

**ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ**  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

*Г.В. Панкина, В.Е. Ковлякова*  
**НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА  
АККРЕДИТАЦИИ**

Препринт WP8/2018/02  
Серия WP8  
Государственное  
и муниципальное управление

Москва  
2018

УДК 37.014.15

ББК 67.402

П16

Редакторы серии WP8

«Государственное и муниципальное управление»

*А.В. Клименко, А.Г. Барабашеев*

**Панкина Г.В., Ковлякова В.Е.**

П16

Национальная система аккредитации [Текст]: препринт WP8/2018/02 / Г.В. Панкина, В.Е. Ковлякова; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2018. – (Серия WP8 «Государственное и муниципальное управление»). – 68 с. – 150 экз.

Рассмотрены вопросы законодательного и нормативно-правового регулирования в национальной системе аккредитации, представлены этапы развития и становления национальной системы аккредитации, отражены критерии аккредитации. Материалы подготовлены в целях методической поддержки специалистов аккредитованных лиц, выполняющих работы или оказывающих услуги в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений, в их профессиональной деятельности в соответствии с требованиями критериев аккредитации, в том числе в части обеспечения потребности в дополнительной профессиональной подготовке и обучении в целях повышения квалификации и компетентности специалистов.

Материалы, вошедшие в препринт, не могут быть полностью или частично воспроизведены, тиражированы и распространены в качестве официальных изданий без разрешения авторов.

УДК 37.014.15

ББК 67.402

*Панкина Галина Владимировна* – научный руководитель Международного научно-образовательного центра технического регулирования, стандартизации и метрологии Института государственного и муниципального управления НИУ «Высшая школа экономики», доктор технических наук, профессор.

*Ковлякова Виктория Евгеньевна* – доцент кафедры «Оценка соответствия» Федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Академия стандартизации, метрологии и сертификации (учебная)», советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3-го класса, советник государственной гражданской службы города Москвы 3-го класса, технический эксперт по аккредитации, кандидат педагогических наук.

**Препринты Национального исследовательского университета**

**«Высшая школа экономики» размещаются по адресу: <http://www.hse.ru/org/hse/wp>**

© Панкина Г.В., 2018

© Ковлякова В.Е., 2018

© Оформление. Издательский дом  
Высшей школы экономики, 2018

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>1. Реформирование национальной системы аккредитации</b> .....	6
1.1. Начало реформы .....	6
1.2. Этапы реформирования .....	7
1.3. Результаты реформы системы аккредитации в России .....	13
<b>2. Национальная система аккредитации: участники, полномочия, требования</b> .....	15
2.1. Законодательный аспект: особенности, новые подходы и нововведения .....	15
2.1.1. Краткий обзор основных статей Федерального закона № 412-ФЗ .....	17
2.1.2. Проблемный аспект в области аккредитации .....	21
2.1.3. Изменения в законодательстве в области аккредитации .....	21
2.2. Критерии аккредитации .....	23
2.2.1. Требования к системе менеджмента качества .....	27
2.2.2. Требования к наличию образования и опыта у работников (работника), непосредственно участвующих в выполнении работ или оказании услуг в области аккредитации для аккредитованных лиц (заявителей или претендентов) в сфере обеспечения единства измерений .....	34
2.2.3. Требования к наличию образования и опыта работы в области аккредитации у персонала испытательных лабораторий или центров .....	41
2.2.4. Требования к наличию образования и опыта работы у персонала в области аккредитации органов по сертификации .....	47

2.2.5. Требования к наличию образования и опыта работы в области аккредитации у персонала органов инспекции.....	48
2.2.6. Требования к наличию образования и опыта работы в области аккредитации у персонала провайдеров межлабораторных сличительных испытаний.....	48
2.3. Участники национальной системы аккредитации: состав, права, обязанности и ответственность .....	49
2.3.1. Минэкономразвития России.....	50
2.3.2. Национальный орган по аккредитации (Росаккредитация).....	50
2.3.3. Общественный совет .....	52
2.3.4. Комиссия по апелляциям.....	53
2.3.5. Аккредитованные лица.....	54
<b>Заключение</b> .....	60
<b>Источники</b> .....	61

## Введение

Сегодня и в России, и во всех странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) остро стоит проблема обеспечения безопасности и качества продукции, обращаемой на рынке. В центре внимания находятся вопросы достоверности сертификатов, борьбы с оборотом на рынке контрафактной и фальсифицированной продукции. В этой связи создание условий для взаимного признания результатов оценки соответствия на межгосударственном уровне, в том числе странами – членами ЕАЭС, является крайне актуальным, а деятельность аккредитованных лиц находится под пристальным вниманием национального органа по аккредитации.

Отличие российской системы аккредитации от международной практики в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений, интеграция России в мировую экономику, структурное преобразование Таможенного союза и интеграционное развитие ЕАЭС потребовало пересмотра законодательства, норм и правил, порядка и процедур, в том числе в области аккредитации.

В целях повышения эффективности государственного управления в сфере аккредитации, обеспечения доверия к результатам оценки соответствия и создания условий для взаимного признания торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия создана и функционирует единая национальная система аккредитации.

Участие Российской Федерации в международной интеграции потребовало пересмотра сложившейся в стране практики аккредитации в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений, приведения ее в соответствие с действующими стандартами в глобальной системе аккредитации.

В интервью в МИА «Россия сегодня» руководитель Росаккредитации Алексей Херсонцев отметил: «Вопросы сертификации, наряду с вопросами повышения эффективности надзора на рынке, в действующей системе государственного регулирования обеспечения качества и безопасности продукции, безусловно, имеют ключевое значение. При этом не все из проведенных за последние 15 лет реформ, доведены до конца»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Интервью от 19 октября 2016 г. в МИА «Россия сегодня» (Федеральное государственное унитарное предприятие «Международное информационное агентство «Россия сегодня» – международная медиагруппа, миссией которой является оперативное и взве-

# 1. Реформирование национальной системы аккредитации

## 1.1. Начало реформы

Как известно, система аккредитации в России появилась в начале 1990-х годов почти одновременно с формированием механизма сертификации. Первым шагом в законодательном обеспечении аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий, метрологических служб было принятие законов Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений», «О сертификации продукции и услуг», «О защите прав потребителей» в 1992–1993 гг. Данными законами была определена обязательность аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, а также установлены правовые положения в области технического регулирования.

Непосредственно создание Российской системы аккредитации началось в 1995 г. С точки зрения методического подхода в основу системы аккредитации была положена серия стандартов ГОСТ Р 51000, а государственное регулирование сложившейся в тот период практики аккредитации нашло отражение в положениях Федерального закона Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ, 184-ФЗ), вступившего в силу в 2003 г. [16] Вместе с тем стоит отметить, что направлению аккредитации в указанном законе была посвящена лишь малая его часть, а именно ст. 31 гл. 5. Несмотря на это, 184-ФЗ определил принцип единой системы и правила аккредитации, однако вплоть до 2010 г. реформы не изменили ведомственного подхода к наделению федеральных органов исполнительной власти полномочиями в сфере аккредитации по оценке соответствия и обеспечению единства измерений. Кроме того, трудность заключалась в том, что отсутствовали единые критерии аккредитации и правила, а также единые требования к аккредитуемым субъектам.

Необходимость реформы системы аккредитации в тот период была обусловлена серьезными проблемами, в том числе отсутствием прозрачных и понятных механизмов, что определяло субъективный подход к процедуре аккредитации. До начала преобразования национальной системы аккредитации, как было отмечено выше, вопросами в данной

---

шенное освещение событий в мире, информирование аудитории о различных взглядах на ключевые события [12].

области занимались многочисленными структурами, одновременно действовало несколько систем аккредитации, подведомственных различным органам исполнительной власти и, соответственно, как таковой единой системы аккредитации не было, часто возникала ситуация обязательного прохождения подтверждения соответствия и аккредитации параллельно в нескольких системах. Несмотря на это, гарантии компетентности отсутствовали [17].

Еще одна проблема состояла в том, что аккредитацию проводили экспертные организации, подчиненные различным отраслевым ведомствам, отсутствовал единый подход и механизм аккредитации, не было логики в формировании стоимости работ. Кроме того, не был определен статус экспертных организаций, не осуществлялся систематизированный контроль за деятельностью аккредитованных организаций. Все это способствовало появлению и существованию в данной сфере большого количества некомпетентных компаний в качестве аккредитованных лиц, выполняющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности продукции.

С учетом вышеперечисленных проблем и в целях формирования единой национальной системы аккредитации, а также совершенствования механизма взаимодействия в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений в 2010 г. была разработана и одобрена Концепция формирования национальной системы аккредитации в Российской Федерации (далее – Концепция). В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12 октября 2010 г. № 1760-р «О Концепции формирования национальной системы аккредитации в Российской Федерации» были определены цели и принципы осуществления аккредитации, обозначены приоритетные направления развития [18]. Основным аспектом реформирования стало совершенствование механизмов и процедур в сфере аккредитации и в итоге создание единой национальной системы.

Следует заметить, что аккредитация как правовой институт во многих странах мира работает по единым правилам, установленным международными стандартами. В этой связи в основу национальной системы аккредитации положены мировой опыт и международная практика в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений.

## ***1.2. Этапы реформирования***

В 2011 г. с момента образования национального органа по аккредитации начался новый этап реформирования системы аккредитации в Рос-

сии. 1 ноября 2018 г. Федеральная служба по аккредитации (далее – Росаккредитация, ФСА) отметит 7-летнюю годовщину с момента создания национального органа по аккредитации.

Росаккредитация – один из самых «молодых» федеральных органов исполнительной власти. Он был создан по Указу Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» с целью повышения эффективности государственного управления в сфере аккредитации [20].

Одним из важнейших шагов в этом направлении можно считать передачу функций и полномочий по вопросам аккредитации в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений единому вновь созданному национальному органу по аккредитации. Цели и принципы национальной системы аккредитации отражены в ст. 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон № 412-ФЗ, Закон, 412-ФЗ) [1].

В основу национальной системы аккредитации положены следующие принципы:

- 1) осуществление полномочий по аккредитации национальным органом по аккредитации;
- 2) компетентность, независимость, беспристрастность, добровольность;
- 3) открытость и доступность правил аккредитации;
- 4) недопустимость совмещения национальным органом по аккредитации полномочий по аккредитации, оценке соответствия и обеспечению единства измерений;
- 5) единство правил аккредитации и обеспечение равных условий заявителям;
- 6) обеспечение конфиденциальности сведений, полученных в процессе осуществления аккредитации и составляющих государственную, коммерческую, иную охраняемую законом тайну, использование таких сведений только в целях, для которых они предоставлены;
- 7) недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных лиц;
- 8) обеспечение единства экономического пространства на территории страны, недопустимость установления пределов действия аккредитации на отдельных территориях и для определенных субъектов хозяйственной деятельности.



С учетом проблемного аспекта в области аккредитации были определены этапы и приоритетные направления реформы, в том числе совершенствование требований к аккредитованным лицам, оптимизация процедур по аккредитации, повышение эффективности контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации» установлены полномочия по аккредитации в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений [24].



Рис. 1. Переданные полномочия в национальной системе аккредитации

ФСА является правопреемником Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Министерства регионального развития Российской Федерации (Минрегион), Федерального агентства связи (Россвязь), Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор) в отношении обязательств в области аккредитации в установленной сфере деятельности (рис. 1).

Однако принцип единства системы аккредитации изначально был нарушен уже на стадии передачи полномочий, потому что право самосто-

тельно проводить аккредитацию сохранили силовые ведомства, а также Минобрнауки России.

В отличие от международного опыта национальный орган по аккредитации в России представляет собой орган исполнительной государственной власти федерального уровня. Как правило, в международных системах по аккредитации функции аккредитующего органа выполняют специализированные независимые организации, уполномоченные правительством страны, при этом назначенные структуры могут быть различных видов и форм собственности.

На основе анализа материалов о реформе национальной системы аккредитации, представленных на официальном сайте ФСА, можно проанализировать результаты деятельности за прошедший период и рассмотреть вектор дальнейшего развития национальной системы на современном этапе [22].



Рис. 2. Этапы реформирования национальной системы аккредитации

Источник: Реформа системы аккредитации в Российской Федерации. Режим доступа: <http://federalbook.ru/files/FS/Soderjanie/FS-27/II/Shipov.pdf> (дата обращения: 07.11.2016) [21].

Период становления единого национального органа и развития системы аккредитации в России с момента передачи полномочий Росаккредитации и до настоящего времени условно поделен на этапы и пред-

ставлен в виде пяти блоков на рис. 2. Каждый этап характеризуется своими особенностями, приоритетными задачами, поставленными целями и полученными за определенный период результатами. Так, на первом этапе осуществлялось обеспечение непрерывного выполнения функций по аккредитации, организационное формирование и становление национального органа по аккредитации, а также были разработаны первоочередные подзаконные акты, позволяющие выполнять переданные функции и полномочия [23]. В рамках второго этапа было реализовано введение новых законодательных правил деятельности в сфере аккредитации, а также созданы первичные информационные ресурсы и сформированы территориальные органы ФСА.

Третий этап ознаменовался тенденцией повышения требований к порядку и процедуре аккредитации. Характерным признаком переходного периода на этом этапе стала активизация работы по контролю за деятельностью аккредитованных лиц и привлечению к ответственности аккредитованных лиц, в отношении которых были выявлены несоответствия установленным требованиям нового законодательства.

Одним из значимых событий данного этапа было принятие основополагающего закона, нормы которого кардинально изменили ранее действующие процедуры в отношении объектов и участников аккредитации. Одновременно были разработаны и утверждены «Закон-спутник» и более 40 корреспондирующих подзаконных актов для синхронизации документов, обеспечивающих исполнение положений нового закона. Основные из этих документов будут рассмотрены в настоящей работе и прокомментированы с точки зрения их практического применения.

В этот же период была введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система Росаккредитации (ФГИС), предназначенная для автоматизации процессов в области аккредитации, осуществляемых участниками национальной системы аккредитации, повышения качества предоставляемых государственных услуг, а также обеспечения открытости информации<sup>2</sup>.

По данным ФСА, в системе ФГИС зафиксировано более 15 тыс. пользователей, в том числе работники центрального аппарата и территориальных органов ФСА, аккредитованные лица, эксперты по аккредитации, экспертные организации [25]. В данной системе реализована ролевая модель

---

<sup>2</sup> ФГИС ФСА <<http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/70/>, <http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/284/>>.

доступа к информации и инструментам, в рамках которой функционируют личные кабинеты участников национальной системы аккредитации.

Следует заметить, что личный кабинет может быть создан только для аккредитованных лиц после успешной процедуры аккредитации, а не с момента направления заявления об аккредитации. На четвертом этапе реформирования было запланировано внедрение новой модели системы аккредитации, разработанной в соответствии с 412-ФЗ, и ее международное признание.

На заседании коллегии Минэкономразвития России 12 апреля 2016 г. отмечалось, что одной из основных задач Росаккредитации является вступление в международные организации по аккредитации, в том числе Международную организацию по аккредитации лабораторий (International Laboratory Accreditation Cooperation, ILAC), Международный форум по аккредитации (International Accreditation Forum, IAF) и Европейское сотрудничество по аккредитации (EA). Девиз IAF – «Сертифицировано однажды – признано везде». Процесс международного признания – это процедура, проводимая в соответствии с установленными требованиями в международном сообществе по аккредитации в области оценки соответствия. В EA осуществляется признание результатов деятельности аккредитованных лиц, членство в ILAC и IAF подтверждает уровень и качество работы органов по аккредитации, исключает повторные испытания, что открывает путь к свободному товарообмену путем взаимного признания протоколов испытаний, деклараций и сертификатов соответствия организаций-участников. На основе информации, представленной на официальном сайте, Росаккредитация присоединилась к договоренности о взаимном признании APLAC MRA<sup>3</sup>. «Присоединение к APLAC означает, что там, где не требуется дополнительной сертификации, продукция может ехать с нашей маркировкой APLAC, а там, где существуют барьеры, у нас есть возможность договориться», – отметил Алексей Херсонцев.

Стоит заметить, что членство в APLAC и других международных организациях по аккредитации не дает автоматического доступа российской сертифицированной продукции на зарубежные рынки, так как в каждой стране существует национальный регуляторный режим для разных групп товаров. В большинстве стран, включая Россию, сертификаты

---

<sup>3</sup> В Азиатско-Тихоокеанскую организацию по аккредитации лабораторий входят 39 органов аккредитации из 26 стран, включая Китай, США, Канаду, Индию, Иран, Австралию и Мексику <[http://fsa.gov.ru/news/press/show\\_id/1885/](http://fsa.gov.ru/news/press/show_id/1885/)>.

соответствия выдаются аккредитованными органами по сертификации, которые вправе самостоятельно решать принимать или не принимать протоколы испытаний, проведенных аккредитованными лабораториями других стран.

### ***1.3. Результаты реформы системы аккредитации в России***

Вступление в силу закона об аккредитации, устанавливающего новый порядок предоставления государственных услуг, взаимодействия всех участников национальной системы аккредитации; фактическая аккредитация в рамках процедуры подтверждения компетентности ранее аккредитованных организаций, внедрение системы менеджмента качества и системы обучения персонала; разработка и совершенствование ФГИС Росаккредитации, движение к международному признанию российской системы аккредитации – все указанные мероприятия осуществлялись в рамках масштабных организационных преобразований в области технического регулирования в целом и в системе аккредитации в частности. Создание единого органа по аккредитации, консолидация экспертного сообщества и развитие институтов общественного контроля, непосредственно участвующих в принятии ключевых решений, – все эти целенаправленные шаги стали результатом формирования обновленной модели национальной системы аккредитации, обладающей огромным потенциалом и преимуществами.

Стоит подчеркнуть, что с момента создания единого органа по аккредитации в России в национальной системе аккредитации произошли существенные изменения, ощутимые для всех участников национальной системы аккредитации, в том числе и в области обеспечения единства измерений. В течение 15 лет, прошедших с начала реформирования системы аккредитации в нашей стране, продолжалась эволюция понятийного аппарата в области технического регулирования, аккредитации и современной метрологии, отражающая развитие этих систем на современном этапе и их расширение с учетом областей применения, а также отвечающая процессам глобализации и интеграции, происходящим в мировой экономике.

По состоянию на 1 апреля 2017 г. в реестре аккредитованных лиц зафиксированы 9463 аккредитованные организации<sup>4</sup>. На начало реформы

---

<sup>4</sup> Данные указаны на основании официальной информации, представленной руководителем Росаккредитации на коллегии Минэкономразвития России в апреле 2017 г., об итогах деятельности за 2016 г.

аккредитованных лиц, в том числе ОС, ИЛ и метрологических служб, было 13253, статистические данные представлены на рис. 3. Как показывает представленная ФСА статистика, с момента создания национального органа по аккредитации количество аккредитованных лиц сократилось на 3790, что составляет 29% от их общего количества. Это свидетельствует о том, что ситуация в данной сфере преобразуется, постепенно уходят организации – аккредитованные лица, не соответствующие требованиям действующего законодательства или не желающие работать по новым правилам, при этом остаются лучшие, идущие в ногу со временем. Значительное сокращение числа аккредитованных лиц коснулось в основном органов по сертификации и испытательных лабораторий и стало результатом комплекса мер по повышению доверия к самому процессу оценки соответствия и созданию условий для взаимного признания.



*Рис. 3. Количество аккредитованных лиц в национальной системе аккредитации в 2011–2016 гг.*

*Источник:* <http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/203/> (доклад руководителя ФСА 2016 г.).

Однако тенденции сокращения аккредитованных лиц не затронули сферу обеспечения единства измерений. Как видно на рис. 3, в этой области в 2011 г. было аккредитовано 1617 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а в 2017 г. в реестре зафиксирована цифра 1901, то есть количество аккредитованных лиц на право проведения метрологических работ возросло.

Конечно, это результаты проведенных масштабных преобразований, но предстоит проделать еще немалый объем работы, поскольку анализ практики Росаккредитации показал, что в действующем законодательстве все еще существует ряд пробелов, устранение которых позволит повысить результативность борьбы с недобросовестными организациями, осуществляющими работы и оказывающими услуги в области оценки соответствия и сфере обеспечения единства измерений. Говорить о заключительном этапе реформирования системы аккредитации, на наш взгляд, пока преждевременно. Многие из существующих задач были сформулированы в Концепции, разработанной и утвержденной в 2010 г., соответственно, следующим шагом должна стать выработка новой концепции развития национальной системы аккредитации, определяющей пути стратегического развития системы как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу.

## **2. Национальная система аккредитации: участники, полномочия, требования**

### ***2.1. Законодательный аспект: особенности, новые подходы и нововведения***

В соответствии с основополагающим документом в области аккредитации, которым является Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ, вступивший в силу с 1 июля 2014 г., по результатам реформы сформирована модель национальной системы аккредитации в России, действующая на современном этапе.

Как определено, в число основных положений Закона входит установление полномочий единого национального органа по аккредитации, а также регламентирование универсальных правил аккредитации в национальной системе, отвечающих международным стандартам. Кроме того, в документе зафиксированы позиции, уточняющие действовавшую

ранее процедуру аккредитации, предусматривающие новые механизмы контроля за аккредитованными лицами, а также закрепляющие статус экспертов и экспертных организаций на законодательном уровне.

Данный Закон определяет функции и порядок взаимодействия участников национальной системы аккредитации, устанавливает общие требования, единые принципы и правила аккредитации, подтверждения компетенции в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений, гармонизированные с международными нормами в этой сфере.

Стоит заметить, что подтверждение компетентности является нововведением законодательства в области аккредитации, так как раньше в отношении аккредитованных лиц проводился инспекционный контроль, который был отменен с момента вступления в силу 412-ФЗ. Кроме того, новацией является создание при Росаккредитации комиссии по апелляциям, в функции которой входит рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействия национального органа по аккредитации и его должностных лиц в связи с отказом в аккредитации, ее приостановлением, прекращением или сокращением области аккредитации. В целях обеспечения независимости и объективности принимаемых решений при ФСА сформирован общественный совет и приказом руководителя по аккредитации утвержден его состав. В рамках Закона не допускается устанавливать пределы действия аттестатов об аккредитации, запись в реестре об аккредитации также является бессрочной.

В условиях переходного периода, действовавшего в течение двух лет с 1 июля 2014 г. по 1 июля 2016 г. и регламентированного ст. 30 Федерального закона № 412-ФЗ, был предусмотрен порядок подтверждения компетентности аккредитованных лиц в соответствии с ранее действующим законодательством в области аккредитации и имеющих действующие аттестаты аккредитации.

Эксперты по аккредитации, имеющие свидетельства об аттестации, также должны пройти аттестацию по новому законодательству, только в течение трех лет, то есть до 1 июля 2017 г., для них также был предусмотрен переходный период в целях подтверждения своей компетентности в определенной области аккредитации с учетом их специализации.

Вышеперечисленные особенности и подходы, введенные Законом об аккредитации, устанавливают новые требования и правила, которые кардинально трансформировали национальную систему аккредитации и внесли коррективы в сферу оценки соответствия и область обеспечения единства измерений в целом.



### *2.1.1. Краткий обзор основных статей Федерального закона № 412-ФЗ*

Федеральный закон № 412-ФЗ содержит пять глав и тридцать одну статью, каждая из которых включает от двух до тридцати частей. Первая глава «Общие положения» состоит из пяти статей, в том числе ст. 1 определяет сферу действия данного Федерального закона, в рамках которой предусмотрено урегулирование отношений между участниками национальной системы аккредитации в связи с осуществлением аккредитации.

Одним из важных условий применения Закона является добровольный принцип обращения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия и обеспечения единства измерений, посредством направления заявлений на получение государственных услуг, предоставляемых Росаккредитацией как национальным органом по аккредитации.

В ст. 2 регламентированы порядок и особенности аккредитации в отдельных сферах деятельности, в том числе организаций и подразделений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов на право выполнения работ по проверке средств измерений военного и специального назначения, аттестации эталонов единиц величин и обязательной метрологической экспертизы вооружения, военной и специальной техники и технической документации на них. При этом указано, что в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ, аккредитация в указанной области осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности государства, в рамках установленных полномочий.

В настоящее время порядок аккредитации в сфере обеспечения единства измерений в области обороны и безопасности государства установлен Постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2014 г. № 1152 «Об аккредитации организаций и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на выполнение проверки средств измерений военного и специального назначения, аттестации эталонов единиц величин и обязательной метрологической экспертизы вооружения, военной и специальной техники и технической документации на них» [2].

Также в указанной выше статье установлены особенности аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инже-

нерных изысканий, и установлены требования к ведению государственного реестра юридических лиц, выполняющих эти работы согласно законодательству о градостроительной деятельности. Кроме того, с учетом особенности деятельности в области использования атомной энергии указано, что порядок аккредитации в этой сфере устанавливается законодательством в этой области. А порядок аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, выполняющих работы по оценке соответствия в отношении оборонной продукции в рамках государственного оборонного заказа, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой информации ограниченного доступа, устанавливается Правительством РФ.

Важно заметить, что в национальной системе аккредитации допускается аккредитация иностранных организаций, но при условии наличия международного договора, предусматривающего возможность взаимной аккредитации заявителей, имеющих государственную регистрацию в странах – участницах договора, предусматривающего возможность взаимной аккредитации. Особенности аккредитации иностранных организаций установлены Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2014 г. № 535 «Об утверждении Положения об особенностях аккредитации иностранных организаций в национальной системе аккредитации» [3]. Согласно установленным требованиям для иностранных организаций общий срок аккредитации и подтверждения компетентности аккредитованного лица, а также сроки отдельных административных процедур увеличиваются в два раза.

Более того, для иностранных заявителей существуют особенности при оформлении и рассмотрении представляемых документов. Так, например, не требуется указывать в заявлении об аккредитации ИНН, а комплект документов на иностранном языке, представляемый в Росаккредитацию, должен иметь перевод на русский язык, правильность которого удостоверяется нотариально. Выданные за рубежом документы о государственной регистрации юридического лица должны быть легализованы либо на них должен стоять апостиль<sup>5</sup>. При этом в ходе прове-

---

<sup>5</sup> *Апостиль* (фр. Apostille) – международная стандартизированная форма заполнения сведений о законности документа для предъявления на территории стран, признающих такую форму легализации. Штамп, соответствующий требованиям Конвенции и Федерального закона, проставляемый компетентным органом на российском официальном документе или на отдельном листе, скрепляемом с этим документом, и удостоверяющий подлинность подписи и должность лица, подписавшего документ, и в надлежащем слу-

дения аккредитации исполнители (должностные лица) не запрашивают в Федеральной налоговой службе (ФНС России) данные о внесении сведений о заявителе в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), его учредительные документы и сведения о постановке на налоговый учет. В этой же статье закона также указано, что аккредитация организаций, выполняющих классификацию объектов туристской индустрии, осуществляется в соответствии с законодательством о туристской деятельности [4].

В третьей статье определено, что законодательная база национальной системы аккредитации включает основополагающий Федеральный закон, другие федеральные законы, включая законы «О техническом регулировании» и «Об обеспечении единства измерений», а также принимаемые в соответствии с этими законами нормативные правовые акты (Постановления Правительства РФ, Приказы Минэкономразвития России). Обратим внимание на то, что если международным договором России установлены другие правила, отличные от тех, что предусмотрены Федеральным законом об аккредитации, то в такой ситуации должны быть применены правила международного договора.

Наряду с Законом об аккредитации с 1 июля 2014 г. вступили в силу нормативные правовые акты, обеспечивающие исполнение установленных законом требований и необходимые для его реализации. Прежде всего, это «закон-спутник» – Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который был принят в целях приведения действующего законодательства в соответствие с новыми нормами и требованиями, предусмотренными в национальной системе аккредитации, и внес изменения в смежные нормативные правовые акты [5].

Одновременно вступили в силу постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие особенности аккредитации в отдельных сферах, сроки предоставления государственных услуг и административных процедур, в том числе по аккредитации и подтверждению компетентности, а также порядок деятельности комиссии по апелляциям ФСА и многие другие. В рамках реализации Федерального закона об аккредитации были утверждены приказы Минэкономразвития России, направленные на выполнение отдельных положений, например, в части требований к аккредитованным лицам, экспертам по аккредитации и тех-

---

чае подлинность печати или штампа, которыми скреплен этот документ (Федеральный закон от 28 ноября 2015 № 330-ФЗ «О проставлении апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации».

ническим экспертам, утверждения форм, используемых при предоставлении государственных услуг, осуществления отдельных административных процедур и т.д.

В четвертой статье Федерального закона № 412-ФЗ представлены основные понятия, используемые в данном Законе и применяемые в сфере аккредитации, а также в настоящем препринте. В сфере обеспечения единства измерений современное представление основных понятий, важных при выполнении работ по поверке средств измерений, метрологической экспертизе и других областях аккредитации, зафиксировано в последней редакции Международного словаря по метрологии VIM3-2008. Основные изменения, внесенные в этот словарь, коснулись расширения таких понятий, как «метрология» и «величина», а также включения ряда новых понятий, связанных с метрологической прослеживаемостью и неопределенностью измерений.

В РМГ 29-2013 ГСИ. «Рекомендации по межгосударственной стандартизации. Государственная система обеспечения единства измерений. Метрология. Основные термины и определения» также отражены понятия, используемые в метрологии в настоящее время и применяемые при аккредитации в области обеспечения единства измерений. Последняя актуализация рекомендаций РМГ 29 проводилась в целях гармонизации с международной терминологией.

Стоит отметить, что на современном этапе очевидна необходимость единого подхода к оценке качества результатов измерений, установление их метрологической прослеживаемости и в конечном итоге возможность взаимного признания результатов измерений, калибровок, испытаний и выполнения единых требований, установленных в ЕАЭС, а также в рамках международных соглашений.

Система обеспечения единства измерений в соответствии с ГОСТ Р 8.000-2015 «Государственная система обеспечения единства измерений. Основные положения» представляет собой совокупность законодательных актов, эталонной базы, базы средств измерений, базы стандартных образцов, организаций, метрологических стандартов, методических документов, представляющую метрологическую инфраструктуру в нашей стране.

Важно заметить, что признание результатов измерений и испытаний возможно только при наличии метрологической инфраструктуры, действующей по международным принципам и правилам, и обеспечивающей надежное и эффективное функционирование систем в различных отраслях.

### *2.1.2. Проблемный аспект в области аккредитации*

Вступление в силу нового законодательства об аккредитации было направлено на совершенствование процедур и призвано способствовать росту конкурентных преимуществ российского бизнеса, а также его интеграции в глобальное экономическое пространство. Кроме того, новое законодательство в области аккредитации предназначено для решения ряда проблем, которые были выявлены в ходе реформирования национальной системы. Соответственно, для активизации этой деятельности необходимы дополнительные нормативные возможности. Если посмотреть на все эти изменения в широкой перспективе, то одна из основных целей, для которых они проводились и проводятся сейчас, – это повышение качества услуг в области оценки соответствия и обеспечение защиты от продукции низкого качества посредством борьбы с недобросовестными компаниями. Экс-руководитель Росаккредитации С.В. Шипов отметил: «Анализ контрольной практики Росаккредитации показал, что в действующем законодательстве все еще имеется ряд проблем и пробелов, устранение которых позволило бы повысить эффективность борьбы с недобросовестными органами по оценке соответствия».

Одной из нерешенных проблем, обозначенных С.В. Шиповым, является проблема «бегущих» испытательных лабораторий, которые отсутствуют по месту осуществления деятельности, указанному в реестре, но при этом выдают протоколы испытаний. Как известно, понятие «место осуществления деятельности» – норма, введенная новым законодательством об аккредитации. Она очень важна, поскольку отсутствие организации по месту, указанному в реестре, позволяет недобросовестным структурам нарушать законодательство. Например, выдавать протоколы испытаний без их проведения или сертификаты соответствия без документов, подтверждающих безопасность продукции, что может нанести вред жизни и здоровью граждан. Кроме того, были выявлены нарушения в части выдачи протоколов или сертификатов аккредитованными лицами после прекращения или приостановления их деятельности по результатам выездной оценки соответствия или контрольных мероприятий.

### *2.1.3. Изменения в законодательстве в области аккредитации*

С учетом выявленных проблем в действующее законодательство были внесены изменения, а именно в некоторые нормативно-правовые акты, в том числе в части порядка ведения единого реестра сертификатов соответствия, а также предоставления сведений из него. Так, например,

постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1363 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» исключены положения о том, что реестр является федеральной информационной системой, обладателем информации которой является Российская Федерация [6]. Теперь сведения из реестра можно получить бесплатно, физическим и юридическим лицам, органам местного самоуправления данные предоставляются в онлайн-режиме посредством информационного ресурса «Единый реестр сертификатов соответствия» в открытом доступе на официальном сайте ФСА.

Общий срок аккредитации, определенный постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2014 г. № 519, увеличен с 90 до 100 рабочих дней, одновременно пересмотрены сроки для подтверждения компетентности аккредитованных лиц, с учетом формы оценки соответствия, вместо 65–70 рабочих дней и 90–95 соответственно [7].

В порядок деятельности комиссии по апелляциям при Росаккредитации внесены коррективы в части сроков рассмотрения жалоб, а именно: «Жалоба может быть подана в Комиссию в течение 6 месяцев со дня принятия обжалуемого решения, совершения обжалуемого действия Федеральной службой по аккредитации или ее должностным лицом либо со дня истечения установленного срока для принятия решения, совершения действия Федеральной службой по аккредитации или ее должностным лицом».

Приказом Минэкономразвития России от 29 ноября 2016 г. № 764 «О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития России по вопросам аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – приказ Минэкономразвития России от 29 ноября 2016 г. № 764) внесены изменения в некоторые приказы Минэкономразвития России по вопросам аккредитации в национальной системе аккредитации [8].

В частности, в приказ об утверждении форм и перечней сведений, содержащихся в экспертном заключении, акте выездной экспертизы, акте экспертизы, решено отнести дополнительно к содержащимся сведениям информацию о выполнении плана проведения выездной экспертизы и предложения по формированию программы следующей выездной оценки соответствия Критериям аккредитации. Теперь план и данные о его реализации являются неотъемлемой частью акта. Также в новой редакции изложен перечень сведений, содержащихся в акте экспертизы.

Кроме того, на основании указанного приказа расширен Перечень областей специализации технических экспертов, то есть сфер деятельно-

сти, в которых эксперт обладает специальными знаниями и включен национальным органом по аккредитации в реестр экспертов. В данный перечень добавлены три новых раздела: эксперты в области систем менеджмента, эксперты в области оценки (подтверждения) соответствия услуг, эксперты в области сертификации персонала. Установлено, что эксперты по аккредитации органов по сертификации продукции, услуг, систем менеджмента, персонала, по аккредитации испытательных лабораторий (центров), органов инспекций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих межлабораторные сличительные испытания, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений, должны иметь опыт работы в качестве экспертов по аккредитации не менее двух лет, а общий срок проведения процедуры аттестации эксперта составляет не более четырех месяцев. В ранее действующем законодательстве об аттестации экспертов по аккредитации данная норма отсутствовала.

В целях дальнейшего совершенствования функционирования, как отдельных процедур, так и в целом национальной системы аккредитации, путем приведения нормативных правовых актов в соответствие с требованиями международных организаций в области аккредитации по результатам обобщения правоприменительной практики разработан приказ Минэкономразвития России от 7 сентября 2016 г. № 570 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 326 (далее – приказ Минэкономразвития России № 570)» [10].

Так, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на получение аккредитации в национальной системе аккредитации или заявителей, приказ Минэкономразвития России № 570, как было отмечено выше, вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, а для аккредитованных лиц положения документа вступили в силу по истечении 120 дней со дня официального опубликования, то есть 27 июня 2017 г. Следует отметить, что после 27 июня 2017 г. оценка соответствия аккредитованных лиц Критериям аккредитации в ходе предоставления государственных услуг осуществляется с учетом вступивших в силу изменений.

## ***2.2. Критерии аккредитации***

Рассуждая о Критериях аккредитации в национальной системе аккредитации, в целях раскрытия принципиального отличия рассмотрим три определения понятия «аккредитация». В широком смысле слова аккре-

дитация представляет собой процедуру официального признания или подтверждения соответствия объекта установленным критериям и показателям-стандартам. Как правило, процедура подтверждения осуществляется государственными структурами в рамках их полномочий для разных хозяйствующих субъектов, причем аккредитация предусмотрена в различных сферах деятельности и секторах экономики: в образовании и науке, медицине и банковской сфере, обороне и безопасности.

На современном этапе аккредитация – это один из инструментов повышения качества и конкурентоспособности товаров и услуг на разных уровнях, в том числе на национальном и международном, который подтверждает, что аккредитованное лицо соответствует определенным стандартам. При этом чем выше уровень этих стандартов, тем больше степень доверия к аккредитованной организации.

В Международном стандарте ГОСТ ISO/IEC 17000 применительно к сфере оценки соответствия под аккредитацией понимается процедура подтверждения соответствия третьей стороной, относящегося к органу по оценке соответствия, и служащего официальным доказательством его компетентности для выполнения конкретных задач по оценке соответствия.

В соответствии с 412-ФЗ понятие «аккредитация» определено как подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя Критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации. Данная трактовка дает ответы на все вопросы, связанные с аккредитацией в национальной системе, а именно: кто является аккредитующим органом? кто может быть аккредитован? на соответствие чему осуществляется оценка соответствия? с какой целью подтверждается соответствие? в какой области аккредитации устанавливается право выполнения работ или оказания услуг?

В соответствии с порядком, регламентированным ст. 17 Федерального закона 412-ФЗ, оценка соответствия основывается на принципах законности, защиты прав юридического лица и индивидуального предпринимателя, независимости, беспристрастности и компетентности экспертов по аккредитации и технических экспертов, объективности, всесторонности и полноты такой оценки, а также ответственности экспертов за проведение и качество оценки.



Таким образом, в рамках Федерального закона № 412-ФЗ аккредитация осуществляется в соответствии с Критериями аккредитации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям в национальной системе аккредитации. В целом система аккредитации представляет совокупность организационных, документационных и материально-технических элементов, связанных между собой и предназначенных для достижения целей аккредитации и взаимного доверия к работам и услугам участников этой системы. С точки зрения теоретического подхода следует, что у любой системы аккредитации существуют:

- цели, ради которых создана система;
- задачи, которые необходимо выполнять для получения запланированных результатов;
- составляющие элементы, обеспечивающие работу системы аккредитации;
- участники, взаимодействующие друг с другом и с элементами системы аккредитации;
- работы и услуги как процессы, необходимые для обеспечения деятельности системы, так и получения результатов.

Согласно п. 8 ст. 4 Закона под Критериями аккредитации понимается совокупность требований, которым должен удовлетворять заявитель или аккредитованное лицо при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации. Данный подход для достижения результатов должен применяться в практической деятельности системы аккредитации. В национальной системе аккредитации установленным стандартом для подтверждения соответствия являются Критерии аккредитации. В соответствии с п. 1 ст. 7 и ч. 6 ст. 13 ФЗ-412 Критерии аккредитации утверждены приказом Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 326 (далее – приказ Минэкономразвития России № 326, Критерии аккредитации) [9].

Вместе с Критериями аккредитации утверждены перечни документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица Критериям аккредитации (приложение № 1 к приказу № 326); и документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие Критериям аккредитации (приложение № 1 к приказу № 326). Критерии аккредитации разработаны на основе положений международных стандартов линейки в области аккредитации ГОСТ ИСО/МЭК 17000 по видам деятельности и областям аккредитации. Критериями аккредитации регламентируются требования к системе менеджмента качества, мате-

риально-технической оснащенности и обеспеченности организации, ее структурного подразделения или индивидуального предпринимателя в части персонала, помещений, средств измерений, испытательного и вспомогательного оборудования, технических средств и других материальных ресурсов. При этом основные положения метрологического обеспечения испытаний продукции для целей подтверждения соответствия установленным требованиям в полном объеме должны быть своевременно внедрены в испытательных лабораториях (центрах), проводящих испытания продукции для этих целей. Только при условии соответствия состояния метрологического обеспечения испытаний правилам и нормам, требованиям нормативных документов на показатели качества и безопасности продукции, методы испытаний этих показателей, а также требованиям к контролю характеристик воздействующих факторов и режимов функционирования объекта при испытаниях испытательные лаборатории могут отвечать требованиям к их компетентности по ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025, а соответственно, и Критериям аккредитации.

Стоит обратить внимание, что в Критериях аккредитации установлен исчерпывающий перечень требований к СМК в целях аккредитации по каждому виду деятельности аккредитованных лиц (претендентов на аккредитацию). Согласно приказу Минэкономразвития России № 326, «критерии аккредитации устанавливают совокупность требований, которым должен удовлетворять заявитель (претендент на аккредитацию) и аккредитованное лицо при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации (рис. 4).

Как показано на рис. 4, аккредитация и подтверждение компетентности в национальной системе аккредитации предусмотрены по видам деятельности юридических лиц или предпринимателей, то есть для испытательных лабораторий, органов по сертификации, органов инспекции, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих межлабораторные сличительные испытания; юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений на основании заявления установленной формы на добровольной основе заявителя. Критерии аккредитации представляют собой набор требований и правил, которые входят в состав элементов системы аккредитации. Как правило, критерии аккредитации определяют минимальный комплекс процедур и действий, которые должны выполнить заявители, если хотят получить аккредитацию в системе, а также аккредитованные лица должны соответствовать им в полном объеме.



Рис. 4. Критерии аккредитации в национальной системе аккредитации

Далее по тексту проанализируем требования Критериев аккредитации для указанных выше категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы или предоставляющих услуги в области аккредитации, в том числе к системе менеджмента качества, наличию опыта работы и соответствующего образования.

### 2.2.1. Требования к системе менеджмента качества

Критерии аккредитации для органов по сертификации установлены пп. 6–16, в том числе п. 15 установлен перечень документов (формы и копии документов), необходимый для подтверждения соответствия Критериям аккредитации.

Рассмотрим подробно требования, установленные Критериями аккредитации для ОС. Пунктом 6 Критериев аккредитации предусмотрены требования к наличию системы менеджмента качества (СМК) и соблюдению в деятельности ОС ее требований, которые установлены в руководстве по качеству (РК) в соответствии с п. 14 данных Критериев аккредитации, при этом область действия СМК должна охватывать и распространяться на область аккредитации ОС.

В целях соблюдения установленных Критериев аккредитации на первом этапе необходимо определить область действия (область деятельности и аккредитации), внутреннюю организацию деятельности структур-

ного подразделения юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, его структуру, состав процессов и процедур в соответствии с требованиями, подготовить план разработки и внедрения, назначить ответственного за СМК (менеджера по качеству), установить сроки разработки СМК. При наличии СМК необходимо актуализировать и привести в соответствие с требованиями Критериев аккредитации.

КРИТЕРИИ АККРЕДИТАЦИИ ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ  
(ПРИКАЗ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ ОТ 30.05.2014 № 326 (В РЕД. ОТ 07.09.2016 №570))

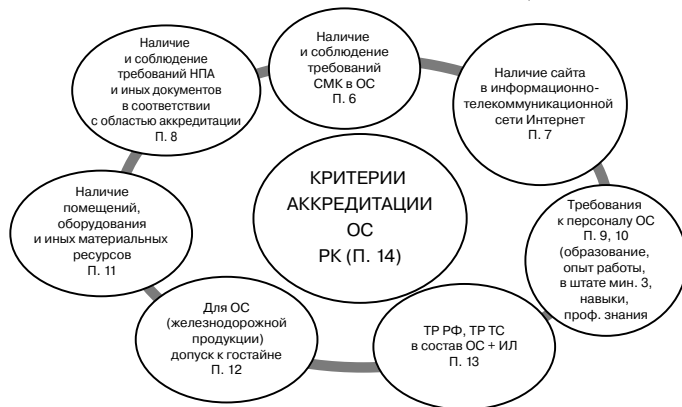


Рис. 5. Критерии аккредитации органов по сертификации

На следующем этапе нужно разработать или актуализировать РК и документировать процедуры (ДП), то есть разработать полный комплект документации СМК. По результатам разработки или актуализации СМК необходимо внедрить разработанную систему и обеспечить соблюдение персоналом в деятельности органа по сертификации требований, установленных в руководстве по качеству в соответствии с п. 14 Критериев аккредитации. Важным условием для ОС является компетентность персонала, включая соблюдение требований СМК и выполнение правил и порядка, определенных в РК, соответственно, постоянное обучение персонала ОС правилам и принципам менеджмента качества должно быть одним из приоритетных направлений деятельности ОС с учетом требований Критериев аккредитации.

Перечень пунктов Критериев аккредитации для органов по сертификации представлен на рис. 5. Мы видим, что РК ОС включает позиции в соответствии с п. 14 Критериев аккредитации и предусматривает обяза-

тельные требования к системе менеджмента качества, которые изложены в подп. 14.1–14.16, в том числе:

- область применения СМК, распространяющая на все места осуществления деятельности в области аккредитации;
- политику в области качества, которая включает цели и задачи в области качества; обязанность ОС соблюдать Критерии аккредитации; требование к работникам руководствоваться установленной политикой в области качества;
- структуру ОС с учетом внутренней организации деятельности, предусматривающую формирование органа управления в ОС и ответственного за СМК, а также права и обязанности структурного подразделения ОС при взаимодействии с исполнительным органом организации и ее структурными подразделениями в целях исключения конфликта интересов; наличие должностных инструкций, устанавливающих функциональные обязанности и индивидуальную ответственность специалистов ОС;
- схему подчинения ОС, предусматривающую исключение конфликта интересов (непосредственное подчинение исполнительному органу либо заместителю единоличного исполнительного органа юридического лица);
- информацию о назначении и исполнении обязанностей менеджера по качеству, обеспечивающего постоянное функционирование СМК;
- систему обеспечения независимости и беспристрастности<sup>6</sup> ОС, предусматривающую разработку и реализацию мер предотвращения и разрешения конфликта интересов; гарантии независимости ОС от коммерческого, финансового, административного или иного давления, влияющего на качество работ; обязанность обеспечения беспристрастности принятия решений, в том числе при аудите и сертификации (в отношении органов по сертификации систем менедж-

---

<sup>6</sup> *Беспристрастность* – это элемент, состоящий из нескольких компонентов. Данные компоненты – это свойства, которые считаются основополагающими в органе или для персонала, который осуществляет деятельность по оценке соответствия. Такие компоненты включают: а) объективное и непредвзятое выполнение действий по оценке соответствия; б) идентификацию имеющихся и потенциальных конфликтов интересов и активное управление ими с тем, чтобы обеспечить объективность; в) независимость органа по оценке соответствия, а также отдельных сотрудников, осуществляющих деятельность по оценке соответствия, от какой-либо другой организации или лица, заинтересованных в результатах деятельности по оценке соответствия (ГОСТ Р 54294-2010/ISO/PAS/17001:2005 «Оценка соответствия. Беспристрастность. Принципы и требования»).

мента качества), при проведении экзамена, предусмотренного схемой сертификации (в отношении органов по сертификации персонала), а также политику, определяющую механизмы обеспечения и поддержания беспристрастности; раскрытие информации о существовании аффилированных лиц<sup>7</sup>; идентификацию рисков, касающихся соблюдения беспристрастности, их устранение и минимизацию; обеспечение независимости органа по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей; установление требований к работникам ОС о необходимости уведомления о прежних и существующих связях с проектировщиками, разработчиками, изготовителями, продавцами, операторами продукции (работ, услуг), подлежащих сертификации, иных обстоятельствах, которые могут привести к возникновению конфликта интересов;

- правила о недопустимости совмещения работ по проектированию, изготовлению, продаже, предоставлению консультационных услуг, в том числе по системам менеджмента или проведению внутренних проверок в случаях, когда схема сертификации требует оценки системы менеджмента;

- политику и правила, обеспечивающие недискриминационный доступ к услугам по подтверждению соответствия, оказываемым органом по сертификации в соответствии с его областью аккредитации;

- правила обеспечения конфиденциальности информации, в том числе поступающей от третьих лиц;

- систему управления документацией (правила документооборота), включающую правила утверждения и регистрации документов, в том числе поступающих жалоб; учета и документирования результатов работ; ознакомления работников ОС с документами; резервного копирования и восстановления документов; обеспечения актуальности используемых версий документов и наличие необходимых документов в местах их применения в бумажном и (или) электронном виде, в том числе с использованием электронных справочно-правовых систем, нормативных правовых актов, докумен-

---

<sup>7</sup> *Аффилированные лица* – физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность (ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 (ред. от 26.07.2006) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»).

тов в области стандартизации, а также соблюдение установленных требований; внесения изменений в документы; фиксацию в системе управления документацией даты внесения в документы соответствующих изменений и конкретного работника, внесшего соответствующие изменения; хранения и архивирования документов в течение срока действия сертификата соответствия или декларации о соответствии, а также одного года после истечения срока; систематизации и ведения архива, регистрации документов, поступающих в архив, условия хранения документов; систематизированное ведение сведений о работниках ОС<sup>8</sup>;

- правила размещения и актуализации на сайте ОС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о наименовании, адресе местонахождения и места осуществления деятельности, контактном телефоне, электронной почте; составе органов управления ОС, в том числе фамилия, имя и отчество руководителя; схемах сертификации; правилах рассмотрения жалоб и апелляций на решения; документах, используемых при выполнении работ по подтверждению соответствия и определяющих требования к данным работам; примерной стоимости работ и методику расчета стоимости работ по сертификации, включающую в себя правила определения стоимости работ по отбору образцов, проведению исследований (испытаний) и измерений, анализа состояния производства (в случае проведения) и др.; испытательных лабораториях (центрах), с которыми ОС взаимодействует; правах и обязанностях заказчиков; работниках ОС;
- правила привлечения организаций в целях выполнения отдельных работ по подтверждению соответствия, и ведения записей о соответствии выполненной ими работы установленным требованиям;
- правила выполнения работ по сертификации, включающих описание схем сертификации; порядок подачи и рассмотрения заявок на сертификацию, в том числе выбор схемы сертификации; проведение

---

<sup>8</sup> Правила систематизации и ведения архива документов, в том числе условия передачи документов в архив, условия выдачи документов из архива, сроки хранения в архиве документов (групп документов), правила регистрации документов, поступающих в архив, условия хранения документов должны быть разработаны в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» и с учетом приказа Минкультуры от 31 марта 2015 г. № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях».

оценки объектов подтверждения соответствия; проведение анализа результатов работ по сертификации; принятия решений; проведения аудита, если это предусмотрено схемой сертификации; предоставления заявителю результатов работ по подтверждению соответствия; проведения инспекционного контроля, если предусмотрено схемой сертификации; рассмотрения жалоб и апелляций на решения, принятые ОС; осуществления контроля за использованием сертификатов соответствия, знаков соответствия и других средств подтверждения прохождения сертификации; уведомления заявителей, а также правила устранения несоответствий;

- правила, направленные на обеспечение выполнения заявителями определенных условий и требований к объектам подтверждения соответствия, прошедшим сертификацию, а также требований к проведению работ по сертификации; принятие необходимых мер по контролю выполнения установленных требований, рассмотрению жалоб; предоставление копий документов в соответствии с требованиями схем сертификации; выполнение установленных требований по использованию знаков соответствия, ссылок на сертификацию продукции в средствах массовой информации; регистрацию жалоб, и принятие соответствующих мер в отношении таких жалоб и любых недостатков, обнаруженных в объектах подтверждения соответствия, документирование предпринятых действий; информирование ОС об изменениях, которые могут повлиять на выполнение требований, установленных схемами сертификации;

- правила разработки, внедрения и поддержания системы управления компетентностью работников ОС, участвующих в работах по подтверждению соответствия, содержащих в том числе критерии компетентности персонала для выполнения каждой функции; определение потребности в обучении и наличия необходимой компетентности в рамках должностных обязанностей и их ответственности; уполномочивание персонала для осуществления отдельных функций; привлечение стажеров к выполнению работ по подтверждению соответствия; осуществление контроля за выполнением возложенных обязанностей;

- механизм внутреннего контроля соблюдения требований СМК, предусматривающий правила внутреннего аудита, проводимого с учетом рекомендаций ГОСТ Р ИСО 19011:2011 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента» (ISO 19011:2011 “Guidelines for



auditing management systems”) и включающего периодичность и программу проведения, правила формирования документарного отчета по итогам внутреннего аудита, с учетом корректирующих действий; а также установление правил проведения анализа СМК по определенной методике, с установленной периодичностью и порядком формирования документарного отчета по итогам анализа;

- форму заявки, подаваемой заявителем для получения сертификата соответствия;
- правила осуществления корректирующих мероприятий, устанавливающих систему анализа причин выполнения работ, выполненных с нарушением установленных требований; процедуры выбора необходимых корректирующих действий; анализ результативности корректирующих мероприятий.

Для испытательных лабораторий (центров) установлены пп. 17–23 Критериев аккредитации подобные требования; юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия в части проведения инспекционной деятельности (органов инспекции), – пп. 25–31; юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих межлабораторные сличительные испытания (провайдеров межлабораторных сличительных испытаний), – пп. 33–39; юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений, – пп. 42–49, включая требования к системе менеджмента качества, персоналу, наличию нормативных правовых актов, их актуализации, материально-технической обеспеченности. При этом п. 41 регламентированы общие критерии аккредитации, представляющие собой совокупность требований, которым должны удовлетворять все заявители и аккредитованные лица, и дополнительные критерии аккредитации, предусматривающие специальные требования СМК в отдельных областях, например, метрологическая экспертиза. Критерии аккредитации в области обеспечения единства измерений с учетом требований к СМК, персоналу и материально-технической обеспеченности показаны на рис. 6.

Требования к СМК, которые должны быть отражены в РК в полном объеме, установлены п. 49–58 по областям аккредитации. В п. 60 и 61 Критериев аккредитации содержится информация о том, что юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы по метрологической экспертизе, не предоставляются сведения об оснащенности эталонами единиц величин и (или) средствами изме-

рений, испытательным и вспомогательным оборудованием, стандартными образцами и об используемых помещениях, а для выполняющих работы по аттестации методик (методов) измерений не требуется предоставление сведений об испытательном оборудовании и по используемым помещениям.



*Рис. 6. Критерии аккредитации для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений*

Далее подробно рассмотрим требования Критериев аккредитации в части образования и опыта работы специалистов, выполняющих работы и оказывающих услуги в области обеспечения единства измерений.

### *2.2.2. Требования к наличию образования и опыта у работников (работника), непосредственно участвующих в выполнении работ или оказании услуг в области аккредитации для аккредитованных лиц (заявителей или претендентов) в сфере обеспечения единства измерений*

Согласно п. 44 Критериев аккредитации определены требования к наличию образования и опыта у работников (работника), непосредственно участвующих в выполнении работ или оказании услуг по обеспечению

единства измерений в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц [27].

Так, специалисты в данной области должны иметь высшее и (или) дополнительное профессиональное образование, либо ученую степень по специальности и (или) направлению (профиллю) подготовки, соответствующему области аккредитации, а также опыт работы по обеспечению единства измерений в соответствующей области аккредитации. При необходимости устанавливаются требования к допуску по проведению работ (оказанию услуг), связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. В рамках трудового законодательства сотрудники могут быть как штатными, так и внештатными работниками аккредитованного лица.

Стоит отметить, что на основании п. 25 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под направленностью (профилем) образования понимается ориентация образовательной программы на конкретные области знания и (или) виды деятельности, определяющая ее предметно-тематическое содержание, преобладающие виды учебной деятельности обучающегося и требования к результатам освоения образовательной программы.

Профильное образование сотрудников, выполняющих работы по обеспечению единства измерений, включая штатных и внештатных, должно соответствовать заявленной области аккредитации в соответствии с видами измерений. Например, у специалиста, выполняющего измерения геометрических величин, одной из соответствующих специальностей будет «Механика», указанная в дипломе о профессиональном образовании, а проводящего измерения параметров потока, расхода, уровня, объема – «Теплогасоснабжение и теплотехника» и далее аналогично в рамках предложенного подхода. Такие специальности, как «Метрология, стандартизация и сертификация», «Метрология и метрологическое обеспечение», «Приборостроение, метрология, информационно-измерительные приборы и системы» относятся ко всем видам измерений, следовательно, будут считаться соответствующими для всех областей аккредитации в области обеспечения единства измерений. Подтверждением образования являются дипломы о высшем, среднем или дополнительном профессиональном образовании.

Если первое высшее или так называемое базовое образование специалиста не соответствует заявленной или утвержденной области аккредитации, то он может пройти профессиональную переподготовку. Соответ-

ственно, если специальность, направление подготовки или профиль образования сотрудника не соответствует требованиям Критериев аккредитации, то сотрудник должен пройти профессиональную переподготовку. Подтверждением соответствия об уровне и профиле образования будет являться диплом о профессиональной переподготовке.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» установлены требования в части объема часов к программам профессиональной переподготовки, которые должны составлять не менее 250 часов, а программы повышения квалификации – не менее 16 часов. Обучение по программам повышения квалификации проводится в целях повышения уровня профессиональных компетенций специалистов, имеющих высшее профессиональное образование, по решению работодателя согласно утвержденным в организации графиков.

При оценке соответствия заявителя Критериям аккредитации в области обеспечения единства измерений в части установленных требований к наличию у его работников высшего образования либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования по профилю, соответствующему области аккредитации, рекомендуется применять следующий подход:

1) признавать документы об образовании и квалификации работников заявителя, аккредитованного лица, непосредственно участвующих в выполнении работ в сфере обеспечения единства измерений, по специальностям и направлениям подготовки «Метрология», «Метрология, стандартизация, сертификация», «Метрология и метрологическое обеспечение», «Приборостроение, метрология, информационно-измерительные приборы и системы»;

2) учитывать те специальности, в наименовании которых есть указание на метрологию и (или) стандартизацию, независимо от конкретной области аккредитации в сфере обеспечения единства измерений, и признавать документы об образовании и квалификации применительно к конкретным областям аккредитации в сфере обеспечения единства измерений, согласно перечню Росстандарта.

Кроме указанного выше, рекомендуется признавать документы об образовании или квалификации, в частности, по специальностям и направлениям подготовки технического, медицинского и естественно-научного профиля применительно к выполнению работ в конкретной области ак-

кредитации в сфере обеспечения единства измерений, по результатам изучения этих документов в ходе оценки соответствия заявителя, претендующего на право быть аккредитованным, или аккредитованного лица Критериям аккредитации в процессе аккредитации или подтверждения компетентности.

Данный подход к специальностям работников аккредитованных лиц в сфере метрологии был одобрен на совместном совещании экс-руководителя Росаккредитации Саввы Шипова и руководителя Росстандарта Алексея Абрамова, которое состоялось 4 марта 2015 г. По итогам совещания было принято решение о том, что при оценке соответствия в области обеспечения единства измерений Критериям аккредитации в части установленных требований к наличию у его работников образования по профилю, соответствующему области аккредитации, необходимо применять вышеуказанный подход.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с пятым абзацем п. 44 Критериев аккредитации допускается наличие у работников, непосредственно участвующих в выполнении работ по проверке средств измерений и калибровке средств измерений, среднего профессионального и (или) дополнительного профессионального образования по профилю, соответствующему области аккредитации, и опыта работы не менее одного года. При этом для остальных областей аккредитации установлены требования к опыту работы сотрудников, выполняющих работы по обеспечению единства измерений в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, не менее трех лет. Также согласно шестому абзацу п. 44 допускается привлечение к выполнению работ по обеспечению единства измерений стажеров-специалистов, не отвечающих требованиям этого пункта Критериев аккредитации, при условии выполнения ими работ под контролем наставников, то есть лиц, отвечающих требованиям п. 44 Критериев аккредитации. Порядок осуществления работ, в том числе стажерами, обязательно устанавливается в РК с учетом специфики деятельности аккредитованного лица.

Требования к наличию у работников навыков и профессиональных знаний, необходимых для выполнения работ или оказания услуг по обеспечению единства измерений в соответствии с областью аккредитации, установлены п. 45 Критериев аккредитации. На основании программы выездной оценки соответствия Критериям аккредитации, утвержденной приказом Росаккредитации, экспертной группой осуществляется оценка

соответствия навыков и профессиональных знаний сотрудников путем проведения моделирования выполнения работ или оказания услуг. Например, демонстрация навыков и умения работы на оборудовании с соблюдением требований методики, или собеседования на предмет наличия знаний и соблюдения требований, установленных руководством по качеству и нормативными правовыми документами, в том числе применяемыми методиками.

Следует отметить, что в ходе выездной экспертизы устанавливается соответствие или несоответствие Критериям аккредитации, в том числе требованиям к навыкам и профессиональным знаниям сотрудников, выполняющих работы в области аккредитации. Одновременно обращаем внимание, что Критериями аккредитации определены требования к специалистам, выполняющим работы и по следующим областям аккредитации: поверка средств измерений, калибровка средств измерений, испытания средств измерений в целях утверждения типа; испытания стандартных образцов в целях утверждения типа; аттестация методик (методов) измерений; метрологическая экспертиза.

В целях аккредитации, безусловно, важен п. 49.5 Критериев аккредитации, в котором установлены требования к системе менеджмента качества в части наличия политики и процедур выявления потребности в дополнительной профессиональной подготовке и обучении работников, выполняющих работы по обеспечению единства измерений в области аккредитации, обеспечения прохождения ими такой подготовки, правил привлечения стажеров к работам по обеспечению единства измерений, а также системы контроля за деятельностью специалистов.

В полном объеме все требования Критериев аккредитации должны быть отражены в руководстве по качеству с учетом специфики деятельности организации или структурного подразделения, в том числе и к специалистам, осуществляющим деятельность в области аккредитации.

В рамках Критериев аккредитации рассмотрим требования законодательства в сфере обеспечения единства измерений. Так, порядок и требования к поверке средств измерений регламентированы ст. 13 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений» [19]. В п. 2 данной статьи установлено, что поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации на право проведения поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Стоит отметить, что в вышеупомянутом законе об обеспечении единства измерений отсутствует понятие «поверитель» и требования к аттестации лиц, выполняющих работы по поверке средств измерений. Приказом Минпромторга России от 2 июля 2015 г. № 1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке» регламентирован порядок проведения поверки средств измерений. При этом в соответствии с действующим законодательством не установлены требования к аттестации поверителей. Более того, в законодательстве об аккредитации в национальной системе даже отсутствует понятие «поверитель средств измерений».

В отношении аттестации специалистов, выполняющих работы в области аккредитации, в рамках требований Критериев аккредитации обратим внимание на следующие вопросы. С учетом рекомендаций ГОСТ Р 56069-2014 «Требования к экспертам и специалистам. Поверитель средств измерений. Общие требования» при производственной необходимости работодатель имеет право устанавливать требования к аттестации специалистов.

Как известно, национальный стандарт – это документ по стандартизации, предназначенный для всеобщего применения и устанавливающий общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и принципы в отношении объекта стандартизации. ГОСТ Р может быть разработан участником или участниками работ по стандартизации по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации и введен в действие приказом Росстандарта (п. 5 ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации»). «Национальный стандарт» отражает негосударственный, то есть не обязательный статус этого документа, но указывает на возможность его применения на всей территории РФ. При этом одним из принципов стандартизации согласно ст. 4 закона о стандартизации является добровольность применения документов по стандартизации.

Соответственно, ГОСТ Р 56069 можно применять в добровольном порядке. Порядок аттестации поверителей, если в организации применяется данная терминология и администрация считает аттестацию поверителей для себя необходимой, должен быть прописан в РК и соблюдаться в деятельности аккредитованного лица.

Рассматривая понятие аттестации в рамках трудового законодательства, нужно обратить внимание на определение квалификации работ-

ника, которое определено ч. 1 ст. 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ), которое трактуется как уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника. Характеристика квалификации, необходимой сотруднику для выполнения определенного вида профессиональной деятельности, определяется профессиональным стандартом (профстандарт, ПС) в соответствии с ч. 2 ст. 195.1 ТК РФ).

В настоящее время разработано больше 1000 таких стандартов, в том числе профессиональный стандарт для специалистов в области обеспечения единства измерений утвержден приказом Минтруда России от 29 июня 2017 г. № 526н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по метрологии» (Зарегистрирован в Минюсте России 24 июля 2017 г. № 47507). Профстандарты действуют наряду с квалификационными справочниками (ЕКС и ЕТКС).

Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности (Информация Минтруда России от 10.02.2016, от 04.04.2016 о применении профессиональных стандартов в сфере труда).

Профессиональные стандарты разработаны согласно ст. 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации для применения работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления.

С 1 июля 2016 г. профстандарты могут применяться работодателями в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения трудовой функции, если ТК РФ, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ установлены такие требования (Федеральный закон от 02.05.2015 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и ст. 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Частью 2 ст. 81 ТК РФ предусмотрено, что порядок проведения аттестации устанавливается трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения представительного органа работников.

Соответственно, если руководство в организации приняло решение о необходимости проведения аттестации работников, нужно разработать локальный нормативный акт, регламентирующий порядок ее проведения.



Аттестация – это периодическая проверка профессионального уровня работника для установления соответствия его квалификации занимаемой должности или выполняемой им работы. Основная задача проведения аттестации заключается в проверке профессиональных навыков, деловых качеств или специальных теоретических знаний работника, а также его умения применять их при выполнении трудовой функции, определенной трудовым договором.

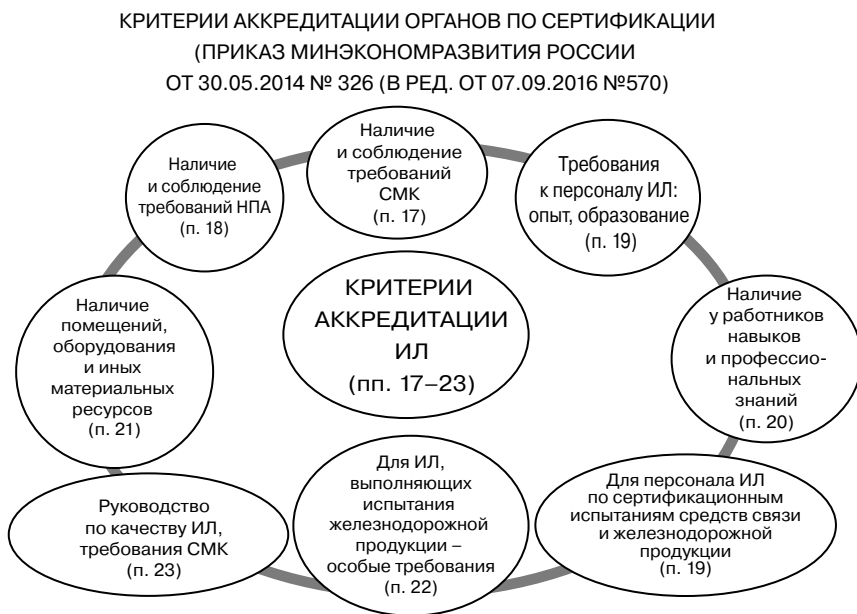
Таким образом, в настоящее время работодатели в целях определения квалификации работника для установления соответствия занимаемой должности могут пользоваться как квалификационными справочниками, так и профессиональными стандартами, а разрабатывать и внедрять систему работы с персоналом, в том числе со специалистами, выполняющими работы в области аккредитации, предусмотренную п. 49.5 Критериев аккредитации в части выявления потребности в дополнительной профессиональной подготовке и обучении работников, выполняющих работы по обеспечению единства измерений в области аккредитации, а также системы контроля за деятельностью работников со стороны уполномоченных лиц, могут на основе применения вышеуказанного профессионального стандарта.

### *2.2.3. Требования к наличию образования и опыта работы в области аккредитации у персонала испытательных лабораторий или центров*

Теперь рассмотрим требования, установленные Критериями аккредитации к испытательным лабораториям или центрам. Для испытательных лабораторий или центров (ИЛ или ИЦ), так же как и для органов по сертификации и других категорий претендентов или уже аккредитованных лиц, важным условием является разработка и внедрение СМК, область действия которой должна распространяться на область аккредитации лаборатории (центра). При этом лаборатория может являться самостоятельным юридическим лицом или входить в состав какой-либо структуры организации (учреждения). В ситуации, когда ИЛ является самостоятельным юридическим лицом, область действия системы качества включает в себя область ее деятельности, соответственно, область аккредитации.

Критерии аккредитации для лабораторий и центров наглядно представлены на рис. 7. Особое внимание следует уделить требованиям, которые предъявляются к образованию и профессиональному опыту спе-

циалистов, выполняющих испытания в области аккредитации. Пунктом 19 Критериев аккредитации установлены требования к образованию работников испытательных лабораторий (центров) с учетом изменений, внесенных приказом Минэкономразвития России от 7 сентября 2016 г. № 570, предусмотрено наличие у работников (работника) ИЛ или ИЦ, непосредственно выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области аккредитации, высшего образования либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования по профилю, соответствующему области аккредитации. Также требуется опыт работы по исследованиям (испытаниям), измерениям в области аккредитации не менее трех лет.



*Рис. 7. Критерии аккредитации испытательных лабораторий (центров)*

При этом допускается привлечение к выполнению работ в области аккредитации, за исключением подписания протоколов исследований (испытаний) и измерений или иных документов о результатах исследований (испытаний) и измерений, лиц, не отвечающих требованиям Критериев аккредитации, при условии выполнения ими работ по исследованиям

(испытаниям) и измерениям под контролем лиц, отвечающих установленным требованиям. Исключением являются ИЛ (ИЦ), проводящие сертификационные испытания средств связи и выполняющие работы по исследованиям, испытаниям и измерениям оборудования для работы во взрывоопасных средах. Для лабораторий данного вида установлено обязательное требование о наличии высшего образования по профилю, соответствующему области аккредитации, которое распространяется на штатных и внештатных специалистов, проводящих исследования, испытания или измерения. Опыт работы каждого специалиста в заявленной области аккредитации должен составлять не менее трех лет, при этом может быть подтвержден как трудовой книжкой, так и трудовым договором. Требований о непрерывности стажа Критериями аккредитации не установлено. Дополнительные требования установлены для лабораторий, выполняющих работы по испытаниям железнодорожной продукции, в части необходимости опыта работы в области аккредитации не менее пяти лет. Также дополнительные требования регламентированы для работников лабораторий, проводящих сертификационные испытания средств связи и выполняющих работы во взрывоопасных средах. Более того, только специалисты, состоящие в штате по основному месту работы в лаборатории, могут проводить испытания по всем позициям, включенным в область аккредитации, в том числе отбор образцов, необходимых для проведения сертификационных испытаний средств связи, применения и исполнения требований технического регламента, устанавливающего требования к оборудованию для работы во взрывоопасных средах.

Важным моментом в рамках Критериев аккредитации является то, что опыт работы каждого сотрудника, выполняющего испытания в области аккредитации, должен быть именно по проведению исследований, испытаний или измерений. Это значит, что специалист имеет опыт работы в области аккредитации, то есть ранее работал на соответствующих должностях или им подобных, при этом работа в аккредитованных структурах не обязательна. Сотрудник мог работать в производственной лаборатории и занимать должность метролога или инженера, или в лаборатории научно-исследовательского института, проводившей испытания только в научных целях. Названия должностей, которые могут соответствовать требованиям Критериев аккредитации, как было отмечено выше, указаны в Общероссийских классификаторах, в том числе ОК 016-94 профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР).

Кроме того, состав квалификационных требований должностей определен в Квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденном постановлением Минтруда РФ от 21 августа 1998 г. № 37) (4-е издание с изменениями и дополнениями). Информацию из этих классификаторов можно использовать для определения должностных обязанностей с учетом квалификационных требований по должностям, точно так же как и профессиональные стандарты, о чем было сказано выше.

В ст. 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определено, что профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, а также получение квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

Профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих – это обучение лиц, ранее не имевших профессии, то есть претендующих на получение соответствующей профессии рабочего или должности служащего. Под профессиональным обучением по программам переподготовки рабочих и служащих понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию или должность служащего в целях получения новой профессии с учетом потребностей производства или вида профессиональной деятельности.

Профессиональное обучение по программам повышения квалификации – это обучение уже имеющих профессию или специальность в целях последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков по имеющейся профессии рабочего или должности служащего без повышения образовательного уровня. Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утверждается Министерством образования и науки Российской Федерации, так как данный федеральный орган исполнительной власти имеет полномочия по осуществлению функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Продолжительность обучения определяется конкретной программой профессионального обучения, разрабатываемой и утверждаемой на ос-

нове профессиональных стандартов или установленных квалификационных требований.

Образовательные организации, учебные центры по профессиональной подготовке могут создаваться в различных организационно-правовых формах юридических лиц, предусмотренных гражданским законодательством, или в качестве структурных подразделений юридических лиц, при этом для реализации программ обучения необходима лицензия на право образовательной деятельности.

Работники лаборатории, непосредственно выполняющие работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям в области аккредитации, должны иметь или высшее образование по профилю, или среднее профессиональное образование по профилю, или дополнительное профессиональное образование по профилю, соответствующему области аккредитации.

Отметим, что система российского профессионального образования классифицируется по видам и уровням. На рис. 8 представлены виды профессионального образования в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Также стоит отметить, что в соответствии с ч. 2 ст. 76 Федерального закона «Об образовании» дополнительное профессиональное образование осуществляется по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации. Формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ определяются образовательной программой и (или) договором об образовании (ч. 13 ст. 76 данного закона). В соответствии с ч. 4 ст. 76 данного закона программа повышения квалификации направлена в том числе на повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

В соответствии с ч. 10 ст. 60 Федерального закона об образовании документ о квалификации подтверждает в том числе присвоение разряда или класса, категории по результатам профессионального обучения (подтверждается свидетельством о профессии рабочего, должности служащего).

На основании ч. 3 ст. 76 Федерального закона об образовании к программам повышения квалификации допускаются лица, имеющие или получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование, при этом требования по профилю высшего и среднего образования не установлены. В целях информирования читателя на рис. 9 наглядно показаны виды образования, в том числе и профессионального в соответствии с действующим законодательством.



Рис. 8. Виды профессионального образования в Российской Федерации



Рис. 9. Виды образования в России на современном этапе

С учетом изложенного соответствие п. 19 Критериев аккредитации может быть подтверждено одним или несколькими документами, полученными в порядке, установленном ст. 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», и дающими право заниматься про-

фессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции в соответствии с областью аккредитации.

#### *2.2.4. Требования к наличию образования и опыта работы у персонала в области аккредитации органов по сертификации*

Пунктом 9 Критериев аккредитации установлены требования к наличию у работников органа по сертификации, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, высшего образования либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования, либо ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующему области аккредитации; опыта работы по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, не менее трех лет. Допускается привлечение к работам по сертификации, не связанным с принятием решений о выдаче, приостановлении, возобновлении, прекращении сертификатов соответствия, лиц, не отвечающих требованиям Критериев аккредитации, при условии выполнения ими работ по сертификации под контролем лиц, отвечающих установленным. Обязательным условием является наличие в штате по основному месту работы в органе по сертификации не менее трех работников органа по сертификации, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия.

Для отдельных категорий аккредитованных лиц (заявителей) в зависимости от области аккредитации установлены особые требования, а именно:

- для ОС, выполняющих работы по подтверждению соответствия средств связи, а также оборудования для работы во взрывоопасных средах, необходимо наличие у работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, высшего образования по профилю, соответствующему области аккредитации; при наличии в области аккредитации ОС средств связи, выполняющих функции по проведению оперативно-розыскных мероприятий, наличие у работников, состоящих в штате по основному месту работы в органе по сертификации, допуска к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обязательно;
- для ОС, выполняющих работы по подтверждению соответствия железнодорожной продукции, необходимо наличие в штате органа по сертификации не менее пяти работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия;

- для ОС, выполняющих работы по подтверждению соответствия железнодорожной продукции, необходимо наличие у работников высшего образования, либо дополнительного профессионального образования, либо ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующему области аккредитации; и опыта работы по подтверждению соответствия в области аккредитации не менее пяти лет.

#### *2.2.5. Требования к наличию образования и опыта работы в области аккредитации у персонала органов инспекции*

Согласно п. 28 Критериев аккредитации установлено требование о наличии у работников органа инспекции, участвующих в выполнении работ по оценке соответствия, высшего образования либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования, либо ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующему области аккредитации, а также опыта работы в сфере, связанной с проведением инспекций в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, не менее трех лет, при этом допускается привлечение к работам по оценке соответствия лиц, не отвечающих требованиям Критериев аккредитации, но при условии выполнения ими работ по оценке соответствия под контролем лиц, отвечающих установленным требованиям. Обязательным условием является для органа инспекции наличие в штате по основному месту работы не менее трех работников, участвующих в выполнении работ по оценке соответствия.

#### *2.2.6. Требования к наличию образования и опыта работы в области аккредитации у персонала провайдеров межлабораторных сличительных испытаний*

Пунктом 36 Критериев аккредитации предусмотрено наличие у работников провайдера межлабораторных сличительных испытаний, участвующих в организации проведения межлабораторных сличительных испытаний, или иных привлекаемых для организации проведения межлабораторных сличительных испытаний, как и для других категорий аккредитованных лиц в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений, высшего образования либо среднего профессионального образования, либо дополнительного профессионального образования, либо ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки,



соответствующему области аккредитации; и опыта работы по организации проведения межлабораторных сличительных испытаний в области аккредитации не менее трех лет.

При необходимости допускается привлечение к организации проведения межлабораторных сличительных испытаний лиц, не отвечающих требованиям Критериев аккредитации, но при условии выполнения ими работ под контролем лиц, отвечающих установленным требованиям. При этом обязательным требованием установлено наличие у провайдера межлабораторных сличительных испытаний по основному месту работы не менее трех работников, соответствующих требованиям, указанным во втором и третьем абзацах п. 36 Критериев аккредитации.

Следует констатировать, что при необходимости предусмотрено для специалистов, выполняющих работы или оказывающих услуги в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений, наличие допуска к работам по проведению исследований, испытаний и измерений, связанным с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Данный допуск необходимо оформлять в случае, если сотрудники аккредитованного лица будут выполнять временные или постоянные работы, связанные с государственной тайной. В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» к государственной тайне относятся следующие сведения в: военной области; области экономики, науке и технике; области внешней политики и экономики; разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» определен порядок получения допуска к государственной тайне в случаях установленных законодательством РФ.

### ***2.3. Участники национальной системы аккредитации: состав, права, обязанности и ответственность***

Вторая глава «Участники национальной системы аккредитации» 412-ФЗ включает десять статей – с 6-й по 15-ю, определяющих состав, функции права и обязанности участников национальной системы аккредитации, а также ответственность каждого из них. Согласно ст. 6 Федерального закона № 412-ФЗ установлен состав участников национальной сис-

темы аккредитации, а именно: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации (Минэкономразвития России); национальный орган по аккредитации (Росаккредитация); общественный совет по аккредитации; комиссия по апелляциям; эксперты по аккредитации, технические эксперты; аккредитованные лица; экспертные организации. На рис. 10 наглядно представлен состав участников национальной системы аккредитации.

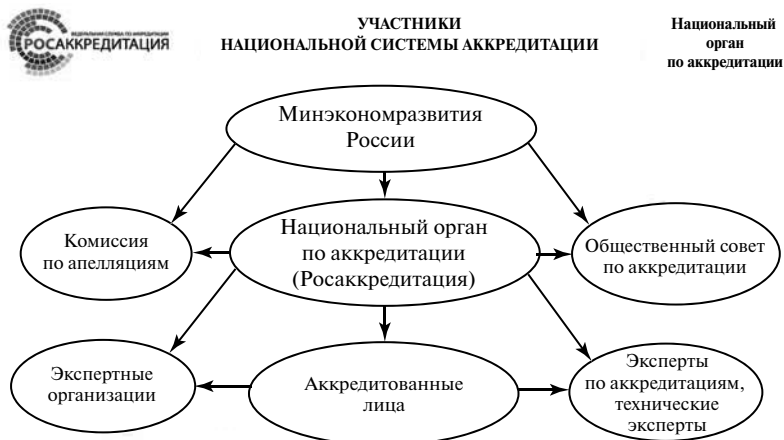


Рис. 10. Участники национальной системы аккредитации

### 2.3.1. Минэкономразвития России

Статья 7 устанавливает полномочия Минэкономразвития России как основного регулятора в национальной системе аккредитации, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области аккредитации.

### 2.3.2. Национальный орган по аккредитации (Росаккредитация)

В рамках полномочий ФСА, регламентированных ст. 8 Закона, закреплены отношения, возникающие между участниками системы аккредитации в ходе предоставления государственных услуг, к полномочиям Росаккредитации относятся следующие:

- осуществление аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подтверждение компетентности аккредитован-

ных лиц в установленные сроки в рамках предоставления государственных услуг (далее – госуслуга);

- осуществление федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц;
- проведение аттестации экспертов по аккредитации;
- формирование и ведение реестров участников национальной системы аккредитации, а именно: аккредитованных лиц, экспертов по аккредитации, технических экспертов, экспертных организаций, данные реестры размещены в открытом доступе на официальном сайте ФСА;
- формирование и ведение реестра сертификатов соответствия, выдаваемых аккредитованными лицами, деклараций о соответствии;
- предоставление сведений из указанных реестров;
- представление Российской Федерации в международных организациях по аккредитации в рамках полномочий и компетенции и взаимодействие с национальными органами по аккредитации иностранных государств; заключение международных договоров межведомственного характера в установленной сфере деятельности;
- мониторинг соблюдения методики определения размеров платы за проведение экспертизы документов и сведений, проведение выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, а также максимальных размеров платы за проведение указанных работ;
- утверждение состава комиссии по апелляциям; положения об общественном совете по аккредитации и их составов.

Порядок и перечень госуслуг, предоставляемых Росаккредитацией, утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 апреля 2015 г. № 194 (далее – Административный регламент) [11]. В соответствии с данным приказом, вступившим в силу 7 августа 2015 г., ФСА оказывает госуслуги по аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации, расширению, сокращению области аккредитации, подтверждению компетентности аккредитованных лиц, выдаче аттестата аккредитации, выдаче дубликата аттестата аккредитации, прекращению аккредитации, внесению изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, предоставлению сведений из реестра аккредитованных лиц. В Административном регламенте определены сроки и последовательность административных процедур (действий) Росаккредитации, ее территориальных органов, структурных под-

разделений и должностных лиц при взаимодействии с заявителями, экспертами по аккредитации и техническими экспертами, федеральными органами исполнительной власти в процессе предоставления государственных услуг. Полный перечень госуслуг представлен на официальном сайте ФСА в разделе «Деятельность» в подразделе «Государственные услуги» по адресу: <http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/71/>.

Результатом предоставления государственной услуги является: аккредитация заявителя; расширение области аккредитации; сокращение области аккредитации; подтверждение компетентности аккредитованного лица; направление перечня несоответствий аккредитованного лица Критериям аккредитации; внесение изменений в сведения об аккредитованном лице, содержащиеся в реестре аккредитованных лиц.

Процедуры по каждой государственной услуге осуществляются в соответствии с установленными требованиями и в установленные сроки. Если заявитель соответствует Критериям аккредитации, то принимается решение об аккредитации или о расширении области аккредитации, в противном случае – об отказе в аккредитации или расширении области аккредитации, в том случае, когда факт устранения выявленных несоответствий заявителя Критериям аккредитации может быть установлен только при проведении повторной выездной экспертизы соответствия.

### *2.3.3. Общественный совет*

Функции, права и обязанности таких структур, как Общественный совет по аккредитации и Комиссия по апелляциям, рассмотрены в ст. 9 и 10 Закона соответственно, созданных на основании приказов руководителя Росаккредитации и постоянно действующих в целях содействия выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, формированию национальной системы аккредитации и координации деятельности в области аккредитации.

Состав Общественного совета формируется из независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов, аккредитованных лиц, представителей общественных организаций, научных организаций, экспертных организаций и иных юридических лиц, физических лиц. Данный совет действует на основании утвержденного положения, устанавливающего порядок созыва и проведения заседаний, а также принятия решений и формирования постоянных комитетов, временных комитетов и рабочих групп.

#### 2.3.4. Комиссия по апелляциям

К полномочиям Комиссии по апелляциям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2014 г. № 436 «Об утверждении Положения о комиссии по апелляциям при Федеральной службе по аккредитации» (с изменениями и дополнениями) относится рассмотрение жалоб по обращениям заявителей, аккредитованных лиц, федеральных органов исполнительной власти на решения, действия или бездействие должностных лиц в связи с отказом по обращениям заявителей, аккредитованных лиц, федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части заявленной области аккредитации или расширении области аккредитации, приостановлением или прекращением действия аккредитации, сокращением области аккредитации [13]. Жалоба может быть подана в течение шести месяцев со дня принятия обжалуемого решения.

Состав Комиссии по апелляциям утверждается приказом руководителя ФСА, в который входят представители федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) – МЧС России, Росстандарта, Россельхознадзора, Ространснадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Росалкогольрегулирования, должностные лица Росаккредитации и Минэкономразвития России, эксперты по аккредитации, представители научных организаций, общественных организаций. Максимальное количество членов – 25 человек, состав утверждается на один год. Заседания апелляционной комиссии проводятся не реже одного раза в квартал.

По результатам рассмотрения руководителю Росаккредитации должно быть предоставлено заключение об обоснованности принятого решения, которое в течение десяти рабочих дней направляется в адрес лица, обратившегося с жалобой.

Решение по жалобе принимается в течение двух месяцев со дня ее регистрации. До принятия указанного решения лицо, подавшее жалобу, вправе отозвать жалобу полностью или частично. Принятые решения могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом данных, предоставленных ФСА, по результатам первого полугодия 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. количество жалоб, направленных заявителями и аккредитованными лицами на рассмотрение в Комиссию по апелляциям при ФСА, снизилось<sup>9</sup>. В 2017 г.

---

<sup>9</sup> Информация размещена на сайте Росаккредитации <[http://fsa.gov.ru/news/index/show\\_id/1937](http://fsa.gov.ru/news/index/show_id/1937)>.

на пяти заседаниях рассмотрено 26 жалоб, а в первом полугодии 2016 г. – 33, в том числе 17 – на решения Росаккредитации об отказе в аккредитации или расширении области аккредитации (одна жалоба удовлетворена), 9 – на решения Росаккредитации о приостановлении и прекращении действия аккредитации, также только одна из них удовлетворена.

### *2.3.5. Аккредитованные лица*

Как определено законом в области аккредитации и отмечено выше, аккредитованные лица являются участниками национальной системы аккредитации, права и обязанности которых закреплены в ст. 13 Закона.

В соответствии с п. 5 ст. 4 аккредитованным лицом является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, получившие аккредитацию в порядке, установленном Федеральном законом № 412-ФЗ. Организации и предприниматели, аккредитованные в национальной системе аккредитации, обязаны:

- соблюдать Критерии аккредитации при осуществлении деятельности, на основании которых должна быть разработана и внедрена система менеджмента качества, а требования Критериев аккредитации отражены в руководстве по качеству и документированных процедурах аккредитованного лица;
- предоставлять в национальный орган по аккредитации сведения о результатах деятельности, об изменениях состава своих работников и их компетентности, изменениях технической оснащенности в установленном порядке и установленные сроки на безвозмездной основе;
- уведомлять Росаккредитацию о прекращении своей деятельности в качестве аккредитованного лица в течение пятнадцати рабочих дней со дня принятия соответствующего решения;
- информировать лиц, с которыми были заключены договоры на выполнение работ или оказание услуг в области аккредитации в течение года, предшествующего принятию соответствующего решения о приостановлении действия аккредитации лиц любым доступным способом.

Наряду с обязанностями аккредитованные лица имеют право осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации, а также применять знак национальной системы аккредитации и иные права и обязанности.

Кроме того, заявитель или аккредитованное лицо имеет право не обращаться повторно с заявлением о предоставлении государственной услуги, в случае если госуслуга не может быть предоставлена по определенным обстоятельствам, например, в результате нарушения экспертом по аккредитации требований законодательства об аккредитации или организации предоставления государственных и муниципальных услуг, или отказа эксперта по аккредитации от проведения экспертизы документов и сведений, выездной экспертизы без уважительных причин, или при наступлении обстоятельств, исключающих возможность проведения экспертом по аккредитации указанных экспертиз (его временная нетрудоспособность, исполнение экспертом по аккредитации государственных или общественных обязанностей). При этом предоставление государственной услуги приостанавливается до момента определения национальным органом по аккредитации нового эксперта по аккредитации и продлевается на срок, прошедший со дня утверждения первоначального состава экспертной группы до дня определения нового эксперта по аккредитации.

28 февраля 2017 г. вступили в силу изменения в приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 329 (далее – Положение о составе сведений) [14].

При этом обратим внимание, что изменения касаются сведений, предоставляемых испытательными лабораториями (центрами) в соответствии с новой редакцией п. 3 данного приказа, а именно в части сведений о выданных протоколах испытаний, объекте исследования (измерения), заказчике проведения испытаний (заявителе) и участии в межлабораторных сличительных испытаниях.

По данному вопросу на официальном сайте ФСА в разделе «Пресс-центр» в подразделе «Важная информация» 7 марта 2017 г. представлено «Разъяснение о порядке предоставления сведений о результатах деятельности аккредитованных испытательных лабораторий (центров) во ФГИС Росаккредитации» [29].

В данных разъяснениях указано, что с учетом новой редакции Положения о составе сведений в Росаккредитацию данные о выданных протоколах испытаний (исследований) и измерений предоставляются в программном модуле «Протокол испытаний» в разделе «Реестры» личного кабинета аккредитованной испытательной лаборатории (центра) во ФГИС Росаккредитации.

Таким образом, п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона установлена обязанность аккредитованных лиц предоставлять ФСА необходимые сведения о результа-

тах деятельности на безвозмездной основе через личный кабинет ФГИС, в том числе в соответствии с п. 1 «Положения о составе сведений» аккредитованные лица обязаны предоставлять сведения о нижеследующих изменениях в части состава работников, непосредственно участвующих в выполнении работ в области аккредитации:

- состав – в течение в течение двух месяцев со дня получения аккредитации либо завершения процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, если указанные сведения не были предоставлены ранее посредством ФГИС, а также десяти рабочих дней со дня, когда соответствующие изменения произошли, но не позднее дня, когда соответствующие работники аккредитованного лица приступили к проведению работ, соответствующее испытательное оборудование начало использоваться для выполнения работ в соответствии с областью аккредитации;
- компетентность – один раз в полугодие текущего календарного года (если за данное полугодие соответствующие изменения произошли, подтверждающие копии документов об образовании, повышении квалификации);
- право собственности, владения и (или) пользования на испытательное оборудование, необходимое для выполнения работ в соответствии с областью аккредитации – один раз в полугодие текущего календарного года (в случае изменений за прошедший период).

Дополнительно к сведениям, указанным в п. 1, в соответствии с пп. 2–4 «Положения о составе сведений» аккредитованные лица в зависимости от вида деятельности обязаны предоставлять следующие сведения о результатах своей работы.

#### ***Органы по сертификации:***

- о зарегистрированных заявлениях на выдачу сертификатов соответствия и регистрацию деклараций о соответствии с указанием заявителя, даты регистрации заявления, объекта подтверждения соответствия в установленном порядке в течение трех рабочих дней со дня поступления в орган по сертификации заявления;
- о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях с указанием данных об аккредитованном лице их проводившем, даты и номера соответствующего протокола испытаний, а также объекта исследований в целях выдачи сертификатов соответствия в течение трех рабочих дней со дня принятия решения;
- о выданных сертификатах соответствия, о приостановлении, возобновлении, продлении и прекращении их действия с учетом требо-



ваний, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2006 г. № 201 «О порядке формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за предоставление таких сведений») в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о выдаче сертификата соответствия или в течение одного рабочего дня со дня принятия решения о приостановлении, возобновлении, продлении или прекращении действия выданного сертификата соответствия;

- о зарегистрированных декларациях о соответствии (приказ Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 г. № 76 «Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений») в течение трех дней со дня предоставления декларации о соответствии заявителем в орган по сертификации;

- о выданных сертификатах соответствия продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», приостановлении, возобновлении, продлении и прекращении их действия;

- о зарегистрированных декларациях о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» в течение пяти дней со дня предоставления декларации о соответствии заявителем в орган по сертификации;

- о выданных сертификатах соответствия, оформленных по единой форме, в соответствии с договорно-правовой базой Таможенного союза и решениями органов Таможенного союза, их приостановления, возобновления, продления и прекращения действия в течение трех рабочих дней со дня принятия решения или в течение одного рабочего дня со дня принятия решения о приостановлении, возобновле-

нии, продлении или прекращении действия выданного сертификата соответствия;

- о зарегистрированных декларациях о соответствии продукции, в рамках договорно-правовой базы Таможенного союза и решениями органов Таможенного союза, оформленных по единой форме в течение десяти рабочих дней со дня предоставления декларации о соответствии заявителем в орган по сертификации.

Обращаем внимание, что в целях приведения нормативной правовой базы в национальной системе аккредитации 2 мая 2017 г. Минюстом России зарегистрирован приказ Минэкономразвития России от 3 апреля 2017 г. № 162 «О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития России по вопросам предоставления Федеральной службой по аккредитации сведений о декларациях о соответствии» [15]. Данным документом внесены изменения в вышеперечисленные приказы, а именно: от 21 февраля 2012 г. № 76 «Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений»; от 24 ноября 2014 г. № 752 «Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия».

В связи с внесенными изменениями в Порядок формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений, а также в Порядок формирования и ведения реестра деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия, регламентированы новые требования, касающиеся предоставления сведений о декларациях, содержащихся в соответствующих реестрах. Предоставление сведений о декларациях, содержащихся в реестрах, органам государственной власти, многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг теперь осуществляется Росаккредитацией с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия. Предоставление сведений о декларациях, содержащихся в реестрах, органам местного самоуправления, юридическим лицам, а также физическим лицам теперь осуществляется в автоматизи-

рованном онлайн-режиме посредством информационных ресурсов «Единый реестр деклараций о соответствии», «Национальная часть Единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме» и «Реестр деклараций о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия», размещенных в открытом доступе на официальном сайте Росаккредитации в разделе Реестры – Декларации о соответствии.

Таким образом, с 14 мая 2017 г. предоставление сведений, содержащихся в вышеуказанных реестрах, по запросам юридических и физических лиц упрощено.

Также обращаем внимание, что 1 августа 2017 г. вступили в силу изменения в приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 329, согласно которому аккредитованным ОС в соответствии с подп. «б» п. 2 данного Положения необходимо дополнительно к сведениям, указанным в п. 1, представлять в Росаккредитацию дату и номер протокола исследований (испытаний) и измерений, сформированного при внесении ИЛ (ИЦ) сведений во ФГИС Росаккредитации, с указанием сведений об аккредитованном лице, проводившем исследования (испытания) и измерения, и иной информации.

Отметим, что внесение указанных сведений в реестр сертификатов соответствия осуществляется в личном кабинете аккредитованного лица во ФГИС Росаккредитации и достигается в том числе путем подгрузки в соответствующей карточке сертификата соответствия скан-копий протоколов испытаний (исследований) и измерений, на основании которых выдается данный сертификат соответствия. Для прикрепления скан-копии протокола в карточке сертификата соответствия необходимо нажать кнопку «Скан-копии» и в поле «Скан копии протоколов испытаний» прикрепить необходимый файл в формате PDF, нажав на ссылку «+Загрузить файл». Система позволяет прикреплять до десяти файлов протоколов<sup>10</sup>.

**Испытательные лаборатории (центры)** в течение пяти рабочих дней со дня выдачи протокола испытаний обязаны предоставлять данные:

- о выданных протоколах испытаний с указанием даты и номера обследования, использованного при составлении соответствующего протокола;
- об объекте исследований (испытаний) и измерений;

---

<sup>10</sup> Данная информация 2 августа 2017 г. размещена на официальном сайте ФСА в разделе «Пресс-центр» <[http://fsa.gov.ru/news/index/show\\_id/1919](http://fsa.gov.ru/news/index/show_id/1919)>.

- о лице, обратившемся в ИЛ с целью проведения испытаний (заказчике), и дате подачи такого заявления;
- о результатах участия в межлабораторных сличительных (сравнительных) испытаниях.

***Юридические лица и индивидуальные предприниматели, проводящие межлабораторные сличительные испытания***, должны представлять сведения о проведенных ими межлабораторных сличительных испытаниях с указанием сроков их проведения и состава участников лица в течение пяти рабочих дней со дня утверждения соответствующих результатов, если участниками межлабораторных сличительных испытаний являются аккредитованные в национальной системе аккредитации лица.

## Заключение

Инструменты, заложенные в основополагающем законе об аккредитации № 412-ФЗ и нормативно-правовой базе, обеспечивающей выполнение положений этого закона, безусловно, востребованы, но не всегда результативны. Основные тенденции действующего законодательства об аккредитации связаны с повышением ответственности как экспертов по аккредитации, так и аккредитованных лиц. При этом отсутствуют механизмы гибкого реагирования нормативной правовой базы в целом и в области обеспечения единства измерений в частности на возникающие потребности, к которым можно отнести необходимость гармонизации с международным законодательством. Также ярко выражена необходимость гармонизации законодательства в области аккредитации с законодательством в сфере единства измерений.

Ряд нерешенных вопросов и проблем, выявленных по результатам анализа правоприменительной практики законодательства об аккредитации в части административных процедур, а также совершенствование отдельных механизмов в связи с необходимостью приведения законодательных положений в соответствие с требованиями международных организаций по аккредитации, – все эти направления требуют принятия актуальных решений со стороны уполномоченных структур, направленных на устранение выявленных несоответствий и приведение в соответствие, в том числе и с международными нормами.

Таким образом, совершенствование механизма национальной системы аккредитации является чрезвычайно актуальным на новом этапе ее развития. Эта потребность обусловлена возникновением новых форм экономических отношений, растущей потребностью в новых методах и средствах измерений, требующей постоянного обновления нормативной правовой и методической базы в области оценки соответствия и сфере обеспечения единства измерений.

## **Источники**

1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

2. Постановление Правительства РФ от 03 ноября 2014 г. № 1152 «Об аккредитации организаций и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на выполнение поверки средств измерений военного и специального назначения, аттестации эталонов единиц величин и обязательной метрологической экспертизы вооружения, военной и специальной техники и технической документации на них» (вместе с «Правилами аккредитации организаций и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на выполнение поверки средств измерений военного и специального назначения, аттестации эталонов единиц величин и обязательной метрологической экспертизы вооружения, военной и специальной техники и технической документации на них») // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 535 «Об утверждении Положения об особенностях аккредитации иностранных организаций в национальной системе аккредитации» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

4. Федеральный закон от 2 марта 2016 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

5. Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // КонсультантПлюс. <<http://www.consultant.ru>>.

6. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1363 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2014 г. № 519 «Об утверждении общих сроков осуществления аккредитации и процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, в том числе общих сроков проведения документарной оценки соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации и общих сроков проведения выездной оценки соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, а также сроков отдельных административных процедур при осуществлении аккредитации и процедуры подтверждения» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

8. Приказ Минэкономразвития России от 29 ноября 2016 г. № 764 «О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития России по вопросам аккредитации в национальной системе аккредитации» (зарегистрирован Минюстом России 16 февраля 2017 г., регистрационный № 45676) // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

9. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 мая 2014 г. № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований, которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» (зарегистрирован Минюстом России 30 июля 2014 г., регистрационный № 33362) // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

10. Приказ Минэкономразвития России от 7 сентября 2016 г. № 570 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» (зарегистрирован Минюстом России 22 февраля 2017 г., регистрационный № 45753, с изменениями и дополнениями в ред. приказа № 570) // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

11. Приказ Минэкономразвития России от 1 апреля 2015 г. № 194 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Феде-

ральной службой по аккредитации государственной услуги по аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации, расширению, сокращению области аккредитации, подтверждению компетентности аккредитованных лиц, выдаче аттестата аккредитации, выдаче дубликата аттестата аккредитации, прекращению аккредитации, внесению изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, предоставлению сведений из реестра аккредитованных лиц» (зарегистрирован Минюстом России 22 июля 2015 г., регистрационный № 38145) // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

12. Официальный сайт Федеральной службы по аккредитации. Информация о деятельности <<http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/203>>.

13. Постановление Правительства РФ от 15 мая 2014 г. № 436 «Об утверждении Положения о комиссии по апелляциям при Федеральной службе по аккредитации» (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

14. Приказ Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 329 «Об утверждении Положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации» (зарегистрирован Минюстом России 2 июля 2014 г., регистрационный № 32933) // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

15. Приказ Минэкономразвития России от 3 апреля 2017 г. № 162 «О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития России по вопросам предоставления Федеральной службой по аккредитации сведений о декларациях о соответствии» (зарегистрирован Минюстом России 2 мая 2017 г., регистрационный № 46557) // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

16. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

17. Официальный сайт Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии <<http://www.gost.ru/>>.

18. Распоряжение Правительства РФ от 12 октября 2010 г. № 1760-р «О Концепции формирования национальной системы аккредитации в Российской Федерации» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.

19. Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.
20. Указ Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. № 86 «О единой национальной системе аккредитации» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.
21. Реформа системы аккредитации в Российской Федерации <<http://federalbook.ru/files/FS/Soderjanie/FS-27/II/Shipov.pdf>>.
22. Реформа системы аккредитации: практическая реализация <[http://www.rgtr.ru/press/point\\_of\\_view/20150115/doklad\\_shipova\\_22-12-2014/](http://www.rgtr.ru/press/point_of_view/20150115/doklad_shipova_22-12-2014/)>.
23. Панкина Г.В., Ковлякова В.Е. Национальная система аккредитации: вчера, сегодня, завтра // Компетентность. 2017. № 2/143. С. 13–16; № 3/144. С. 26–28.
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 «О Федеральной службе по аккредитации» // КонсультантПлюс <<http://www.consultant.ru>>.
25. Официальный сайт Федеральной службы по аккредитации: «Информационные технологии: общая информация» <<http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/284/>>.
26. Официальный сайт Федеральной службы по аккредитации: «Состоялся визит экспертов АПИАК в Россию» <[http://fsa.gov.ru/news/index/show\\_id/1619/](http://fsa.gov.ru/news/index/show_id/1619/)>.
27. Панкина Г.В., Ковлякова В.Е. О подходе к специальностям работников аккредитованных лиц в области ОЕИ // Компетентность. 2016. № 8/139. С. 6–11.
28. Официальный сайт Федеральной службы по аккредитации: «Разъяснение о порядке предоставления сведений о результатах деятельности аккредитованных испытательных лабораторий (центров) во ФГИС Росаккредитации» <[http://fsa.gov.ru/news/important/show\\_id/1709/](http://fsa.gov.ru/news/important/show_id/1709/)>.



*Препринт WP8/2018/02*  
*Серия WP8*  
*Государственное и муниципальное управление*

Панкина Галина Владимировна, Ковлякова Виктория Евгеньевна

**Национальная система аккредитации**

Зав. редакцией оперативного выпуска *А.В. Заиченко*  
Технический редактор *Ю.Н. Петрина*

Отпечатано в типографии  
Национального исследовательского университета  
«Высшая школа экономики» с представленного оригинал-макета  
Формат 60×84  $\frac{1}{16}$ . Тираж 150 экз. Уч.-изд. л. 4,2  
Усл. печ. л. 4,0. Заказ № . Изд. № 2074