

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
"Национальный исследовательский университет  
"Высшая школа экономики"**

Факультет социальных наук  
Департамент Государственного и муниципального управления  
Кафедра местного самоуправления

**Рабочая программа дисциплины «Экономическое поведение домохозяйств и  
муниципальная экономика»**

для образовательной программы «Государственное и муниципальное управление»  
направления подготовки 38.03.04. Государственное и муниципальное управление  
уровень бакалавр

**Разработчики программы**

Кордонский С.Г., к.ф.н., орд. проф., [kordonsky@gmail.com](mailto:kordonsky@gmail.com)

Моляренко О.А., преподаватель, [omolyarenko@gmail.com](mailto:omolyarenko@gmail.com)

Одобрена на заседании кафедры Местного самоуправления  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г.

Зав. кафедрой  
С.Г. Кордонский \_\_\_\_\_ [подпись]

Утверждена Академическим советом образовательной программы  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_ г., № протокола \_\_\_\_\_

Академический руководитель образовательной программы  
В.Н. Прокофьев \_\_\_\_\_ [подпись]

Москва, 2016

*Настоящая программа не может быть использована другими подразделениями университета и  
другими вузами без разрешения подразделения-разработчика программы.*

## 1 Область применения и нормативные ссылки

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает требования к образовательным результатам и результатам обучения студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности.

Программа предназначена для преподавателей, ведущих дисциплину «Экономическое поведение домохозяйств и муниципальная экономика», учебных ассистентов и студентов направления подготовки 38.03.04. Государственное и муниципальное управление, обучающихся по образовательной программе «Государственное и муниципальное управление».

Программа учебной дисциплины разработана в соответствии с:

- Образовательным стандартом НИУ ВШЭ по направлению подготовки 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление»  
[\[https://www.hse.ru/data/2015/06/05/1097355029/38.03.04%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%00%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20.pdf\]](https://www.hse.ru/data/2015/06/05/1097355029/38.03.04%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%00%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20.pdf);
- Образовательной программой «Государственное и муниципальное управление»;
- Рабочим учебным планом направления 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление» на 2016-2017 г.

## 2 Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины «Экономическое поведение домохозяйств и муниципальная экономика» являются:

- ознакомление студентов с основными моделями жизнеобеспечения населения;
- изучение исследовательских подходов к дихотомиям формальная – неформальная, легальная – нелегальная экономики;
- определение финансово-экономических основ функционирования местного самоуправления;
- изучение границ видимости общества и экономики для государственной и муниципальной властей;
- обсуждение возможных направлений работы органов местного самоуправления с неформальными, скрытыми социально-экономическими процессами.

## 3 Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины студент осваивает компетенции:

Компетенция	Код по ОС ВШЭ	Уровень формирования компетенции	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции
Способен работать с информацией: находить, оценивать и использовать информацию из различных источников, необходимую для решения	УК-5 (СК-Б6)	СД	Использует различные источники информации, перекрестно проверяя качество сведений в каждом из них. Формулирует управленческое решение с учетом возможного дефицита информации	Семинары, самостоятельная работа, домашнее задание

Компетенция	Код по ОС ВШЭ	Уровень формирования компетенции	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции
научных и профессиональных задач				
Способен критически оценивать и переосмысливать накопленный опыт (собственный и чужой), рефлексировать профессиональную и социальную деятельность	УК-9 (СК-Б10)	МЦ	Обосновывает ограничения применения результатов исследований, интерпретирует результаты самостоятельной работы с помощью нескольких объяснительных схем	Лекции, самостоятельная работа, эссе
Способен применять адекватные современные методы исследования для решения научных и аналитических задач в профессиональной деятельности	ПК-1 (ИК-Б1)	СД	Оценивает структуру местной экономики на основе имеющейся информации разного типа	Контрольная работа, семинары
Способен интерпретировать результаты исследований	ПК-5 (ИК-Б5)	МЦ	Понимает взаимосвязи разбираемых явлений, положительные и отрицательные следствия их существования	Эссе, самостоятельная работа, семинары

#### 4 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Настоящая дисциплина относится к блоку дисциплин профессионального цикла концентрации «Местное самоуправление» направления 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление».

Настоящая дисциплина является дисциплиной по выбору.

Изучение данной дисциплины базируется на следующих дисциплинах:

- Экономика общественного сектора;
- Общественные финансы;
- Экономическая социология;
- Местное самоуправление;
- Региональная экономика.

Для освоения учебной дисциплины студенты должны:

- знать основные для экономических и социологических дисциплин понятия и модели;
- уметь критически воспринимать информацию, перепроверять её по другим источникам и искать методические ограничения её применения.

#### 5 Тематический план учебной дисциплины

№	Название раздела	Всего часов	Аудиторные часы		Самостоятельная работа
			Лекции	Семинары	
1	Доходы и расходы домохо-	44	4	8	32

	зйств, официальная и те- невая занятость, перерас- пределение благосостояния в социальных сетях				
2	Экономика муниципалите- та - основные виды дея- тельности, рентное и ак- тивное население, отраже- ние в статистике	34	4	4	26
3	Муниципальная экономика (муниципальное хозяй- ство), муниципальные фи- нансы. Доходные полномо- чия и расходные обязатель- ства местного самоуправ- ления (постсоветская трансформация), структура местного бюджета	42	4	8	30
4	Стратегия развития муни- ципального образования и механизмы её реализации	24	4	4	16
Итого		144	16	24	104

## 6 Формы контроля знаний студентов

Тип контроля	Форма контроля	модуль		Параметры **
		2	3	
Текущий	Контрольная работа	*		Письменная работа 40 минут
	Эссе		*	10-12 тыс. знаков
	Домашнее задание	*		Письменная аналитическая работа, презентация результатов на семинаре
Итоговый	Экзамен		*	Устный, 120 минут

## 7 Критерии оценки знаний, навыков

При выполнении контрольной работы студент должен продемонстрировать усвоение содержания лекционных занятий, знание основных понятий курса, исторических особенностей трансформации экономических основ местного самоуправления в России.

В рамках работы над эссе бакалавр демонстрирует умение прогнозировать основные тренды последующего развития, базируясь на текущих тенденциях и декларируемых направлениях совершенствования общественного сектора.

При работе над домашним заданием студент должен найти и проанализировать количественную информацию.

Экзамен призван определить степень усвоения студентом как теоретических знаний, так и практических навыков, предлагаемых курсом.

Оценки по всем формам текущего контроля выставляются по 10-ти балльной шкале.

По желанию автора программы, укажите особенности проведения контроля.

При наличии, укажите, какая дистанционная поддержка осуществляется при проведении контроля (выдача заданий, проверка работ и др.).

## 8 Содержание дисциплины

### Раздел 1. Доходы и расходы домохозяйств, официальная и теневая занятость, перераспределение благосостояния в социальных сетях.

Структура доходов домохозяйства, место заработной платы. Принятие домохозяйством экономических решений. Занятость в легальной и нелегальной сферах. Методы заработка в условиях слабости локального рынка труда. Гаражная экономика, отходничество, личное подсобное хозяйство. Межсемейные трансферты, реципрокный обмен.

#### **Литература по разделу:**

Барсукова С.Ю. Неформальная экономика. Курс лекций. М.: Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2009.

Плюснин Ю.М., Заусаева Я.Д., Жидкевич Н.Н., Позаненко А.А. Отходники / Науч. ред.: С. Г. Кордонский. М.: Новый хронограф, 2013.

Селеев С.С., Павлов А.Б. Гаражники / Науч. ред.: С. Г. Кордонский. М.: Страна Оз, 2016.

Сухова А.С., Гладникова Е.В., Нагерняк М., Рощина Я.М. Неформальная экономика в российских домохозяйствах в первой половине 2000-х: домашний труд, агропроизводство и межсемейные трансферты / Рук.: Я.М. Рощина; отв. ред.: Н.В. Андрианова; под общ. ред.: В.В. Радаев; науч. ред.: В.В. Радаев. Вып. 12. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2013.

Барсукова С.Ю. Сетевые обмены российских домохозяйств: опыт эмпирического исследования // Социологические исследования. 2005. № 8. С. 34-45.

### Раздел 2. Экономика муниципалитета – структура экономики, основные виды деятельности, рентное и активное население, отражение в статистике.

Структура занятости населения в привязке к типам муниципальных образований. Социальная поддержка населения. Бюджетники (рентное население) и активная часть местного общества – участие в местном самоуправлении, специфика социально-экономического поведения. Статистика в разрезе муниципальных образований и муниципальная статистика – границы применения, «мёртвые зоны».

#### **Литература по разделу:**

Кордонский С.Г., Плюснин Ю.М., Крашенинникова Ю.А., Тукаева А.Р., Моргунова О.М., Ахунов Д.Э., Бойков Д.В. Российская провинция и ее обитатели (опыт наблюдения и попытка описания) // Мир России: Социология, этнология. 2011. Т. 20. № 1. С. 3-33. <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/58966458>

Позаненко А.А. Механизмы отчуждения власти от граждан в муниципальных районах // Отечественные записки. 2012. № 2 (47). С. 321-328. <http://www.strana-oz.ru/2012/2/mehanizmy-otchuzhdeniya-vlasti-ot-grazhdan-v-municipalnyh-rayonah>

Моляренко О.А. Формальные и неформальные отношения в информационном обеспечении местного самоуправления (социологический анализ). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата социологических наук. 2016. [https://www.hse.ru/data/xf/2016/07/15/1119239688/referat\\_molyarenko.pdf](https://www.hse.ru/data/xf/2016/07/15/1119239688/referat_molyarenko.pdf)

### Раздел 3. Муниципальная экономика (муниципальное хозяйство), муниципальные финансы. Доходные полномочия и расходные обязательства местного самоуправления (постсоветская трансформация), структура местного бюджета.

Муниципальный бюджет, доходные полномочия, расходные обязательства, межбюджетные трансферты (дотации, субсидии, субвенции), структура полномочий местного самоуправления, переданные государством полномочия, нефинансируемые мандаты, история современного местного самоуправления, основные экономические отличия от земств и исполкомов. Самообложение граждан (разбор на кейсах).

#### **Литература по разделу:**

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ст. 9, 15, 18-23, 60-64, 86).

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

Система муниципального управления / под.ред. В.Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.

Кордонский С.Г., Плюснин Ю.М. Местное самоуправление или муниципальная власть? // В кн.: XI международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: В 3 кн. Кн. 1. / Отв. ред.: Е. Г. Ясин. Кн. 1. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2011. С. 167-178.

Моляренко О.А. Теневое государственное и муниципальное управление // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2016. № 3. С. 120-133.

Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2014 год // Министерство финансов РФ. [http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Rezultaty\\_provedeniya\\_monitoringa\\_mestnykh\\_budzhetrov\\_2014.pdf](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Rezultaty_provedeniya_monitoringa_mestnykh_budzhetrov_2014.pdf)

Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2015 год // Министерство финансов РФ. [http://minfin.ru/common/upload/library/2016/07/main/Rezultaty\\_provedeniya\\_monitoringa\\_mestnykh\\_budzhetrov\\_za\\_2015\\_god.pdf](http://minfin.ru/common/upload/library/2016/07/main/Rezultaty_provedeniya_monitoringa_mestnykh_budzhetrov_za_2015_god.pdf)

#### Раздел 4. Стратегия развития муниципального образования и механизмы её реализации.

Стратегическое планирование, программно-целевое бюджетирование. Планы и программы социально-экономического развития. Система целеполагания. Оценка показателей. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

#### **Литература по разделу:**

Система муниципального управления / под.ред. В.Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.

Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

## **9 Образовательные технологии**

В рамках курса предусмотрены мастер-классы специалистов в сфере стратегического планирования муниципального развития, а также встречи с исследователями, занимающимися выявлением форм неформальной (теневой) занятости населения, описанием практик самообеспечения.

## 9.1 Методические рекомендации преподавателю

## 9.2 Методические указания студентам

# 10 Оценочные средства для текущего контроля и аттестации студента

## 10.1 Оценочные средства для оценки качества освоения дисциплины в ходе текущего контроля

Примерный перечень вопросов к различным формам текущего контроля:

### Контрольная работа

1. Какие основные принципы должны соблюдаться при определении вопросов местного значения? Базируясь на них, определите, какими вопросами должна заниматься местная власть. Выявите несовпадения с тем, чем она занимается фактически. Каковы их причины?
2. Как внедрение системы оценки эффективности влияет на экономическое поведение муниципалитетов?
3. Какие экономические решения принимает домохозяйство (назовите основные виды)?
4. По каким причинам население прибегает к занятости вне легальной экономики? Назовите основные положительные следствия существования «тени».
5. Назовите основные проблемы налогообложения, связанные с административно-территориальной привязкой физических и юридических лиц.

### Эссе

Оценка социально-экономического положения выбранного муниципального образования (включая характеристику местного рынка труда и исследование занятости местного населения).

### Домашнее задание

Выбрать любой российский муниципальный район или городской округ. Проанализировать доходную и расходную части бюджета. Сгруппировать бюджетные доходы по типам: собственные (налоговые, неналоговые) средства межбюджетных трансфертов. Увязать расходы бюджета с полномочиями (собственными и переданными государством) местного самоуправления.

## 10.2 Примеры заданий промежуточной аттестации

### Примеры вопросов экзамена:

1. Назовите основные вехи развития местного самоуправления в постсоветский период. Как меняются экономические основы функционирования местного самоуправления?
2. Какие ограничения необходимо принимать во внимание при анализе социально-экономического положения муниципалитета по данным официальной статистики?
3. Какие виды трансфертов могут осуществляться между домохозяйствами? Есть ли отличия в структуре межсемейных трансфертов между городом и селом?
4. Перечислите источники доходов местного самоуправления. Как различаются основные поступления по типам муниципальных образований (Какие средства, в основном, формируют бюджеты городских округов, какие – сельских поселений и т.д.)
5. Какие полномочия местного самоуправления требуют наибольших расходов? Различаются ли они по видам муниципальных образований?
6. Как соотносятся муниципальные программы и классификация расходов местного бюджета?
7. Какие основные этапы можно выделить в муниципальном стратегическом планировании? В какой последовательности следует разрабатывать и принимать документы, как они должны быть взаимосвязаны?

## 11 Порядок формирования оценок по дисциплине

Преподаватель оценивает активность студентов на семинарских и практических занятиях. Оценка по 10-ти балльной шкале за работу на семинарских и практических занятиях определяется перед промежуточным или итоговым контролем -  $O_{аудиторная}$ .

Преподаватель оценивает правильность выполнения домашнего задания, контрольной работы и качество подготовки эссе. Оценки по 10-ти балльной шкале определяется перед промежуточным или завершающим контролем -  $O_{дз}$ ,  $O_{кр}$ ,  $O_{эссе}$ .

Накопленная оценка по дисциплине рассчитывается по формуле:

$$O_{накопленная} = 0,1 * O_{аудиторная} + 0,2 * O_{дз} + 0,1 * O_{кр} + 0,6 * O_{эссе}$$

В диплом выставляется результирующая оценка по учебной дисциплине.

$$O_{результующая} = 0,6 * O_{накопленная} + 0,4 * O_{экзамен}$$

Способ округления результирующей оценки по учебной дисциплине: арифметический.

## 12 Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

### 12.1 Базовый учебник

Система муниципального управления / под.ред. В.Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. - Ростов н/Д: Феникс, 2010.

### 12.2 Основная литература

Барсукова С.Ю. Неформальная экономика. Курс лекций. М.: Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2009.

Плюснин Ю.М., Заусаева Я.Д., Жидкевич Н.Н., Позаненко А.А. Отходники / Науч. ред.: С. Г. Кордонский. М.: Новый хронограф, 2013.

Селеев С.С., Павлов А.Б. Гаражники / Науч. ред.: С. Г. Кордонский. М.: Страна Оз, 2016.

Сухова А.С., Гладникова Е.В., Нагерняк М., Рощина Я.М. Неформальная экономика в российских домохозяйствах в первой половине 2000-х: домашний труд, агропроизводство и межсемейные трансферты / Рук.: Я.М. Рощина; отв. ред.: Н.В. Андрианова; под общ. ред.: В.В. Радаев; науч. ред.: В.В. Радаев. Вып. 12. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2013.

Барсукова С.Ю. Сетевые обмены российских домохозяйств: опыт эмпирического исследования // Социологические исследования. 2005. № 8. С. 34-45.

Кордонский С.Г., Плюснин Ю.М., Крашенинникова Ю.А., Тукаева А.Р., Моргунова О.М., Ахунов Д.Э., Бойков Д.В. Российская провинция и ее обитатели (опыт наблюдения и попытка описания) // Мир России: Социология, этнология. 2011. Т. 20. № 1. С. 3-33. <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/58966458>

Позаненко А.А. Механизмы отчуждения власти от граждан в муниципальных районах // Отечественные записки. 2012. № 2 (47). С. 321-328. <http://www.strana-oz.ru/2012/2/mechanizmy-otchuzhdeniya-vlasti-ot-grazhdan-v-municipalnyh-rayonah>

Моляренко О.А. Формальные и неформальные отношения в информационном обеспечении местного самоуправления (социологический анализ). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата социологических наук. 2016.

[https://www.hse.ru/data/xf/2016/07/15/1119239688/referat\\_molyarenko.pdf](https://www.hse.ru/data/xf/2016/07/15/1119239688/referat_molyarenko.pdf)

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ст. 9, 15, 18-23, 60-64, 86).



Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Кордонский С.Г., Плюснин Ю.М. Местное самоуправление или муниципальная власть? // В кн.: XI международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: В 3 кн. Кн. 1. / Отв. ред.: Е. Г. Ясин. Кн. 1. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2011. С. 167-178.

Моляренко О.А. Теневое государственное и муниципальное управление // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2016. № 3. С. 120-133.

### **12.3 Дополнительная литература**

Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2014 год // Министерство финансов РФ. [http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Rezultaty\\_provedeniya\\_monitoringa\\_mestnykh\\_budzhetrov\\_2014.pdf](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Rezultaty_provedeniya_monitoringa_mestnykh_budzhetrov_2014.pdf)

Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2015 год // Министерство финансов РФ. [http://minfin.ru/common/upload/library/2016/07/main/Rezultaty\\_provedeniya\\_monitoringa\\_mestnykh\\_budzhetrov\\_za\\_2015\\_god.pdf](http://minfin.ru/common/upload/library/2016/07/main/Rezultaty_provedeniya_monitoringa_mestnykh_budzhetrov_za_2015_god.pdf)

## **13 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Проектор (для лекций и семинаров).