**Государственный экзамен по направлению подготовки 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление» 2017 год**

# Введение

Программа итогового междисциплинарного экзамена выпускников направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки бакалавра федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», разработана в соответствии с законом Российской Федерации от 29 декабря 2012 года. N 273-ФЗ «Об образовании», Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений Российской Федерации (утвержденным приказом Министерства образования Российской Федерации от 25.03.2003 № 1155), Положением курсовой и выпускной квалификационной работе студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» (утвержденным приказом ректора № 6.18.1-01/1007-02 от 10.07.2015 г.), приказом Министерства образования и науки РФ от 28 февраля 2011 г. № 224 «Об утверждении Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов», Уставом НИУ ВШЭ.

 К государственной итоговой аттестации допускается лицо, успешно завершившее в полном объеме освоение основной образовательной программы по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки бакалавра, разработанной НИУ ВШЭ в соответствии с требованиями образовательного стандарта

При условии успешного прохождения всех установленных видов итоговых аттестационных испытаний, входящих в итоговую государственную аттестацию, выпускнику НИУ ВШЭ присваивается степень бакалавра и выдается диплом государственного образца о высшем профессиональном образовании.

Итоговый междисциплинарный экзамен по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки бакалавра является составной частью основной образовательной программы.

# Форма проведения итогового междисциплинарного экзамена

Итоговый междисциплинарный экзамен проводится в устной форме на заседании Государственной экзаменационной комиссии, состав которой формируется из ведущих преподавателей департамента Государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ и других вузов. Фонд оценочных средств итогового междисциплинарного экзамена формируется вузом и должен включать в себя вопросы по дисциплинам, входящим в базовую (общепрофессиональную) часть профессионального цикла.

При проведении итогового междисциплинарного экзамена в устной форме студенты получают экзаменационные билеты, содержащие три вопроса, составленные в соответствии с данной программой. Экзаменационные билеты подписываются председателем экзаменационной комиссии и утверждаются деканом факультета, подпись которого скрепляется штампом факультета.

При подготовке к ответу студенты делают необходимые записи по каждому вопросу на выданных секретарём экзаменационной комиссии листах бумаги со штампом факультета. На подготовку к ответу первому студенту предоставляется не менее 45 минут, остальные отвечают в порядке очерёдности. В процессе ответа и после его завершения члены экзаменационной комиссии, с разрешения её председателя, могут задать студенту уточняющие и дополнительные вопросы в пределах программы итогового междисциплинарного экзамена.

Продолжительность итогового междисциплинарного экзамена для каждого студента не может превышать четырех академических часов. Итоговый междисциплинарный экзамен не может начинаться ранее 9.00 часов и заканчиваться позднее 21.00 часа. Временем начала итогового междисциплинарного экзамена является момент получения студентом экзаменационного билета. Временем окончания итогового междисциплинарного экзамена является момент объявления оценки преподавателем.

1. **Содержание тем, включенных в итоговый междисциплинарный экзамен**

**ДИСЦИПЛИНА «ВВЕДЕНИЕ В ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

## *Кафедра теории и практики государственного управления*

### Тема 1. Основные теории государственного управления

* Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Функции государства.
* Понятие государственного управления. Основные подходы к определению сущности государственного управления: правовой, политический, менеджериальный.
* Основные характеристики государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Функции государственного управления.
* Отличия государственного управления от управления в коммерческой сфере по целям и задачам, организации и результатам деятельности. Эффективность государственного управления. Справедливость в государственном управлении.
* Становление науки государственного управления. «Классическая дихотомия» Вудро Вильсона (1887) – Фрэнка Гуднау (1900). «Идеальная бюрократия» Макса Вебера (1922). Другие комплексные разработки Макса Вебера (1864-1920).
* Классическая школа и школа человеческих отношений.
* Поведенческий подход, системный подход и ситуационный подход.
* Концепция «максимизирующего бюрократа» Вильяма Нисканена (1971).
* Новое государственное управление. Достижения и проблемы имплементации подхода. Отношение к новому государственному управлению в современной управленческой практике.

### Тема 2. Оптимизация функций, структуры и процессов органов исполнительной власти. Разграничение полномочий

* Функции органов исполнительной власти: определение и критерии выделения функции, классификация функций, критерии необходимости и рациональности.
* Типы органов исполнительной власти: министерства, агентства, службы, надзоры, комитеты, управления.
* Функциональный анализ деятельности органов исполнительной власти: цели, задачи и этапы анализа. Горизонтальный и вертикальный функциональный анализ.
* Организационный дизайн и эталонные модели. Моделирование исполнительной власти: отраслевой, функциональный, агентский подходы. Отношения между органами исполнительной власти разных типов: межведомственное взаимодействие и координация. Регламенты взаимодействия органов исполнительной власти.
* Процессный подход и системы менеджмента качества. Нормативно-правовая база разработки административных регламентов. Результаты регламентации деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации. Структура административного регламента. Подходы к повышению качества предоставления государственных услуг. Принцип «одного окна».
* Законодательство Российской Федерации о порядке разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Законодательные основы передачи осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также перераспределения полномочий по предметам совместного ведения между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Конституционно-правовые основы передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

### Тема 3. Управление и бюджетирование по результатам

* Концепция управления по результатам. Международный опыт внедрения управления по результатам. Внедрение управления по результатам в Российской Федерации. Инструменты управления по результатам в Российской Федерации. Управление по результатам в рамках концепции административной реформы.

Основные документы стратегического планирования, из назначение и взаимосвязь.

* Определение целей и задач деятельности органов исполнительной власти. Альтернативы и варианты планов.
* Система плановых документов и их взаимосвязь в современной российской практике. Основные инструменты планирования и типы планов.
* Государственные программы, их структура, методики оценки эффективности. Государственное задание.

### Тема 4. Государственное регулирование и оценка регулирующего воздействия

* Цели государственного регулирования, регулирование как управление рисками. Задачи государственного регулирования (идентификация рисков и оценки недопустимых ущербов, выбор адекватного механизма регулирования, мониторинг результатов). Основные формы государственного регулирования – регистрация, лицензирование, сертификация, декларирование соответствия, аккредитация, технические регламенты, проч.
* Государственный контроль и надзор. Преимущества и слабые стороны саморегулирования. Обязательное страхование в системе регулирования и управления рисками.
* Международные оценки качества государственного регулирования и его влияния на предпринимательский климат.
* Оценка регулирующего воздействия: предмет и формы, методологический подход, роли вовлеченных сторон. Взаимосвязь оценивания и планирования деятельности в государственном секторе (в т.ч. бюджетирования); опыт зарубежных стран. Критерий Парето, концепция «value for money». Зарубежный опыт проведения ОРВ: системы ОРВ, предмет ОРВ, оценка выгод-издержек, оценка рисков, контроль качества оценки, мониторинг.

**Тема 5. Электронное правительство**

* Электронное государство и электронное правительство. Определения электронного правительства. Тенденции развития электронного общества. Электронная демократия, правосудие, коммерция. Цели и риски электронного правительства. Условия внедрения электронного правительства.
* Последовательность оптимизации и автоматизации административно-управленческих процессов. Стадии «зрелости» электронных услуг. Порталы государственных и муниципальных услуг.

### Тема 6. Оценки качества государственного управления

* Сравнительные оценки качества государственного управления. Цели сравнительных оценок качества государственного управления (глобализация и процесс унификации государственных институтов, изучение и поиск лучшей практики). Ограничения на передачу лучшего опыта (государственное устройство, социальные и культурные особенности стран).
* Значение международного опыта (преодоление разрыва в уровне развития, прозрачные условия для международного бизнеса, распространение влияния, проч.). Стимулы к инновациям в сфере государственного управления. Основные тенденции развития государственного управления.
* Организации, участвующие в оценке и распространении лучшей практики государственного управления (международные, национальные, правительственные и неправительственные, частные организации).
* Индексы качества государственного управления. Международные прямые оценки и рейтинги качества государственного управления. Индекс Всемирного банка GRICS (Governance Research Indicator Country Snapshot). Индекс конкурентоспособности роста (Всемирный экономический форум). Исследование условий ведения бизнеса (BEEPS - The Business Environment and Enterprise Performance Survey). Индекс восприятия коррупции. Индекс экономической свободы. Национальные оценки.
* Российская практика сравнительных оценок качества государственного управления и их использования в практике управления.
* Концепция открытого правительства. Цели развития открытого правительства, методы оценки «открытости» органов власти.

### Основная литература:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
3. Федеральный закон № 172 – ФЗ «О статическом планировании в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
8. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. №588 «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ»;
9. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) от 26 декабря 2012 г. N 817 г. Москва. "Об утверждении Методических, указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации";
10. Классики теории государственного управления: американская школа / под ред. Дж. Шафрица и А. Хайда. - М.: Изд-во МГУ, 2003;
11. Гусарова М.В. Овчинникова М.А. Управление по результатам в системе государственного управления в России: подходы и результаты реформирования за последние 10 лет. Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2014;
12. Дмитриева Н.Е., Стырин Е.М. Открытое государственное управление: задачи и перспективы в России. Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2014;
13. Жулин А. Б., Иванова О. С. Мониторинг внедрения административных регламентов. Вопросы государственного и муниципального управления, № 2, 2008;
14. Кауфманн Даниэль, Краай Аарт, Лобатон Пабло. Значение государственного управления. Всемирный банк, Группа изучения проблем развития, Институт Всемирного банка, Октябрь, 1999;
15. Клименко А. В. Десятилетие административной реформы: результаты и новые вызовы. Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2014;
16. Концепция электронного правительства в современной России. Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2008;
17. Колегов В. В. Отчет о межрегиональном семинаре «Перспективы внедрения оценки регулирующего воздействия на региональном уровне». Государственная власти и местное самоуправление. № 8, 2008;
18. Крючкова П. В. (ред.) Принципы и процедуры оценки целесообразности мер государственного регулирования. Бюро экономического анализа. М.: ТЕИС, 2005;
19. Митькин А. Н. Тенденции развития методологии государственного стратегического планирования в России. Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2008;
20. Новая институциональная экономика. М.: Теис, 2002. Под ред. Шаститко А. Е. Гл.16;
21. Оптимизация функций органов исполнительной власти (п.3.1. раздел 3), в кн.: Административная реформа и проблемы государственного управления. М. ГУ-ВШЭ, 2008;
22. Осборн Д., Пластрик П. Управление без бюрократов. – М: Прогресс, 2001;
23. Рандма-Лийв Т. О. О применимости «западных» теорий государственного управления в посткоммунистических странах. Вопросы государственного и муниципального управления. № 2, 2008;
24. Система стандартизации и регламентации в органах исполнительной власти (раздел 2), в кн.: Административная реформа и проблемы государственного управления. М. ГУ-ВШЭ, 2008;
25. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. - М.: Издательство Московского университета, 1997. Гл.3-5;
26. Тамбовцев В.Л. Принципы и методы экономического анализа нормативных актов. Экономический анализ нормативных актов /Под ред. В.Л. Тамбовцева. М.: ТЕИС, 2001;
27. Южаков В.Н. Качество государственных и муниципальных услуг: усилия и результаты административной реформы. Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2014;
28. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика. - М.: ГУ ВШЭ, 2000.

### Дополнительная литература:

1. Барабашев А.Г., Кабышев С.В., Клименко А.В., Клищ Н.Н., Конов А.В., Оболонский А.В. и др. Реформа государственной службы: канадский опыт и российская действительность. / Отв. ред. А.Г. Барабашев и С.В. Кабышев – М.: «Формула права», 2006;
2. Барциц И.Н. Административные процедуры: перспективы правовой регламентации и «чувство меры». Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2008;
3. Беляев А.Н., Маршаков В.А. Обзор международного опыта применения оценивания для анализа качества и эффективности регулирующих актов // Политанализ.Ру, 20.03.2005. <http://www.politanaliz.ru/articles_520.html> ;
4. Брюйн Х. де. Управление по результатам в государственном секторе. М.: ИКСИ, 2005;
5. Головщинский К. И., Елисеенко В. Ф. Внедрение целостных систем бенчмаркинга в деятельность органов исполнительной власти. Вопросы государственного и муниципального управления, № 2, 2008;
6. Добролюбова Е. И. Внедрение принципов и процедур управления по результатам в РФ: промежуточные итоги и направления развития. Вопросы государственного и муниципального управления. № 3, 2008;
7. Доналд Ф. Кэттл. Реорганизация государственного управления. Анализ деятельности федерального правительства. (в книге «Классики теории государственного управления: американская школа» под ред. Дж. Шафрица и А. Хайда. М. Издательство московского университета, 2003, стр.723-743) ;
8. Е.В. Ковтун, С.М. Плаксин, А.В. Кнутов, А.В. Чаплинский, Т.Л. Кукса, О.С. Минченко, А. Б. Жулин. Состояние системы государственного контроля в Российской Федерации. Аналитический доклад – 2010. Москва, ГУ-ВШЭ, 2010;
9. Лавров А. Бюджетная реформа в России: От управления затратами к управлению результатами. М.: КомКнига, 2005;
10. Литвак Е.Г., Мигин С.В., Шамрай А.А., Соболь Д.В., Куртов О.А. Повышение качества решений в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности. Оценка регулирующего воздействия / Москва, 2005. / <http://www.nisse.ru/publications.html?id=povish-e_kach_resh> ;
11. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти. Подходы к проведению административной реформы в Российской Федерации. Документ Всемирного банка: Е. Добролюбова, Н. Маннинг, Н. Парисон, Ю. Широкова, Г. Эванс;
12. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти. Подходы к проведению административной реформы в Российской Федерации. Документ Всемирного банка: Е. Добролюбова, Н. Маннинг, Н. Парисон, Ю. Широкова, Г. Эванс;
13. Роберт К.Мертон. Бюрократическая структура и индивидуальность;
14. Столяров М.В. Компетенция власти: разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами в условиях реформирования. М.: Изд-во РАГС, 2006;
15. Саймон Герберт. Поговорки управления;
16. Якобсон Л.И. Бюджетная реформа: федерализм или управление по результатам? Вопросы экономики. 2006, №8;
17. Brown, Trevor L., Potoski, Matthew. (2003) Transaction costs and Institutional explanations for Government service production decisions. Journal of Public Administration Research and Theory 13/2003: pp.441-468;
18. OECD. Guiding principles for regulatory quality and performance. June, 2005;
19. Robert Baldwin, Martin Cave, and Martin Lodge. Understanding Regulation: Theory, Strategy, and Practice. Second Edition. Oxford University Press, 2012.

**ДИСЦИПЛИНА «ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

## *Кафедра государственной и муниципальной службы*

### Тема 1. Публичное управление как юридическая категория

* Понятие государства. Его признаки.
* Форма государства. Форма правления. Форма государственного устройства. Государственный режим.
* Функции государства.
* Понятие права. Его признаки. Функции права.
* Соотношение государства и права.
* Государственная власть.
* Публичное управление.
* Черты государственного управления как юридической категории. Виды государственной деятельности. Субъекты государственного управления.
* Государственное управление - непосредственно организующая деятельность.
* Государственное управление как юридически-властная деятельность. Законность и государственное управление. Сферы и области государственного управления. Стадии и процессы государственного управления. Функции государственного управления.

### Нормативные правовые акты и литература:

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»;

Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть. М., 2011;

Четвернин В.А. Понятие права и государства. Введение в курс теории права и государства. М., 1997**;**

Мальцев Г.В. Понимание права. Проблемы и подходы. М., 1999**;**

Иванов В.В. Теория государства. М., 2010**;**

Байтин М.И. Сущность права (современное нормативное правопонимание на границе двух веков). Саратов, 2001**;**

Ллойд Д. Идея права. М., 2002**;**

Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М., 2002**;**

Синюков В.Н. Российская правовая система. Введение в общую теорию. М., 2010**;**

Матюхин А.А. Государство в сфере права. Институциональный подход. Алматы, 2000**;**

Четвернин В.А. Понятие права и государства. Введение в курс теории права и государства. М., 1997**;**

Чиркин В.Е. Государствоведение. М., 2012**;**

Бабаев В.К., Бабаев С.В. Функции современного Российского государства. Нижний Новгород, 2001**;**

Чиркин В.Е. Современное государство. М., 2001**;**

Яковлев А.И. Государственная идеология. М. 2001**;**

Чиркин В.Е. Публичная власть. М., 2005**;**

Честнов И.Л. Постклассическая теория права. Санкт-Петербург, 2012**.**

### Тема 2. Права человека и гражданина

* Понятие и сущность правового статуса человека и гражданина. Понятие прав и свобод человека. Поколения прав человека.
* Международные стандарты, институты и структуры защиты прав человека.
* Конституционные права и свободы человека и гражданина в России. Субъекты защиты (охраны) прав и свобод человека и гражданина России.
* Соблюдение и защита прав человека как предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ**;**
2. Источники международного права**;**
3. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М., 2013. Т. 1**;**
4. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008**;**
5. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учебное пособие. М., 1997**;**
6. Конституционные права и свободы в России: Учебный комментарий к главе 2 "Права и свободы человека и гражданина" Конституции РФ. М., 1998**;**
7. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. О.И.Тиунова. М., 2005**;**
8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2014**;**
9. Матвеева Т.Д. Неправительственные организации в демократических государствах: международные стандарты и опыт России. М., 2010**;**
10. Матвеева Т.Д., Шуткина В.В. Защита прав человека в России: взаимосвязь международного и внутригосударственного права. М., 2002**;**
11. Общая теория прав человека / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2012**;**
12. Права человека и процессы глобализации современного мира / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2007**;**
13. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд. М., 1996**;**
14. Экштайн К. Основные права и свободы: Учебное пособие для вузов. М., 2004**;**

### Тема 3. Гражданство РФ

* Понятие гражданства. Принципы гражданства. Способы приобретения гражданства.
* Основания и общий порядок приобретения гражданства РФ. Основания и упрощенный порядок приобретения гражданства РФ. Основания и порядок прекращения гражданства РФ.
* Двойное и множественное гражданство.
* Конституционно-правовые основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, Конституционно-правовые основы статуса лиц, получивших политическое убежище, временное убежище, беженцев и вынужденных переселенцев.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 "О беженцах";
3. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 "О вынужденных переселенцах";
4. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию";
5. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации";
6. Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. №1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации";
7. Указ Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 "Об утверждении Положения о порядке предоставления политического убежища в Российской Федерации";
8. Кутафин О.Е. Избранные труды: в 7 томах. Том 3. Российское гражданство. М., 2011;
9. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М., 2007;
10. Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д. Конституционное право России. М., 2011;
11. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учебник. М., 2002;
12. Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П., Чернявский А.Г. Конституционное право современной России: Учебник для вузов. М., 2001;
13. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Кулушева М.А. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. М., 2011;
14. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. В.Д. Карповича. М., 2002;
15. Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В.А. Четвернин. М., 1997;
16. Меньшов В.Л. Конституционное право России. М., 2012.

### Тема 4. Основы конституционного строя

* Понятие и принципы конституционного строя. Конституционное полновластие в демократическом государстве.
* РФ – республика. Демократический режим в РФ.
* Правовое государство. Верховенство права и его реализация.
* Конституционные основы экономической системы Российской Федерации.
* Россия – социальное государство. Конституционное закрепление принципов политического плюрализма и многопартийности.
* Российская Федерация - светское государство. Правовое обеспечение свободы совести.
* Россия – федеративное государство. Предметы ведения и разграничения полномочий.
* Россия - суверенное государство. Обеспечение суверенитета Российской Федерации.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2-х томах. М., 2013;
3. Антонов М.В. Об определении понятия «правовое государство» / Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 3;
4. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов и факультетов. М., 2007;
5. Захаров А. Унитарная федерация. Пять этюдов о российском федерализме. М., 2008;
6. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2014;
7. Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий и семантический словарь / Под общ. ред. И.С. Яценко. М., 2003;
8. Краснов М.А. Социальное государство: реконструкция смысла /Экономические и социальные аспекты российского конституционализма: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 4 / Отв. ред. Е.К. Глушко. ГУ–ВШЭ. М., 2009;
9. Лапаева В.В. Правовая демократия как цивилизационный выбор России (с позиций либертарного правопонимания) / Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 1;
10. Румянцев А.Г. Минимальная теория демократии: смысл и пределы возможного / Сравнительное конституционное обозрение. 2014, № 3;
11. Черепанов В.А. Федеративная реформа в России. М., 2007;
12. Чертков А.Н. Территориальное устройство Российской Федерации. Правовые основы. М., 2009;
13. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2009;
14. Яценко И.С. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. М., 2012. Ч. 1 и 2.

### Тема 5. Президент РФ

* Становление института президентства в Российской Федерации.
* Правовой статус Президента РФ.
* Порядок выборов и вступления в должность Президента РФ.
* Полномочия Президента РФ.
* Акты Президента РФ.
* Досрочное прекращение полномочий Президента РФ.
* «Подразумеваемые (скрытые) полномочия» Президента РФ.
* Взаимоотношения Президента РФ с иными высшими органами государственной власти. Изъяны в системе сдержек и противовесов.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М., 2013;
3. Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: роль, порядок выборов, полномочия. М., 2012;
4. Дёгтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. М., 2005;
5. Дзидзоев Р.М., Рунец С.В. Ответственность главы государства: Россия и зарубежный опыт. Краснодар, 2008;
6. Дмитриева Л.И. Президент Российской Федерации в системе разделения властей по Конституции РФ 1993 года / Право: теория и практика. 2003. № 12;
7. Кененова И.П. Вертикаль исполнительной власти» и некоторые конституционно-правовые проблемы современного цикла развития власти в России / Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 3. ;
8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2014;
9. Краснов М.А. Персоналистский режим в России: опыт институционального анализа. М., 2006;
10. Краснов М.А. Президент в законотворческом процессе /Правовое регулирование конституционных и административных процедур: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып.2 /Отв. ред. Е.К. Глушко, С.Ю. Данилов. ГУ–ВШЭ. М., 2007;
11. Краснов М.А. Глава государства: рецепция идеи «отцовства» // Общественные науки и современность. 2008. № 5-6;
12. Краснов М.А. Президент: властитель или хранитель? / Конституционный строй России: пятнадцать лет поиска: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып.3 / Отв. ред. Е.К. Глушко, С.Ю. Данилов. ГУ–ВШЭ. М., 2008;
13. Краснов М.А. Доктрина «подразумеваемых (скрытых) полномочий» главы государства в российской конституционно-правовой практике / Конституционный вестник. 2010. № 2 (20), май 2010 г;
14. Краснов М.А. Законодательно закрепленные полномочия Президента России: необходимость или сервилизм? / Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 4;
15. Кутафин О.Е. Глава государства. М., 2013;
16. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.В. Лазарева. М., 2009;
17. Прокофьев В. Н. [Основные направления совершенствования института президентства в России](http://publications.hse.ru/view/126389177) / Конституционное и муниципальное право. 2014. № 3;
18. Прокофьев В. Н. Вызовы президентализма и перспективы развития демократии в России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 9;
19. Прокофьев В. Н. Полномочия Президента России в призме компонентов его конституционно-правового статуса // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 2;
20. Прокофьев В. Н. Формы и пределы конституционно-правового взаимодействия Президента РФ и «гражданского общества» в сфере защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина // Вопросы управления. 2015. № 6;
21. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М., 1994;
22. Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России: Монография. М., 2013.

### Тема 6. Администрация Президента РФ

* Функции и полномочия Администрации Президента РФ. Функции и полномочия подразделений Администрации Президента РФ. Функции и полномочий совещательных и консультативных органов при Президенте РФ. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.
* Прохождение государственной службы в Администрации Президента РФ. Аппаратный вес и реальное политическое влияние Администрации Президента РФ. Перспективы конституционно-правового развития Администрации Президента РФ.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 «Об Администрации Президента Российской Федерации» ;
2. Положения о самостоятельных подразделениях Администрации Президента РФ (утверждены указами Президента РФ) ;
3. Положения о совещательных и консультативных органах при Президенте РФ (утверждены указами Президента РФ) ;
4. Прокофьев В.Н. [Сравнительный анализ правового статуса органов по обеспечению деятельности главы государства в США и Французской Республике](http://publications.hse.ru/view/129287165) / Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 6;
5. Волков А.М., Лютягина Е.А. К вопросу о роли и месте Администрации Президента Российской Федерации / Административное право и процесс. 2012. № 3;
6. Зуйков А.В. Эволюция института президентства Российской Федерации: Автореф. дисс… канд.юрид.наук. М., 2009;
7. Иксанов И.С. Президент Российской Федерации: Основные полномочия и их организационное обеспечение: Дисс…. канд. юрид.наук. М., 2008;
8. Прокофьев В. Н. Пpeдeлы кoмпeтeнции Aдминиcтpaции Пpeзидeнтa Poccийcкoй Фeдepaции: кoнcтитуциoннo-пpaвoвoй acпeкт // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12. С. 45-51;
9. Хараджиев М.Ф. Конституционно-правовое обеспечение деятельности главы государства Администрацией Президента Российской Федерации в сфере учета и анализа обращений граждан: Автореф. дисс… канд. юрид.наук. М., 2008.

### Тема 7. Правительство РФ и Аппарат Правительства РФ

* Исполнительная власть в Российской Федерации: понятие, конституционные основы организации.
* Правительство РФ как высший орган исполнительной власти. Место Правительства РФ в системе органов государственной власти. Принципы деятельности Правительства РФ. Функции Правительства РФ. Формирование и состав Правительства РФ. Структура Правительства. Порядок работы Правительства. Компетенция Правительства РФ. Акты Правительства РФ. Ответственность Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства РФ.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 г. «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» ;
4. Бобылев А.И., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления. М., 2003;
5. Исполнительная власть в России: история и современность, проблемы и перспективы развития / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2004;
6. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития / Под ред. И.Л. Бачило. М., 1998;
7. Цыбулевская О.И., Велиева Д.С., Даурова Т.Г. Правотворчество органов власти в Российской Федерации: проблемы теории и практики: Монография. Саратов, 2009.
8. Хутинаев И.Д. Теория и практика институционализации ветвей государственной власти Российской Федерации. М., 2006;
9. Чепунов О.И. Система органов государственной власти в Российской Федерации: теоретические и конституционно-правовые аспекты. М., 2010.

### Тема 8. Федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов РФ и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований

* Административная реформа и реформа государственной службы.
* Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Федеральные министерства, службы и агентства.
* Принципы деятельности и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Система органов государственной власти субъектов Федерации: понятие и виды. Основы организации исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Высшее должностное лицо субъекта Федерации и региональные высшие исполнительные органы. Место в системе органов государственной власти субъекта Федерации. Компетенция. Виды исполнительных органов субъектов РФ. Центральные и территориальные органы.
* Формы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами государственной власти. Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Федеральный закон Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ;
3. "О системе государственной службы Российской Федерации";
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах органи-зации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
5. Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ " Об общих принципах организа-ции местного самоуправления в Российской Федерации";
6. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти";
7. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 "Вопросы систе-мы и структуры федеральных органов исполнительной власти";
8. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти";
9. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 "О порядке опубликования и вступле-ния в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти";
10. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";
11. Административная реформа в России: Науч.-практ. пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2006;
12. Административная реформа в субъектах Российской Федерации / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2008;
13. Елагин Р.И. Административное право России: Учебник для вузов. М., 2011;
14. Лебедев А.О. Где вы, общие принципы организации системы органов государ-ственной власти субъектов Федерации? / Власть и общество: грани взаимодействия: мате-риалы IX Всероссийской научно-практической конференции «Государство, право, управ-ление-2009». Часть II. М., 2010;
15. Бобылев А.И., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России: тео-рия и практика ее осуществления. М., 2003;
16. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право. Учебник для бакалавров. М., 2014;
17. Чепунов О.И. Система органов государственной власти в Российской Федерации: теоретические и конституционно-правовые аспекты. М., 2010.

### Тема 9. Парламентаризм в России

* Положение Парламента в системе государственных органов. Природа парламентско-представительных учреждений.
* Федеральное Собрание РФ как представительный и как законодательный орган. Двухпалатная структура Федерального Собрания РФ. Порядок формирования Совета Федерации и Государственной Думы. Полномочия Совета Федерации. Полномочия Государственной Думы. Внутренняя структура и организация работы палат Федерального Собрания. Регламенты палат. Акты палат. Органы палат. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Парламентское расследование и парламентский запрос. Счетная палата РФ. Представительные (законодательные) органы субъектов РФ.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Регламент СФ СФ РФ;
3. Регламент ГД СФ РФ;
4. Авакьян С.А. Федеральное Собрание – парламент России. М., 1999;
5. Авакьян С.А. Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт. М., 2003;
6. Гранкин И.В. Парламент России. М., 1999;
7. Васильева С.В. Институционализация парламентской оппозиции как гарантия представительной демократии / Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 3;
8. Васильева С.В. Правовое регулирование лоббизма и иные механизмы продвижения частных интересов / Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 2;
9. Краснов М.А. Способен ли депутатский запрос быть средством парламентского контроля? / Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 4;
10. Лукьянов А.И. Парламентаризм в России (вопросы истории, теории и практики): Курс лекций. М., 2010;
11. Лукьянова Е.А. Закон о законах / Законодательство. 1999. № 11;
12. Лукьянова Е.А. Депутатские риски (некоторые вопросы современной трансформа-ции статуса депутата парламента) / Конституционное и муниципальное право. 2012. № 9;
13. Масленникова С.В. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. М., 2001;
14. Погосян Н.Д. Правовой статус Счетной палаты Российской Федерации. М.: Юристъ, 1998;
15. Смирнягин Л.В. Совет Федерации: Эволюция статуса и функций. М., 2003;
16. Садовникова Г.Д. Представительная демократия: от идеи к реализации. М., 2008.
17. Фадеев В.И., Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы: учеб. пособие. М., 2008;
18. Федоров А.В. Депутатская неприкосновенность и уголовная ответственность / Конституционное и муниципальное право. 1999. № 1;
19. Чиркин В.Е. Пути развития современного парламента: «мини-парламенты» / Правоведение. 2002. № 2;
20. Шейнис В.Л. Взлет и падение парламента: Переломные годы в российской политике (1985–1993). В 2-т. М., 2005.

### Тема 10. Законодательный процесс

* Понятие законодательного процесса. Нормативно-правовой акт и виды.
* Понятие закона и виды. Основные этапы и стадии законодательного процесса. Общественное обсуждение законопроектов. Законодательная техника.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Указ Президента РФ от 9 февраля 2011 г. № 167;
3. "Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов";
4. Васильев. Р.Ф. Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: Научно-практическое пособие. М., 2000;
5. Гаджимагомедов Г.А., Ивлиев Г.П. Участие Правительства Российской Федерации в Законодательной Деятельности. М., 2008;
6. Краснов М.А. Президент в законотворческом процессе // Правовое регулирование конституционных и административных процедур: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып.2 / Отв. ред. Е.К. Глушко, С.Ю. Данилов. ГУ–ВШЭ. М., 2007;
7. Мазаев В.Д., Минх Г.В. Законодательная инициатива как инструмент реализации полномочий Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1;
8. Порядок работы с законопроектами, федеральными конституционными законами и федеральными законами в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации.
9. Справочник по оформлению нормативных правовых актов в Администрации президента РФ;
10. Тихомиров Ю.А. Теория закона. М., 1982.

### Тема 11. Судебная система и система правоохранительных органов РФ

* Судебная власть, правосудие и судебная деятельность в Российской Федерации: понятие и конституционные принципы.
* Система судов в Российской Федерации. Суды общей юрисдикции. Арбитражные суды.
* Виды судопроизводства.
* Конституционный статус судей. Органы судейского сообщества и их полномочия. Принцип независимости судов и судей, гарантии и проблемы его обеспечения.
* Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации. Порядок формирования и деятельности органов прокуратуры. Функции прокуратуры. Следственный комитет РФ. Правоохранительные федеральные органы исполнительной власти.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации";
3. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ "О судах об-щей юрисдикции в Российской Федерации";
4. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации";
5. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ "Об арбит-ражных судах в Российской Федерации";
6. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ "О военных су-дах Российской Федерации";
7. Закон РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации";
8. ГПК РФ;
9. УПК РФ;
10. АПК РФ;
11. КоАП РФ;
12. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;
13. Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации";
14. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете РФ» ;
15. Положения о правоохранительных органах РФ (утверждены указами Президента РФ и постановлением Правительства РФ) ;
16. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ "О мировых судьях в Россий-ской Федерации";
17. Анишина В.И. Конституционные принципы судебной власти Российской Федера-ции: формирование, содержание и перспективы развития. М., 2006;
18. Колоколов Н.А. Судебная власть как общеправовой феномен. М., 2007;
19. Колюшин Е.И. Конституционное право России: Курс лекций. М., 2006;
20. Косолапов М.Ф. Судебная власть в конституционном строе России. Саратов, 2005;
21. Павликов С.Г. Системы судов субъектов федеративного государства. М., 2012;
22. Судебная власть / Под ред. И.Л. Петрухина. М., 2003.

### Тема 12. Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды в субъектах РФ.

* Роль Конституционного Суда РФ в судебной системе и в обеспечении законности. Органы конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации.
* Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации. Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Основные черты и стадии конституционного судопроизводства. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила.
* Проблема исполнения решений Конституционного Суда РФ. Правовые позиции Конституционного Суда. Соотношение правовых позиций с решениями Конституционного Суда.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ "О Конституци-онном Суде Российской Федерации";
3. Законы субъектов РФ о конституционных (уставных) судах в субъектах РФ;
4. Бондарь Н. Конституционное правосудие и политика: попытка конституционного анализа без политизации / Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 1;
5. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2010;
6. Гаджиев Г.А. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации». М., 2012;
7. Кряжков В.А. Проблемы становления конституционной юстиции субъектов Рос-сийской Федерации / Государство и право. 2000. № 5;
8. Кряжков В.А. Региональная конституционная юстиция: состояние и пути развития / Сравнительное конституционное обозрение. 2007. №3;
9. Кряжков В.А. Российская модель конституционной жалобы / Конституционное и муниципальное право. 2012. №5;
10. Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в РФ. – М., 1998;
11. Кряжков В.А., Митюков М.А. Конституционный Суд Российской Федерации: раз-витие конституционно-правового статуса / Государство и право. 2011. №10;
12. Николаев А.М. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод: конституционно-правовой механизм реализации в Российской Федерации. М., 2001.

### Тема 13. Общественные объединения и политические партии

* Институты гражданского общества в рамках российского конституционализма.
* Идеологическое многообразие и политический плюрализм в конституционном строе Рос-сии.
* Конституционно-правовые основы статуса общественных объединений.
* Особенности конституционно-правового регулирования статуса политических партий.
* Контроль, приостановление деятельности и ликвидация политических партий.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» ;
3. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» ;
4. Автономов А. С. Правовая регламентация деятельности партий в капиталистиче-ских и развивающихся странах / Советское государство и право. 1990. № 6;
5. Анчуткина Т. А. Правовые основы парламентской деятельности политических партий в Российской Федерации // Теоретические проблемы российского конституционализма / Под общ. ред. Т. Я. Хабриевой. М., 2000;
6. Байкова Т.К. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации. Дис. … канд. юрид. наук. М., 2002;
7. Байрамов А. Р. Правовое регулирование деятельности политических партий в со-временных условиях: Дис. … канд. юрид. наук. М., 1993;
8. Бекназар-Юзбашев Т.Б. Партия в буржуазных политико-правовых учениях. М.: Наука, 1988;
9. Гамбаров Ю.С. Политические партии в их прошлом и настоящем. СПб., 1904;
10. Даниленко В.Н. Политические партии и буржуазное государство. М., 1984;
11. Даниленко В.Н. Правовой статус политических партий буржуазных стран. М., 1986;
12. Дюверже М. Политические партии. М., 2000;
13. Политические партии в зарубежных странах (политико-правовые аспекты): Учеб. пособие. Екатеринбург, 1992;
14. Заславский С. Е. Правовые формы организации политических партий в России / Законодательство и экономика. 1997. № 1-2;
15. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М., 1998.

### Тема 14. Конституционные институты народовластия. Избирательная система

* Референдум. Понятие избирательной системы и избирательного права. Принципы проведения выборов в Российской Федерации. Стадии избирательной системы. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей. Образование избирательных округов и избирательных участков. Избирательные комиссии.
* Выдвижение, регистрация и статус кандидатов. Предвыборная агитация.
* Порядок голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование. Финансирование выборов. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации";
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской федерации";
4. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";
5. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента РФ";
6. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы";
7. Волков В.П., Дамаскин О.В. Проблемы обеспечения конституционной законности избирательного процесса в интересах укрепления российской государственности. М., 2009;
8. Избирательное право России: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / Под ред. В.О. Лучина. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2010;
9. Избирательное право: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция". М., 2012;
10. Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М., 2010;
11. Князев С.Д. Современное российское избирательное право: понятие, принципы, источники: Монография. Владивосток, 1999;
12. Матейкович М.С. Избирательное право и избирательный процесс: Учеб. пособие. М., 2010;
13. Чепунов О.И. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: Учебно-методическое пособие. М., 2005.

### Тема 15. Местное самоуправление

* Понятие и принципы местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления. Вопросы местного значения. Функции местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления.
* Органы местного самоуправления Материально-финансовая основа деятельности местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан в рамках местного самоуправления.
* Муниципальная служба.

**Нормативные правовые акты и литература:**

1. Конституция РФ;
2. Европейская хартия местного самоуправления (совершена в Страсбурге 15 октября 1985 г. и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ) ;
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах органи-зации местного самоуправления в Российской Федерации";
4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Рос-сийской Федерации";
5. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований";
6. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании";
7. Авакьян С.А., Лютцер Н.Л., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С. Муници-пальное право России: Учебник / Отв. ред. С.А. Авакьян. М., 2009;
8. Голубцов В.Г. Гражданско-правовой статус государства и муниципальных образо-ваний в Российской Федерации: Монография. М., 2006;
9. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 2014;
10. Малько А.В. Муниципальное право России: Учебник. М., 2010;
11. Мильшин Ю.Н., Чанов С.Е. Муниципальное право России: Учебное пособие. М., 2008;
12. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.В. Колесни-кова. М., 2012;
13. Муниципальное право: Учебник / Под ред. А.Н. Костюкова. М., 2011;
14. Муниципальное право: Учебное пособие /Под ред. С.Е. Чаннова. М., 2006;
15. Соколова Э.Д. Теоретические и правовые основы финансовой деятельности госу-дарства и муниципальных образований. М., 2011;
16. Овчинников И.И. Местное самоуправление в системе народовластия. М., 1999;
17. Соловьев С.Г. Муниципальное право: Учебник. Рекомендован УМО вузов РФ. М., 2013;
18. Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления. М., 2011;
19. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2010.

## *Кафедра местного самоуправления*

***Раздел 1. Муниципальное право***

**Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль права и как учебная дисциплина. Отечественный исторический и зарубежный опыт местного самоуправления**

* Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права. Понятие муниципального права и местного самоуправления. Понятие предмета муниципального права. Отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.
* Методы правового регулирования муниципальных отношений. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов правового регулирования, метод гарантий. Источники муниципального права, их классификация. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Место муниципального права в системе отраслей российского права.
* Наука муниципального права. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Система научной дисциплины муниципального права. Источники научной дисциплины муниципального права. Методы исследования, применяемые наукой муниципальное право.
* Муниципальное право Российской Федерации как учебная дисциплина. Методы изучения. Система учебной дисциплины.
* Теории и системы местного самоуправления в зарубежных странах. Теория свободной общины. Общественная теория самоуправления. Государственная теория самоуправления.
* Системы местного самоуправления в зарубежных странах. Англосаксонская система местного самоуправления. Европейская система местного самоуправления.
* История самоуправления в России до 1917 года. Взгляды ученых на начало отсчета зарождения земского самоуправления.
* Земская реформа Ивана IV. Замена кормления, т.е. системы местного самоуправления через наместников волостей, специальными органами самоуправления: губными и земскими учреждениями.
* Правовые начала становления земской системы самоуправления при Петре I. Указ «Об учреждении губерний и о росписи к ним городов». Проведена реформа городского сословного управления и учреждены выборные сословно-общинные учреждения городского самоуправления, получившие названия магистраты. В Москве создан новый орган местного самоуправления - Бурмистерская палата
* Реформа местного самоуправления при Екатерине II (1775—1785 гг.). «Жалованная грамота на права и выгоды городам Российской империи» 1785 года устанавливала права и привилегии городов, закреплялось право собственности города.
* Земская и городская реформы Александра II 1864 и 1870 гг.
* Развитие местного самоуправления после Февральской революции 1917 г. Временное правительство и местное самоуправление. Создание достаточно полной нормативной базы для формирования местного самоуправления, представляющая практический интерес и в настоящее время
* Организация местной власти в советский период. Курс на ликвидацию старых органов местного самоуправления
* Местное самоуправление в постсоветский период.

**Тема 1.2. Понятие, система, принципы и функции местного самоуправления**

* Местное самоуправление в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основах местного самоуправления. Конституционное значение местного самоуправления.
* Определение местное самоуправление в соответствии с Европейской хартией местного самоуправления, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 г. и 2003 г.
* Местное самоуправление, его система: понятие и основные элементы. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.
* Принципы местного самоуправления. Характерные особенности принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления: его органы в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность местного самоуправления и должностных лиц перед населением и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Гласность в деятельности местного самоуправления. Государственная гарантия местного самоуправления.
* Функции местного самоуправления, понятие функций. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Удовлетворение потребностей населения в сферах отнесенных к ведению местного образования. Охрана общественного порядка. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

**Тема 1.3. Территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления**

* Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
* Виды муниципальных образований, состав их территории и границы. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и внутреннее деление муниципального образования.
* Содержание юридических стадий процесса создания, изменений (преобразований) территорий муниципальных образований. Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы выражения согласия населения и (или) его представителей на проведение территориальных изменений или преобразований муниципального образования.
* Упразднение поселений.
* Понятие экономической основы местного самоуправления. Состав и назначение муниципального имущества. Виды и правовой режим муниципального имущества. Объем полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по управлению муниципальным имуществом. Возможности и особенности осуществления гражданско-правовых сделок с муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества.
* Финансовая основа местного самоуправления. Доходы местных бюджетов. Местные налоги.
* Муниципальные заимствования.

**Тема 1.4. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении**

* Местный референдум. Местный референдум в системе местного самоуправления. Круг вопросов, по которым проводится (не проводится) местный референдум. Правовая основа подготовки и проведения местного референдума. Инициатива проведения референдума и решение вопроса о его назначении. Реализация прав граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума. Формирование и полномочия комиссии по референдуму. Источники финансирования подготовки и проведения референдума. Основные принципы и порядок проведения референдума. Порядок подведения общих итогов местного референдума.
* Сход граждан. Собрание граждан. Конференции граждан. Правовая основа созыва и проведение собраний, сходов и конференций граждан. Лица, участвующие в собрании, сходе и конференции граждан. Порядок созыва и проведение собраний, сходов и конференций граждан. Полномочия собрания, схода и конференции граждан.
* Муниципальные выборы. Нормативно-правовые акты, определяющие правовую основу подготовки и проведения муниципальных выборов. Роль государства в подготовке и проведении выборов. Избирательное право граждан муниципального образования по законодательству РФ. Избирательные системы при проведении муниципальных выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты представительного органа. Сроки муниципальных выборов. Финансирование муниципальных выборов. Порядок подведения итогов муниципальных выборов.
* Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Опрос граждан. Публичные слушания. Голосование по отзыву депутатов и выборных должностных лиц.

**Тема 1.5. Структура и организации работы органов местного самоуправления. Муниципальная служба**

* Понятие и правовое регулирование структуры органов местного самоуправления.
* Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Общая характеристика, структура, организация работы, правовой статус членов представительного органа.
* Глава муниципального образования: понятие, гарантии обеспечения деятельности, полномочия.
* Местная администрация. Общая характеристика. Структура. Организация работы.
* Контрольно-счетный орган муниципального образования. Правовое регулирование организации и деятельности. Понятие, назначение и виды контрольного органа местного самоуправления. Порядок формирования и компетенция контрольного органа. Взаимодействие контрольного органа местного самоуправления с иными органами местного самоуправления.
* Возможность формирования иных органов местного самоуправления (кроме представительного, исполнительно-распорядительного и контрольного), избрания иных выборных должностных лиц (кроме высшего выборного должностного лица) и правовое регулирование их деятельности.
* Понятие и принципы муниципальной службы. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой. Характерные черты муниципальной службы.
* Основы статуса муниципального служащего: понятие и основные элементы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы (муниципальная должность муниципальной службы). Выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов, а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления. Замещение муниципальной должности. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Виды поощрений. Меры дисциплинарной ответственности.
* Прохождение муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения. Квалификационные требованиям, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы. Основания отказа в приеме на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего. Квалификационные разряды.
* Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего. Гарантии муниципальному служащему при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

**Тема 1.6. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Правовое регулирование гарантий, ответственности, контроля и надзора в сфере местного самоуправления**

* Понятие, виды полномочий органов местного самоуправления и предметов ведения (вопросов местного значения) муниципальных образований.
* Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями путем передачи или делегирования. Требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
* Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством.
* Взаимоотношения с муниципальными и иными предприятиями и организациями. Объекты промышленности, коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и связи.
* Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению реализации жителями муниципального образования основных социально-культурных прав
* Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению конституционного права населения на участие в культурной жизни.
* Муниципальная система здравоохранения.
* Социальная защита и помощь населению муниципального образования.
* Полномочия органов местного самоуправления по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан во время проведения митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и других массовых общественно-политических мероприятий.
* Понятие гарантий местного самоуправления. Система гарантий местного самоуправления. Гарантии организации и осуществления местного самоуправления в законодательстве РФ. Политические гарантии местного самоуправления. Экономические гарантии местного самоуправления. Социальные гарантии местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления. Юридические гарантии местного самоуправления.
* Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
* Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве.
* Цели и задачи института ответственности в системе местного самоуправления. Понятие и правовое закрепление ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Принципы и виды ответственности. Основания ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
* Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
* Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
* Судебно-конституционный контроль за местным самоуправлением

**Основная литература:**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, с послед. изм. и доп.//
2. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России. Учебник, М., Эксмо, 2014

**Дополнительная литература:**

1. Князев С.Д. Конституционная ответственность в муниципальном праве: вопросы теории и практики //Журнал российского права. 2005. № 6.
2. Сивицкий В.А. Регулирование ответственности в сфере местного самоуправления // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Сб. науч. труд. /под ред. А.В.Иванченко. М.: ИД «Юриспруденция». 2004.
3. Шугрина Е.С. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления //Российский юридический журнал. 2000. № 1.
4. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2010.

***Раздел 2. Предпринимательское право***

**Тема 2.1. Предпринимательское право** **и предпринимательство**

* Понятие предпринимательства и предпринимательской деятельности. Виды деятельности в экономической сфере: экономическая, хозяйственная, предпринимательская, коммерческая, некоммерческая.
* История становления и развития предпринимательства: экономико-правовые аспекты.
* Предпринимательство в СССР и Российской Федерации. Экономико-правовые условия возникновения рыночных отношений: многообразие форм собственности, свобода трудовой деятельности, право на занятие предпринимательской деятельностью.
* Этапы правового регулирования предпринимательства в СССР и России.
* Предпринимательское право и его место в российской правовой системе. Предпринимательское право как наука и учебный курс. Наука предпринимательского права: теория, методология. Учебный курс предпринимательского права: предмет и система.
* Предпринимательская деятельность как предмет предпринимательского права. Корпоративные отношения: понятие, содержание, структура, юридическая природа. Принципы правового регулирования предпринимательской деятельности.
* Правовое регулирование предпринимательской деятельности – сфера взаимодействия частноправовых и публично-правовых средств.

### Тема 2.2. Правовые основы регулирования предпринимательской деятельности

* Конституционные основы предпринимательства.
* Понятие и виды источников предпринимательского права. Понятие и соотношение публично-правовых и частноправовых норм в регулировании предпринимательской деятельности.
* Международные договоры и общепризнанные принципы и нормы международного права как источники предпринимательского права.
* Понятие, состав и система предпринимательского законодательства Российской Федерации. Кодексы и другие федеральные законы в сфере предпринимательского законодательства.
* Подзаконные правовые акты как источники предпринимательского права. Ведомственные нормативные акты, порядок их разработки и принятия. Регистрация ведомственных нормативных правовых актов предпринимательского законодательства и условия их действительности.
* Внутренние (локальные) нормативные акты: понятие и виды.
* Корпоративные акты: понятие и виды. Корпоративное законодательство.
* Обычаи делового оборота и обыкновения как источники предпринимательского права.
* Роль и значение актов Конституционного Суда РФ, высших судебных органов и судебной практики в предпринимательском праве.
* Действие предпринимательского законодательства во времени, пространстве и по кругу лиц. Официальное опубликование и вступление в силу нормативного правового акта. Обратная сила нормативного правового акта предпринимательского законодательства.
* Особенности применения источников предпринимательского права. Аналогия закона и аналогия права в регулировании предпринимательской деятельности. Понятие и виды толкования норм предпринимательского права.

### Тема 2.3. Правовой статус предпринимателя. Право на занятие предпринимательской деятельностью

* Право на занятие предпринимательской деятельностью как конституционное право гражданина. Юридические основания возникновения этого права. Регистрация и лицензирование предпринимательской деятельности. Способы осуществления этого права. Прекращение предпринимательской деятельности.
* Права предпринимателя и их правовое закрепление. Реализация права на предпринимательскую деятельность.
* Обязанности предпринимателя и их правовое закрепление. Исполнение обязанностей.
* Ответственность предпринимателя за ненадлежащее осуществление своих прав и исполнение обязанностей.
* Государственные гарантии предпринимательской деятельности: понятие гарантий, их виды, способы реализации гарантий. Социальная защищенность предпринимателя.
* Правовое регулирование социального партнерства предпринимателей с государственными органами и объединениями трудящихся.

### Тема 2.4. Имущественная основа предпринимательской деятельности

* Имущество и имущественные права как основа предпринимательской деятельности.
* Собственность, иные вещные права и предпринимательская деятельность.
* Формирование имущественной основы предпринимательской деятельности.
* Фонды предприятия. Использование бюджетных средств в предпринимательской деятельности.
* Правовые основы формирования финансовых результатов предпринимательской деятельности.
* Правовые основы учета имущества. Бухгалтерский и налоговый учет. Правовые основы бухгалтерской, налоговой, статистической отчетности.
* Правовые основы оценки имущества.

### Тема 2.5. Субъекты предпринимательской деятельности и организационно-правовые формы предпринимательства

* Индивидуальный предприниматель. Право на занятие предпринимательской деятельностью как элемент правоспособности гражданина.
* Порядок государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя. Особенности правового регулирования деятельности индивидуальных предпринимателей в сфере налогообложения, банкротства, найма персонала.
* Особенности правового регулирования деятельности фермерского хозяйства.
* Корпоративные формы предпринимательской деятельности Понятие «корпорация» в российском праве.
* Хозяйственные товарищества и общества: общие признаки и отличительные черты. Правовое регулирование хозяйственных товариществ: полного и на вере (коммандитного).
* Понятие и правовое положение общества с ограниченной ответственностью. Правовой статус участников общества с ограниченной ответственностью. Уставный капитал общества с ограниченной ответственностью: понятие, функции, размер, порядок формирования, увеличения и уменьшения
* Управление и контроль в обществе с ограниченной ответственностью: структура, порядок образования, компетенция органов управления и контроля.
* Особенности правового статуса общества с дополнительной ответственностью.
* Понятие и правовое положение акционерного общества. Типы акционерных обществ. Понятие акции. Правовое регулирование выпуска и обращения акций. Уставный капитал акционерного общества: понятие, функции, размер, порядок формирования, увеличения и уменьшения. Правовой статус акционеров – владельцев обыкновенных и привилегированных акций.
* Правовые способы и формы защиты прав акционеров.
* Государственные и муниципальные унитарные предприятия. Правовая основа государственных и муниципальных унитарных предприятий. Особенности создания и прекращения деятельности государственных и муниципальных государственных предприятий. Правовой статус унитарных предприятий. Особенности правового режима имущества государственных и муниципальных предприятий. Управление и контроль в государственных и муниципальных предприятиях.
* Производственный кооператив: понятие и сущность. Порядок создания, реорганизации и ликвидации производственных кооперативов. Организационная основа деятельности производственного кооператива. Имущественная основа деятельности производственного кооператива.
* Внутрифирменное (внутрипроизводственное) предпринимательство.
* Субъекты малого предпринимательства и иные специальные субъекты
* Понятие и критерии определения субъектов малого предпринимательства. Особенности правового регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства в сфере налогообложения, найма персонала. Правовой статус специальных субъектов предпринимательской деятельности.
* Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций. Формы и особенности осуществления. Правовые ограничения. Некоммерческие организации, способствующие осуществлению предпринимательской деятельности своих участников (членов) и иных лиц.

### Тема 2.6. Формы и способы защиты прав предпринимателей. Правовая работа в сфере предпринимательства

* Конституционные гарантии защиты прав и интересов предпринимателей. Способы и формы защиты прав предпринимателей: понятие, виды.
* Судебные формы защиты прав предпринимателей. Конституционный Суд РФ и защита прав предпринимателей. Защита прав предпринимателей арбитражным судом. Защита прав предпринимателей судом общей юрисдикции. Критерии разграничения подведомственности дел с участием предпринимателей. Особенности рассмотрения отдельных споров, вытекающих из предпринимательской деятельности (по спорам, вытекающим из договорных отношений, о защите права собственности, о защите чести, достоинства и деловой репутации и т.д.).
* Внесудебные формы защиты прав предпринимателей. Нотариальная защита. Исполнительная надпись нотариуса и другие нотариальные действия, направленные на защиту прав и интересов предпринимателей. Третейские суды и защита прав предпринимателей. Третейская оговорка. Порядок и особенности рассмотрения споров в третейских судах. Порядок исполнения решений третейских судов. Досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров.
* Понятие, содержание, задачи правовой работы в сфере предпринимательства. Совершенствование правового обслуживания в сфере предпринимательства в условиях рыночных отношений.
* Правовые формы, средства и методы осуществления деятельности юридической службы организации (предприятия).
* Участие юридической службы в управленческой деятельности предпринимателя (издание приказов, распоряжений, внутренних нормативных актов, их правовая экспертиза и т.д.), в осуществлении предпринимательской деятельности (организация договорной работы, контроль за исполнением договоров, организация претензионно-исковой работы и т.д.), в корпоративной работе (организация функционирования органов управления предпринимателя, выпуск и организация размещения ценных бумаг и т.д.).

**Основная литература:**

1. Конкурентное право России: учебник, [отв. ред. И.Ю. Артемьев, С.А. Пузыревский](http://www.knigafund.ru/authors/30197), Издательский дом Высшей школы экономики; 2014 г. ;
2. [Предпринимательское право: Учебное пособие](http://www.knigafund.ru/books/172447), [Скворцова Т.А.](http://www.knigafund.ru/authors/18770), [Смоленский М.Б.](http://www.knigafund.ru/authors/30172), Юстицинформ, 2013 г.;
3. Предпринимательское право.6-е изд.перераб. и доп. Учебник., [под ред. Н.М.Коршунова, Н.Д. Эриашвили](http://www.knigafund.ru/authors/28611), П.В.Алексия, Юнити; 2014 г.

**Дополнительная литература:**

1. Азаров Г.В. Кодекс поведения посредников.// Закон. - 2003. - № 12. – С. 41-42;
2. Бесемер Х. Медиация: Посредничество в конфликтах: Перевод с немецкого. М.: Духовное познание. – 2004. – 172 с.
3. Гизатуллин Ф. О режиме банковской тайны / Хозяйство и право. – 2004. – № 9 . – С. 74;
4. Голубеев К., Нарижний С. Защита деловой репутации юридических лиц./Российская юстиция. -1999.-№ 7;
5. Давыденко Д. Медиация как примирительная процедура в коммерческих спорах: сущность, принципы, применимость. // Хозяйство и право. - 2005. - №5. – С. 105-111. №6. – С. 70-80;
6. Ершов В.В. Внесудебное и судебное урегулирование споров с использованием примирительных процедур. // Российское правосудие. – 2006. - № 2. – С. 34;
7. Корнилов Э. Проблемы взыскания судами с предпринимателя штрафных санкций за несоблюдение добровольного порядка удовлетворения требования потребителя. / Хозяйство и право. – 2007. – № 7 . – С. 115;
8. Курбатов А. Защита прав предпринимателей в отношениях с государством. // Хозяйство и право. – 2005. – № 10;
9. Курбатов А. Субсидиарная ответственность руководителей при несостоятельности (банкротстве) возглавляемых ими кредитных организаций. / Хозяйство и право. – 2007. – № 7 . – С. 3;
10. Лесняк В.В. Защита чести, достоинства и деловой репутации в гражданском законодательстве России. // Юрист. -2004.- № 1;
11. Медиация как метод внесудебного разрешения споров. М.: Межрегиональный центр управленческого и политического консультирования. – 2006. - 86 с.;
12. Мета Г., Похмелкина Г. «Медиация - искусство разрешать конфликты. Знакомство с теорией, методом и профессиональными технологиями». М: «VERTE». - 2004. - 320 с.;
13. Михайлов А.В. Медиация как способ разрешения экономических споров / Российский ежегодник предпринимательского (коммерческого) права. № 3. 2009 / Под ред.д-ра юрид.наук В.Ф. Попондопуло. – СПб.: ООО «Университетский издательский консорциум «Юридическая книга»», 2010. – С. 345 - 353.;
14. Михайлов А.В. Медиация как способ разрешения предпринимательских конфликтов // Вестник экономики, права и социологии. – 2007. - № 1. – С. 94-98.;
15. Полуяктов А. Примирение сторон в арбитражном и гражданском процессе // Гражданский и арбитражный процесс. - 2006. - № 5. - С. 20-24. - № 6. - С. 32-34.;
16. Предпринимательское право. Правовая защита бизнеса в России. Серия: Высшее профессиональное образование: Юриспруденция. М.: Закон и право. - 2007. - 192 с.;
17. Рожкова М. А. Процессуальные аспекты АПК РФ и законопроект о посредничестве // Арбитражная практика. – 2006. - № 1. – С. 25-29. ;
18. Рожкова М.А. О перспективах внесудебного урегулирования споров и принудительного исполнения внесудебной мировой сделки. // Хозяйство и право. – 2005. - № 2. – С. 66-70.;
19. Сергеева Е.В. Защита гражданских прав субъектов предпринимательской деятельности // Право и государство. – 2006. - №3.;
20. Чернышев П. Защита прав предпринимателей. // Законность. – 2006. - №4.;
21. Шерстюк В. Предъявление иска и подготовка дела к судебному разбирательству в арбитражном суде/ Хозяйство и право. – 2007. – № 3 . Приложение к номеру 3.;
22. Шлиффен фон К.Г., Вегманн Б. Медиация в нотариальной практике: Альтернативные способы разрешения конфликтов. М.: Волтерс Клувер. – 2005. – 388 с.;
23. Якутик Е.. Защита сведений, составляющих коммерческую тайну работодателя, в связи с выполнением работником работы по совместительству. / Хозяйство и право. – 2007. – № 5 . – С. 117.

**ДИСЦИПЛИНА «ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ И ЗАКУПКИ»**

*Кафедра финансового менеджмента в государственном секторе*

***Раздел 1. Основы управления бюджетом***

### Тема 1.1. Предмет и основные понятия курса

* Предмет и основные понятия курса.
* Исследователи и ученые, внесшие ключевой вклад в развитие теории общественных финансов. Понятие "общественные финансы" и его синонимы.
* Понятие "бюджет" и его аспекты. Основное "уравнение" бюджета.
* Понятие "финансовый баланс". Взаимосвязь бюджета и финансового баланса.
* Понятие "управление общественными финансам", объекты и субъекты управления.
* Понятие "бюджетный процесс" и его основные стадии.

### Тема 1.2. Экономические функции государства и публично-правовые образования

* Роль государства в экономике. Экономические функции государства. Понятие "общественного блага", виды частных и общественных благ.
* Публично – правовое образование. Состав и особенности публично-правовых образований. Гражданская правоспособность публично-правовых образований. Расходные обязательства публично-правовых образований. Государственная (муниципальная) собственность и казна.
* Расходные обязательства публично-правовых образований. Основные виды расходных обязательств. Особенности публичных нормативных обязательств.
* Государственный сектор и сектор государственного управления. Классификация юридических лиц государственного сектора. Государственные и муниципальные учреждения.

### Тема 1.3. Бюджетное устройство Российской Федерации

* Модели территориальной организации государства. Преимущества централизованного и децентрализованного предоставления общественных благ. «Федерализм, сохраняющий рынок». Правовое регулирование государственного устройства Российской Федерации.
* Структура бюджетной системы Российской Федерации. Определение консолидированного бюджета. Понятие "бюджет расширенного Правительства".
* Разграничение расходных обязательств публично-правовых образований. Разграничение расходных обязательств публично-правовых образований. Разграничение расходных
обязательств публично-правовых образований.
* Разграничение доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Состав доходов бюджетов. Понятие "налоговые полномочия". Классификация налоговых баз.
* Понятие "межбюджетные трансферты", их формы особенности. Схема выравнивания бюджетной обеспеченности и порядок распределения дотаций. Методики распределения субсидий и субвенций.

### Тема 1.4. Принципы бюджетной системы

* Понятие "принцип", различия принципов. Кодекс лучшей практики. Принципы, закрепленные в Бюджетном кодексе Российской Федерации.
* Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Принцип самостоятельности бюджетов. Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.
* Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Принцип сбалансированности бюджета. Принцип эффективности использования бюджетных средств. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов. Принцип прозрачности (открытости). Достоверности бюджета. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств. Принцип подведомственности расходов бюджетов. Принцип единства кассы.
* Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами: прозрачности, устойчивости, подотчетности, автономии, консолидации, преемственности, результативности.

### Тема 1.5. Структура бюджетов

* Понятие "бюджетная классификация" и ее основы. Состав бюджетной классификации.
* Структура классификации доходов бюджетов. Состав налоговых и неналоговых доходов.
* Расходы бюджетов: виды расходов бюджетов и их характеристика; деление по уровням управления бюджетами, а также на исполнение действующих и принимаемых обязательств. Виды бюджетных ассигнований. Классификация расходов бюджетов. Понятие "ведомственная структура расходов бюджетов". Процентные и непроцентные расходы бюджетов.
* Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.
* Классификация операций сектора государственного управления и полномочия по ее установлению.

### Тема 1.6. Сбалансированность

* Дефицит бюджета и его источники. Первое (основное балансовое) "уравнение бюджета". Связь бюджета и баланса. Второе "уравнение бюджета".
* Международная практика управления долгом. Бюджетные правила (ограничения).
* Негативные стороны государственного долга (дефицита). Положительные стороны государственного долга (дефицита). Структура государственного долга.
* Виды долговых обязательств публично-правовых образований.
* Ограничения объемов дефицитов и долговых обязательств.
* Третье "уравнение бюджета" (сбалансированности).
* Определение консолидированного бюджета. Роль трансферта в консолидированном бюджете.

### Тема 1.7. Бюджетный процесс

* Упрощенная модель бюджетного цикла. Понятие "бюджетный процесс". Участники бюджетного процесса.
* Принципы бюджетного планирования. Долгосрочная финансовая стратегия. Прогноз социально-экономического развития. Принцип среднесрочного бюджетного планирования. Действующие и принимаемые расходные обязательства. Методы оценки расходных обязательств. Принцип "единое планирование «капитальных» и «текущих» расходов". Федеральная адресная инвестиционная программа.
* Составление и рассмотрение проектов бюджетов. Примерный график составления
проекта федерального бюджета. Основные характеристики проекта бюджета. Предельные объемы бюджетных ассигнований. Проект закона (решения) о бюджете. Обосновывающие документы. Стадии рассмотрения проекта закона о бюджете.
* Исполнение бюджетов. Ведение сводной бюджетной росписи. Бюджетные росписи, бюджетная смета. Результат кассового планирования. Схема организации исполнения бюджета по расходам. Субъекты исполнения бюджетов. Кассовое обслуживание исполнения бюджета.
* Понятие "бюджетный учет" и "бюджетная отчетность", а также их методология и стандарты. Состав и порядок формирования бюджетной отчетности.
* Организация государственного и муниципального финансового контроля.Органы государственного (муниципального) финансового контроля. Внутренний финансовый контроль.
* Бюджетирование, ориентированное на результат. Различия в методах бюджетного планирования. Типы бюджетирования, ориентированного на результат. Критерии оценки эффективности расходов.

***Раздел 2. Правовое регулирование общественных финансов***

### Тема 2.1. Введение в бюджетное законодательство

* Понятие "бюджетное законодательство", его состав и система. Содержание и особенности бюджетных правоотношений. Соотношение категорий "бюджетное право" и "бюджетное законодательство". Модель правового регулирования, заложенная в основу бюджетного законодательства.
* Эволюция бюджетного законодательства Российской Федерации. Современная система бюджетного законодательства Российской Федерации и типология его норм. Подзаконные акты, регулирующие бюджетные правоотношения. Структура Бюджетного кодекса Российской Федерации и его значение в регулировании бюджетных правоотношений.
* Правовая форма бюджета. Отличительные признаки закона (решения) о бюджете и закона (решения) об исполнении бюджета.

### Тема 2.2. Бюджет и сфера гражданских правоотношений

* Понятие "гражданское законодательство", его правовое содержание. Основные принципы гражданского законодательства и участники гражданских отношений Система гражданских отношений. Вопросы бюджетной деятельности, содержащиеся в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Соотношение норм гражданского законодательства с другими видами законодательства.
* Роль Федерального закона "О некоммерческих организациях" в регулировании правового положения отдельных юридических лиц. Формы некоммерческих организаций и виды их деятельности. Особенности правового статуса и финансового обеспечения государственных корпораций и компаний. Федеральные законы о создании государственных корпораций и государственной компании. Специфика правового положения и финансового обеспечения государственных (муниципальных) унитарных предприятий.
* Правовые основы заключения государственных (муниципальных) контрактов.

### Тема 2.3. Роль разграничения полномочий для формирования бюджетной системы Российской Федерации

* Соотношение понятий "разграничение", "деволюция", децентрализация, а также категорий "предмет ведения", "компетенция", "полномочия". Основные правовые акты, регулирующие разграничение расходных обязательств.
* Состав конституционного законодательства. Вопросы бюджета и налогов в Конституции Российской Федерации. Распределение предметов ведения между Российской Федерации и субъектами Российской Федерации в Конституции Российской Федерации. Регулирование вопросов разграничения полномочий в Бюджетном кодексе Российской Федерации.
* Проблемы законодательства о разграничении полномочий. Принцип "автономии в расходах". Недостатки установления совместных расходных обязательств. Федеральные законы, устанавливающие разграничение полномочий и расходных обязательств. Концепция реформирования межбюджетных отношений в 1999-2001 гг. Программа развития бюджетного федерализма до 2005 г. Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений в 2006-2008 гг. Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года. Принципы разграничения совместных полномочий между публичными правовыми образованиями.
* Понятие "расходы бюджета", его соотношение с понятиями "расходное обязательство" и "расходное полномочие". Виды расходных обязательств и значение их классификации для планирования бюджета. Понятие "реестр расходных обязательств" и его значение для бюджетного процесса. Форма и порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации.

### Тема 2.4. Бюджетные фонды

* Какими бывают фонды денежных средств. Причины, цели создания и источники фондов денежных средств. Типология фондов денежных средств. Различия бюджетных и внебюджетных фондов.
* Особенности формирования и использования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
* Роль, порядок формирования и использования Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации.
* Особенности формирования и использования дорожных фондов.
* Роль, особенности формирования и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также цели и порядок управления средствами этих фондов.

### Тема 2.5. Современные бюджетные реформы

* Основные направления изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с переходом на формирование бюджета на основе программно-целевого принципа, а также в целях совершенствования государственного и муниципального финансового контроля.
* Понятие "реформа". Матрица возможного развития. Типология программных предложений.
* Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Задачи Правительства Российской Федерации в области бюджетной политики, в т.ч. по повышению эффективности бюджетных расходов.
* Основные новации изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

### Тема 2.6. Особенности регулирования бюджетных правоотношений отдельных государств

* Роль государственного устройства в формировании бюджетного права и бюджетного устройства страны. Основные признаки федеративных и унитарных государств.
* Значение и состав международного клуба "восьми" и "двадцати". Основные параметры экономически развитых стран и суверенные рейтинги, присвоенные рейтинговыми агентствами.
* Характеристики правовой системы и правовое регулирование бюджетной деятельности США, Канады, Германии, Великобритании, Франции и Нидерландов. Правовая форма бюджета, особенности бюджетного процесса и характеристика бюджетных систем в указанных странах. Особенности планирования доходов и расходов в указанных странах.

## Основная литература:

1. Афанасьев М.П. Модернизация государственных финансов: Учебн. пособие /
2. М.П. Афанасьев, И.В. Кривогов; Предисловие А.Л. - 2-е изд. - М.: ГУ ВШЭ, 2007. - 439 с.
3. Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система: Учебник / М.П. Афанасьев, А.А. Беленчук, И.В. Кривогов; Предисловие А.Л. Кудрин; Ред. М.П. Афанасьев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2011. - (Университеты России). - 777 с.
4. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Г.И. Золотарёва, Н.И. Смородинова. – КНОРУС, 2011. – 232 с.
5. Ковалева Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации. М.:КноРус, 2009 г.
6. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993
7. Лавров А.М. Руководство по управлению общественными финансами на региональном и муниципальном уровне. Под ред. А.М.Лаврова, ДипЛит, 2008, в 7 т.
8. Нешитой А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов / А.С. Нешитой.- 8-е изд., испр, доп. - М.: Дашков и К., 2009. - 320 с.
9. Подъяблонская Л.М. Финансы, ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 407 с.
10. Поляк Г.Б. Бюджетная система России.: Учебник для вузов / Ред. Г.Б. Поляк. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 703 с.
11. Поляк Г.Б. Бюджетное право: Учебн. пособие для вузов / Ред. Г.Б. Поляк, С.Н. Бочаров, Д.А. Ремиханова. - 8-е изд., перераб.,доп. - М.: Закон и право; ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 311 с.
12. Программный бюджет: учеб. пособие / под .ред. проф. М.П. Афанасьева. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. – 384 с.
13. Титова Л.Н., Синельникова О.П. Государственные финансы России. Учебное пособие. М.: РУДН, 2009 г.

## Дополнительная литература:

1. Анализ развития муниципальных финансов России в 1992-2002 годах. / Чернявский А.В. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2003. – 114 с.
2. Бежаев О.Г. Повышение эффективности бюджетных расходов: Учебн. пособие / О.Г. Бежаев, Д.С. Хворостухина и др.; Общ. ред. А.А. Климов и др. - М.: Дело; АНХ, 2009. - 520 с.
3. Брюммерхофф Д. Теория государственных финансов: Перевод седьмого немецкого издания / Брюммерхофф Д.; Ред. А.Л. Кудрин, В.Д. Дзгоев. - М.: Пионер-Пресс, 2002. - 480 с.: табл.
4. Бюджетный процесс как инструмент эффективного управления. Под ред. Ю.Юнгмана, 2005.
5. Бюджетный федерализм: Экономика и практика: Монография / Т.Д. Мамсуров, Л.Я. Кессельбренер. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. – 383 с.
6. Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм / Ю.А. Крохина. - М.: НОРМА, 2001. - 351 с.
7. Лавров А.М. Бюджетная реформа в России: От управления затратами к управлению результатами / А.М. Лавров. - М.: КомКнига, 2005. - 555 с.: табл.
8. Масгрейв Р.А. Государственные финансы: теория и практика: Пер.с англ. / Р.А. Масгрейв, П.Б. Масгрейв; Общ. ред. Т.Г. Нестеренко, Р.Е. Артюхин, В.Д. Дзгоев. - М.: Бизнес Атлас, 2009. - 716 с.
9. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: Проблемы развития конституционно-правовой модели / Н.Л. Пешин. - М.: СТАТУТ, 2007. - 461 с.
10. Таксир К.И. Актуальные проблемы укрепления региональных финансов/ Науч. ред. Н.Г. Сычев, К.И. Таксир, Академия бюджета и казначейства МФ РФ и др. - М.: Финансы, 2004. - 416 с.: ил.
11. Федорович В.А., Патрон А.П. США: государство и экономика – М.: Международные отношения, 2007.
12. Финансово-экономические проблемы муниципальных образований / Под ред. д.э.н., проф. Н.Г. Сычева и д.э.н., проф. К.И. Таксира. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 704 с.
13. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учебное пособие / Под ред. проф. В.В. Карчевского – М.: Вузовский учебник, 2011.

## *Кафедра управления государственными и муниципальными заказами*

### Тема 1. Нормативная правовая база и основные положения о государственных и муниципальных закупках

* Основные принципы, понятия и термины, применяющиеся в российской системе закупок для государственных и муниципальных нужд, цели и задачи создания и функционирования контрактной системы, информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.

### Тема 2. Государственный и муниципальный заказчик и его подразделения ответственные за закупки

* Субъекты закупочной деятельности со стороны заказчика.
* Понятие и виды государственных и муниципальных заказчиков.
* Подразделения заказчика ответственные за проведение закупок: руководитель заказчика и уполномоченные им лица, контрактная служба заказчика, контрактный управляющий, комиссии по осуществлению закупок. Специализированная организация.
* Реализация принципа профессионализма заказчика при проведении закупок.

### Тема 3. Обоснование закупок и планирование закупок

* Понятие и порядок формирования планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков.
* Порядок обоснования закупки. Содержание нормирования в сфере закупок.
* Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

### Тема 4. Требования к участникам закупки и техническое задание на закупку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

* Формулирование требований к участникам закупки.
* Общие и специальные требования к участникам закупки и обязанностей участников закупки по подтверждению своего соответствия таким требованиям. Проблемы формулирования требований к участникам закупки, в том числе в части требования о соответствии деятельности участника закупки по поставкам товара, выполнению работ, оказанию услуг, являющихся предметом закупки, требованиям законодательства Российской Федерации. Виды таких требований.
* Группы участников закупки, которым предоставляются преимущества при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. Порядок предоставления таких преимуществ

### Тема 5. Способы определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд

* Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), основная характеристика, отличительные особенности.
* Открытые конкурсы, особенности проведения конкурса с ограниченным участием, особенности проведения двухэтапного конкурса.
* Электронные аукционы.
* Запрос котировок и запрос предложений.
* Антидемпинговые механизмы при проведении конкурсов и аукционов.
* Обеспечение заявки на участие в конкурсе и аукционе.

### Тема 6. Государственный и муниципальный контракт и обеспечение его исполнения

* Основные термины и понятия государственного и муниципального контракта.
* Структура и обязательные условия контракта.
* Порядок заключения и отказ от заключения контракта.
* Изменение условий контракта.
* Досрочное расторжение контракта. Обеспечение исполнения контрактов.

### Тема 7. Особенности осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц.

* Особенности осуществления закупок отдельными видами юридических лиц.
* Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», цели и принципы законодательного регулирования закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц.

### Тема 8. Требования к проведению закупок отдельными видами юридических лиц. Положение о закупках.

* Подходы к регламентации закупочной деятельности в организации.
* Разработка и принятие Положения о закупках товаров (работ, услуг).
* Основные требования, порядок утверждения.
* Организационные структуры системы размещения заказов, применяемые в корпоративном секторе.

### Основная литература:

1. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»;
4. Кузнецова И.В Учебно–методическое пособие по дисциплине «Управление государственными и муниципальными заказами» (для специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление»). Модуль1. Введение в дисциплину: Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Москва, 2007.
5. Шамрин А. Т., Маслова Н. С., Еременко Н. В. Основные результаты закупочной деятельности в рамках контрактной системы в 2014 году // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 40. С. 40-55.
6. Управление закупками и поставками / М.Р. Линдерс. – Москва: Юнити-Дана, 2013. – 751 с.
7. Государственные закупки и конкуренция: учебное пособие / В. А. Галанов, О. А. Гришина, С. Р. Шибаев. - Москва : ИНФРА-М, 2010
8. Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики / Н.В. Афанасьева; М-во образования и науки Российской Федерации, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования Сев.-Зап. гос. заочный технический ун-т. Санкт-Петербург, 2009. – 160 с.
9. Кузнецов К.В. «Коллегиальные решения. Особенности работы закупочных комиссий по 44-ФЗ» // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 40. С. 81-87.
10. Маслова Н. С. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Практические рекомендации // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2014. № 35
11. Белогурова Е.Б.. «Проблемные вопросы централизации закупки в рамках контрактной системы» 2014 № 37 С.36-39
12. Сакалова Р.М. Планирование закупок для государственных и муниципальных нужд: анализ нового законодательства // Молодой ученый. 2014. № 1. С. 251-254;
13. Белов В.Е. Планирование в контрактной системе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 11. С. 16-21.
14. Шиповальникова Ю.Г. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием и двухэтапного конкурса, предусмотренные законом о контрактной системе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 11. С. 27-31
15. Бурков А. В. Новый этап электронизации государственных закупок. // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 391. Рыжова Н.Б. Электронные торги - шаг к формированию единого экономического пространства // Финансы и кредит. 2013. № 2. С. 47-53
16. Еременко Н. В., Зарипов И. Р. ОБЗОР ЖАЛОБ на действия (бездействие) операторов электронных площадок // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 40. С. 132-137.
17. Бурков А. В. Подводные камни электронных торгов // Госуслуги: планирование, учет, налоги. 2012. № 8. С. 65-69.
18. Маслова Н. С. Запрос предложений в практическом применении // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2014. № 38. С. 88-93.
19. Бутов Ф.С. Запрос котировок: прошлое и настоящее // В сборнике: Рынки и институты в процессе эволюции хозяйственных порядков Под общей редакцией О.С. Белокрыловой. Ростов-на-Дону, 2013. С. 185-191;
20. Чернышов М. 44-ФЗ: определение поставщика (подрядчика, исполнителя) запросом котировок // Самоуправление. 2014. № 4. С. 21-23
21. Архалович О.В. Запрос котировок по измененным правилам - новые возможности или новые проблемы // Юрист. 2014. № 12. С. 11-15.
22. Евсташенков А.Н. Запрос предложений при закупке лекарственных средств в соответствии с законом о контрактной системе // Здравоохранение. 2013. № 11. С. 40-47;
23. Серажетдинов Р. Р. Односторонний отказ. Теория и практика закупок // Московские торги. 2014. № 11
24. Гапанович А.В. Особенности исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту // Право и экономика. 2013. № 2 (300). С. 10-16
25. Дадаев Р.В. Типовые государственные контракты // Юрист. 2014. № 12. С. 21-23
26. Серажетдинов Р. Р. Существенность нарушения при расторжении контракта в одностороннем порядке // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2013. № 32. С. 136-144.
27. Цыганков С.С., Наливайко С.В. Модернизация механизмов обеспечения исполнения контракта в контексте перехода к контрактной системе в сфере госзаказа // Научная перспектива. 2013. № 5. С. 54-57.
28. Надеин В.В. Обеспечение исполнения обязательств по муниципальному контракту // Юридические исследования. 2013. № 3. С. 57-60
29. Шульга И.Е., Елисеев А.Н., Кузнецова Т.А. Институциональная альтернатива обеспечения качества продукции и точного исполнения контракта // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. 2014. № 4. С. 3-20.
30. О требованиях к закупкам товаров, работ, услуг (Н.В. Герасимова, «Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение», № 11, ноябрь 2011 г.)
31. Положение о закупке: рекомендации по разработке (Д.Е. Зайков, «Руководитель автономного учреждения», № 3, март 2012 г.)
32. Дыкин А.Ю. Разработка «Положения о закупках» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». - Система ГАРАНТ, 2011 г.
33. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ;

**ДИСЦИПЛИНА «УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫХ ОТРАСЛЯХ»**

*Кафедра управления и экономики здравоохранения*

**Тема 1. Понятие социально-значимых отраслей. Формы организаций в социально-значимых отраслях.**

* Состав отраслей социальной сферы. Общие признаки отраслей социальной сферы. Понятие социально-значимых отраслей, их состав. Аспекты рассмотрения социально-значимых отраслей (организационно-технологический; социально-организационный; экономический, социально-культурный; политический).
* Коммерческие и некоммерческие организации. Рыночный, общественный и третий секторы экономики. Экономические формы организаций в общественном секторе. Организационно-правовые формы коммерческих и некоммерческих организаций в России. Тенденции развития форм государственных организаций в социальной сфере. Типы государственных учреждений.

**Тема 2. Основы организации здравоохранения. Особенности экономических отношений в здравоохранении**

* Масштабы отрасли. Типы и уровни оказания медицинской помощи. Виды медицинских организаций. Технологические связи в системе здравоохранения.
* Специфика рынка медицинских услуг. Общие принципы медицинского страхования. Изъяны рынка медицинского страхования. Способы ослабления и преодоления изъянов рынка медицинских услуг и изъянов рынка медицинского страхования.

**Тема 3. Системы финансирования здравоохранения. Функциональный анализ систем здравоохранения**

* Типы систем по источнику финансирования. Система частного финансирования. Система бюджетного финансирования. Система обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование: основные характеристики, установление размера страховой премии.
* Функции формирования средств, объединения средств, покупки медицинской помощи. Механизмы формирования средств из государственных источников. Механизмы формирования средств из частных источников. Механизмы объединения средств в системах здравоохранения.

**Тема 4. Механизмы реализации функции коллективной закупки медицинской помощи**

* Понятие функции коллективной закупки медицинской помощи. Предварительный и ретроспективный принцип оплаты медицинской помощи. Предварительные и ретроспективные методы оплаты амбулаторной и стационарной помощи: достоинства и недостатки. Индивидуальные и общие тарифы. Полные и неполные тарифы. Тарифы по отдельным диагнозам и укрупненные тарифы.
* Рекомендуемые стратегии изменения методов оплаты медицинской помощи и подходов к тарификации медицинских услуг. Зарубежный и отечественный опыт использования инновационных методов оплаты медицинской помощи.

**Тема 5. Опыт реформирования здравоохранения в постсоциалистических и западноевропейских странах: значение для России**

* Организация и финансирование медицинской помощи в Эстонии, Республике Чехии, Кыргызстане, Великобритании и Германии.
* Достоинства и недостатки.
* Возможности использования в практике российского здравоохранения.

**Тема 6. Организация управления здравоохранением в Российской Федерации**

* Принципы организации советской системы здравоохранения (системы Семашко). Изменения в организации оказания медицинской помощи в 90-е и 2000-е годы.
* Децентрализация управления здравоохранением в 90-е годы. Структура органов управления здравоохранением. Современное распределение полномочий в управлении здравоохранением между федеральными и региональными органами власти и органами местного самоуправления.
* Права граждан в области охраны здоровья. Государственные гарантии бесплатного оказания медицинской помощи.
* Программный метод управления. Программа дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан ( с 2005 г.). Национальный проект «Здоровье» (2006-2014). Региональные программы модернизации здравоохранения (2011-2013). Государственная программ Развитие здравоохранения (2013-2020 гг.)

**Тема 7. Система обязательного медицинского страхования в Российской Федерации**

* Переход на обязательное медицинское страхование (ОМС): цели и главные ожидания.
* Субъекты и участники системы ОМС.
* Базовая и территориальные программы ОМС.
* Особенности введения ОМС в 90-е годы.
* Территориальные различия в организации ОМС.
* Проблемы созданной системы ОМС.
* Модернизация системы ОМС с 2011 г.: цели, содержание, последовательность изменений.
* Управление в системе ОМС.

**Тема 8. Зарубежный опыт и уроки реформирования системы здравоохранения**

* Подведение итогов семинаров по теме 5.
* Новые процессы в зарубежном здравоохранении: роль планирования, новая роль договорных отношений, новые методы оплаты медицинской помощи. Рыночные реформы в западноевропейских странах.

**Тема 9. Опыт, уроки и перспективы реформирования российского здравоохранения**

* Наиболее важные реформы. Нерешенные проблемы. Направления модернизации здравоохранения, реализуемые Правительством РФ. Дополнительные предложения о перспективных направлениях изменений в организации, управлении и экономике здравоохранения.

**Тема 10. Особенности структуры систем образования в разных странах**

* Уровни образования в разных странах. Формы и методы обучения. Типы и специфика различных образовательных институтов. Миссия и функции образования. Роль образования в социально-экономическом развитии страны, регионов, городов.

**Тема 11. Обеспечение качества и эффективности образования.**

* Понятие качества образования. Методы оценки качества образования в России и за рубежом. Роль оценки качества образования в образовательной политике.
* Понятие эффективности в образовании. Предмет, проблематика и задачи оценки эффективности деятельности образовательных учреждений. Механизмы и модели оценки эффективности деятельности образовательных учреждений. Роль эффективности деятельности образовательных учреждений в управлении образованием.

**Тема 12. Опыт, уроки и перспективы реформирования образовательных систем.**

* Основные положения закона «Об образовании в Российской Федерации».
* Основные этапы развития системы образования в России.
* Ключевые реформы образовательных российских и зарубежных образовательных систем.
* Субъекты образовательной политики в Российской Федерации.
* Ключевые тенденции развития образования в России и мире

**Основная литература:**

1. Платон. Диалог «Протагор».
2. Коменский Ян Амос: Учитель учителей («Материнская школа», «Великая дидактика» и др. произв. с сокращ.). М.: Карапуз, 2009.
3. Высшее образование в России. Аналитический доклад. Коллектив авторов под руководством проф. В.Л.Глазычева. 2004 г.
4. Шишкин С.В. Экономика социальной сферы: Учебное пособие. М.: ГУ-ВШЭ, 2003.
5. Шишкин С.В. Реформа финансирования российского здравоохранения. М.: Теис, 2000. С. 40-98. http://www.iet.ru/publication.php?folder-id=44&category-id=116&publication-id=1733
6. Экономика здравоохранения. / Науч. ред.: Колосницына М. Г., Шейман И. М., Шишкин С. В. М.: Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2009
7. Ле Гранд Дж., Проппер К., Смит С. Экономический анализ социальных проблем: учебное пособие. Пер. с англ. М.: Изд. Дом Высшей школы экономики, 2013, сс. 14-42.
8. Канишевская Н. В., Рудник Б.Л., Шишкин С.В., Якобсон Л. И. Правовые основы функционирования некоммерческого сектора: проблемы, направления совершенствования / Отв. ред.: Б.Л. Рудник, Л. И. Якобсон. М. : Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2009, сс. 25-44.
9. Хайруллина И.С. Выбор типов учреждений здравоохранения: обоснование, возможности и угрозы. М.: ИД «Менеджер здравоохранения», 2011, сс. 104-191.
10. Финансирование здравоохранения: альтернативы для Европы./Ред. Моссиалос Э., Диксон А., Фигейрас Ж., Кутцин Д./ Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2002. С. 1-33. <http://www.who.dk/observatory/Publications/20020524_21>
11. Салтман Р.Б, Фигейрас Дж. Реформы системы здравоохранения в Европе. Анализ современных стратегий. Пер. с англ. М.: Геотар Медицина, 2000
12. Шейман И. М., Ахметзянов А. Р.. Модернизация способов оплаты медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации, 2013. № 5. C. 30—39.
13. Шпаковская Л. Л. Политика высшего образования в Европе и России. СПб. : НОРМА, 2007.Education Today 2013. THE OECD PERSPECTIVE
14. Страновые обзоры по выделенным странам, подготовленные WHO Health Policy and Health systems Observatory <http://www.who.dk/observatory/>
15. AN AVALANCHE IS COMING, Higher education and the revolution ahead. Michael Barber, Katelyn Donnelly, Saad RizviMarch 2013.

**Дополнительная литература:**

1. Федеральный 3акон «Об обязательном медицинском страховании». Ноябрь 2010 г.
2. Диксон А., Фигейрас Ж., Кутцин Д./ Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2002. С. 1-33.
3. Дюркгейм Э. Социология образования / Под ред. В. С. Собкина и В. Я. Нечаева -- М.: ИНТОР, 1996.
4. Ньюмен Дж. Г. Идея университета / пер. с англ. С. Б. Бенедиктова. – Минск: Изд-во БГУ, 2006. – 208 с. – (Universitas).
5. Обзор социальной политики в России. Начало 2000-х Под ред. Т.М.Малевой. /М.: НИСП, 2007
6. Шейман И.М. Реформа управления и финансирования здравоохранения. М.: Русь, 1998. Главы 1-3.
7. Шейман И.М. Первый опыт реализации системы «поликлиника-фондодержатель». Журнал «Менеджер здравоохранения» № 5 2011 г. 0,8 п.л.
8. Шейман И.М. Опыт реформирования здравоохранения Эстонии: что интересно для России? // Здравоохранение, 2011, №№ 5 и 6.
9. Финансирование здравоохранения: альтернативы для Европы./Ред. Моссиалос Э., Диксон А., Фигейрас Ж., Кутцин Д./ Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2002. С. 1-33. <http://www.who.dk/observatory/Publications/20020524_21>

**ДИСЦИПЛИНА «ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ»**

*Кафедра управления развитием территорий и регионалистики*

**Тема 1. Региональная экономика в системе наук. Предмет, основные задачи и методы исследования**

* Теоретические основы региональной экономики и регионального управления. Региональный экономический рост: теория и практика. Индустриальное и инновационное развитие городской экономики. Региональная ответственность и федерализм. Проблемы регионального управления миграцией, социальной сферой, окружающей средой, энергетикой, транспортом, инвестициями и инфраструктурой. Развитие и реализация региональных программ на всех уровнях власти. Методы размещения производства и государственного регулирования регионального роста.

**Тема 2. Регион как объект хозяйствования и управления**

* Понятие региона. Соотношение понятий регион, район, территория. Особенности физико-географического положения России и их влияние на социально-экономическое развитие страны и ее отдельных регионов. Историко-географические этапы изменения экономико-географического положения России на карте мира. Типы экономико-географического положения регионов. Влияние политико-географического положения регионов на их социально-экономическое развитие. Этапы формирования российской территории. Административно-территориальное устройство России. Субъекты Российской Федерации. Национально-территориальный принцип административного устройства РФ и проблема сепаратизма.
* Федеративное устройство и экономическое районирование России. Новые изменения в политико-административном делении страны. Федеральные округа. Хозяйственные интересы и федерализм. Межрегиональные и внутрирегиональные экономические отношения. Ключевые проблемы социально-экономического развития регионов России. Механизмы управления региональным развитием. Перспективы социально-экономического развития регионов России.

**Тема 3. Эмпирические исследования пространства. Анализ и учет регионального экономического роста**

* Экономическое развитие регионов России. Основные результаты экономической политики и регионального развития в прошлом (1991-2013). Факторы регионального роста: управление, демография, география, урбанизация и торговля. Важность использования методологии для понимания регионального развития с точки зрения управления развитием экономики и транспортной инфраструктуры городов.
* Регион как объект макроэкономического анализа. Важнейшие индикаторы уровня макроэкономического развития региона. Соотношение экономических и социальных индикаторов развития региона. Проблемы интегральной оценки социально-экономического развития региона. Региональный рынок и его оценка. Валовой региональный продукт (ВРП) и его производные: методики и проблемы расчета. Отраслевая структура хозяйства региона. Межотраслевой баланс. Инвестиционная активность региона. Показатели социальной эффективности хозяйствования в регионе. Потребительский спрос в регионе.

**Тема 4. Отечественная и зарубежная школы региональных экономических исследований**

* Теории пространственной организации хозяйства региона (И. фон Тюнена, А. В. Лаунхардта Вебера В. Кристаллера, А.Лёша). Рассмотрение важности региональной тематики для экономики государства в теоретической и эмпирической литературе: российский и зарубежный опыт. Теории государственного регулирования регионального экономического роста. Актуальность для специалистов стимулирование регионального развития, роли управления в региональном росте, методов оценки инвестиционного потенциала регионов России. Анализ управления региональными диспропорциями на федеральном и региональном уровне. Эффективность и результативность региональной политики. Антикризисная региональная политика: настоящее и будущее.

**Тема 5. Факторы пространственной организации хозяйства региона**

* Природные, экономические и социальные факторы размещения хозяйства. Типы пространственных структур российских регионов: очаговый, рассеянный, равномерно-узловой, агломерационно-узловой.
* Природно-ресурсный потенциал, его экономическая оценка и особенности размещения. Ресурсообеспеченные и ресурсодефицитные регионы страны. Характеристика отдельных видов природных ресурсов: земельных, минеральных, водных, биологических, рекреационных. Территориальные сочетания природных ресурсов. Влияние природных условий и ресурсов на территориальную организацию и развитие регионального хозяйства.
* Региональные системы расселения. Процессы урбанизации и их влияние на развитие регионов страны. Соотношение численности городского и сельского населения по регионам. Крупнейшие города и городские агломерации. Значение малых и средних городов в развитии регионов.
* Инфраструктура (транспортная, производственная, социальная, финансово-банковская, торгово-биржевая, информационно-коммуникационная и др.) и ее роль в региональном развитии. Территориальные различия в уровне развития инфраструктуры и оценка инфраструктурной оснащенности регионов.
* Рыночные факторы регионального развития: покупательная способность населения и спрос на потребительские товары и услуги, конкурентоспособность, инновационный потенциал региона, либерализация внешнеэкономических связей. Сравнительная оценка инвестиционной привлекательности отдельных регионов страны. Территориальная структура инвестиций.

**Тема 6. Анализ регионального роста и межрегиональное неравенство**

* Особенности межрегионального разделения труда в России. Определение уровня отраслевой специализации и открытости хозяйства субъектов РФ. Важнейшие отрасли специализации хозяйства регионов Европейской части России. Азиатская Россия и ее роль в экономике страны. Экономико-географическое районирование Сибири. Территориальные различия в условиях формирования региональных рынков России. Социально-экономическое неравенство российских регионов как фактор сепаратизма. Проблемные регионы. Меры государственной поддержки развития депрессивных и отсталых регионов. Процессы региональной интеграции и дезинтеграции. Межрегиональные ассоциации и их роль в укреплении межрайонных экономических связей и формировании единого экономического пространства. Территориальные пропорции национальной экономики. Сравнительная характеристика природно-ресурсного, трудового, производственно-технического, научного и социально-экономического потенциалов регионов России.

**Тема 7. Трудовой и демографический потенциал регионов. Развитие социальной инфраструктуры регионов**

* Региональные особенности демографических процессов в РФ. Территориальные различия в половозрастной структуре населения. Региональные различия в плотности населения страны и факторы, их обусловливающие. Рынки труда и занятость регионов России, их характеристика. Влияние миграции на формирование регионального рынка труда. Основные направления и масштабы трудовой миграции в страны, принимающие мигрантов и отдающие мигрантов. Современная миграционная ситуация в России и ее регионах. Современная демографическая и миграционная политика. Сфера социальных услуг регионов России: показатели и особенности современного развития. Социальная политика в РФ: федеральный, региональный, муниципальный уровень. Система показателей и факторы, определяющие качество и уровень жизни. Уровень жизни населения в России и его территориальная дифференциация. Основные социально-экономические показатели бюджетов домохозяйства. Денежные доходы и расходы домохозяйств в регионах России.

**Тема 8. Региональная политика и принципы эффективной организации управления экономикой региона**

* Понятие «региональной политики». Цели и задачи региональной политики в РФ. Анализ зарубежного опыта формирования и реализации региональной политики. Факторы, оказывающие влияние на формирование региональной политики. Механизмы и инструменты реализации региональной политики. Административные и экономические методы. Стратегические цели региональной политики государства. Регулирование кризисных процессов. Содержание и основные направления региональной политики федерального центра и органов регионального управления.

**Тема 9. Основы территориального планирования: российский и зарубежный опыт**

* Понятие территориального планирования. Взаимосвязь стратегического и территориального планирования. Система документация по территориальному планированию и планировке территории как основной инструмент управления развитием территории. Зарубежный опыт территориального планирования. Регламенты и ограничения использования территории. Механизм повышения инвестиционной привлекательности и эффективности использования территории регионов.

**Тема 10. Региональные финансы. Бюджетно-налоговая политика**

* Региональные финансы России: современные проблемы и возможности федерального финансирования региональных потребностей. Проблемы ограничения регионального финансирования. Субсидирование государственных и региональных программ, в том числе бюджетное. Распространение коммерческих финансовых учреждений в качестве источника расширения рынка в регионах. Важность структуры торговли в содействии региональному развитию. Принципы построения бюджетной системы РФ, ее многоуровневость и многоплановость. Сущность межбюджетных отношений между различными уровнями государственного управления. Соотношения бюджетов различных уровней. Понятие консолидированного бюджета. Анализ структуры доходов и расходов региональных бюджетов. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов. Бюджетирование, ориентированное на результат. Направления совершенствования бюджетной системы.

**Тема 11. Государственные программы как важный элемент развития регионов. Конкурентоспособность регионов РФ**

* Нормативная и правовая база разработки, реализации государственных программ. Зарубежный опыт разработки и реализации региональных целевых программ. Мониторинг реализации государственных программ и механизмы их актуализации. Методы оценки эффективности реализации региональных целевых программ (финансовые и нефинансовые индикаторы). Планирование состава и реализация целевых программ на основе приоритетов регионального развития. Планирование и осуществление бюджетных расходов по региональным целевым программам
* Понятие конкурентоспособности региона. Теоретические основы конкурентоспособности региона. Факторы и показатели конкурентоспособности регионов. Оценка конкурентоспособности региона: отечественный и зарубежный опыт. Основные направления повышения конкурентоспособности регионов.

**Тема 12. Кластеры и их роль в развитии экономики регионов: зарубежный опыт и отечественная практика**

* Суть кластерного подхода стимулирования регионального экономического развития и его отличие от традиционного отраслевого. Кластерная теория М. Портера.Географическая составляющая в кластерном подходе. Пространственные и внепространственные кластеры. Понятия: «промышленный кластер», «региональный кластер», «территориальный кластер». Ограниченность практического применения кластерной теории. Риски усиленной кластеризации региональной экономики. Территориальные кластеры как инструмент стимулирования развития регионов. Эффекты применения кластерного подхода в региональной экономической политике. Влияние кластерных структур на повышение конкурентоспособности экономики страны и ее регионов. Зарубежный опыт территориальной организации кластерных систем. Кластерный подход в управлении экономикой различных государств (Итальянская, Японская, Финская, Североамериканская, Индийско-Китайская модели формирования кластеров). Особенности программ поддержки территориальных кластеров в странах Европейского союза. Отечественный опыт территориальной организации кластерных систем на федеральном и региональном уровнях. Общие черты и отличия модели территориально-производственных комплексов и кластеров. Предпосылки формирования в регионе кластеров. Территорий инновационного развития и объекты инновационной инфраструктуры как центры концентрации и точки формирования кластерных инициатив. Потенциал территориально-производственных комплексов, наукоградов, особых экономических зон, технопарков в качестве инструментов кластеризации региональной экономики. Пилотные инновационные территориальные кластеры Российской Федерации.

**Тема 13. Формирование имиджа регионов России: опыт, проблемы и перспективы. Роль территориального имиджа в экономическом развитии страны**

* Новые управленческие технологии и методы развития региона, в том числе маркетинговые. Понятия имиджа, брэндинга региона и территориального маркетинга. Цели и задачи формирования имиджа региона. Принципы разработки регионального имиджа. Продвижение имиджа региона, его роль в повышении инвестиционной привлекательности территории и конкурентоспособности региона

**Тема 14. Основы региональной экологической политики**

* Значение и учет экологических факторов в развитии регионального хозяйства. Экологическая оценка территориальной и отраслевой структуры хозяйства России и ее регионов. Экологическая политика в России и её эффективность. Экологические аспекты интеграции России в мировую экономическую систему. Участие России в генерации и решении глобальных и региональных экологических проблем. Эколого-экономическое районирование России. Химическое загрязнение территории России и её регионов. Радиационное загрязнение территории России. Районы экстремальных экологических ситуаций и зоны экологического бедствия. Экологическая обстановка и здоровье населения в регионах России. География экогенных заболеваний. Экологическая оптимизация территориального планирования. Прогнозы развития экологической обстановки в России и ее регионах.

**Основная литература:**

1. Абашкин В. Л., Артемов С. В., Гершман М. А., Гохберг Л. М., Киндрась А. А., Куценко Е. С., Рудник П. Б., Шадрин А. Е. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации: направления реализации программ развития / Под общ. ред.: Л. М. Гохберг, А. Е. Шадрин. М. : НИУ ВШЭ, 2015;
2. Ильина И. Н., Леонард К. С., Лопатников Д. Л., Хорева О. Б. и др. Региональная экономика и управление развитием территорий. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Под общ. ред.: Ф. Т. Прокопов. М. : Юрайт, 2016;
3. Лексин В. Н., Швецов А. Н. Государство и регионы: Теория и практика государственного регулирования территориального развития / Издание 6-е, стереотипное. М.: Либроком, 2012;
4. Лексин. В.Н. Федеративная Россия и ее региональная политика. – М.: ИНФРА-М, 2008;
5. Портер М.Э. Конкуренция: Пер. с англ. — М.: Издательский дом Вильямс, 2005;
6. Региональное развитие и региональная политика России в переходный период/ ред. С.С. Артоболевский, О.Б. Глезер, М.: Изд-во МГТУ им. Баумана, - 2011;
7. Региональная экономика: учебник для академического бакалавриата / под ред. Е. Л. Плисецкого, В. Г. Глушковой. — М.: Издательство Юрайт, 2014;
8. ФЗ РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ;
9. ФЗ РФ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ;
10. Andy Pike, Andres Rodriguez-Pose, John Tomaney (2006). Local and Regional Development. Taylor & Francis;
11. AnnaLee Saxenian (2006). The New Argonauts. Regional Advantage in a Global Economy. Harvard University Press;
12. Paul Krugman (1997). Development, Geography, and Economic Theory. Massachusetts Institute of Technology.

**ДИСЦИПЛИНА «ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА»**

*Кафедра экономики и управления в негосударственных некоммерческих организациях*

**Тема 1. Определение понятия гражданского общества. Соотношение понятий «гражданское общество», «некоммерческий сектор» и «третий сектор»**

* Многообразие подходов к определению понятия гражданского общества. Понимание гражданского общества как сферы человеческой деятельности за пределами семьи, государства и рынка, которая создается индивидуальными и коллективными действиями, нормами, ценностями и социальными связями, и выполняет ряд специфических функций. Теоретические подходы к изучению гражданского общества. Подходы к определению структуры гражданского общества. Институты и практики гражданского общества. Ценности гражданского общества.

**Тема 2. Функции гражданского общества**

* Социализирующая функция гражданского общества. Нормы и ценности гражданского общества. Институты и практики гражданского общества, оказывающие социализирующее воздействие на индивидов. Волонтерство и его роль в социализации индивидов. Мотивы и барьеры участия в добровольчестве. Мобилизационная функция и общественные движения. Основные теоретические подходы к изучению общественных движений: теории коллективного поведения, мобилизации ресурсов, политического процесса, теории новых общественных движений. Анализ факторов формирования движений, динамики их развития и социальных изменений, возникших в результате их деятельности на примере российских и западных общественных движений. Сервисная функция. Роль НКО в решении социальных проблем. Субъектная роль негосударственных некоммерческих организаций на рынке социальных услуг. Функции артикуляции, защиты и контроля. Понятие, виды, субъекты и объекты общественного контроля. Проблемы реализации общественного контроля. НКО как субъекты независимой оценки. Гражданское общество как сфера формирования общественного мнения. Понятие общественности.

**Тема 3. Третий сектор как институт гражданского общества. Основные признаки организаций третьего сектора**

* Теоретическое понятие социального института, основные характеристики и функции. Особенности институциональной структуры гражданского общества в России и за рубежом. Третий сектор как институт гражданского общества. Институты и практики гражданского общества: общее и особенное. Особенности и отличия НКО по сравнению с другими видами организаций. Виды и типы некоммерческих организаций в России и за рубежом..

**Тема 4. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций: общая характеристика, особенности современного этапа правового регулирования**

* Правовые основы деятельности некоммерческих организаций в России. Система и структура законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций в России. Общая характеристика организационно-правовых форм НКО, предусмотренных российским законодательством. Корпоративные и унитарные некоммерческие организации. Особенности отдельных организационно-правовых форм НКО в России. Членские организации и особенности их функционирования. Фонды как особый вид НКО. Основные характеристики и различия в деятельности фондов (частные, фандайзинговые, фонды местных сообществ, фонды целевого капитала) в нашей стране.

**Тема 5. Особенности правового статуса и регулирования благотворительных организаций, социально ориентированных организаций, организаций – исполнителей общественно полезных услуг, организаций, выполняющих функции иностранного агента.**

* Социально ориентированные некоммерческие организации и организации общественной пользы. Сходства и отличия статусов. Особенности правового статуса благотворительных организаций в России и за рубежом. Правовой статус некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: критерии, порядок включения в специальный реестр и исключения.

**Тема 6. Приоритеты и формы государственной поддержки некоммерческих организаций в России.**

* Взаимодействие государства и гражданского общества: теоретическое обоснование. Нормативная правовая база и формы взаимодействия государственных органов власти и негосударственных некоммерческих организаций. Государственная поддержка социально ориентированных НКО в России. Организации общественной пользы. Предпосылки развития государственной поддержки некоммерческих организаций. Приоритеты государственной политики в сфере некоммерческих организаций. Формы поддержки некоммерческих организаций. Поддержка социально ориентированных НКО на федеральном уровне. Предоставление субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Тема 7. Регулирование вопросов, связанных с поддержкой социально ориентированных некоммерческих государственных организаций на региональном уровне. Механизмы поддержки некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации**

* Полномочия федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации по поддержке некоммерческих организаций.
* Региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Регулирование вопросов, связанных с поддержкой социально ориентированных НКО на региональном уровне (критерии оценки региональных программ). Механизмы поддержки некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации.

**Тема 8. Меры по расширению участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере. Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»**

* Совершенствование условий деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации. Меры по расширению участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере. Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

**Тема 9. Благотворительность как ресурс социально-экономического развития территорий.** **Добровольчество и денежные пожертвования: понятия и технологии**

* Добровольчество как социокультурное явление. Мотивации добровольчества. Социально-экономические преимущества добровольчества. Законодательное определение понятий «доброволец» и «волонтер». Правовые способы участия добровольцев и волонтеров в деятельности некоммерческих организаций в России. Практика государственной поддержки добровольчества и волонтерства в России и зарубежных странах.

**Тема 10. Технологии социального проектирования в некоммерческих организациях.**

* Технология социального проектирования. Место и роль проекта в деятельности НКО. Определение необходимости проекта для решения социальных проблем. Инструменты анализа проблем, для решения которых предназначен проект. Управленческий цикл проекта. Структура проекта. Планирование. Постановка целей и задач. Ожидаемые результаты. Планирование рисков. Логическая матрица проекта. Инструменты управления проектами.

**Основная литература:**

1. Беневоленский В.Б. , Шмулевич Е.О. Государственная поддержка социально ориентированных НКО: зарубежный опыт // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013, № 3. – С. 150-175.
2. Вовлеченность населения в неформальные практики гражданского общества и деятельность НКО: региональное измерение/ И.В. Мерсиянова, И.Е. Корнеева; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2011.
3. Громова М. Н., Мерсиянова И. В. [Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности](https://publications.hse.ru/view/180199546) // Гражданское общество в России и за рубежом. 2016. № 1. С. 44-47.
4. Дидикин А.Б. [Правовые формы участия граждан в общественном контроле](http://elibrary.ru/item.asp?id=23205960) // Гражданское общество в России и за рубежом. 2015. [№ 1](http://elibrary.ru/contents.asp?issueid=1380759&selid=23205960). с. 21-24.
5. Думназев Д.А.. Негосударственный некоммерческий сектор и его место в производстве социальных услуг // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2013. № 1(79). С. 93-95.
6. Ежегодный доклад о состоянии и развитии благотворительных фондов в России, Форум доноров, 2014, 2015.
7. Ефремов С.В. Оценка готовности региональных органов власти привлекать независимых поставщиков социальных услуг // Вопросы государственного и муниципального управления. 2013. № 1. С. 102–122.
8. Здравомыслова Е.А. Социологические подходы к анализу общественных движений // Социологические исследования, № 7. 1990.
9. Косова У.П. Мотивация волонтерской деятельности // Вестник КРАУНЦ. Гуманитарные науки. – 2012, №2 (20). URL: http://cyberleninka.ru/article/n/motivatsiya-volonterskoy-deyatelnosti (дата обращения: 28.09.2014).
10. Логинова Н. В. Добровольчество как социокультурное явление: от теории к осмыслению молодежных практик // Педагогическое образование в России. – 2012, № 6. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/dobrovolchestvo-kak-sotsiokulturnoe-yavlenie-ot-teorii-k-osmysleniyu-molodezhnyh-praktik (дата обращения: 28.09.2014)
11. Мерсиянова И.В., Корнеева И.Е. Вовлеченность населения в неформальные практики гражданского общества и деятельность НКО: региональное измерение. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: НИУ ВШЭ,2011.
12. Мерсиянова И.В. Определение понятия "гражданское общество": опыт систематизации // Гражданское общество в России и за рубежом. 2011. № 4.
13. Мерсиянова И.В. Факторы вовлеченности россиян в добровольческую деятель-ность//Гражданское общество в России и за рубежом. 2011. №. 2. С. 39-45.
14. Мерсиянова И.В., Якобсон Л.И. Сотрудничество государства и структур гражданского общества в решении социальных проблем // Вопросы государственного и муници-пальногоуправленияю. – 2011, № 2.
15. Милославская Д.И., Шумбурова О. В., [Иванова Н.В.](http://www.hse.ru/org/persons/14264905) [Статус организаций общественной пользы в законодательстве различных стран](http://publications.hse.ru/view/135261193) // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1. С. 33-52.
16. Пашков О.В. Об общественном контроле (контроле со стороны населения) местного самоуправления в зарубежных странах // Закон и право. 2013. [№ 11](http://elibrary.ru/contents.asp?issueid=1147601&selid=20391212). С. 55-57.
17. Полтавская Е.И. О понятии «социальный институт» // Социологические исследования. 2009. №3. С.68-71.
18. Потенциал и пути развития филантропии в России /под ред. И.В. Мерсияновой, Л.И. Якобсона. М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010.
19. Пузырева А. А., Седельникова М. Г., Трутаева А. В. Проблемы формирования рынка социальных услуг: потребности и перспективы // Вестник Омского университета. 2015. № 4. С. 130-136.
20. Рагозина Л.Г. Общественное участие в развитии и контроле качества социальных услуг: опыт России и зарубежных стран // Журнал исследований социальной политики. 2015. т. 13. [№ 1](http://elibrary.ru/contents.asp?issueid=1383499&selid=23273946). с. 97-108.
21. [Справится ли государство в одиночку? О роли НКО в решении социальных проблем: аналитический доклад Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики"](https://publications.hse.ru/view/74090212) / Под общ. ред.: [Л. И. Якобсон](https://www.hse.ru/org/persons/65027), И. В. Мерсиянова. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2012.
22. ТумановаА.С. Концепции гражданского общества западных обществоведов XX века // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2013, № 1.
23. Учебное пособие по разработке и реализации социальных проектов. — М.: Фонд социального развития и охраны здоровья «ФОКУС-МЕДИА», 2007.
24. Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / под ред. Л.И. Якобсона. – М.: Вершина, 2008. – 296 с.
25. Шибаева М.В. Целеполагание в сфере предоставления социальных услуг и его влияние на развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций региона / Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. 2014. № 2.
26. Шматко А.В., Орлова А.В., Клецина А.А., Скворцова А.Я. Подходы и инструменты проектного менеджмента для социально ориентированных НКО. 2012.
27. Якобсон Л.И. «Школа демократии»: формирование «гражданских добродетелей» // Общественные науки и современность . 2014, № 1. С. 93-106.
28. Brinkerhoff, Jennifer M. and Derick W. Brinkerhoff, 2002: Government–Nonprofit Relations in Comparative Perspective: Evolution, Themes and New Directions. Publicadministrationanddevelopment, Vol. 22, pp. 3-18.
29. Cornforth, Chris, John Paul Hayes and SivVangen, 2014: Nonprofit-Public Collaborations: Understanding Governance Dynamics. Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly, published online May 2nd, 2014, pp. 1-21.
30. Muukkonen, Martti, 2009: Framing the Field: Civil Society and Related Concepts. NonprofitandVoluntarySectorQuarterly, Vol. 38, No. 4, pp. 684-700.
31. Salamon L. Putting The Civil Society Sector On The Economic Map Of The World// Annals of Public and Cooperative Economics 81:2 2010 pp. 167-210.

**Дополнительная литература:**

1. Anheier, Helmut K. and Lester M. Salamon (1999). «Volunteering in Cross-National Perspective», Law and Contemporary Problems, Vol. 62, pp. 43-65.
2. Ashley S.R., Van Slyke D.M. (2012). The Influence of Administrative Cost Ratios on State Government Grant Allocations to Nonprofits. Public Administration Review, Vol. 72, Iss. S1, pp. S47–S56.
3. Beth G. (2008). Beyond the Contract: The Scope and Nature of Informal Government–Nonprofit Partnerships. Essays on Privatization and Outsourcing Public Administration Review.
4. Bryant, Christopher G. A., 1993: Social Self-Organisation, Civility and Sociology: A Comment on Kumar's 'Civil Society'. The British Journal of Sociology, Vol. 44, No. 3, pp. 397-401.
5. Gilder, D., Schuyt, T. N. M., Breedijk, M. Effects of an employee volunteering program on the work force: The ABN-AMRO case. Journal of Business Ethics, 2005, 61(2), 143-152.
6. Kumar, Krishan, 1993: Civil Society: An Inquiry into the Usefulness of an Historical Term. The British Journal of Sociology, Vol. 44, No. 3, pp. 375-395.
7. Peloza, J., Hassay, D. N. Intra-organizational volunteerism: Good soldiers, good deeds and good politics. Journal of Business Ethics, 2006, 64(4), 357-379.
8. Salamon L.M. The Tools of Government: A Guide to the New Governance (New York: Oxford University Press, 2002).
9. Snow D. A., Soule S. A., and Kriesi H., Mapping the Terrain in The Blackwell Companion to Social Movements Edited by David A. Snow, Sarah A. Soule, and Hanspeter Kriesi. Blackwell Publishing, 2006.
10. [Беневоленский В. Б.](http://www.hse.ru/org/persons/3670003) [Эволюция институтов третьего сектора в странах Центральной и Восточной Европы в 1990-2000-е годы](http://publications.hse.ru/view/132014483) // Гражданское общество в России и за рубежом. 2014.
11. Благотворительность и КСО в России (по результатам исследований 2014-2015). Электронный бюллетень Evolution and Philanthropy, 2016.
12. Добрынин Н.М. Общественный контроль и власть: политико-правовое и историческое исследование // [Российский юридический журнал](http://elibrary.ru/contents.asp?issueid=533477). 2006. [№ 1](http://elibrary.ru/contents.asp?issueid=533477&selid=11749193). с. 81-88.
13. Клеман К. М., Мирясова О. А., Демидов А. От обывателей к активистам. Зарождающиеся социальные движения в современной России. М.: Три квадрата, 2010. 688 с.
14. [Мерсиянова И. В.](http://www.hse.ru/org/persons/73507), [Корнеева И. Е.](http://www.hse.ru/org/persons/27271496) [«Городское молчание» в Москве: предпосылки и вовлеченность населения в практики гражданского общества](http://publications.hse.ru/view/163952393) // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2015. № 6
15. Мерсиянова И.В.  Права и свободы человека: базовый институт российского общества и восприятие населением  // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. № 2. C. 34-41.
16. Полтавская Е.И. О понятии «социальный институт» // Социологические исследования. 2009. №3. С.68-71.
17. Романов П. В., Ярская-Смирнова Е. Р. Общественные движения в России: точки роста, камни преткновения / Библиотека  Журнала  исследований  социальной политики. М.: ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2009.
18. Румянцева В.Г. Общественный контроль за деятельностью государства: к теории вопроса // История государства и права. 2009. [№ 11](http://elibrary.ru/contents.asp?issueid=598449&selid=12416307). с. 42-48.

**Нормативно-правовые акты**

1. Постановление Правительства Российской Федерации № 713 от 23 августа 2011 г. «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».
2. Приказ Министерства экономического развития РФ от 17 мая 2011 г. № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требовании к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами».
3. Приказ Минэкономразвития России № 465 от 08.09.2011 г. «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».
4. Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / Под ред. Л. И. Якобсона. – М.: Вершина, 2008. – 296 с.
5. Федеральный закон от 05 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» http://www.rg.ru/2010/04/07/nko-dok.html.
6. Федеральный закон от 05 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» http://www.rg.ru/2010/04/07/nko-dok.html.
7. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
8. Федеральный закон от 20 июля 2012 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

**ДИСЦИПЛИНА «УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ»**

*Кафедра теории организаций*

**Тема 1.**

* Место теории организации в системе управленческого знания. Теория организации и менеджмент. Предмет, проблематика и задачи теории организации. Специфика и логика развития теории организации: основные модели и формирование проблематики. Модели организации как искусственной и естественной системы; как закрытой, открытой и частично открытой системы. Универсалистский и ситуационный подходы в теории организации. Организация как трудовой процесс. “Машинная” модель организации. Организация как бюрократия. Организация как община. Организация как система.
* Понятие организации. Свойства и функции организации. Предпосылки и условия возникновения организаций. Типология организаций.
* Понятие внутренней среды организации. Организационная структура как основная составляющая внутренней среды организации. Понятие и основные характеристики организационной структуры. Формализация организационного порядка. Формальная и неформальная структура. Централизация как характеристика организационной структуры. Множественность организационных структур. Линейная, функциональная, линейно-штабная, дивизиональная, матричная, неофункциональная, органическая структуры. Сетевые организации. Проблема поиска оптимальной структуры.
* Контекстуальные переменные как факторы формирования организационной структуры. Субъективные и объективные контекстуальные переменные. Цели организации. Управление между целями. Стратегия организации. Тип стратегии как детерминанта организационной структуры. Размер организации. Технология. Тип персонала. Внутренние и внешние организационные зависимости.
* Понятие внешней среды организации. Внешняя среда как ситуационная переменная. Микро- и макроуровень внешней среды. Понятие целевого окружения. Характеристики целевого окружения: сложность, изменчивость, определенность). Влияние внешней среды на организацию. Внешняя среда государственных организаций.
* Понятие власти. Природа и источники власти. Власть и авторитет. Типы власти. Типы управленцев в организации. Распределение власти в организации. Проблема диапазона контроля. Делегирование полномочий в организации. «Горизонтальное» распределение власти в организации.
* Организационная коммуникация: понятие, направления, средства. Внутриорганизационная коммуникация: каналы и факторы. Основные проблемы коммуникации в организации: пробелы; искажения; перегрузки.
* Проблема конфликта в теории организаций. Функциональность конфликта. Конфликт как источник организационных изменений. Структурные источники конфликта в организации. Проблема разрешения конфликта в организации.
* Функционирование и развитие организации. «Естественность» и «рациональность» в процессах изменения организации. Циклы организационного изменения. Источники, факторы и потенциал организационных изменений. Инновации в организациях. Организационное проектирование. Проблема соотношения намерений, затрат, результатов и последствий в целенаправленном организационном изменении.
* Эффективность и выживание организации как критерии организационного развития. Проблема критериев эффективности организаций. Проблема эффективности государственных организаций.

**Тема 2.**

* Сущность и значимость восприятия для организационного поведения. Социальное восприятие и социальная идентификация: понимание себя и других. Атрибутивный процесс – суждения о причинах чужого поведения. Искажения восприятия: фундаментальная ошибка атрибуции, эффект ореола, ошибка первого впечатление, уподобление себе, избирательность.
* Принципы научения. Понятие о положительном и отрицательном подкреплении. Значение и использование наказания. Метод модификации поведения (управление поведением).
* Понятие личности и можно ли её измерять. Пять больших измерений. Способности - интеллектуальные способности (различные формы интеллекта), физические способности и как они влияют на выполнение работы. Личность и её развитие в организации. Ценности. Формирование установок. Функции установок и их изменения. Удовлетворенность трудом и преданность организации как виды установок; их значение для организационного поведения.
* Потребности как основа мотивационного процесса. Понятие, виды и формы стимулирования. Содержательные, процессуальные теории мотивации: возможности и ограничения практического применения.
* Формальные и неформальные группы. Личность и группа. Групповая структура и роли в группе, групповые нормы. Общие правила управления групповым поведением. Социальная фасилитация и социальная леность.
* Коммуникативное поведение в организации. Типы коммуникаций. Структура коммуникативного процесса. Этапы коммуникативного процесса. Коммуникативные помехи и барьеры; методы их преодоления. Средства и каналы коммуникации. Устная и письменная коммуникации и повышение коммуникативной компетенции.
* Модель рационального принятия решений. 6 этапов рационального принятия решений. Модель ограниченной рациональности и интуитивное принятие решений. Стили принятия управленческого решения, индивидуальные различия принятия решений: директивный, аналитический, концептуальный и поведенческий. Преимущества и недостатки принятия индивидуальных решений. Преимущества и недостатки принятия коллективных решений.
* Природа лидерства, лидерство и менеджмент. Понятие власти и её источники. Стили лидерства в классических и современных теориях. Эволюция подходов в исследованиях лидерства: теории личностных черт – поведенческие теории – ситуационные теории.
* Понятие организационной культуры. Основные функции организационной культуры. Элементы организационной культуры и их характеристики. Типологии организационной культуры. Факторы, влияющие на формирование организационной культуры. Методы поддержания организационной культуры.

**Основная литература:**

1. Дафт Р. Теория организации. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.
2. Холл Р.Х. Организации: структуры, процессы, результаты. – СПб.: Питер, 2001.
3. Щербина В.В. Социальные теории организации. Словарь. – М.: ИНФРА-М, 2000.
4. Барнард Ч. Функции руководителя. Власть, стимулы, ценности организации. – М., 2009.
5. Рэйни Х.Дж. Анализ и управление в государственных организациях. – М.: ИНФРА-М, 2004.
6. Теория организации. Хрестоматия. – СПб., 2010.
7. Лютенс Ф. Организационное поведение. – М.: Инфра-М, 1999;
8. Гринберг Дж., Бэйрон Р. Организационное поведение: от теории к практике. – М.: Вершина, 2004.
9. Герчиков В. И. Мотивация, стимулирование и оплата труда персонала. – М.: ГУ-ВШЭ, 2003.
10. Шайн Э. Организационная культура и лидерство: построение, эволюция, совершенствование. – СПб.: Питер, 2002.

*Кафедра теории организаций*

* Кадровая политика и способы ее реализации в органах государственного управления. Сущность, основные направления, приоритеты и способы реализации кадровой политики в органах государственного управления. Правовая, экономическая и социокультурная основа кадровой политики. Социологические и психологические аспекты формирования кадровой политики.
* Отечественный и зарубежный опыт формирования кадровой политики в государственных органах. Современные модели кадровой политики по формированию кадрового состава государственных и муниципальных служащих в мировой и отечественной практике. Проблемы оценки и факторы эффективности кадровой политики.
* Система управления персоналом на государственной и муниципальной службе. Службы управления персоналом, их место в структуре управления организациями. Функции, содержание работы и эффективность деятельности служб управления персоналом.
* Стратегия управления персоналом и определение потребности в персонале в государственных организациях. Формирование стратегии управления персоналом и ее основные черты. Стратегии развития персонала организации. Понятие «функциональная стратегия управления персоналом», ее важнейшие элементы.
* Планирование персонала. Оценка трудовых ресурсов. Планирование потребностей в персонале. Современные методы определения потребности в персонале: регрессионный анализ, корреляционный анализ, метод экспертных оценок, метод прямого расчета, экономико-математические методы. Определение общей и дополнительной потребности в специалистах. Применение методов планирования персонала для повышения эффективности управления человеческими ресурсами в публичном управлении.
* Понятие и виды адаптации персонала. Направления адаптации. Профессиональная и социально-психологическая адаптация. Основные этапы процесса адаптации сотрудника. Программа адаптации персонала организации. Профессиональные стрессы государственных и муниципальных служащих.
* Организация и цели профессионального обучения. Формы обучения персонала. Организация системы обучения, переподготовки и повышения квалификации.
* Стимулирование мотивации работников и оплата труда персонала. Понятия «мотивация труда» и «стимулирование». Типы мотивации работников (типологическая концепция трудовой мотивации В.И. Герчикова). Основные виды и формы стимулирования. Особенности стимулирования работников с разными типами мотивации. Система управления вознаграждением. Оплата труда. Формы оплаты труда. Модели организации заработной платы. Должностной оклад. Надбавки и доплаты.
* Управление карьерой в организации. Представление о карьере. Два основных вида карьеры: профессиональная и внутриорганизационная. Этапы развития карьеры. Управление карьерой: понятие и цели. Планирование карьеры работника. Кадровый резерв.
* Консультационная деятельность, методы обучения и развития в структуре деятельности служб управления персоналом.
* Набор и отбор персонала. Основные принципы построения системы отбора кадров. Внешний и внутренний рекрутинг. Критерии отбора и требования к ним. Интервью как метод отбора персонала. Методы отбора: личностные опросники, тесты общих способностей, имитационные тесты. Технологии отбора в сфере государственной службы. Понятие «кадрового резерва». Внутренний рынок труда. Система работы с резервом руководящих кадров и ее основные элементы.
* Оценка персонала в организации. Место оценки персонала в системе управления персоналом современной организации. Основные цели и задачи оценки персонала. Использование методов оценки персонала в органах муниципальной власти, государственных корпорациях и бюджетных организациях. Планирование и проведение оценки персонала в организации. Центр оценки. Обратная связь по методу 360 градусов. Интервью по компетенциям. Использование тестов в системе оценки персонала в организации. Перспективы использования современных подходов к оценке персонала в целях повышения эффективности управления персоналом в публичном управлении.
* Обучение и развитие персонала. Обучение и развитие человеческих ресурсов на государственной службе. Оценка потребности в обучении. Планирование и организация обучения персонала. Внутреннее и внешнее обучение. Формирование бюджета на обучение. Тренинг и коучинг. Оценка эффективности обучения. Обучение на рабочем месте. Индивидуальный план развития.
* Организация управления персоналом. Особенности управления человеческими ресурсами в государственном секторе. Методы управления персоналом. Концепции «управление человеческими ресурсами» и «управление персоналом», их главное отличие. Эволюция подходов к управлению человеческими ресурсами.
* Работа с персоналом в органах государственной власти, бюджетных организациях, государственных корпорациях. Система управления персоналом современной организации, ее основные функции. Роль директора по персоналу в современных организациях.
* Ключевые компетенции и требования к менеджерам в сфере управления персоналом. Подходы к управлению человеческими ресурсами в публичном управлении: теория человеческого капитала и теория профессиональных фильтров.
* Показатели эффективности службы управления человеческими ресурсами. Система управленческой отчетности. Подготовка управленческих отчетов. Показатели и индикаторы деятельности HR службы. KPI. Инструменты оценки эффективности HR службы. Проблемы измерения и оценки интеллектуального капитала.

**Основная литература:**

1. Армстронг М. Практика управления человеческими ресурсами. 10-е издание. – СПб.: Питер, 2010.
2. Вагина Л.В. Кадровая политика. – М.: РАГС, 2009.
3. Армстронг М. Стратегии управления человеческими ресурсами. – М.: ИНФРА-М, 2002.
4. Базаров Т.Ю. Управление персоналом развивающейся организации. – М.: ИПК Госслужбы, 1996.
5. Знаменский Д.Ю., Омельченко Н.А. Кадровая политика и кадровый аудит организации / Под общ. ред. Н.А.Омельченко. – М.: Изд-во Юрайт, 2013.
6. Пугачев В.П. Планирование персонала организации. – М.: Изд-во Московского университета, 2011.
7. Управление социальным развитием организации /Под. Ред. А.П.Егоршина. – М.: ИНФРА-М, 2013.
8. Управление человеческими ресурсами: менеджмент и консультирование / Под ред. В.В.Щербины. – М.: Независимый институт гражданского общества, 2004.

**ДИСЦИПЛИНА «УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИЯМИ»**

## *Кафедра у правления наукой и инновациями*

### Тема 1.

* Основы науковедения или «науки о науке». Новое знание – основной «продукт» науки Ресурсы и продукт науки, ее экономика. Основы наукометрии. Индикаторы (измерители) ресурсов и результатов. Статистика науки. Экономическая природа инноваций. Основные понятия, классификация, статика инноваций

### Тема 2.

* Организация и управление наукой. Субъекты науки. Организация НИОКР в экономической системе. Малые коллективы (команды. Национальная инновационная система: понятие, компоненты, связи между ними. Движущие силы и эволюция НИС

### Тема 3.

* Новые явления в процессах взаимодействия государства, бизнеса и науки. Сфера ответственности государства, механизмы регулирования инноваций. Национальные, региональные и технологические инновационные системы. Основы теории экономики инноваций. Спрос и предложение в инновационной деятельности. Модели диффузии инноваций, Инновационные циклы. Провалы рынка в инновационной сфере. Трансферт технологий. Инновация продукта и её стратегические аспекты. Принятие решений о разработке инновации в сетевой экономике

### Тема 4.

* Инновационная политика в системе стратегических решений Определение основных категорий стратегического планирования: политика, стратегия, прогноз, цели и целеполагание, концепция. Виды политик, их взаимосвязь. Направления политики. Разработка долгосрочной перспективы. Роль целевой стадии стратегического планирования. Концепция долгосрочного стратегического планирования. Пределы управляемости. Целевой и ресурсный аспекты стратегического планирования. Альтернативы развития, полнота альтернатив, неопределенность. Факторы определенности: стабильность, инерционность, управляемость.

### Тема 5.

* Концепция долгосрочного стратегического планирования.

Пределы управляемости. Целевой и ресурсный аспекты стратегического планирования. Альтернативы развития, полнота альтернатив, неопределенность. Факторы определенности: стабильность, инерционность, управляемость.

### Тема 6.

* Инструменты финансовой и организационно-правовой поддержки инноваций в рамках научно-технической и инновационной политики. Бюджет, собственные средства предприятий и внебюджетные средства. Государственные программы, институты развития, фонды, инновационная инфраструктура. Налоговые льготы, кредиты, ускоренная амортизация. Защита интеллектуальной собственности. Инновационная инфраструктура.

### Тема 7.

* Государство и малый и средний инновационный бизнес в России.
* Механизмы поддержки инновационного МСБ до 2005 года. Стимулирование малого и среднего бизнеса начиная с 2005 года: программа технопарков МЭР, технико-внедренческие особые экономические зоны, Российская венчурная компания, другие инвестиционные и венчурные фонды.
* Налоговая поддержка малого и среднего инновационного бизнеса. Стимулирование появления новых предприятий в университетах

### Тема 8.

* Государственная научная и инновационная политика РФ в период реформирования советской НИС. Создание основ новой законодательной базы. Переход к политике приоритетов. Создание государственных научных фондов и специальных программ. Создание государственных научных центров.

### Тема 9.

* Понятие инновационной политики, ее связь с научно-технической. Определение инновационной политики. Объект инновационной политики.
* Технология, как простейший и элементарный объект инновационной политики. Жизненный цикл технологии.
* Парадигма управления инновационной политикой: Инновационный потенциал: понятие и основные характеристики. Роль государства в создании, развитии и поддержании инновационного потенциала. Организация инновационного потенциала. Бюджетная поддержка инноваций: плюсы и минусы. Новые тенденции в инновационной политике.

### Тема 10.

* Научно-техническая политика как важнейшая составляющая инновационной политики. Приоритетные направления научно-технической политики. Инструменты финансовой и организационно-правовой поддержки технологических инноваций в рамках научно-технической и инновационной политики. Бюджет, собственные средства предприятий и внебюджетные средства. Государственные программы, институты развития, фонды, инновационная инфраструктура
* Основные документы, определяющие форму, состав и ориентацию научно-технических и инновационных мероприятий. Программные документы, определяющие содержание научно-технической и инновационной политики: Субъекты технологической политики. Правительство, министерства, ведомства, регионы, корпорации, представители малого и среднего бизнеса. Роль совещательных органов: Значение их деятельности, противоречия в их работе.
* Реализация политики технологического развития на примере работы фондов поддержки науки, техники и инноваций. Понятие научно-технического проекта. Роль технического задания. Государственный стандарт на НИОКР. Научно-техническая, организационно-правовая и финансово-экономическая экспертиза. Критерии оценки научно-технических проектов. Анализ примерного паспорта проекта. Формирование сметы и календарного плана. Виды финансирования. Механизмы финансирования проектов. Приемка выполненных работ.
* Актуальные направления реформирования инновационной сферы (2002-2006 гг.). Совершенствование законодательной базы: Закон о науке, интеллектуальная собственность, АНУ. Интеграция науки и образования. Государственно-частные партнерства. Мегапроекты. Поддержка бизнесом научного потенциала. Частные фонды науки и образования. Региональная инновационная политика. Наукограды. Научно-внедренческие зоны, ИТЦ, центры трансфера технологий. Направления модернизации академического сектора.

### Основная литература:

1. Аганбегян А.Г., Ивантер В.В. Текущая экономическая ситуация в России: траектория развития и экономическая политика. //Деньги и кредит. №4, 2014.
2. Балацкий Е.В., Екимова Н.А. Доктрина высокотехнологичных рабочих мест в российской экономике. М.: Эдитус, 2013. – 124 с.
3. Военно-промышленный комплекс России. Структурные показатели 2000–2011 гг. – М.: ТС-ВПК, 2012.
4. Голиченко О.Г Национальная инновационная система России состояние и пути развития М., Наука, 2006 с. 126-148
5. Голиченко В., Голиченко О. Национальная инновационная система России: состояние и пути развития. М: Наука, 2006
6. Гурков И., Авраамова Е., Тубалов В. Конкурентоспособность и инновационность российских промышленных предприятий (по результатам массового опроса их руководителей) // Вопросы экономики. 2005. №1
7. Дежина И., Киселева В. Государство, наука и бизнес в инновационной системе России. Монография. Научные труды ИЭПП №115Р. М.: ИЭПП, 2008, С.12-56.
8. Диденко Д. Интеллектуалоемкая экономика.: человеческий капитал в российском и мировом социально-экономическом развитии. СПб.: Алетейя, 2015.
9. Иванов В., Инновационная парадигма XX века. М.: Наука, 2011.
10. Инновационная политика: Россия и мир: 2002-2010. Под ред.Н .И. Ивановой и В.В. Иванова.М.: Наука, 2011;
11. Кастельс М. Информационная эпоха. М.: 2000.
12. Кокорев Р. Роль институтов в диверсификации РФ. 2008; Http://www.un.org/esa/policy/eitconference/2apram\_report\_kokorev\_rus.pdf.
13. Контуры инновационного развития мировой экономики. М.: «Наука», 2000
14. Бек М.А. и. Бек Н. Н .Модернизация экономики и государство. Кн.3 Стратегическое управление инновациями и трансферт технологий. 2007. - 488
15. Марш П. Новая промышленная революция. Потребители, глобализация и конец промышленного производства. М.: Изд-во Института Гайдара, 2015.
16. Мокир Дж. Рычаг богатства. Технологическая креативность и экономический прогресс. М.: Изд-во Института Гайдара, 2014.
17. Национальные инновационные системы в России и ЕС. Под ред. В.В.Иванова, Н.И.Ивановой, Й.Розебума, Х.Хайсберса. М.: ЦИПРАН РАН, 2006.
18. Новая экономика: инновационный портрет России / редсовет: Алдошин С.М. [и др.]; Комитет Совета Федерации по образованию и науке [и др.]. - М.: Центр стратегического партнерства, 2008
19. Об использовании в России опыта новых индустриальных стран в формировании «институтов развития» и стимулировании инновационного экономического роста» //ред. А.А. Яковлев //Препринт ГУ-ВШЭ, ( WP (7) 2004
20. Проблема формирования национальной инновационной системы. // Экономика и математические методы, № 2, 2009, 3-18.
21. **Критерии оценивания результатов итогового междисциплинарного экзамена**

При проведении итогового междисциплинарного государственного экзамена по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» в устной форме устанавливаются следующие оценки знаний студентов:

*Оценка «отлично» и соответствующие ей оценки по десятибалльной шкале (8, 9, 10 баллов)* – заглубокие знания всего материала программы подготовки, понимание сущности и взаимосвязи рассматриваемых процессов и явлений в сфере государственного и муниципального управления, корректное употребление концептов и методологического инструментария, владение основными положениями смежных дисциплин; логически последовательные, содержательные, полные, конкретные ответы на все вопросы экзаменационного билета и дополнительные вопросы членов Государственной экзаменационной комиссии; использование в необходимой мере в ответах на вопросы материалов всей рекомендованной литературы.

*Оценка «хорошо» и соответствующие ей оценки по десятибалльной шкале (6, 7 баллов) –* задостаточно полные знания всего материала программы подготовки, понимание сущности и взаимосвязи рассматриваемых процессов и явлений, корректное употребление концептов и методологического инструментария, логически последовательные, содержательные, конкретные ответы на поставленные вопросы при свободном устранении замечаний по отдельным вопросам.

*Оценка «удовлетворительно» и соответствующие ей оценки по десятибалльной шкале (4, 5 баллов) –* зазнание и понимание основных вопросов программы подготовки; конкретные, без грубых ошибок ответы на поставленные вопросы при устранении неточностей и несущественных ошибок в освещении отдельных положений при наводящих вопросах экзаменаторов; наличие отдельных ошибок в ответе; при ответах на вопросы основная рекомендованная литература использована недостаточно.

*Оценка «неудовлетворительно»* *и соответствующие ей оценки по десятибалльной шкале (1, 2, 3 балла) –* за неправильный ответ или отсутствие ответа, грубые ошибки в ответе, непонимание сущности излагаемых вопросов, неправильные ответы на дополнительные вопросы.

При использовании неразрешенных материалов (включая заранее подготовленные ответы на экзаменационные вопросы) и технических средств, подтвержденном членами Государственной экзаменационной комиссии, студент удаляется с экзамена с оценкой «*неудовлетворительно*».

Сдача итогового междисциплинарного государственного экзамена проводится на заседаниях Государственной экзаменационной комиссии с участием не менее двух третей ее состава. Решения Государственной экзаменационной комиссии принимаются на закрытых заседаниях простым большинством голосов членов комиссии, участвующих в заседании. При равном числе голосов, голос председателя является решающим.