

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»**

**Факультет права**

**ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ  
«Публичное право»**

*Майнор «Юриспруденция»*

**Автор:**

доктор юридических наук,  
ординарный профессор НИУ ВШЭ *Краснов М.А.* ([mkrasnov@hse.ru](mailto:mkrasnov@hse.ru))

**Одобрена на заседании кафедры конституционного и  
административного права**

Зав. кафедрой М.А. Краснов



«10» января 2017 г. (Протокол №01)

**Утверждена Академическим советом образовательной  
программы бакалавриата по направлению «Юриспруденция»**

Академический руководитель Б.В. Назмутдинов

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**Москва, 2017**

*Настоящая программа не может быть использована другими подразделениями  
университета и другими вузами без разрешения кафедры-разработчика программы.*

**Оглавление**

1. Область применения и нормативные ссылки .....	3
Цели освоения дисциплины .....	3
Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины .....	3
2. Тематический план учебной дисциплины .....	5
3. Критерии оценки знаний, навыков .....	6
4. Содержание дисциплины.....	7
<b>Тема 1. Публичное право. Основные понятия .....</b>	<b>7</b>
<b>Тема 2. Конституция и конституционализм .....</b>	<b>7</b>
<b>Тема 3. Россия как правовое, демократическое, социальное и светское государство .....</b>	<b>8</b>
<b>Тема 4. Государство и личность .....</b>	<b>10</b>
<b>Тема 5. Государственно-территориальное устройство России. Местное самоуправление .....</b>	<b>11</b>
<b>Тема 6. Президент – глава государства. Российская специфика .....</b>	<b>12</b>
<b>Тема 7. Парламент и законодательный процесс.....</b>	<b>14</b>
<b>Тема 8. Основные государственные институты защиты права.....</b>	<b>15</b>
<b>Тема 9. Исполнительная власть в Российской Федерации .....</b>	<b>16</b>
<b>Тема 10. Административно-правовые формы реализации исполнительной власти.....</b>	<b>17</b>
<b>Тема 11. Методы реализации исполнительной власти .....</b>	<b>19</b>
<b>Тема 12. Административная ответственность.....</b>	<b>20</b>
<b>Тема 13. Правовые основы административного процесса .....</b>	<b>21</b>
5. Порядок формирования оценок .....	23
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение .....	23

### 1. Область применения и нормативные ссылки

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к знаниям и умениям студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности. Программа предназначена для преподавателей, ведущих данную дисциплину, учебных ассистентов и студентов, обучающихся по программе подготовки бакалавра.

#### Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Публичное право» является ознакомление студентов, не обучающихся по юридической специальности, с основными понятиями и институтами конституционного, муниципального и административного права – отраслей российского права, которые являются правовым фундаментом, на котором существует современное государство, включая его отношения с личностью и обществом. Нормативные правовые акты именно этих отраслей регулируют основы организации и функционирования публичной власти на всех уровнях, а также основы взаимоотношений государства с личностью и обществом. Учебный курс способствует формированию представлений о том, как устроено и функционирует российское государство.

#### Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины студент должен:

- **знать** структуру Конституции РФ, основы конституционного строя России, основные признаки демократического, федеративного, правового, социального и светского государства; смысл и предназначение основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, систему органов публичной власти и основы механизма их функционирования;
- **уметь** использовать полученные знания на практике, понимая, как устроена институциональная среда экономических отношений;
- **обладать навыками** работы с нормативно-правовыми актами, научной литературой и аналитическими материалами.

В результате освоения дисциплины студент осваивает следующие компетенции:

Компетенция	Код по ГОС	Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата)	Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции
Общекультурные компетенции	ОК-1	обладает достаточным уровнем профессионального правосознания	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Общекультурные компетенции	ОК-2	добросовестно исполняет профессиональные обязанности	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Общекультурные компетенции	ОК-3	совершенствует и развивает свой интеллектуальный и общекультурный уровень	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа

Общекультурные компетенции	ОК-4	компетентно использует на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-1	разрабатывает проекты нормативных правовых актов в сфере своих профессиональных интересов	семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-2	применяет нормативные правовые акты в сфере своих профессиональных интересов, реализует нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-3	квалифицированно толкует нормативные правовые акты	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-4	принимает оптимальные управленческие решения	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-5	воспринимает, анализирует и реализует управленческие инновации в профессиональной деятельности	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа
Профессиональные компетенции	ПК-6	квалифицированно проводит научные исследования	Лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа

## 2. Тематический план учебной дисциплины

№	Название раздела	Всего часов	Аудиторные часы		Самостоятельная работа
			Лекции	Семинары	
1.	Публичное право. Основные понятия	6	2	2	2
2.	Конституция и конституционализм	16	4	4	8
3.	Россия как правовое, демократическое, социальное и светское государство	28	6	6	16
4.	Государство и личность	20	4	6	10
5.	Государственно-территориальное устройство России. Местное самоуправление	20	4	4	12
6.	Президент – глава государства. Российская специфика	12	2	2	8
7.	Парламент и законодательный процесс	14	2	2	10
8.	Основные государственные институты защиты права	18	2	2	14
9.	Исполнительная власть в Российской Федерации	16	2	4	10
10.	Административно-правовые формы реализации исполнительной власти	10	2	2	6
11.	Методы реализации исполнительной власти	10	2	2	6
12.	Административная ответственность	10	2	2	6
13.	Правовые основы административного процесса	10	2	2	6
<b>Итого</b>		<b>190</b>	<b>36</b>	<b>40</b>	<b>114</b>

### 3. Критерии оценки знаний, навыков

Оценки по всем формам текущего контроля выставляются по 10-балльной шкале.

Оценки по итоговому контролю выставляются по 5 и 10-балльной шкале.

Дистанционная поддержка при проведении всех форм текущего и итогового контроля не осуществляется.

#### Критерии оценки контрольной работы в форме теста

Количество баллов	Критерии оценки
10	На все вопросы даны правильные ответы. Работа выполнена без исправлений, помарок и зачеркиваний
9	На все вопросы даны правильные ответы, но допускается не более двух исправлений, зачеркиваний
8	На все вопросы даны правильные ответы, но допускаются исправления и зачеркивания
7	Правильные ответы даны на количество вопросов теста от 90% до 99% (90% =< правильные ответы < 100%)
6	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 80% до 89% (80% =< правильные ответы < 90%).
5	Правильные ответы даны на количество вопросов теста от 70% до 79% (70%=<правильные ответы < 80%)
4	Правильные ответы даны на количество вопросов теста от 60% до 69% (60%=<правильные ответы <70%)
3	Правильные ответы даны на количество вопросов теста от 50% до 59% (50%=<правильные ответы < 60%)
2	Правильные ответы даны на количество вопросов теста от 25% до 49% (25%=< правильные ответы<50%)
1	1. Правильные ответы даны менее чем на 25% вопросов теста; 2. При списывании; 3. Студент написал, но не сдал контрольную работу

#### Критерии оценки домашнего задания

Домашнее задание предусматривает решение одной или двух задач по пройденным темам. Для получения максимальной оценки за домашнее задание ответ на каждый вопрос задания должен быть развернутым, аргументированным, а также подкреплен ссылками на нормативно-правовые акты и, при необходимости, судебные решения. Общее число баллов – 10. За каждый правильный ответ начисляется 1 балл.

#### 4. Содержание дисциплины

##### Тема 1. Публичное право. Основные понятия

1. Структура курса.
2. Публичное право: понятие и содержание..
3. Парламентская, президентская и полупрезидентская (смешанная) системы (модели) власти.

Советская и современная российская системы власти: основные отличия.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

**Кутафин О.Е.** Предмет конституционного права. М.: Юристъ, 2001.

**Лукьянова Е.А.** Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917-1993). М., 2000.

**Лукьянова Е.А.** Еще раз о предмете конституционного права с позиции нового тысячелетия // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1. С. 13-17.

**Мазаев В.Д.** Метод конституционного права и конституционная экономика // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. №2.

**Тихомиров Ю.А.** Публичное право. Учебник. М.: Издательство «БЕК», 1995.

Современные проблемы организации публичной власти. Монография / Под ред. проф. С.А.Авакьяна. М.: Юстицинформ, 2014.

##### Тема 2. Конституция и конституционализм

1. Феномен и предназначение конституции..
2. Сущность Конституции, ее функции и содержание.
3. Понятие и признаки конституционализма. Конституционное и неконституционное государство.
4. Классификация конституций.
5. Основные этапы конституционного развития России.
6. Конституция России 1993 года: структура и свойства.
7. Порядок принятия новой Конституции РФ и внесения в нее поправок.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам

**Авакьян С.А.** Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.

**Валадес Д.** Контроль над властью. М.: Идея-Пресс, 2006.

**Жакке Ж.-П.** Конституционное право и политические институты. М., 2002.

Конституционное законодательство России / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 1999.

**Кравец И.А.** Формирование российского конституционализма (проблемы теории и практики). М.; Новосибирск, 2002.

**Краснов М.А.** «Конституционные страхи» // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 6.

**Краснов М.А.** Рождение российской Конституции: по сценарию Лассаля? // Общественные науки и современность. 2014. № 4.

**Медушевский А.Н.** Теория конституционных циклов. М.: Изд-во Гос. ун-та Высшей школы экономики, 2005.

**Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е.** Теория современной конституции. М.: НОРМА, 2007.

**Чиркин В.Е.** Конституция: российская модель. М., 2002.

Правовые источники

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Конституция РСФСР/РФ 1978 г.
3. Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ.

**Пояснение:** с учетом того, что рекомендуемые здесь и по другим темам правовые акты в большинстве своем подвергались и в настоящее время подвергаются изменениям и дополнениям, в Программе приводятся только даты их первоначального принятия. Кафедра рекомендует использовать для поиска актов справочно-правовые системы, прежде всего, «КонсультантПлюс», где правовые документы поддерживаются в актуальном состоянии.

### **Тема 3. Россия как правовое, демократическое, социальное и светское государство**

1. Основы конституционного строя: определение и значение.
2. Смысл правового государства. Естественное и позитивное правопонимание. Основные проявления правового государства в Конституции РФ:
  - Верховенство и высшая юридическая сила Конституции РФ. Конституционная законность (обязанность соблюдать Конституцию).
  - Обеспечение основных прав и свобод
  - Открытость законов и иных нормативных правовых актов как условие их применения.
  - Равноправие.
  - Доступность судебной защиты прав и свобод.
  - Независимость судей.
3. Общая характеристика демократического государства.
  - Народный суверенитет как основа демократии.
  - Непосредственная и представительная демократия. Референдум и выборы.
  - Разделение властей.
  - Идеологический и политический плюрализм.
  - Политическая конкуренция. Правовой статус политических партий: порядок создания, приостановления деятельности и ликвидации, внутреннее устройство, государственная поддержка политических партий, порядок их участия в выборах и референдумах.
  - Политическая оппозиция.
4. Социальное государство.
  - Возникновение идеи социального государства.
  - Социальное государство в понимании Конституции РФ. Критерии и стандарты социального государства.
  - Основные проблемы, возникающие при реализации идеи социального государства.
5. Светское государство. Духовно-культурная идентификация России.
  - Сущность светского государства.
  - Принципы светского государства.

#### Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам

- Авакьян С.А.* Конституционно-правовой статус политических партий в России: Учеб. пособие. М.: Норма. 2011.
- Автономов А.С.* Избирательная власть. М.: Права человека, 2002.
- Алебастрова И.А.* Социальное государство: белые одежды голого короля или платье для Золушки? // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 20.
- Андреева Г.Н., Старостина И.А.* Избирательное право в России и в зарубежных странах: учебное пособие / под ред. А.А. Клишаса. М., 2010.
- Антонов М.В.* Об определении понятия «правовое государство» // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 3.
- Барбер Н.У.* Разделение властей и Конституция Великобритании // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. № 1.



- Бачило И.Л.** Государство социальное или сервисное? (информационно-правовой аспект) // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 1.
- Беше-Головко К.** Конституционная логика многопартийной системы Франции // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 4.
- Бланкенагель А.** О понятии правового государства // Общественные науки. 1990. № 2.
- Васильева С.В.** Конституционно-правовой статус политической оппозиции. – М.: Институт права и публичной политики, 2010.
- Васильева С.В.** Конституционно-правовой статус политической оппозиции. М., 2010.
- Дюверже М.** Политические партии / пер. с фр. 4-е. изд. М.: Академический проспект; Трикста, 2007.
- Зорькин В.** Социальное государство в России: проблемы реализации // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 1.
- Ковлер А.И.** Кризис демократии? Демократия на рубеже XXI века. М., 1997.
- Коргунок Ю.Г.** Становление партийной системы в современной России. М.: Мос. гор. пед. ун-т., 2007.
- Краснов М.А.** Конституционно-правовой смысл понятия «демократическое государство» // Судьбы конституционализма в России и современном мире. Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 7 / отв. ред. М.А.Краснов. НИУ «ВШЭ». М.: Издательство «Юрист». 2012.
- Краснов М.А.** Онтология разнообразия (к осмыслению статьи 13 Конституции РФ) // Общественные науки и современность, 2006, № 3.
- Краснов М.А.** Социальное государство: реконструкция смысла // Экономические и социальные аспекты российского конституционализма: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 4 / отв. ред. Е.К. Глушко. ГУ–ВШЭ. М.: ТЕИС, 2009.
- Люббе-Вольфф Г.** Принцип социального государства в практике Федерального конституционного суда Германии // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 1.
- Мазаев В.Д.** Правовое государство, верховенство права и конституционные основы экономики // Доктрины правового государства и верховенства права в современном мире / Сборник статей. Отв. ред. В.Д. Зорькин, П.Д. Баренбойм. – М.: ЛУМ, Юстицинформ. 2013.
- Мамут Л.С.** «Разделение властей» или разделение публично-властных полномочий? // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 4.
- Нуссбергер А.** Плюрализм – конституционная ценность // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 6.
- Пчелинцев А.В.** Свобода вероисповедания и деятельность религиозных объединений в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М.: ИД «Юриспруденция», 2012.
- Сырунина Т.** Лаутси (Lautsi) и другие против Италии. Постановление Большой Палаты Европейского Суда по правам человека от 18 марта 2011 года // Международное правосудие. 2012. № 1.
- Шаблинский И.** Выключенный механизм: сдержки и противовесы в российской конституционной теории // Сравнительное конституционное обозрение. 2010, № 2.
- Шаблинский И.Г.** Механизм сдержек и противовесов в российской конституционной практике // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2010. № 3.
- Энтин Л.М.** Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.

#### Правовые источники

1. Конституция РФ.
2. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ.
3. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ.

4. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
5. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.
6. Указ Президента РФ «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 7 мая 2012 г. № 601.

#### **Тема 4. Государство и личность**

1. Концепция прав человека и гражданина. Международно-правовые нормы о правах и свободах человека и гражданина и Конституция России.
2. Система конституционных прав, свобод и обязанностей:
  - личные права и свободы
  - политические права и свободы;
  - экономические и социальные права и свободы;
  - конституционные права и свободы в духовно-культурной сфере;
  - конституционные права и свободы в сфере процессуальной деятельности правоохранительных органов;
  - конституционные обязанности.
3. Конституционные пределы осуществления основных прав и свобод. Проблемы ограничения основных прав и свобод.
4. Гражданство Российской Федерации:
  - Понятие и принципы российского гражданства;
  - Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.
5. Статус иностранных граждан

#### Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам

- Авакьян С.А.* Россия: гражданство, иностранцы, внешняя политика. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.
- Андрющенко Л.В.* Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации. М., 2005.
- Воеводин Л.Д.* Юридический статус личности в России: учеб. пособие. М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА-М, НОРМА, 1997.
- Глотов С.А.* Современная концепция прав человека в принципах и нормах Совета Европы: путеводитель по специальному лекционному курсу для студентов / С.А. Глотов, В.А. Мазаев. М., 2001.
- Краснов М.А.* Ограничение прав человека или поиск их естественных пределов? // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 2.
- Краснов М.А.* Права человека в понимании Русской Православной Церкви // Очерки идеологии постсоветского конституционализма: Сборник научных трудов / под ред. М.А. Краснова и Ю.Г. Барабаша. Харьков: Право, 2013.
- Краснов М.А.* Реализация Конституции – это следование ее высшей ценности // Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 6 / отв. ред. Е.К. Глушко, М.А. Краснов. НИУ «ВШЭ». М.: ТЕИС, 2011.
- Куркин Б.А.* Идеологема прав человека и ее интерпретация в современной отечественной правовой теории // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2008. № 2.
- Кряжков В.А.* Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. М.: Изд-во Норма, 2010.
- Лаптева Л.Е.* Достоинство личности и закон в государстве Российском (Спор с неоевразийством) // Общественные науки и современность. 2007. № 6.
- Общая теория прав человека / отв. ред. Е.А. Лукашова. М., 1996.
- Рудинский Ф.М.* Наука прав человека и проблемы конституционного права. М.: ЗАО «ТФ "МИР"», 2006.

**Эбзеев Б.С.** Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: Изд-во Норма, 2007.

**Экштайн К.** Основные права и свободы. По российской Конституции и Европейской Конвенции: Учеб. пособие для вузов / М.: NOTA BENE, 2004.

Правовые источники

1. Конституция РФ.
2. Всеобщая декларация прав человека ООН 1948 г.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.
6. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.
7. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ.
8. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

## **Тема 5. Государственно-территориальное устройство России. Местное самоуправление**

1. Основные признаки и виды федераций.
2. История российского федерализма. Особенности федеративного устройства в РФ.
3. Конституционные принципы построения Российской Федерации. Суверенитет и федерализм.
4. Реальность равноправия субъектов.
5. Разграничение предметов ведения и полномочий.
6. Смысл и значение местного самоуправления.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам

**Безруков А.В.** Государственная и муниципальная власть в системе единой публичной власти России // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 23-28.

**Бланкенагель А.** Сколько централизма выдержит федеративное государство? // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 2.

**Васильев В.И.** Законодательные органы субъектов РФ: правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. М., 2001.

**Васильева Т.** Современные формы государственно-территориального устройства: конституционная регламентация в зарубежных странах // Сравнительное конституционное обозрение. 2010, № 2.

**Караетян Л.М.** Федеративное устройство Российского государства. М.: Изд-во Норма, 2001.

**Ким Ю.В.** Федеративный режим. М.: Формула права, 2007.

**Краснов М.А.** Введение в муниципальное право. – М., ИГП РАН. 1993

**Краснов М.А.** Солженицынская парадигма государственного строительства, или Двадцать лет спустя // Общественные науки и современность. 2010. № 4.

**Конюхова И.А.** Современный российский федерализм и мировой опыт: итоги становления и перспективы развития. М., 2004.

**Кузнецова О.В.** Экономическая составляющая федеративных отношений // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. № 2.

**Лебедев А.О.** Где вы, общие принципы организации системы органов государственной власти субъектов Федерации? // Власть и общество: грани взаимодействия: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции «Государство, право, управление-2009». Часть 2. М., 2010.

- Лексин И.В.** К вопросу о суверенитете в федеративном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 12.
- Лукьянова Е.А.** «Золотая середина» российского централизма или еще раз об истоках федеративной природы Российской Федерации // Централизм, демократия, децентрализация в современном государстве / под ред. проф. С.А. Авакьяна. М.: ТК Велби, 2006.
- Мокрый В.** Развитие в России местного самоуправления как института публичной власти // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 3 (44).
- Овчинников И.И.** Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования). – М.: Юстицинформ. 2014.
- Овчинников И.И.** Местное самоуправление в системе народовластия. – М.: ИПП РАН. 1999.
- Овчинников И.И., Писарев А.Н.** Муниципальное право России: учебник. 2-е изд. – М.: Эксмо. 2010.
- Остром В.** Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество / Пер. с англ. и предисл. А. Оболонского. М.: Арена, 1993.
- Соловьев С.Г.** Основные идеалы местного самоуправления: современное состояние // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7. С.24-29.
- Троицкая А.** Федерация и региональное государство: где проходит граница? // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 6.
- Яценко А.** Теория федерализма. Опыт синтетической теории права и государства. Юрьев, типография К. Маттисена, 1914.

#### Правовые источники

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
4. Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ.
5. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ.
6. Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ.
7. Федеративный договор от 31 марта 1992 г.
7. Федеральный закон «О наименованиях географических объектов» от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ.
8. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» от 27 января 1999 г. № 2-П.

#### **Тема 6. Президент – глава государства. Российская специфика**

1. Природа главы государства.
2. Особенности конституционного статуса Президента Российской Федерации как главы государства.
3. Функции и полномочия Президента Российской Федерации.
4. Гарантии деятельности Президента РФ. Его ответственность и неприкосновенность.
5. Замещение должности Президента Российской Федерации. Основания и порядок прекращения полномочий Президента России.
6. Президент России в системе разделения властей. Основные проблемы.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам

- Авакьян С.А.** Досрочное прекращение полномочий Президента России: проблемы, требующие юридических решений // Законодательство. 1999. № 2.  
 Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., доп. и перераб. М.: Спарк, 2004.
- Краснов М.А., Шаблинский И.Г.** Российская система власти: треугольник с одним углом. М.: Институт права и публичной политики. М., 2008.
- Краснов М.А.** Постсоветские государства: есть ли зависимость политического режима от конституционного дизайна? // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 2.
- Краснов М.А.** Президент в экономике: эффект «компетенционной гравитации» // Общественные науки и современность. 2014. № 1.
- Краснов М.А.** Статус главы государства как элемент авторитарного потенциала президента // Государство и право. 2015. № 1, 2.
- Крутоголов М.А.** Президент Французской Республики. Правовое положение. М.: Наука, 1980.
- Кутафин О.Е.** Глава государства. М.: Проспект, 2012.
- Окуньков Л.А.** Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. М., 1996.
- Сахаров Н.А.** Институт президентства в современном мире. М.: Юрид. лит., 1994.
- Черкасов А.И.** Глава государства и правительство в странах современного мира. Конституционно-правовое регулирование и практика. М.: Экзамен, 2006.
- Чиркин В.Е.** Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.
- Чиркин В.Е.** Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5.  
 Сравнительное избирательное право: учеб. пособие. М., 2003.
- Шаблинский И.Г.** Политическое лидерство: Триумфы в публичной политике: в рамках права и вне их: Учебное пособие. М.: Институт права и публичной политики, 2012.
- Шаблинский И.Г.** Эволюция политического режима в России, Конституционные основы и неформальные практики. М.: ТЕИС, 2014.

Правовые источники

1. Конституция РФ.
2. Пункт 1 статьи 12 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ.
3. Статьи 1, 5, 82 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ.
4. Пункты 3, 6 статьи 40 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.
5. Статьи 4, 13 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ.
6. Статьи 3, 4 Федерального конституционного закона «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.
7. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.
8. Часть 2 статьи 11, пункты 1 и 2 части 1 статьи 27 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
9. Статья 3 Федерального закона «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ.
10. Указ Президента Российской Федерации «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации

Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. № 763.

11. Указ Президента Российской Федерации «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации» от 2 мая 1996 г. № 638.
12. Положение об Администрации Президента Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490.

## **Тема 7. Парламент и законодательный процесс**

1. Природа парламента и его место в системе органов государственной власти. Парламентаризм.
2. Формирование и структура Федерального Собрания Российской Федерации. Тенденции изменения порядка формирования Совета Федерации.
3. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы.
4. Стадии законодательного процесса.
5. Основы правового статуса члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Депутатский иммунитет и индемнитет.
6. Парламентский контроль.

### Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам

- Авакьян С.А.* Федеральное Собрание – парламент России. М.: РЮИД, 1999.
- Гранкин И.В.* Парламент России. Изд. 2-е, дополненное. М.: Издательство гуманитарной литературы, 2001.
- Лукьянов А.И.* Парламентаризм в России (вопросы истории, теории и практики): курс лекций. М.: НОРМА, 2010.
- Масленникова С.В.* Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. М.: Городец-издат, 2001.
- Нудненко Л.А.* Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. СПб., 2004.
- Парламентское право / под. ред. Т.Я. Хабриевой. М., 2003.
- Садовникова Г.Д.* Представительная демократия: от идеи к реализации. М.: Издательство гуманитарной литературы, 2008.
- Совет Федерации: Эволюция статуса и функций / отв. ред. Л.В. Смирнягин. М.: Институт права и публичной политики, 2003.
- Чиркин В.Е.* Законодательная власть. М.: НОРМА, 2008.
- Чиркин В.Е.* Пути развития современного парламента: «мини-парламенты» // Правоведение. 2002. № 2.

### Правовые источники

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ.
3. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.
4. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ.
5. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ.
6. Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ.
7. Федеральный закон «О парламентском контроле» от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ.

8. Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ.
9. Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ
10. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г.
11. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД.

## **Тема 8. Основные государственные институты защиты права**

1. Природа, особенности и место судебной власти в системе разделения властей. Функции органов судебной власти.
2. Понятие и структура судебной системы в Российской Федерации.
3. Виды судопроизводства и их связь со структурой судебной власти.
4. Принцип независимости судов и судей и проблемы его обеспечения.
5. Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации.
6. Роль Конституционного Суда РФ в системе защиты права.
7. Компетенция Конституционного Суда РФ.
8. Уполномоченный по правам человека РФ.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам

- Абросимова Е.Б.* Судебная власть в Российской Федерации: система и принципы. М.: Институт права и публичной политики, 2002.
- Абросимова Е.Б.* Очерки российского судостроительства: реформы и результаты. М.: Институт права и публичной политики, 2009.
- Витрук Н.В.* Конституционное правосудие в России (1991-2001 годы). М.: Городец-издат, 2001.
- Горбуз А.К., Краснов М.А., Мишина Е.А., Сатаров Г.А.* Трансформация российской судебной власти. Опыт комплексного анализа. СПб.: Норма, 2010.
- Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» / отв. ред. проф. *Г.А. Гаджиев*. М.: Норма, 2012.
- Конституционное правосудие в посткоммунистических странах: Сборник докладов. М.: Центр конституционных исследований МОНФ, 1999.
- Краснов М.А., Мишина Е.А.* Открытые глаза российской Фемиды. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2007.
- Кряжков В.А.* Проблемы становления конституционной юстиции субъектов Российской Федерации // Государство и право. 2000. № 5.
- Кряжков В.А.* Региональная конституционная юстиция: состояние и пути развития // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. №3.
- Кряжков В.А.* Российская модель конституционной жалобы // Конституционное и муниципальное право. 2012. №5.
- Кряжков В.А., Митюков М.А.* Конституционный Суд Российской Федерации: развитие конституционно-правового статуса // Государство и право. 2011. №10.
- Самостоятельность и независимость судебной власти в Российской Федерации / Под ред. В.В. Ершова. М.: Юристь, 2006.
- Чаплинский А.В.* Формирование судейского корпуса: выборы или назначение? // Свобода выбора как конституционно-правовая проблема: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 5 / под. ред. М.А. Краснова, Е.К. Глушко. М.: ТЕИС, 2010.

Правовые источники

1. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
2. Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ.
3. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.
4. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ.
6. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
7. Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1.
8. Федеральный закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ.
9. Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ.
10. Федеральный закон «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ.
11. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1.
12. Статьи 4-6, 8, 12 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
13. Пункты 50, 54 статьи 5, Часть 1 статьи 8 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

## **Тема 9. Исполнительная власть в Российской Федерации**

1. Исполнительная власть: понятие, особенности, содержание.
2. Правительство РФ – высший орган исполнительной власти. Структура и состав Правительства. Аппарат Правительства.
3. Компетенция Правительства Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства с Президентом и палатами Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Институт ответственности Правительства Российской Федерации.
5. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
6. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
7. Административная реформа в России.

### Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Волков А.М., Лютягина Е.А.** Аппарат Правительства Российской Федерации как орган публичной администрации // Административное право и процесс. 2011. №8. С. 19 - 22.
- Глушко Е.К.** Административная реформа в России: Концепция, реализация, итоги. М.: Теис, 2011.
- Глушко Е.К.** Административные барьеры в предпринимательстве. М.: Теис, 2012.
- Давыдов К.В.** Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории: монография / под ред. Ю.Н. Старилова. М.: NOTA BENE, 2010.
- Киселева Н.В.** Особенности правового статуса федерального агентства как органа исполнительной власти, специализирующегося на оказании государственных услуг // Российская юстиция. 2016. № 1. С. 56 - 58.
- Лапина М.А.** Реализация исполнительной власти в Российской Федерации: Научно-практическое пособие. М.: Издательство Института проблем риска, 2006.



*Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В.* Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л.Л. Попова. М.: Норма, Инфра-М, 2011.

*Прокопович Г.А.* О роли государства и правительства в условиях сильно политизированной экономики // Власть Закона. 2015. № 2. С. 32 – 40.

*Смушкин А.Б.* Комментарий к Федеральному конституционному закону от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации (постатейный) // КонсультантПлюс, 2014.

*Шугрина Е.С.* Ответственность Правительства Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 7. С. 31 - 34.

Правовые источники:

1. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ.
3. Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. № 314.
4. Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 мая 2012 г. № 636.
5. Указ Президента Российской Федерации «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» от 2 июля 2005 № 773.
6. Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» от 10 июня 1994 г. № 1185.
7. Регламент Правительства Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.
8. Постановление Правительства Российской Федерации «О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» от 12 августа 2000 г. № 592.
9. Постановление Правительства Российской Федерации «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» от 5 декабря 2005 г. № 725.

## **Тема 10. Административно-правовые формы реализации исполнительной власти**

1. Понятие административно-правовых форм.
2. Виды административно-правовых форм.
3. Правовые акты управления.
4. Административный порядок обжалования актов органов исполнительной власти.
5. Судебный порядок обжалования актов органов исполнительной власти.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

*Дарбинян А.А.* Понятие правовых актов органов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6. С. 16 - 17.

- Замотаева Е.К.** Обеспечение законности нормативных правовых актов органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2010. № 9. С. 25 - 37.
- Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
- Ноздрачев А.Ф.** Современная правотворческая деятельность федеральных органов исполнительной власти: анализ практики, оценка правовых форм, предложения и рекомендации // Законодательство и экономика. 2014. № 10. С. 7 - 47; № 11. С. 7 - 36.
- Панова И.В.** Внесудебный и досудебный порядок рассмотрения административных дел // Вестник ВАС РФ. 2013. № 7. С. 126 - 161.
- Правовые акты: оценка последствий: Научно-практическое пособие / отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: Юриспруденция, 2011.
- Проблемы развития процессуального права России: монография / А.В. Белякова, Л.А. Воскобитова, А.В. Габов и др.; под ред. В.М. Жуйкова. М.: Норма, Инфра-М, 2016.
- Саидов З.А.** К вопросу о методах и формах административно-правового регулирования современной российской экономики // Административное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 21 - 30.
- Смушкин А.Б.** Комментарий к Федеральному закону от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (постатейный) // КонсультантПлюс, 2014.
- Студеникина М.С.** Нормативные правовые акты управления как форма реализации исполнительной власти // Административное право и процесс. 2014. №2. С. 6 - 11.
- Уманская В.П.** Правовые акты органов исполнительной власти: теория и практика. Монография / Под ред. проф. Б.В. Россинского. М.: Юнити-Дана, 2013. - 335 с.
- Юдин С.А.** Актуальные направления совершенствования государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2013. № 3. С. 63 - 65.

Правовые источники:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015. № 21-ФЗ.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.
3. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
4. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ.
5. Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. № 763.
6. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» от 13 августа 1997 г. № 1009.
7. Постановление Правительства РФ «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» от 25 августа 2012 г. № 851.
8. Постановление Правительства РФ «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 17 декабря 2012 г. № 1318.

9. Постановление Правительства РФ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 26 февраля 2010 г. № 96.

## **Тема 11. Методы реализации исполнительной власти**

1. Понятие административно-правовых методов.
2. Виды административно-правовых методов.
3. Понятие и основания административного принуждения.
4. Виды административного принуждения.
5. Государственный контроль.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Адмиралова И.А., Кареева-Попелковская К.А.* Меры административного пресечения и механизм их реализации полицией в целях обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 351 - 359.
- Калинина Л.Е.* Убеждение как метод государственного управления экономикой // Административное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 1170 - 1174.
- Костенников М.В., Куракин А.В., Павлюк А.В.* К вопросу о понятии и методах государственного управления в административном праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 430 - 439.
- Лапина М.А., Карпухин Д.В., Комиссарова М.В.* Сравнительно-правовой анализ порядка применения Банком России к кредитным организациям мер административного принуждения // Банковское право. 2014. N 5. С. 40 - 49.
- Лапина М.А., Карпухин Д.В.* Конструкция составов правонарушений и меры государственного принуждения в административном и бюджетном законодательстве // Административное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 43 - 54.
- Марьян А.В.* Административно-правовые аспекты предупреждения и пресечения коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право. 2010. № 2. С. 62 - 63.
- Мельников В.А.* Проблемы определения понятия административного принуждения // Административное право и процесс. 2012. № 1. С. 2 - 8.
- Сухарев А.С.* Административно-правовые средства и методы противодействия коррупции в сфере государственного администрирования // Административное право и процесс. 2014. №1. С. 50 - 54.
- Тарасов А.М.* Государственный контроль как гарант обеспечения законности и прав граждан // СПС КонсультантПлюс. 2015.
- Тихомиров Ю.А.* Модернизация административного права: от "наказательности" к "регулирующему обеспечению" // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 5 - 11.
- Чуряев А.В.* К вопросу о системе административно-правовых методов государственного управления // Административное и муниципальное право. 2011. № 11. С. 70 - 75.

Правовые источники:

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
3. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.
4. Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.
5. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ.
6. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.

7. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.
8. Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.
9. Указ Президента РФ «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» от 5 апреля 2016 г. № 156.
10. Указ Президента РФ «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» от 2 февраля 2016 г. № 41.
11. Указ Президента РФ «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» от 8 сентября 2014 г. № 613.

## **Тема 12. Административная ответственность**

1. Понятие и основные черты административной ответственности.
2. Административное правонарушение.
3. Административное наказание.
4. Назначение административного наказания.
5. Административная ответственность юридических лиц.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

- Аганов А.Б.* Административная ответственность: Учебник. М.: Эксмо, 2007.
- Бахрах Д.Н., Мецгерякова Т.Р.* Проблемы установления и соблюдения сроков рассмотрения дела об административном правонарушении // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 35 - 37.
- Бахрах Д.Н.* Юридическая ответственность по административному праву // Административное право и процесс. 2010. № 1. С. 2 - 5.
- Бондарь Е.О., Фадеева И.В.* Проблемы определения вины юридического лица по законодательству об административных правонарушениях // Современное право. 2016. № 2. С. 105 - 109.
- Клепиков С.Н.* Принципы установления административной ответственности по законодательству Российской Федерации и зарубежных стран // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 11. С. 103 - 110.
- Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (постатейный) // КонсультантПлюс, 2014.
- Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный). 7-е изд. / год общ. ред. Н.Г. Салищевой. М.: Проспект, 2011.
- Кононов К.А.* Развитие законодательства об административной ответственности в России // Lex russica. 2016. №N 1. С. 34 - 37.
- Липатов Э.Г., Филатова А.В., Чаннов С.Е.* Административная ответственность: учебно-практическое пособие / под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клувер, 2010.
- Панов А.Б.* Административная ответственность юридических лиц: Монография. М.: Норма, 2013.
- Россинский Б.В.* О полномочиях Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области установления административной ответственности // Административное право и процесс. 2015. № 6. С. 26 - 31.
- Россинский Б.В.* Административная ответственность: Курс лекций. – М.: Норма, 2009.
- Салищева Н.Г.* Проблемы правового регулирования института административной ответственности в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 9. С. 9 - 22.
- Серков П.П.* Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2012.

**Якимов А.Ю.** Установление и применение административного наказания в виде лишения специального права (разновидности данного наказания и их особенности) // Административное право и процесс. 2015. № 6. С. 32 - 40.

Правовые источники:

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон «О порядке отбывания административного ареста» от 26 апреля № 67-ФЗ.
3. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.
4. Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.
5. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ.
6. Постановление Правительства РФ «Об установлении размера платы за предоставление сведений из реестра дисквалифицированных лиц, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» от 3 июля 2014 г. № 615.
7. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» от 28 мая 2014 г. № 484.
8. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 6 ноября 2013 г. № 995.
9. Приказ МВД России «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста» от 10 февраля 2014 г. № 83.

### **Тема 13. Правовые основы административного процесса**

1. Понятие и сущность административного процесса.
2. Виды административного процесса.
3. Административно-процедурный процесс.
4. Административно-юрисдикционный процесс.
5. Производство по делам об административных правонарушениях.

Литература, помимо рекомендуемой ко всем темам:

**Бакурова Н.Н.** Административный процесс: содержание и новые подходы к структуре // Административное право и процесс. 2015. №4. С. 51 - 55.

**Зенина Н.В.** Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях: место в системе административного процесса // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 41 - 45.

**Казина Т.В.** Принципы адвокатской деятельности в производстве по делам об административных правонарушениях // СПС КонсультантПлюс. 2016.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный). 7-е изд. / под общ. ред. Н.Г. Салищевой. М.: Проспект, 2011.

**Кононов П.И.** Административное судопроизводство как структурная часть административного процесса // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 38 - 42.

**Павловская М.В.** Особенности участия прокурора в административном судопроизводстве // Законность. 2016. № 1. С. 3 - 7.

**Панова И.В.** Административно-процессуальное право. 2-е изд. М.: Норма, 2008. **Соколов А.Ю.** Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография. М.: Норма, 2015. - 320 с.

**Федотов И.С.** Применение норм о пересмотре постановлений по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2016. №3. С. 31 - 35.

**Якимов А.Ю.** Виды решений, принимаемых судьями судов общей юрисдикции при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 29 - 37.

Правовые источники:

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
2. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.
3. Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ.
4. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ.
5. Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ.
6. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения» от 23 января 2015 г. № 37.
7. Постановление Правительства РФ «О переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота и об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 22 мая 2013 г. № 430.
8. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» от 26 июня 2008 г. № 475.
9. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче» от 19 ноября 2003 г. № 694.
10. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц» от 15 октября 2003 г. № 627.
11. Приказ Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» от 18 декабря 2015 г. № 933н.

### 5. Порядок формирования оценок

**Итоговая оценка** по 10-балльной шкале складывается из результирующей оценки, получаемой по формуле средней взвешенной, с учетом введенных весов:

Посещаемость и творческая активность на семинарах – 0,5

Контрольная работа – 0,3

Домашнее задание – 0,2

$$O^{\text{итог.}} = (0,5 \times O^{\text{ссм.}}) + (0,3 \times O^{\text{КР}}) + (0,2 \times O^{\text{ДЗ}})$$

В случае получения неудовлетворительной оценки **пересдача** производится в течение периода пересдач письменно *в форме теста*. Полученная при пересдаче оценка суммируется с итоговой и делится на два по правилам выведения среднего арифметического.

В случае получения после пересдачи неудовлетворительной оценки *комиссия* проводит **устный экзамен** по билетам с вопросами, указанными во всех темах в разделе 4 «Содержание дисциплины» настоящей Программы. **Окончательная** оценка в этом случае складывается по формуле:

$$O^{\text{оконч.}} = (0,4 \times O^{\text{итог.}}) + (0,6 \times O^{\text{экс.}})$$

### 6. Учебно-методическое и информационное обеспечение

#### Базовые учебники

**Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д.** Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Эксмо, 2010 (1-е изд.) или 2011 (2-е изд.).

**Конин Н.М.** Административное право России. М.: Проспект, 2013.

#### Основная литература (ко всем темам)

**Авакьян С.А.** Конституционное право России: Учебный курс. В 2-х т. Т. 1. М.: Норма, 2011.

Конституционное право: Учебник для бакалавров / отв. ред. проф. В.И. Фадеев. М.: Проспект, 2013.

**Лазарев Л.В.** Правовые позиции Конституционного Суда России. 2-е изд., доп. М.: Формула права, 2008.

Муниципальное право России. Учебник для бакал. и магистр. 5-е изд., перераб и доп. / под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Юрайт. 2016.

**Овчинников И.И., Писарев А.Н.** Муниципальное право России: учебник. 2-е изд. М.: ЭКСМО. 2010.

**Панов А.Б.** Административная ответственность юридических лиц. М.: Норма. 2014.

**Панова И.В.** Административная юстиция. М.: Норма; ИНФРА-М, 2014.

**Панова И.В.** Административно-процессуальное право России. 3-е изд., пересмотр. М.: Норма; ИНФРА-М, 2014.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для бакалавров / отв. ред. проф. Б.А. Страшун. М.: Проспект, 2013.

**Чиркин В.Е.** Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. М., 1998.

#### Дополнительная литература

Дополнительная литература приводится к каждой теме настоящей Программы.

#### Справочники, словари, энциклопедии

**Краснов М.А., Кряжков В.А.** Толковый словарь конституционных терминов и понятий. Изд. 2-е доп. и перераб. М.: Городец, 2006.

Автор программы



д.ю.н. М.А. Краснов