*Аннотация научного доклада проф. А. А. Ялбулганова*

***«Финансово-правовые отношения, возникающие в связи с исчислением и уплатой платежей за пользование недрами»***

*19 марта 2018 г., научно-исследовательский семинар «Актуальные проблемы финансового, налогового и таможенного права»*

По Закону РФ о недрах участки недр могут быть предоставлены только в пользование и на основании специального государственного разрешения в виде лицензии, где условия пользования недрами, в том числе условия о платежах, являются неотъемлемым приложением к лицензии, а не самостоятельным документом.

Однако в доктрине и на практике встречаются мнения о гражданско-правовом характере отношений недропользования, удостоверенных лицензией. Немало ученых и юристов-практиков считают условия пользования недрами (лицензионное соглашение) гражданско-правовой сделкой. Такой подход встречается и в решениях судов.

Автор доклада придерживается позиции о публично-правовом характере отношений недропользования и обосновывает наличие именно публично-правовой, финансово-правовой природы у разовых и регулярных платежей за пользование недрами.

В таком случае право государства извлекать рентный доход посредством установления и взимания в бюджет специальных обязательных платежей с пользователей недр проистекает не только из принадлежности государству права собственности на недра в их естественном состоянии, но также из абсолютной власти государства определять доходные источники своих финансовых ресурсов, не будучи зависимым от воли плательщиков или иных субъектов права, называемой в теории налогового права фискальным суверенитетом государства. Налог не может быть установлен, изменен или отменен иначе как законом – этот юридический принцип налогового права закрепляется в тексте большинства конституций зарубежных стран. Обязательное законодательное установление налога может быть обусловлено тем, что, по своей сути, налог – это изъятие у налогоплательщика части его собственности, право на которую во многих государствах, в том числе и в Российской Федерации, охраняется Конституциями.

Указанное подтверждает публично-правовую природу платежей за пользование недрами, размеры и порядок уплаты которых, не являясь предметом договоренности сторон, фактически никак не связаны с гражданско-правовыми обязательствами.