8	104,6	105,1	109,8	108,9	111,0	108,6	112,1	110,8	110,2	97,0	102,1



	2011	2012				2013				2014				2015	
	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.	9 мес.	12 мес.	3 мес.	6 мес.
Средняя заработная плата в сфере исследований и разработок в Москве*	100,0	95,6	99,3	100,5	107,7	97,4	105,0	107,1	114,1	107,1	112,1	113,5	118,7	95,8	102,9
Средняя заработная плата в сфере финансовой деятельности в Москве*	100,0	98,3	95,8	91,4	93,7	97,0	102,2	96,7	97,7	95,4	102,2	99,7	98,4	78,3	82,7
Средняя заработная плата в сфере услуг, связанных с использованием ИТ, в Москве*	100,0	104,9	105,7	105,5	108,5	109,6	112,6	113,1	114,0	111,9	112,0	112,3	111,6	94,8	106,0

\*Примечание: показатели средней заработной платы по кругу крупных и средних предприятий по «чистым» видам экономической деятельности.

Источник: расчеты на основе оперативных данных Росстата и авторских оценок по оперативным данным Мосгорстата 2011-2015 гг.

#### Приложение 4

Общая численность гражданских служащих в федеральных государственных органах, на конец периода, тыс. чел., квартальные данные за 2011-2015 годы.

	2011	2012				2013				2014				2015	
	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.
Всего, в федеральных государственных органах	37,4	38,7	38,1	38	38,6	38,1	38,6	38,2	38,7	39,2	39,3	39,3	39,7	39,8	39,8
из них в органах:															
законодательной власти	2,2	2,7	2,5	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
исполнительной власти	29,9	30,6	30,3	29,8	30,4	29,9	30,3	29,9	30,4	31	31,1	31,4	31,7	31,7	31,7
судебной власти и прокуратуры	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,2	2,2	2,2	2,2	2,3	2,0	2,0	2,1	2,1
других государственных органов	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

Источник: оперативные данные Росстата 2011-2015 гг.