

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО

МОНИТОРИНГ

Информационный бюллетень № 5(10) • 2016

Мониторинг информационного общества, осуществляемый Институтом статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ на регулярной основе, нацелен на исследование всех аспектов деятельности, связанной с производством ИКТ и их использованием в экономике, социальной сфере, общественной и частной жизни.

РОССИЯ В РЕЙТИНГЕ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Индекс развития электронного правительства (E-Government Development Index, EGDl) демонстрирует степень готовности стран к реализации и использованию услуг электронного правительства. Он рассчитывается Департаментом экономического и социального развития ООН (UN DESA, the United Nations Department of Economic and Social Affairs) с периодичностью раз в два года. EGDl-2016 подготовлен на основе девяти статистических показателей за 2014 г. и данных веб-мониторинга порталов органов власти. Рейтинг по значению Индекса развития электронного правительства охватывает 193 страны.

Общие тенденции

В период 2014–2016 гг. в рейтинге стран по Индексу развития электронного правительства произошли серьезные перемены. Первое место в 2016 г. заняла Великобритания, находившаяся двумя годами ранее на 8-й позиции. Республика Корея, лидировавшая в 2014 г., переместилась на третью строчку.

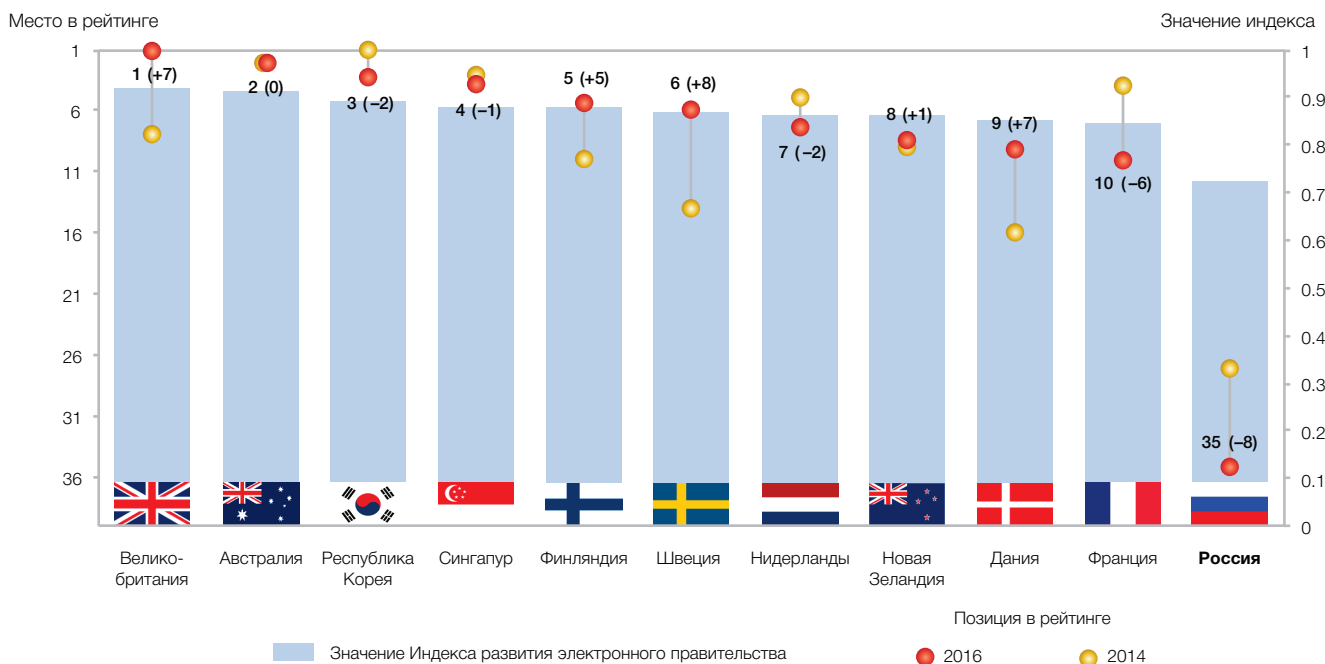
Наблюдаются значительные изменения в рангах еще ряда стран, занимающих верхние строчки рейтинга. Так, Япония опустилась с 6-го на 11-е место (-5 позиций), Франция – с 4-го на 10-е (-6); Швеция поднялась с 14-го на 6-е место (+8), Дания – с 16-го на 9-е (+7) (рис. 1).

Подобные скачки в рейтинге можно объяснить не только резкими изменениями в уровне развития электронного правительства, ИКТ-инфраструктуры и человеческого капитала стран, но и отсутствием пересчета значений индекса за предыдущий период на основе актуальных международных баз статистических данных.

Индекс развития электронного правительства по России

В 2016 г. наша страна заняла 35-е место в рейтинге (значение Индекса – 0.7215), потеряв за рассматриваемый период 8 позиций (27-е место в 2014 г.). Однако динамика показателей Индекса позволила

Рис 1. Позиции стран первой десятки рейтинга и России по значению Индекса развития электронного правительства



Источник: расчеты НИУ ВШЭ по данным ООН.

России сократить разрыв со страной-лидером на один процентный пункт – с 27 до 26%.

В соответствии с методикой формирования Индекса оценка развития электронного правительства проводится по показателям трех субиндексов: субиндекса развития онлайн-государственных сервисов (Online Service Index), субиндекса телекоммуникационной инфраструктуры (Telecommunication Infrastructure Index) и субиндекса человеческого капитала (Human Capital Component).

Значение **субиндекса развития онлайн-государственных сервисов** за период 2014–2016 гг. выросло на 3% – с 0.7087 до 0.7319. Отставание от лидера сохраняется на уровне 27% (рис. 2). При этом Россия вошла в число 56 стран с высоким уровнем субиндекса (от 0.50 до 0.75), ненамного уступая группе лидеров со значением более 0.75 (32 страны).

Субиндекс телекоммуникационной инфраструктуры снизился на 5% по сравнению с 2014 г., несмотря на значительное повышение доли пользователей интернета (с 53.3 до 70.5% населения) и уровня распространения мобильного широкополосного доступа (с 52.8 до 60.2 ед. на 100 человек населения). Падение субиндекса обусловлено, прежде всего, недостаточно высокими темпами развития фиксированного широкополосного доступа к интернету (с 14.45 до 17.5 ед. на 100 человек населения) и уменьшением плотности фиксированной телефонной связи (с 30.0 до 27.7 ед. на 100 человек населения). Кроме того, отрицательную роль сыграл тот факт, что в 2014 г. по России по показателю «Число активных абонентов мобильной телефонной связи на 100 человек населения» приведено значение другого индикатора – «Число абонентских устройств подвижной радиотелефонной связи на 100 человек населения».

Показатели **субиндекса человеческого капитала** практически не изменились (рис. 2), что привело к сокращению его значения на 1.8%.

Россия, страны БРИКС и государства СНГ

Россия стабильно лидирует в рейтинге по значению Индекса развития электронного правительства **среди стран БРИКС**. Остальные страны-члены занимают следующие позиции: Бразилия – 51-е место, Китай – 63-е, ЮАР – 76-е, Индия – 107-е (табл. 1).

В группе государств СНГ Россия оказалась на 2-м месте, уступив лидерство Казахстану (33-е место в мире). Наиболее впечатляющий прорыв среди стран СНГ показала Украина, поднявшаяся с 87-го места в 2014 г. на 62-е в 2016 г., самое значительное падение – Армения, потерявшая 26 рейтинговых позиций и переместившаяся с 61-го на 87-е место. Слабее всего инфраструктура электронного правительства развита в Таджикистане и Туркменистане.

Перспективы для России

В ближайшем будущем России вряд ли стоит ожидать существенного прорыва в рейтинге по значению

Рис. 2. Субиндексы и показатели Индекса развития электронного правительства: 2016



Индекса развития электронного правительства. И этому есть множество причин.

Распространение мобильной связи достигло в нашей стране некоего предельного значения, а число стационарных телефонных аппаратов будет постепенно сокращаться в силу естественной эволюции средств связи.

Число пользователей интернета также постепенно приближается к максимуму, и его динамика выходит на верхнее плато логистической кривой. Аналогичная ситуация наблюдается и в распространении мобильного широкополосного доступа к интернету.

Вплотную приблизились к максимально возможным значениям и уровень грамотности взрослого населения, и охват населения начальным, средним и третичным образованием в России; в ближайшей

Табл. 1. Индекс развития электронного правительства по странам БРИКС и государствам СНГ

	2014		2016		Изменение ранга в рейтинге: 2014 → 2016
	Значение Индекса	Место в рейтинге	Значение Индекса	Место в рейтинге	
Россия	0.7296	27	0.7215	35	-8
Страны БРИКС					
Бразилия	0.6008	57	0.6377	51	6
Китай	0.5450	70	0.6071	63	7
ЮАР	0.4869	93	0.5546	76	17
Индия	0.3834	118	0.4637	107	11
Страны СНГ					
Казахстан	0.7283	28	0.7250	33	-5
Беларусь	0.6053	55	0.6625	49	6
Азербайджан	0.5472	68	0.6274	56	12
Украина	0.5032	87	0.6076	62	25
Республика Молдова	0.5571	66	0.5994	65	1
Узбекистан	0.4695	100	0.5434	80	20
Армения	0.5897	61	0.5179	87	-26
Киргизия	0.4657	101	0.4969	97	4
Таджикистан	0.3395	129	0.3366	139	-10
Туркменистан	0.3511	128	0.3337	140	-12

перспективе эти показатели останутся на текущем уровне. Ожидаемая и фактическая продолжительность образования – это инерционные индикаторы, которые не могут существенно увеличиваться в течение одного-двух лет.

Точками роста места России в рейтинге могут стать динамичное распространение фиксированного широкополосного доступа к интернету (до настоящего времени он развивался значительно слабее, чем мобильный), создание условий для эффективного взаимодействия между гражданами и государством, а так-

же обеспечение необходимого уровня популяризации электронных услуг.

Более подробная информация о месте России в международных рейтингах представлена в информационном бюллетене № 2 (7) за 2016 г. «Россия в Рейтинге развития ИКТ» и статистическом сборнике «Индикаторы информационного общества: 2016», подготовленном НИУ ВШЭ в партнерстве с Минкомсвязи России и Росстатом.

Источники:

UN (2014) The United Nations E-Government Survey 2014: E-Government for the Future We Want. New York: Department of Economic and Social Affairs.

UN (2016) The United Nations E-Government Survey 2016: E-Government in Support of Sustainable Development. New York: Department of Economic and Social Affairs.

Над материалом работали:

Г. И. Абдрахманова, Г. Г. Ковалева, М. Н. Коцемир