

**Программа учебной дисциплины МАГОЛЕГО
«Антикоррупционная политика - прикладные аспекты»**

Утверждена
Проректором С.Ю.Роциным
«25» июня 2018 г.

Автор	Крылова Дина Владимировна
Число кредитов	3
Контактная работа (час.)	36
Самостоятельная работа (час.)	78
Курс	1
Формат изучения дисциплины	без использования онлайн курса

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Целями освоения дисциплины «Антикоррупционная политика - прикладные аспекты» являются:

- Получение целостного представления о феномене коррупции, негативном влиянии коррупции на жизнь общества, на экономику, на предпринимательский климат, об особенностях коррупции в России, принципах и инструментах антикоррупционной политики в РФ;
- Получение знаний о состоянии общества, институтов, к которому должно стремиться государство, реализующее антикоррупционную политику;
- Формирование у обучающегося нулевой терпимости к коррупции;
- Обучение необходимым навыкам, компетенциям в сфере противодействия коррупции, направленных на выявление коррупционных рисков и их минимизацию;
- Изучение коррупциогенных факторов, коррупционных рисков, возникающих при осуществлении контрольно-надзорных функций, предоставлении государственных и муниципальных услуг, проведении государственных закупок, прохождения государственной гражданской службы.

В результате освоения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные нормативные акты Российской Федерации, направленные на борьбу с коррупцией;
- международные стандарты противодействия коррупции, которые могут быть применены в рамках реализации национальной антикоррупционной политики;
- международные документы по борьбе с коррупцией;
- основные тенденции и направления развития отечественного и зарубежного законодательства по борьбе с коррупцией;
- опыт работы специализированных антикоррупционных органов в различных странах.

Уметь:

- различать различные типы коррупционных проявлений;
- определять признаки коррупционного поведения, коррупционные факторы, определять степень риска коррупционных проявлений, выбирать необходимые действия организационного, нормативного, профилактического характера, направленные на недопущение коррупционных проявлений;

- дифференцировать коррупционные проявления системного характера и коррупционное поведение отдельных лиц, наделенных властными полномочиями;
- правильно идентифицировать противоправные деяния, связанные с коррупцией.

Владеть:

- навыками работы с информационно-справочными базами данных, нормативными актами, иными документами, а также текстами по анализу возможных коррупционных проявлений в сфере государственного и муниципального управления;
- навыками поиска, обработки и анализа информации, необходимой для подготовки и обоснования управленческих решений в части принятия мер по недопущению коррупционных проявлений;
- навыками подготовки аналитических материалов, заключений о возможных коррупционных проявлениях и способах их минимизации и недопущения, о мониторинге антикоррупционного законодательства и правоприменения в сфере государственного и муниципального управления.

Изучение дисциплины «Антикоррупционная политика - прикладные аспекты» базируется на следующих дисциплинах:

- политология;
- социология;
- основы государственного и муниципального управления;
- экономика;
- право.

Для освоения учебной дисциплины студенты должны владеть следующими знаниями:

- не требуются.

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1 Типология и институциональные основы коррупции. Антикоррупционная политика в РФ, международный опыт

Вопросы для рассмотрения:

1. Понятие коррупции с точки зрения различных дисциплинарных подходов.
2. Взаимосвязь природы коррупции и природы власти.
3. Институциональный анализ феномена коррупции.
4. Типология коррупции, модели коррупции.
5. Понятие, цели и принципы антикоррупционной политики.
6. Основы международного антикоррупционного законодательства.
7. Особенности национальной антикоррупционной политики. Оценки эффективности антикоррупционной политики в России.
8. Влияние антикоррупционной политики на экономику.
9. Основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Раздел 2 Правовое регулирование противодействия коррупции в России и за рубежом.

Вопросы для рассмотрения:

1. Разнообразие траекторий правового регулирования противодействия коррупции
2. Зарубежный опыт правового регулирования противодействия коррупции
3. Организационная основа противодействия коррупции в России

4. Общие оценки российского антикоррупционного законодательства.
5. Проблемы законодательства и практики правового регулирования противодействия коррупции в России.

Раздел 3 Проблемы защиты заявителей о коррупции

Вопросы для рассмотрения:

1. История развития систем и способов защиты заявителей о коррупции.
2. Культурологические, экономические, политические аспекты, влияющие на формирование правовых основ защиты заявителей о коррупции.
3. Типы коррупционных проявлений.
4. Категории заявителей о коррупции.
5. Зарубежный опыт защиты заявителей о коррупции.
6. Развитие отечественного законодательства о защите заявителей на современном этапе в контексте международных обязательств Российской Федерации.

Раздел 4 Коррупционные риски при проведении торгов по государственным закупкам

Вопросы для рассмотрения:

1. Этапы совершенствования законодательства о государственных и муниципальных закупках.
2. Типичные коррупционные риски и коррупционные практики, возникающие на различных этапах планирования и организации закупок
3. Типичные риски и коррупционные практики на этапе проведения торгов, определения поставщика, заключения контракта.
4. Коррупционные практики при исполнении контракта и приемке результатов.
5. Анализ коррупционных практик при закупках в зарубежных странах и путей противодействия.

Раздел 5 Декларирование доходов и имущества, конфликт интересов и другие антикоррупционные требования к госслужащим

Вопросы для рассмотрения

1. Декларирование доходов и имущества государственных служащих как способ противодействия коррупции.
2. Зарубежный опыт декларирования доходов публичных лиц..
3. Декларирование расходов государственных служащих.
4. Конфликт интересов на государственной службе как риск возникновения коррупции.
5. Стандарты антикоррупционного поведения государственного служащего.

Раздел 6 Коррупционные практики в сфере уголовного преследования предпринимателей, проблема рейдерства

Вопросы для рассмотрения

1. Типология коррупционных практик в сфере уголовного преследования предпринимателей.
2. Проблема определения понятия "рейдерство"
3. Какие виды бизнеса чаще всего попадают в прицел рейдеров и становятся мишенью для силового воздействия со стороны недобросовестных правоохранителей.
4. Способы и механизмы совершения криминальных рейдерских захватов в России
5. Уголовно-правовые меры противодействия коррупции в сфере преступлений, сопряженных с рейдерскими захватами
6. Опыт зарубежных государств в борьбе с рейдерскими захватами как форма противодействия коррупции

Раздел 7 Требования к организациям по разработке антикоррупционных мер

Вопросы для рассмотрения:

1. Понятие антикоррупционного комплаенса. Значение антикоррупционного комплаенса как ключевого фактора обеспечения стабильности бизнес-процессов и минимизации рисков осуществления предпринимательской деятельности.
2. Акты экстерриториального действия FCPA (Foreign Corrupt Practices Act), UK BA (United Kingdom Bribery act): общая характеристика, ответственность за нарушение положений, сравнительная характеристика актов, их возможное влияние на внешне-торговую активность российских компаний.
3. Конвенция ОЭСР «По борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»: общая характеристика, ответственность за нарушение положений, практика применения, соотношение положений Конвенции с нормами «Закона о противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ".
4. Современное состояние и проблемы развития антикоррупционного законодательства в РФ.
5. Основные этапы реализации антикоррупционной политики в компании. Ключевые факторы, обеспечивающие успех и эффективность её реализации.
6. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции Минтруда РФ, и их значение.

Раздел 8 Пути минимизации коррупционных рисков при оказании государственных и муниципальных услуг заявителям

Вопросы для рассмотрения:

1. Анализ изменений порядка предоставления государственных услуг, произошедших в рамках реализации административной реформы.
2. Новые направления совершенствования исполнения государственных услуг, направленные на повышение удовлетворенности заявителей, а также на повышение открытости и прозрачности процедур, минимизации коррупционных проявлений.
3. Оценка качества предоставления государственных услуг с точки зрения решения конкретной жизненной ситуации, а не выполнения формальных процедур.
4. Анализ концепции супер-услуг, электронных сервисов, направленных на комплексное решение конкретных жизненных ситуаций.
5. Необходимые нормативные, организационные, технологические изменения для внедрения концепции супер-услуг.
6. Рассмотрение коррупционных рисков (в том числе бытовой, низовой коррупции), возникающих в рамках предоставления услуг на конкретных примерах и способы их предотвращения в будущем.

Раздел 9 Пути снижения коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности

Вопросы для рассмотрения:

1. Предпосылки для коррупции в контрольно-надзорной деятельности
2. Коррупциогенные факторы, коррупционные риски, коррупционные правонарушения в контрольно-надзорной сфере.
3. Подходы к оценке коррупционных рисков в контрольно-надзорной деятельности.
4. Промежуточные результаты реформы контрольно-надзорной деятельности по отдельным направлениям.
5. Меры (правовые, организационные, профилактические), необходимые для минимизации коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

6. Управление коррупционными рисками при осуществлении контрольно-надзорных функций должностными лицами.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Текущий контроль состоит в отслеживании посещаемости лекций и семинаров, оценивается активная работа на семинарах (подготовка выступлений, участие в дискуссии, правильность ответов на вопросы преподавателей).

По результатам каждого семинара активность студентов оценивается по схеме: 10 баллов – студенту, давшему наибольшее количество содержательных ответов, 9 баллов – студенту, занявшему второе место по числу содержательных ответов, 8 баллов – студенту, занявшему третье место и т.д. При совпадении числа содержательных ответов соответствующий балл ставится всем студентам, достигшим одинакового результата. По итогам всех семинаров баллы за содержательные ответы суммируются. При проведении семинарских занятий и в ходе контроля используются технологии групповой работы.

Завершающий контроль состоит в подготовке студентами аналитического документа объемом 10-15 страниц, шрифт Times New Roman, размер шрифта 14 ед., интервал (междустрочный) 1,5 ед., формат *.doc или *.docx, который необходимо направить на адрес электронной почты krylovadv@hse.ru.

Порядок формирования оценок по дисциплине

Оценивается текущая посещаемость лекций, семинарская работа студентов, завершающий контроль – аналитический документ.

О рез. = О нак.

О нак. = 0,5*посещ. + 0,2 * сем. + 0,3 * аналитический документ

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Оценочные средства для текущего контроля студента

Примеры тем:

- Коррупция, ее главные признаки.
- Особенности национальной антикоррупционной политики.
- Причины коррупции в России.
- Международный опыт борьбы с коррупцией.
- Декларирование доходов и имущества.
- Конфликты интересов и способы его регулирования.
- Антикоррупционный комплаенс.
- Проблемы защиты заявителей о коррупции.
- Коррупционные риски в отдельных сферах экономики.
- Коррупционные риски в контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.
- Коррупция и рейдерство.
- Коррупционные риски при оказании государственных и муниципальных услуг заявителям.

Оценочные средства для завершающего контроля студента.

Примеры тем:

1. Типология и институциональные основы коррупции.
2. Антикоррупционная политика в РФ, международный опыт.
3. Правовое регулирование противодействия коррупции в России и за рубежом.
4. Основы антикоррупционной экспертизы.
5. Декларирование доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера.
6. Конфликт интересов и другие антикоррупционные требования к госслужащим.

7. Требования к организациям по разработке антикоррупционных мер.
8. Защита заявителей о коррупции.
9. Коррупционные риски при проведении торгов по государственным закупкам.
10. Пути снижения коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.
11. Коррупционные практики в сфере уголовного преследования предпринимателей, проблема рейдерства.
12. Пути минимизации коррупционных рисков при оказании государственных и муниципальных услуг заявителям.

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная литература

1. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" / Консультант Плюс
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ (в ред. от 22 декабря 2014 г.) "О противодействии коррупции"/ Консультант Плюс
3. Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"/ Консультант Плюс
4. Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы "/ Консультант Плюс
5. Шувалова Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 374 с. – 978-5-9916-6854-5 - URL: https://www.biblio-online.ru/viewer/etika-i-etiket-gosudarstvennoy-i-municipalnoy-sluzhby-433162?share_image_id=#page/1 - ЭБС Юрайт
6. Голубовский В.Ю., Синюкова Т.Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015 - URL: <http://elar.uspu.ru/bitstream/uspu/2091/1/plin-2015-02-32.pdf>

5.2 Дополнительная литература

1. Норт Дуглас, Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. — М.: Фонд экономической книги “Начала”, 1997
2. Роуз-Аккерман С., Коррупция и государство: Причины, следствия, реформы / Пер. с англ. О.А.Алякринского. - М.: Логос, 2003
3. Астанин В.В., Антикоррупционная политика России. Криминологические аспекты: Монография. М.: ЮНИТИ-Дана, 2009
4. Антикоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации. / Под ред. Т. Хабриевой, А. Федорова. М.: ИЗиСП при Правительстве РФ, 2015
5. Гевелинг Л.В., Клептократия. // М. Изд-во «Гумманитарий» Академии гуманитарных исследований, 2001
6. Максимов С.В., Коррупция. Закон. Ответственность. Изд. 3-е перераб. и доп. М.: Институт государства и права РАН, 2017
7. Иванов Э.А., Антикоррупционный комплаенс-контроль в странах БРИКС: Монография. М.: Юриспруденция, 2015
8. Макарова О. В. Обеспечение безопасности лиц, способствующих предупреждению и раскрытию коррупционных преступлений // Журнал российского права, 2015 №7 / Консультант Плюс.

5.3 Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 7 Professional RUS	Из внутренней сети университета (договор)
2.	Microsoft Office Professional Plus 2010	Из внутренней сети университета (договор)

5.4 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/
<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>		
1.	Российская государственная библиотека	URL: http://www.rsl.ru
2.	Российская национальная библиотека	URL: http://www.nlr.ru
3.	Электронная библиотека УрГПУ	URL: http://elar.uspu.ru/

5.5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.

Учебные аудитории для самостоятельных занятий по дисциплине оснащены ПЭВМ с возможностью подключения к сети Интернет и доступом к электронной информационно-образовательной среде НИУ ВШЭ.