

МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИКИ ОБРАЗОВАНИЯ

Информационно-аналитические материалы по результатам социологических обследований

Выпуск № 16 • 2015

Мониторинг экономики образования реализуется Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» при поддержке Минобрнауки России в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 гг.

РОДИТЕЛЬСКАЯ ПЛАТА ЗА УСЛУГИ ПРИСМОТРА И УХОДА В ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В выпуске представлены оценки расходов семей за услуги по присмотру и уходу в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования (далее – детских садах), полученные на основе данных Мониторинга экономики образования¹. Основное внимание уделено сопоставлению размеров родительской платы в государственных (муниципальных) и частных детских садах.

Компенсация части родительской платы

Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.) «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено разделение на дошкольное образование и услуги по присмотру и уходу. Дошкольное образование является общедоступным и бесплатным, тогда как услуги по присмотру и уходу оплачиваются семьями. В эту услугу включено обеспечение детей питанием, соблюдение режима дня и т.п. Предусматривается компенсация части родительской платы в размере не менее 20% на первого ребенка, 50% – на второго и 70% – на третьего и последующих детей. Обязательства по выплате компенсации возложены на субъект Российской Федерации (рис. 1).

¹ Обследование родителей детей, посещающих детские сады, проводилось в 2014–2015 учебном году с участием 1382 человек, чьи дети посещают государственные (муниципальные) детские сады, и 393 человек, чьи дети посещают частные детские сады.

Компенсацию части родительской платы получают почти две трети опрошенных, чьи дети посещают государственные (муниципальные) детские сады. При этом для 37% респондентов рассматриваемой группы данная сумма не является важной частью семейного бюджета, а для 28% – является.

Действующая система предоставления компенсационных выплат направлена на поддержку детей, независимо от уровня обеспеченности родителей. В таких условиях в наиболее уязвимом положении оказываются семьи с низким уровнем доходов.

Для преодоления неравенства требуется урегулирование порядка выплаты компенсаций родителям (законным представителям), чьи дети получают образовательную услугу и услугу присмотра и ухода у разных поставщиков. Сегодня не получают компенсации родители, чьи дети посещают краткосрочные группы в государственных (муниципальных) детских садах, реализующих программы дошкольного образования, а услуги по присмотру и уходу получают в «необразовательной» организации, у которой нет лицензии на образовательную деятельность.

Среди родителей, пользующихся услугами частных детских садов, только треть получают компенсацию родительской платы, причем лишь для 14% опрошенных она представляется важной частью семейного бюджета (рис. 1).

Рис. 1. Получение компенсации части родительской платы за детский сад (в процентах от численности ответивших)



Семьи дошкольников, посещающих государственные (муниципальные) детские сады в Москве, рассматривают компенсацию родительской платы как важную часть семейного бюджета реже, чем в средних и малых городах, поселках городского типа (ПГТ) и селах (табл. 1).

Для профилактики бедности и достижения равенства доступа к ресурсам развития эффективной мерой могла бы стать модернизация правил предоставления компенсационных выплат с целью оказания большего объема помощи низкодоходным семьям. Целесообразно перейти к дифференцированным моделям компенсации части родительской платы, поддерживая малообеспеченные и многодетные семьи, сконцентрировав поддержку именно на этих категориях за счет сокращения поддержки семей со средними доходами, воспитывающих одного или двух детей.

Размер и динамика родительской платы

Ежемесячная родительская плата за осуществление присмотра и ухода в государственных (муниципальных) детских садах в конце 2014 – начале 2015 гг. составляла в среднем 1711 руб., в частных – 12477 руб., т.е. в семь с лишним раз больше. Столь значимое расхождение объясняется вовсе не разни-

цей в качестве услуг по присмотру и уходу, а разными условиями функционирования государственных (муниципальных) и частных детских садов, неравным доступом к бюджетным ресурсам и высокими расходами частных детских садов, в первую очередь на арендную плату.

Самую высокую родительскую плату вносят родители московских дошкольников (табл. 2).

В региональном разрезе максимальный размер родительской платы в государственных детских садах зафиксирован в Центральном и Дальневосточном федеральных округах, несколько ниже – в Уральском и Поволжском, минимальный – в Южном федеральном округе (табл. 3).

В 2014–2015 учебном году наблюдался рост размера родительской платы как в государственных, так и в частных детских садах (рис. 2).

В Москве и городах среднего размера родительская плата в большинстве случаев выросла, в малых городах – в основном осталась на прежнем уровне. На повышение этой суммы наиболее часто указывали респонденты в Центральном, Северо-Западном и Южном федеральных округах, тогда как в Уральском федеральном округе более половины опрошенных отметили, что она осталась без изменений. Сни-

Табл. 1. Получение компенсации части родительской платы за государственный (муниципальный) детский сад по типам населенных пунктов



Получаете ли Вы компенсацию части родительской платы за детский сад, и если да, важна ли эта компенсация для Вашего семейного бюджета?

	Москва	Другие города с населением более 1 млн чел.	Города с населением от 100 тыс. до 1 млн чел.	Города с населением до 100 тыс. чел.	ПГТ и села
Всего ответивших (чел.)	147	153	453	285	344
Из них дали конкретный ответ (%): Получаю, компенсация является важной частью семейного бюджета	13	16	31	28	38
Получаю, но компенсация не является важной частью семейного бюджета	46	26	37	32	40
Не получаю	41	58	32	40	21

Табл. 2. Средняя ежемесячная родительская плата за государственный (муниципальный) детский сад по типам населенных пунктов



Сколько всего денег было потрачено на плату за детский сад (в январе–июле 2014 г.; с августа 2014 г.)?

	Москва	Другие города с населением более 1 млн чел.	Города с населением от 100 тыс. до 1 млн чел.	Города с населением до 100 тыс. чел.	ПГТ и села
Всего ответивших (чел.)	147	153	453	285	344
Плата за осуществление присмотра и ухода (в среднем, руб. в месяц)	1952	1393	1823	1759	1536

Табл. 3. Средняя ежемесячная родительская плата за государственный (муниципальный) детский сад по федеральным округам

? Сколько всего денег было потрачено на плату за детский сад (в январе–июле 2014 г.; с августа 2014 г.)?

	Северо-Западный	Центральный	Южный и Северо-Кавказский	Поволжский	Уральский	Сибирский	Дальневосточный
Всего ответивших (чел.)	89	456	202	231	135	212	57
Плата за осуществление присмотра и ухода (в среднем, руб. в месяц)	1396	2039	1150	1756	1835	1415	2076

жения родительской платы не произошло ни в одном из регионов (табл. 4).

Конкретный размер родительской платы устанавливает учредитель (в подавляющем большинстве случаев – муниципалитет). Он имеет право снизить эту сумму либо не взимать платы с отдельных категорий родителей. Однако бюджетная обеспеченность многих муниципалитетов находится на низком уровне, что ограничивает их возможности. Если же родительская плата будет уменьшена в детских садах, не имеющих достаточного объема финансирования, то в сложном положении окажутся сами дошкольные организации: в рамках урезанных бюджетных ресурсов они будут вынуждены снижать качество питания и содержания детей.

Дополнительные расходы, связанные с посещением детского сада

Значительная доля семей, участвовавших в опросе, указала, что не несет дополнительных расходов, свя-

занных с посещением детского сада, кроме родительской платы. Среди тех, чьи дети посещают государственные (муниципальные) детские сады, так ответили 42%. Наиболее часто упоминаемые статьи дополнительных расходов – закупка книг или игрушек для детского сада (30%), подарки воспитателям (22), ремонт помещений / оборудование спортивных сооружений в детском саду (15), взносы без указания цели (12%) (рис. 3).

Родители дошкольников в Москве реже, чем в других населенных пунктах, сталкивались с дополнительными расходами на ремонт помещений, оборудование спортивных сооружений в детском саду.

Большинство опрошенных, чьи дети посещают частные детские сады, не имеют дополнительных расходов. Респонденты, указавшие на их наличие, чаще всего называли такие статьи, как подарки воспитателям (20%) и закупка книг или игрушек для детского сада (12%) (рис. 3).

Рис. 2. Изменение родительской платы в 2014–2015 учебном году (в процентах от численности ответивших)

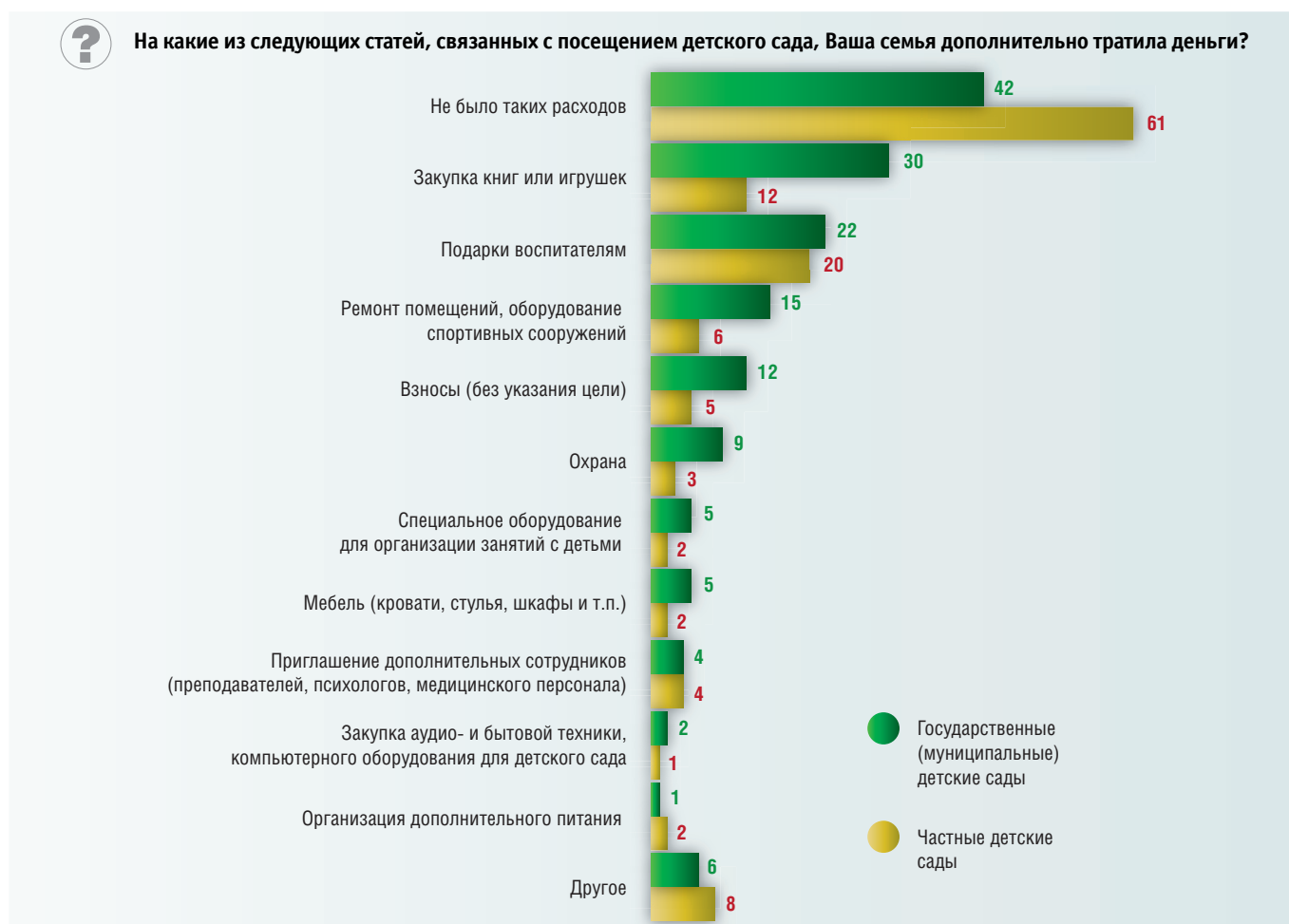


Табл. 4. Изменение родительской платы за государственные (муниципальные) детские сады в 2014–2015 учебном году по федеральным округам

? Изменилась ли родительская плата относительно прошлого учебного года (сентябрь 2013 г. – июнь 2014 г.)?

	Северо-Западный	Центральный	Южный и Северо-Кавказский	Поволжский	Уральский	Сибирский	Дальневосточный
Всего ответили (чел.)	89	456	202	231	135	212	57
Из них дали конкретный ответ (%):							
Выросла / в прошлом году не платили, а теперь платим	52	55	52	45	35	41	39
Не изменилась	32	29	41	35	54	36	41
Снизилась / в прошлом году платили, а теперь не платим	1	1	1	1	0	1	0
Не платили и не платим	8	6	2	7	1	10	5
В прошлом году не посещали детский сад	7	10	5	13	10	12	14

Рис. 3. Дополнительные расходы, связанные с посещением детского сада (в процентах от численности ответивших)



Значительная дифференциация расходов семей порождает неравенство доступа к дошкольному образованию, услугам по присмотру и уходу, особенно на этапе раннего развития. Мониторинг родитель-

ской платы и дополнительных расходов семей, связанных с посещением детского сада, становится основой для разработки мер по адресной поддержке семей в условиях бюджетных ограничений.

Над материалом работали:
И. В. Абанкина, Я. Я. Козьмина, Л. М. Филатова