

Программа учебной дисциплины

"ЭТИКА В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ И ПОЛИТИКЕ"

Утверждена
Академическим советом ООП
№ 04-17/18 от 25.06.2018

Автор	д.ю.н., проф. А.В. Оболонский
Число кредитов	4
Контактная работа (час.)	36
Самостоятельная работа (час.)	116
Курс	2 курс, ОП Управление кадрами государственных организаций
Формат изучения дисциплины	Full time

I. Цель, результаты освоения дисциплины и пререквизиты

Целью дисциплины является подготовка студентов к успешной профессиональной деятельности в области управления такими аспектами работы с кадрами. Дисциплина дает будущим специалистам в сфере управления кадрами необходимую базу для решения задач карьерного развития сотрудников в государственных организациях. Курс сочетает теоретический, мировоззренческий и практико-прикладной аспекты морально-этической проблематики. Качественное повышение внимания к вопросам морали в сфере управления - одна из главных тенденций ее развития в современном мире. Основная цель курса - дать будущим магистрам, специализирующимся в области управления кадрами государственных организаций, фундаментальное понимание морально-этических детерминант сознания и поведения граждан в разных областях публичной жизни, как на ценностном, так и на инструментальном уровнях, а также должного и реального, морального и аморального в административно-управленческой и политической деятельности чиновников и других лиц, действующих от имени государства. Широко привлекается опыт различных стран в данной области, рассматриваемый в соотнесении с актуальными современными проблемами в российской системе власти и управления.

Последние десятилетия этическое регулирование в сферах политики, управления, бизнеса, журналистики становится одним из главных направлений модернизации публичной сферы как на национальном, так и на международном уровнях. Оно призвано восполнить объективную ограниченность возможностей формально-правовых, технологических и других внеценностных регуляторов поведения авторов политических, управленческих и иных общественных процессов. В РФ также делаются шаги в данном направлении, хотя и недостаточно энергично. К сожалению, общественная осведомленность о них далеко не соответствует их объективной важности. Предлагаемый курс имеет целью восполнить данный компетенционный пробел в образовании. Он предполагает обзор и сравнительный анализ этических кодексов ряда стран, призванных регулировать поведение государственных служащих, парламентариев, журналистов, механизмов контроля за их соблюдением, разрешения проблемы конфликта интересов, моральных аспектов роли руководителя и

многое другое в контексте проблематики политической и деловой морали в публичной жизни, а также негативных последствий пренебрежения ею.

Исходя из контингента слушателей, специализирующихся в области управления кадрами государственных организаций, более конкретная задача курса - дать достаточно глубокое знание морально-этических аспектов служебной деятельности и этико-правового регулирования поведения, прежде всего - государственных служащих, но также и других акторов, действующих в публичной сфере, снабдить будущих работников кадровых служб практическими рекомендациями по разрешению морально-этических коллизий, возникающих в кадровой работе.

В результате освоения дисциплины студент должен:

знать:

обладать знаниями, полученными в объеме программ бакалавриата и первого курса магистратуры.

владеть:

- навыками активного восприятия и обсуждения лекционного материала, уметь аналитически работать с литературой, в том числе – на иностранных языках, навыки письменного изложения своей точки зрения, устойчивый интерес к углубленному изучению проблем государственной службы и готовность применить полученные знания на практике.

Изучение данной дисциплины базируется на следующих дисциплинах:

- «Управление кадрами в организациях государственного сектора»,
- «Правовые основы управления кадрами государственных организаций»,
- «Кадровая политика и реформирование государственной службы России»,
- «Эффективность государственного управления».

Для освоения учебной дисциплины, студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

- знать основные понятия и проблематику указанных пререквизитных дисциплин;
- уметь анализировать и сопоставлять различные теоретические подходы к проблеме;
- уметь находить эмпирические аналоги теоретических концептов, иллюстрировать различные теоретические проблемы примерами из жизни реальных организаций.

II. Содержание учебной дисциплины

Тема 1. Общие категории и актуальность проблематики политической этики, социальной, политической и юридической ответственности в публичной сфере.

Понятия публичной сферы и публичной политики. Цели курса. Причины повышения внимания к этическому аспекту публичной сферы и политики в западных демократиях в 90-е – 2000-е и "десятые" годы. Понятия этики, морали, нравственности. Общее представление о различных этических концепциях – гедонизм, ригоризм и др. Трактовка морали как системы норм, а нравственности - как сферы свободного выбора. Мораль и право: общее и особенное. Специфика морального регулирования отношений в публичной сфере. Подкрепление моральных норм правовыми механизмами контроля. Сферы публичной этики – граждане, высшая государственная власть, парламент, исполнительная власть, судебная власть, политическая журналистика (СМИ), внутрипартийная жизнь, выборы. Этика и этикет в политическом поведении. Политическая этика и политическая культура. Различия между житейской и политической этикой («парадоксы Томпсона»). «Этика успеха». Разные понятия

«элиты» - как обслуживающего власть слоя специалистов и как носителей морального и культурного авторитета, «власть без инструментов управления и принуждения». Типы элит. Контр-суггестия как фактор прогресса. Регулирование поведения на ценностном уровне.

Тема 2. Мораль и политика.

Политическая этика как вид профессиональной этики. Понятие политической этики. Корни и следствия представления о якобы «имманентной аморальности» политики. Маккиавелистская и аристотелевская традиции этической трактовки политики. Мораль и политические обычаи. Проблема «морального автократа» и сменяемости власти. Этичность политики как фактор демократии. Политика как призвание и особая профессия. Основные компоненты и приоритеты моральной политики. Специфика морального регулирования политики. Конфликт интересов как ключевая категория. Последствия несоответствия политиков повышенным моральным стандартам. Этический аспект – один из главных векторов современных реформ. Моральная специфика публичных профессий. Различия между категориями profession и occupation.

Тема 3. Парламентская этика.

Основные компоненты парламентской этики: приоритет долга (миссии) служения избирателям; независимость от других ветвей власти; высокие стандарты поведения; проблема конфликта интересов; проблема лоббирования; соблюдение парламентской дисциплины; защита частной жизни парламентария и ее пределы. Этический аспект депутатского иммунитета. Гарантии депутатской «прозрачности». Сравнительный анализ парламентской этики по разным странам. Проблемы регулирования депутатской этики в российских представительных органах. Парламентские комиссии по этике. Этические кодексы поведения парламентариев и министров. Институты регулирования парламентской этики на примере Великобритании. Английская специфика и ее пределы. Общественная обеспокоенность низкими стандартами в области публичной жизни как фактором дискредитации демократии. Сердце демократии - вера граждан в порядочность политиков. Уполномоченный по стандартам поведения членов Парламента. Специальный Комитет Палаты общин по стандартам и привилегиям. Назначение и разделение функций этих органов как «контролеров» политической этики. Кодекс парламентария: пределы допустимого. Парламентские привилегии - их смысл и назначение. Порядок рассмотрения нарушений парламентской этики и законов. Закон о неуважении к Парламенту, «инструкции» по обжалованию действий депутатов. «Семь принципов» поведения политиков и чиновников. Публичность слушаний и ее возможные ограничения. Статус СМИ. Государственное финансирование политических партий. Доводы «за» и «против». Законодательное требование полного раскрытия сумм и источников финансовых пожертвований как фактор открытой политики. «За» и «против» ограничения расходов на избирательные кампании. Лоббисты и проблема контактов с ними.

Тема 4. Регулирование этики поведения служащих госаппарата. Этико-правовая и юридическая ответственность.

Этический компонент - один из центральных факторов в новой модели госслужбы. Ценностное регулирование служебного поведения как фактор профилактики нарушений. Этические кодексы, их специфика, отличия от нормативно-юридических. Сравнительный страноведческий анализ разных вариантов кодексов. Конфликт интересов как ключевая категория. Роль руководителя. Категория и значение репутации. Проблема коллизии

формального и неформального статусов советников (помощников) руководителей высокого ранга. Принцип политической нейтральности служащего. Проблематика whistleblowing.

Тема 5. Этика избирательной кампании.

Морально допустимые и недопустимые методы ведения избирательной кампании. Необходимость открытой «арены» политической конкуренции и правила поведения на ней. Негативные последствия аморальных методов ведения кампаний для авторитета демократических институтов.

Тема 6. Этика политической журналистики.

Свобода слова как политическая и социальная ценность. Этика реализации принципа свободы слова в средствах массовой информации. Свобода и социальная ответственность журналиста. Три модели жизни в профессии. Конституционная база политической критики и проблема ее ограничения. Политическая журналистика как «источник повышенной опасности» и повышенная моральная ответственность журналистов как следствие этого. «Черный пиар». Проблема коллизии прав собственника СМИ и журналистской объективности и интеллектуальной независимости – возможности и механизмы ее преодоления. Этика журналистики в государственных, частных и независимых СМИ. Журналистская Хартия как форма профессионального морального кодекса, легитимации стандартов профессионального поведения. Моральные аспекты циркуляции информации в интернет-пространстве. Проблема "утечек" информации ограниченного доступа (Wikileaks и пр.)

III. Учебно-методическое обеспечение дисциплины.

Базовый учебник

Оболонский А.В. Этика публичной сферы и реалии политической жизни. М. "Мысль". 2016.

- Оболонский А.В. Мораль и право в политике и управлении. М. Изд-во ВШЭ. 2006.

Вебер М. Политика как искусство и профессия. // М.Вебер. Избранные произведения. М. 1990.

Бакштановский В., Согомонов Ю., Чурилов В. Этика политического успеха. Тюмень-Москва. 1997.

Основная

1. А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011.
2. М.Weber Theory of Social and Economical Organization. N.Y.1947.
3. The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. 2008-2014.
4. Price T. Leadership Ethics. Cambridge. 2008.

Дополнительная

1. М.Weber Theory of Social and Economical Organization. N.Y.1947.
2. The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. 2008-2014.
3. Price T. Leadership Ethics. Cambridge. 2008.
4. Прикладная этика: «КПД практичности», Тюмень. 2008.
5. Оболонский. Тупики политического имморализма. ОНС. 2009.N 6.
6. Арндт Х. Эйхман в Иерусалиме. М. 2005.

7. Зимбардо Ф. Эффект Люцифера. Почему хорошие люди превращаются в злодеев. М. 2013.
8. Weber. Bureaucracy, in : «From Max Weber». N.Y. 1946.
9. V.Ostrom. The Intellectual Crisis in American Public Administration. Tuscaloosa. 1989.
10. Фромм Э. Иметь или быть. М.1990.
11. Самосознание европейской культуры XX века. М.1991.
12. The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. 2008-2009.
13. А.В.Оболонский Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.
14. Peters. B.Guy. Decentering and Recentering Processes in Governing. In: State and Administration in a Changing World, Selected Papers from the 17th NISPAcee Annual Conference in Montenegro. Bratislava: NISPAcee, 2010 Published by NISPAcee Press.
15. Kettl D. The Global Public Management Revolution. Washington. 2000.
16. Этика публичной сферы. Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. М. ИППП. 2001.
17. Modernising Government. Presented to Parliament by the Prime Minister and the Minister for the Cabinet Office by Command of Her Majesty, London, 1999.
18. А.В.Оболонский. Этические аспекты регулирования государственной службы. Тем же. 2004, No. 5.
19. Он же. Человек и государственное управление. М. 1987.

IV. Формы контроля знаний:

- текущий контроль – доклады и устные вопросы на семинарах для проверки усвоения материала;
- промежуточный контроль – реферат, эссе,
- итоговый контроль – экзамен.

Итоговая оценка является суммой четырех элементов, каждый из которых имеет определенный вес:

Элемент	Вес, $\Sigma = 1,0$
Посещаемость занятий	0,2
эссе	0,3
Экзамен	0,5

Посещаемость

При посещении всех занятий оценка равна **10**, при пропуске одного без уважительной причины – **9**, двух занятий – **8**, трех занятий – **7**, четырех занятий – **6**, пяти занятий – **5**, шести занятий – **4**. При пропуске 7 занятий и более без уважительной причины оценка равна **0**.

Требования к эссе:

Тему эссе, которое является формой промежуточного контроля, студенты определяют в соответствии с примерным списком предложенных тем, либо формулируют самостоятельно в рамках программы курса по согласованию с преподавателем.

Эссе является аналитическим исследованием и должно продемонстрировать умение студента проводить самостоятельное изучение имеющейся информации и строить на его основе систему оценок и выводов.

Примерный объем работы – 10 тыс. слов (0,3 авторского листа), что соответствует 8 страницам печатного текста с интервалом 1,5 кегль 12. Шрифт – Times New Roman.

Эссе должно быть представлено преподавателю за неделю до дня проведения зачета.

Эссе должно быть представлено в электронном и печатном виде, при этом на печатной версии студент собственноручной подписью удостоверяет, что эссе выполнено самостоятельно и автор несет полную ответственность за его содержание. В случае, если в ходе проверки обнаруживается плагиат (любого вида и объема) работа автоматически оценивается в 0 баллов.

ТЕМЫ ЭССЕ

1. Причины актуализации проблем административной этики на современном этапе развития государственной службы.
2. Кодекс поведения государственного служащего - соотношение в нем правовых и этических начал.
3. Понятие конфликта интересов и его значение.
4. «Дороги, которые мы выбираем»: проблема морального выбора - что она значит для меня лично, для будущей работы, для страны. «Прогибаться под мир» или пытаться его изменить: какая из жизненных стратегий – конформизм или неконформизм - кажется мне более рациональной
5. Мораль и право как регуляторы общественной жизни: общее и отличия.
6. Мораль и политика. Мораль и власть.
7. Парламентская этика: сущность и специфика. Этические аспекты депутатского иммунитета и депутатских привилегий. Этика и побочная деятельность депутата и чиновника: пределы допустимого. Возможные процедуры этического регулирования деятельности парламентариев.
8. Проблема конфликта интересов и ее регулирование.
9. Кодексы поведения как механизмы этического регулирования. Британские Кодексы министра: идеология и основные положения
10. Британский Комитет по стандартам публичной жизни: задачи, успехи, проблемы.
11. Контроль соблюдения этических стандартов в системе исполнительной власти: теория и практика.
12. Административная мораль и общественный контроль. Административная этика и принцип прозрачности государственного управления. Место административной этики в системе мер противодействия коррупции.
13. Ситуация с моральным регулированием политического и административного поведения в России: историческая специфика; современное состояние и предпринимаемые меры; проблемы и перспективы
14. Этические нормы отношений руководителя и подчиненных.
15. Специфические проблемы этики в административных коллективах.
16. Этика отношений чиновника и гражданина.
17. Этика избирательной кампании: морально допустимое и запретное.
18. Этика политической журналистики. Этика политических программ на телевидении и радио: сущее и должное.
19. Проблемы административной этики в условиях формирования новой парадигмы государственной службы.
20. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов: преимущества и недостатки предлагаемого порядка функционирования.

IV. Примеры оценочных средств

1. Понятия морали, нравственности, прикладной этики. Содержание понятия этики публичной сферы. Понятия политической и административной этики.
2. Этика и право как регуляторы поведения: общее и различия.
3. Воздействие моральных факторов на экономическое поведение участников рынка.
4. Мораль и политика: различные взгляды и подходы. Моральная специфика публичных профессий. Роль этических факторов в политике. Власть как инструментальная ценность. Патриотизм как моральная категория.
5. Парламентская этика: основные компоненты. Сущность понятий «этический режим», этические стандарты, принципы поведения применительно к личности законодателя и политика.
6. Кодекс парламентария: содержание и назначение. Этический аспект депутатского иммунитета и парламентских привилегий.
7. Этическое регулирование поведения государственных служащих. Кодексы поведения в системе исполнительной власти. Прозрачность госслужбы как фактор социального контроля.
8. Моральные аспекты деятельности руководителя. Моральный аспект категории служебной репутации.
9. Этические кодексы и этическая инфраструктура (на примерах США, Англии, Канады).
10. Понятие конфликта интересов. Меры по предотвращению и устранению конфликта интересов.
11. Политическая деятельность государственных служащих как «критическая сфера» этического регулирования (на примере закона Хэтча).
12. Законодательство о служебных разоблачениях: зарождение и страновые особенности
13. Административная этика в России. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Указ Президента РФ «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов».
14. Моральные аспекты ведения избирательных кампаний. Последствия аморальных избирательных технологий для институтов демократии. Моральный смысл института «праймериз».
15. Этика политической журналистики. Свобода слова и моральная ответственность журналистики. Моральные аспекты циркуляции информации в интернет-пространстве. Проблема "утечек" информации ограниченного доступа (Wikileaks и пр.)

V. Ресурсы

5.1 Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 7 Professional RUS Microsoft Windows 10 Microsoft Windows 8.1 Professional RUS	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Microsoft Office Professional Plus 2010	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>

5.2 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/

5.3 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.

Учебные аудитории для лабораторных и самостоятельных занятий по дисциплине оснащены ПЭВМ с возможностью подключения к сети Интернет и доступом к электронной информационно-образовательной среде НИУ ВШЭ.