**М.0.B.00.2 Public Administration (bridging course)**

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Course number, title, and ECTS** | **М.0.B.00.2, Public Administration (bridging course), 4 ECTS**  Firstyear, Core Course  Lectures – 24  Seminars & Practical Classes – 36  Contact Hours – 60  Self-study Hours – 92 |
| **2. Course instructors during Self-Evaluation year and site visit year** | Mrs. Nataliya Dmitrieva, Associate Professor, PhD in Socilology  Mr. Andrey Fonotov, Professor, Doctorate in Economics  Mr. Alexander Kalgin, PhD, lecturer  Mrs. Olga Khoreva, Associate Professor, PhD in Economics  Mr. Andrey Klimenko, Professor, PhD in Economics  Mr. Nikolay Klishch, Associate Professor, PhD in Economics  Mr. Andrey Lavrov, Professor, PhD in Geography  Mrs. Nataliya Maslova, lecturer  Mrs. Irina Mersyianova, Associate Professor, PhD in Socilology  Mrs. Darya Parfent’eva, lecturer  Mr. Vadim Prokofiev, Associate Professor, PhD in Philosophy  Mr. Nikolay Sobolev, lecturer.  Mr. Danial Tsygankov, Associate Professor, PhD in Socilology  Mrs. Elena Shomina, Professor, Doctorate in Political Science  Mrs. Evgenia Vetrova, Associate Professor, PhD in Economics  Mr. Andrey Yakovlev, Professor, PhD in Economics |
| **3. Prerequisites for the course** | None |
| **4. Course objectives in relation to total curriculum** | The course has the following main objectives:   * to introduce students with the background and basis of public administration; * to give students general knowledge in public administration; * to prepare students for the advanced course in public administration.   The course is compulsory for all students who have not done a Bachelor’s degree in public administration. The course covers a broad range of public administration topics and gives students a bird’s eye view of available directions of research and study within the department. |
| **5. Learning outcomes** | By the end of the course, students:   * should be familiar with subject areas of public administration research; * are introduced to major public administration theories; * could develop an understand of major public administration methods; * learn to apply modern methods to analyzing government effectiveness |
| **6. Course description** | Bridging course, introducing students to major subject areas of public administration. |
| **7. Learning and teaching methods** | Lectures, seminars, group work, business games, presentations. |
| **8. Major topics covered** | The main topics of this course are the following:   1. Evolution of theories of public administration 2. Powers of the State and public bodies 3. Separation of functions of public authorities and private organizations (business game) 4. Kinds and types of authority in the public sector 5. Budget process and intergovernmental relations 6. Administrative regulation (business game) 7. Public service and new public management 8. A comparison of the structure of government in Russia and foreign countries (case studies) 9. Legal framework of public administration 10. Performance management 11. Performance evaluation systems for public sector organizations 12. Evaluation of programs and policies 13. Quality of governance ratings 14. Civil society, the third sector and cross-sector interaction 15. State and society 16. Regional management and spatial planning 17. Competitiveness of regions (business game) 18. Local self-government 19. Experience of participation in local government in the Russian cities (presentation of projects) |
| **9. Prescribed books and readings** | The key literature and readings of this course are the following:   1. Behn, R. D. (2003). "Why measure performance? Different purposes require different measures." Public Administration Review 63(5): 586-606; 2. Holzer and Schwester (2011) Public Administration: An Introduction. chapter 7; Доступно через библиотеку ВШЭ [http://proxylibrary.hse.ru:2048/login?url=http://site.ebrary.com/lib/hselibrary/detail.action?docID=11000611](https://mail2.hse.ru/owa/redir.aspx?SURL=4mpzTrlv_1fcKkOhUITODMn9_fie0PxSfkZXFasG7SqB1Y4asbTSCGgAdAB0AHAAOgAvAC8AcAByAG8AeAB5AGwAaQBiAHIAYQByAHkALgBoAHMAZQAuAHIAdQA6ADIAMAA0ADgALwBsAG8AZwBpAG4APwB1AHIAbAA9AGgAdAB0AHAAOgAvAC8AcwBpAHQAZQAuAGUAYgByAGEAcgB5AC4AYwBvAG0ALwBsAGkAYgAvAGgAcwBlAGwAaQBiAHIAYQByAHkALwBkAGUAdABhAGkAbAAuAGEAYwB0AGkAbwBuAD8AZABvAGMASQBEAD0AMQAxADAAMAAwADYAMQAxAA..&URL=http%3a%2f%2fproxylibrary.hse.ru%3a2048%2flogin%3furl%3dhttp%3a%2f%2fsite.ebrary.com%2flib%2fhselibrary%2fdetail.action%3fdocID%3d11000611); 3. Hood, C. (1991). "A public management for all seasons?" Public Administration 69(1): 3-19. 4. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М., 2013. 5. Бабаев В.К., Бабаев С.В. Функции современного Российского государства. Нижний Новгород, 2001. 6. Бабун Р.В. Мальковец Н.В.(2011) Самая близкая к народу власть. О местном самоуправлении для всех. Новосибирск. 7. Бабун Р.В.(2013) Организация местного самоуправления, М. Кронус – учебник для бакалавров 8. Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: роль, порядок выборов, полномочия. М., 2012. 9. Байтин М.И. Сущность права (современное нормативное правопонимание на границе двух веков). Саратов, 2001. 10. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ; 11. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций : учеб. пособие / под общ. ред. Н. А. Волгина. – М. : КноРус, 2013; 12. Государственная служба: комплексный подход / Учебник, отв. ред. А.В. Оболонский. – М.: Из-во «Дело» АНХ, 2009; 13. Дёгтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. М., 2005. 14. Дзидзоев Р.М., Рунец С.В. Ответственность главы государства: Россия и зарубежный опыт. Краснодар, 2008. 15. Европейская хартия местного самоуправления 16. Иванов В.В. Теория государства. М., 2010. 17. Кауфманн Даниэль, Краай Аарт, Лобатон Пабло. Значение государственного управления. Всемирный банк, Группа изучения проблем развития, Институт Всемирного банка, Октябрь, 1999.   <https://www.dropbox.com/s/w0ouluh3l2vpjxt/significance_public_management_rus.pdf>   1. Классики государственного управления. М. МГУ, 2004. 2. Клименко А.В. Десятилетие административной реформы: результаты и новые вызовы. Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. №1, с.8-51. 3. Клименко А.В., Клищ Н.Н. Можно ли сэкономить на бюрократии? // Вопросы государственного и муниципального управления. 2013. № 3. 4. Клименко А.В., Клищ Н.Н. Российский чиновник – задачи на сегодня // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012. № 2; 5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2014. 6. Конституция Российской Федерации 7. Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации, утверждена Президентом РФ 15.08.2001 N Пр-1496; 8. Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М., 2002. 9. Лексин В.Н. Федеративная Россия и ее региональная политика. – М.: ИНФРА-М, 2008; 10. Ллойд Д. Идея права. М., 2002. 11. Мальцев Г.В. Понимание права. Проблемы и подходы. М., 1999. 12. Матюхин А.А. Государство в сфере права. Институциональный подход. Алматы, 2000. 13. Мерсиянова И.В. Определение понятия "гражданское общество": опыт систематизации // Гражданское общество в России и за рубежом. 2011. №4. С. 2-6. URL: http://grans.hse.ru/data/2012/02/09/1262584822/%D0%9C%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%B8%D1%8F%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0.pdf 14. Новая институциональная экономика. М.: Теис, 2002. Под ред. Шаститко А. Е. Гл. 16. 15. Поляк Г.Б. Бюджетная система России.: Учебник для вузов / Ред. Г.Б. Поляк. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 703 с. 16. [Попов](http://www.ozon.ru/person/303519/) Л.Л., [Мигачев](http://www.ozon.ru/person/360611/" \o "Юрий Мигачев) Ю.И., [Тихомиров](http://www.ozon.ru/person/1199439/) С.В. Государственное управление и исполнительная власть. М., 2011. 17. Попов Р. Региональное управление и территориальное планирование / Р. Попов. – М. : Инфра-М, 2013; 18. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» 19. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 159 "Об утверждении Правил проведения общественного обсуждения проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов". 20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти». 21. Региональная экономика и управление развитием территорий. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Под общ. ред.: Ф. Т. Прокопов. М.: Юрайт, 2015; 22. Синюков В.Н. Российская правовая система. Введение в общую теорию. М., 2010. 23. Система муниципального управления / Под ред. В.М. Зотова. – СПб: Питер, 2007. 24. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ; 25. Указ Президента Российской Федерации от 09.02.2011 № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов». 26. Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива». 27. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 «Об Администрации Президента Российской Федерации». 28. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» 29. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; 30. Указ Президента РФ от 10.03.2009 N 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»; 31. Указ Президента РФ от 11.01.1995 N 32 «О государственных должностях Российской Федерации»; 32. Указ Президента РФ от 19.11.2002 N 1336 «О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)»; 33. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»; 34. Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы»; 35. Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / Под ред. Л. И. Якобсона. М.: Вершина, 2008. Гл. 1, 5, 6, 7. URL: http://www.hse.ru/data/2010/01/28/1229929039/%D0%A4%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B.pdf 36. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» М., Книга сервис, 2004 37. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; 38. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» 39. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» 40. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; 41. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; 42. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; 43. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» 44. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; 45. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». 46. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». 47. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 48. Честнов И.Л. Постклассическая теория права. Санкт-Петербург, 2012. 49. Четвернин В.А. Понятие права и государства. Введение в курс теории права и государства. М., 1997. 50. Чиркин В.Е. Государствоведение. М., 2012. 51. Чиркин В.Е. Публичная власть. М., 2005. 52. Чиркин В.Е. Современное государство. М., 2001. 53. Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России: Монография. М., 2013. 54. Экономическое развитие регионов. Теоретические и практические аспекты государственного регулирования. М. – Изд-во Ленанд, 2015; 55. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика. - М.: ГУ ВШЭ, 2000. 56. Яковлев А.И. Государственная идеология. М. 2001. |
| **10. Way of examining** | The assessment criteria and grade system are the following:   |  |  | | --- | --- | | *Mark’s components* | *Weight in the final mark* | | Term assessment | 0.5 | | Written exam | 0.5 |   M=0,5\*Mcurrent+0,5\*Mexam, where:  M – final mark;  Mcurrent – term assessment (homework, participation in group work, business games, presentations);  Mexam – written exam. |