



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Участие НКО в госзакупках социальных услуг после принятия 44-ФЗ

Светлана Сулова,

Сектор государственно-частного взаимодействия,

НИУ ВШЭ - Пермь

Актуальность

В развитых странах частные неприбыльные организации являются одной из основных групп производителей в сфере социального обслуживания (Kitchen 2005).

Предлагаемые причины привлечения НКО:

- мотивация некоммерческих производителей (Feiock&Jang 2009)
- возможность внедрения инноваций, которые рождаются в среде организаций гражданского общества, в процесс социального обслуживания (Feiock&Jang 2009; Pestoff& Brandsen 2010; Smith&Smyth 2010)

Цель исследования –

определение специфики участия неприбыльных организаций в госзакупках социальных услуг в контексте изменения законодательства.

В основе исследования лежит анализ результатов размещения государственного заказа на оказание социальных услуг в российских регионах.

Данные

Сведения о закупках государственными и муниципальными органами в 2012 и 2014 г., содержащиеся в конкурсной документации.

Источник данных

Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

<http://zakupki.gov.ru>

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 30. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках
«1. Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок путем... проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.»

Предмет закупок

- I. «стандартизированные» услуги («приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; «выполнение работ по текущему ремонту помещений ПКОО ОООН «Всероссийское общество слепых»; «услуги по перевозке Клиентов – лиц с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата);
- II. прочие услуги («оказание социально-психологических и социально-правовых услуг»; «дневное пребывание граждан пожилого возраста»; «Социальное сопровождение беременных женщин «группы риска» и семей «группы риска», имеющих детей в возрасте от 0 до 1 года»)

Состояние квази-рынка социальных услуг в Пермском крае

	2012	2014
Общее количество закупок социальных услуг	225	247
Количество закупок с потенциальным участием НКО	93	200
Количество закупок с фактическим участием НКО/доля от числа закупок с потенциальным участием НКО	32 / 34,4%	97 / 48,5%
Количество закупок с победителем-НКО/доля закупок с фактическим участием НКО	24 / 75,0%	59/60,8

Пермские НКО – участники закупок социальных услуг

2012 год

17 НКО, из них 12 – победители

2014 год

16 НКО, из них 15 - победители

Уровень конкуренции в процессе госзакупок в Пермском крае

Количество участников закупок	Всего		С участием НКО	
	2012	2014	2012	2014
0/ конкурс не состоялся	116	32	1	4
1	29	53	3	16
2	64	157	25	39
3	10	5	3	--
4	3	--	--	--
6	2	--	--	--

Конкуренты НКО в Пермском крае

Участники закупок	2012		2014	
	Всего	Выиграно НКО	Всего	Выиграно НКО
Бизнес	16	10	73	37
Государственные организации	2	--	3	1
НКО	12	12	1	1

Формы размещения заказов в Пермском крае

	2012	2014
Запрос котировок	62	31
Открытый конкурс	9	146
Электронный аукцион	28	19
Запрос предложений	--	3
Закупка у единственного поставщика	--	4

Содержание услуги	Преимущества
Оказание услуг по перевозке Клиентов - инвалидов I-II группы, имеющих II-III степень ограничения к передвижению, детей-инвалидов	МП и СО НКО
Обучение для предприятий, отнесенных к категории по ГО, по категории: 1. Член КЧС и ОПБ, ПУФ-1чел, руководитель (зам. руковод	МП и СО НКО
Поставка товаров для оказания государственной услуги «Материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситу	МП и СО НКО
оказание государственной услуги «Сопровождение замещающих семей»	МП и СО НКО
Оказание государственной услуги «Материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» в натуральной	МП и СО НКО
оказание информационных услуг по сопровождению и обновлению ранее установленных экземпляров СПС «КонсультантПлюс» д	МП и СО НКО
оказание услуг по перевозке инвалидов I-II группы, имеющих II-III степень ограничения к передвижению, в том числе получивших	МП и СО НКО
Оказание услуги «Предоставление временного приюта гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» во 2 полугодии 2	МП и СО НКО
Организация проезда детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к местам отдыха и обратно по путевкам, приобретенным	МП и СО НКО
Поставка товаров для оказания государственной услуги «Материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной си	МП и СО НКО
оказание государственной услуги «Предоставление временного приюта гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»	МП и СО НКО
Приобретение наборов канцелярских принадлежностей для предоставления адресной социальной муниципальной помощи детям	МП и СО НКО
оказание государственной услуги «Реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении»	МП и СО НКО
«Предоставление временного приюта гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации» в IV квартале 2014 года	МП и СО НКО
оказание услуг по перевозке инвалидов I-II группы, имеющих II-III степень ограничения к передвижению, детей-инвалидов с сопр	МП и СО НКО
оказание государственной услуги «Социальное сопровождение беременных женщин «группы риска» и семей «группы риска», им	МП и СО НКО
Поставка технических средств реабилитации	МП и СО НКО

Нижегородская область

	2012	2014
Общее количество закупок	65	31
Закупки с действительным участием НКО	8	8
Закупки с потенциальным участием НКО	32	25
Количество НКО-участников закупок	1	4

Содержание услуги	Кол лотов	Преимущества
Оказание услуги по организации и проведению мероприятия по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда		МП и СО НКО
Оказание услуги по организации и проведению мероприятий по психологической поддержке безработных граждан в 2015 го		МП и СО НКО
Оказание услуг по организации горячего питания для нужд ГБУ "ЦСОГПВИИ г.Сарова"		МП и СО НКО
Оказание услуг по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест		МП и СО НКО



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Thank you
for your attention!

ssuslova@hse.ru