**Course abstract, Б.Пр.В.П.2.3, Financial Management in Public Sector**

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Course number, title, and ECTS** | **Б.Пр.В.П.2.3, Financial Management in Public Sector, 4 ECTS**  Course of specialization  Lectures – 20  Seminars & Practical Classes –26  Contact Hours – 46  Self-study Hours – 106 |
| **2. Course instructors during Self-Evaluation year and site visit year** | Mr. Alexey Lavrov., PhD in Sciences, Professor  Mrs. Tatyana Saakyan, Senior Lecturer  Mrs. Veronika Sergeeva, PhD, Associate Professor  Mr. Marat Shamyunov, Senior Lecturer |
| **3. Prerequisites for the course** | Studying this discipline is based on following subjects:  Б.Пр.Б.3. General Management  Б.Пр.Б.4, 10. Law – 1, 2  Б.Пр.Б.5. Economic and Social Statistics  Б.Пр.Б.9. Public Finance. |
| **4. Course objectives in relation to total curriculum** | The course "Financial Management in Public Sector" has the following main objectives:   * to develop students’ understanding of modern approaches in budget expenditures administration; * to introduce the concept of public debt; * to teach the main stages of budget system establishment and latest reforming; * to develop the knowledge about the administration of regional and municipal finances; * to introduce the system of state financial control; * to form the understanding of main directions of public finance development; * to develop the ability to analyze the financial state of public legal entities and determine the shortcomings of their budgetary activities, as well as to develop possible improvements; * to teach the implementing of the acquired knowledge for effective public (municipal) finances administration. |
| **5. Learning outcomes** | By the end of the course, students should be able:   * to know the structure of budgetary organizations and its features; * to recognize different types of budgetary organizations; * to understand the methods for justifying budget allocations; * to learn cash services for the execution of budgets and treasury support; * to possess main principles of the activity of budgetary institutions; * to analyze the stages and outcomes of the budget process reforms * to conduct analogies during different stages of the budgetary system development in Russia; * to receive and imply the information for solving main budget problems; * to perform a discussion on the system of state and municipal finance; * to gain the experience on the organizing of budgets; * to define the drawbacks of financial state of public legal entities and suggest possible improvements. |
| **6. Course description** | This discipline is dedicated to the study of the main methods of public finance administration. |
| **7. Learning and teaching methods** | During the course the following forms of activity are used:   * lectures; * workshops; * case studies; * writing an essay; * solving tasks. |
| **8. Major topics covered** | Section1. Management of budgetary expenses.   * 1. Budget planning by expenditures.   2. Execution of the budget by expenditures.   3. Main definitions.   4. Detailing of expenses   5. Organization of budget execution.   6. Justification of budgetary allocations.   7. Budget execution.   8. Cash planning.   9. Cash services for the execution of budgets.   10. Treasury support.   11. Activity of budgetary organizations.   Section 2. Administration of budget income. Features of income administration in modern conditions.  Section 3. State (municipal) debt and financial (non-financial) assets.  3.1. State (municipal) debt: types, structure, sources of restriction.  3.2. Administration of financial and non-financial assets: methods, tools.  Section 4. Features of management of regional (municipal) finances.  4.1. Studying the structure of regional and municipal finance.  4.2. Division of expenditure obligations of public entities and the division of income sources between budgets of the Russian Federation  4.3. The concept of "tax procuration."  4.4. Classification of tax bases.  4.5. Concept "interbudgetary transfers", their forms and features.  4.6. The process of equalization of budgetary security and the procedure of distribution of subsidies.  4.7. Methods of distribution of subsidies and subventions.  Section 5.  5.1. State (municipal) financial control, internal control and audit.  5.2. Organization of financial control. Changes in the system of state financial control.  5.3. Sphere of legal regulation of financial control.  5.4. Budgetary control functions. Principles of budgetary control.  5.5. Activity of the Accounts Chamber, Federal Treasury.  5.6. Methods of financial control and responsibility for budget offences. Internal financial control and its improvement.  Section 6. Preparation and review of budgetary reporting.  6.1. The role of budgetary reporting in the Budgetary process.  6.2. Budgetary reporting in the Budget Code of the Russian Federation.  Section 7 New edition of the Budget Code.  7.1. Features of the new edition. Main changes and consequences.  7.2. Evolution of budget legislation.  7.3. Changes in the concepts and principles of the budget system.  7.4. Development of public obligations.  7.5. Creation of conditions for increasing accessibility and quality of public services.  7.6. Increase transparency and effectiveness of budget investments.  7.7. Improvement of intergovernmental relations, the system of indicators of fiscal sustainability.  7.8. Changes in the functions of participants in the budget process and the format of the federal budget.  Section 8 Development of the public finance management system.  8.1. Study of the "Program to improve the effectiveness of public finance administration."  8.2. “New Public Management” ideology. Three basics for public finance administration.  8.3. The long-term balance and stability of the budgetary system as the main reason for the implementation and possible success of budget reforms.  8.4. Budgetary rules in Russia.  8.5. Reform of intergovernmental fiscal relations - from the division of resources to the division of functions.  8.6. Strategic concept of budget-planning development.  8.7. Methods for estimating expenditure obligations.  8.8. The concept of state-run programs.  8.9. The reform of the budget network - from the content of state institutions to the financing of public services.  8.10. Development of standards for financial support of state-run programs. 8.11. The explanation of budget reforms. |
| **9. Prescribed books and readings** | **Academic literature**   1. Афанасьев М.П. Модернизация государственных финансов: Учебн. пособие / М.П. Афанасьев, И.В. Кривогов; Предисловие А.Л. - 2-е изд. - М.: ГУ ВШЭ, 2007. - 439 с. 2. Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система: Учебник / М.П. Афанасьев, А.А. Беленчук, И.В. Кривогов; Предисловие А.Л. Кудрин; Ред. М.П. Афанасьев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2011. - (Университеты России). - 777 с. 3. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Г.И. Золотарёва, Н.И. Смородинова. – КНОРУС, 2011. – 232 с. 4. Ковалева Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации. М.:КноРус, 2009 г. 5. Лавров А.М. Руководство по управлению общественными финансами на региональном и муниципальном уровне. Под ред. А.М.Лаврова, ДипЛит, 2008, в 7 т. 6. Нешитой А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов / А.С. Нешитой.- 8-е изд., испр, доп. - М.: Дашков и К., 2009. - 320 с. 7. Подъяблонская Л.М. Финансы, ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 407 с. 8. Поляк Г.Б. Бюджетная система России.: Учебник для вузов / Ред. Г.Б. Поляк. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 703 с. 9. Поляк Г.Б. Бюджетное право: Учебн. пособие для вузов / Ред. Г.Б. Поляк, С.Н. Бочаров, Д.А. Ремиханова. - 8-е изд., перераб.,доп. - М.: Закон и право; ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 311 с. 10. Программный бюджет: учеб. пособие / под .ред. проф. М.П. Афанасьева. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. – 384 с. 11. Титова Л.Н., Синельникова О.П. Государственные финансы России. Учебное пособие. М.: РУДН, 2009 г.  Additional literature  1. Анализ развития муниципальных финансов России в 1992-2002 годах. / Чернявский А.В. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2003. – 114 с. 2. Бежаев О.Г. Повышение эффективности бюджетных расходов: Учебн. пособие / О.Г. Бежаев, Д.С. Хворостухина и др.; Общ. ред. А.А. Климов и др. - М.: Дело; АНХ, 2009. - 520 с. 3. Брюммерхофф Д. Теория государственных финансов: Перевод седьмого немецкого издания / Брюммерхофф Д.; Ред. А.Л. Кудрин, В.Д. Дзгоев. - М.: Пионер-Пресс, 2002. - 480 с.: табл. 4. Бюджетный процесс как инструмент эффективного управления. Под ред. Ю.Юнгмана, 2005. 5. Бюджетный федерализм: Экономика и практика: Монография / Т.Д. Мамсуров, Л.Я. Кессельбренер. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. – 383 с. 6. Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм / Ю.А. Крохина. - М.: НОРМА, 2001. - 351 с. 7. Лавров А.М. Бюджетная реформа в России: От управления затратами к управлению результатами / А.М. Лавров. - М.: КомКнига, 2005. - 555 с.: табл. 8. Масгрейв Р.А. Государственные финансы: теория и практика: Пер.с англ. / Р.А. Масгрейв, П.Б. Масгрейв; Общ. ред. Т.Г. Нестеренко, Р.Е. Артюхин, В.Д. Дзгоев. - М.: Бизнес Атлас, 2009. - 716 с. 9. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: Проблемы развития конституционно-правовой модели / Н.Л. Пешин. - М.: СТАТУТ, 2007. - 461 с. 10. Таксир К.И. Актуальные проблемы укрепления региональных финансов/ Науч. ред. Н.Г. Сычев, К.И. Таксир, Академия бюджета и казначейства МФ РФ и др. - М.: Финансы, 2004. - 416 с.: ил. 11. Федорович В.А., Патрон А.П. США: государство и экономика – М.: Международные отношения, 2007. 12. Финансово-экономические проблемы муниципальных образований / Под ред. д.э.н., проф. Н.Г. Сычева и д.э.н., проф. К.И. Таксира. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 704 с. 13. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учебное пособие / Под ред. проф. В.В. Карчевского – М.: Вузовский учебник, 2011.   **Regulatory acts**   1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993; 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ; 3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; 4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ; 5. Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации. 6. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных (муниципальных) унитарных предприятиях». 7. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; 8. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; 9. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"; 10. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; 11. Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; 12. Ежегодные федеральные законы о федеральном бюджете, бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период; 13. Ежегодные федеральные законы об исполнении федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации за отчетный год; 14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 г. № 862 "О Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999 - 2001 годах"; 15. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2001 г. № 584 "О Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года"; 16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2006 г. № 467-р "О Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах"; 17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"; 18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. № 1123-р "О Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года"; 19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р  "Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года"; 20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.03.2013 № 293-р "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами"; 21. Приказ Минфина Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. № 552 "О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами".   **Web sources:**  The discipline may require the use of special web sources:   1. [www.asozd.duma.gov.ru](http://www.asozd.duma.gov.ru) - Automated system of legislative support; 2. [www.pravo.gov.ru](file:///E:\Education2\Курсы\Курс%20МБО\Программа\www.pravo.gov.ru) - Official Internet portal of regulatory acts; 3. [www.gks.ru](http://www.gks.ru) - Federal State Statistics Service; 4. [www.faip.economy.gov.ru](http://www.faip.economy.gov.ru) – Russian Federal Targeted Investment Program; 5. [www.info.minfin.ru](http://www.info.minfin.ru) - Information and Analysis Section of the Russian Federation Ministry of Finance; 6. www.budget.mos.ru - Moscow Open Budget; 7. [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru) – Federal Treasury; 8. [www.ecsocman.hse.ru](http://www.ecsocman.hse.ru) – Federal Educational Portal of Economics, Sociology, Management; 9. [www.opec.ru](http://www.opec.ru) - Expert portal of the Higher School of Economics; 10. [www.eeg.ru](http://www.eeg.ru) – Economic Expert Group. |
| **10. Way of examining** | |  |  | | --- | --- | | *Mark’s components* | *Weight in the final mark* | | Current control in seminars | 0.3 | | Group work and group discussions | 0.3 | | Written exam | 0.4 | |