

Программа учебной дисциплины «Муниципальная власть в контексте реформы местного самоуправления»

Утверждена
Академическим советом ОП «Публичное право»
Протокол № 6 от « 26 » июня 2018 г.

Автор	Овчинников Иван Иванович
Число кредитов	3
Контактная работа (час.)	48
Самостоятельная работа (час.)	66
Курс	2
Формат изучения дисциплины	Без использования онлайн курса

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Целями освоения дисциплины «Муниципальная власть в контексте реформы местного самоуправления» являются овладение обучающимися знаниями о:

- природе, смысле, содержании и источниках муниципальной власти и механизме ее осуществления;
- основных понятиях, необходимых для профессионального правового анализа концепции местного самоуправления и конкретных ситуаций с позиций муниципального права;
- предназначении, природе и роли Конституции России, федерального и регионального законодательства в становлении и развитии власти местного самоуправления;
- концепции построения системы муниципальной власти;
- формах прямой демократии и роли населения в осуществлении муниципальной власти;
- основах взаимодействия местного населения с органами муниципальной власти;
- правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления;
- взаимодействии органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и органами государственной власти;
- проблемах современного реформирования российского местного самоуправления.

В рамках данной учебной дисциплины у обучающихся формируется общее представление о принципах правового регулирования, моделях и системах местного самоуправления, и, соответственно, организации структур муниципальной власти в зарубежных, прежде всего в европейских, странах, что позволяет полнее оценить накопленный опыт децентрализации власти, эффективного решения вопросов местного значения, а также выработать предложения по дальнейшему совершенствованию российского законодательства в области местного самоуправления.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен **знать**:

- научные подходы к уяснению природы, смысла и содержания муниципальной власти;
- основные концептуальные понятия, необходимые для профессионального правового анализа проблем взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления и конкретных ситуаций с позиций муниципального права;
- предназначение, природу и роль Конституции России, федерального и регионального законодательства в становлении и функционировании власти местного самоуправления;
- основы построения системы муниципальной власти;
- формы взаимодействия местного населения с органами муниципальной публичной власти;
- формы непосредственного осуществления населением муниципальной власти и формы участия населения в местном самоуправлении;
- важнейшие принципы функционирования муниципальных органов (институтов);
- основания и виды ответственности органов местного самоуправления;
- проблемы современного реформирования местного самоуправления;

- **уметь** использовать полученные знания на практике и на государственном экзамене по дисциплинам специализации;

- **обладать навыками** работы с законодательными и иными нормативно-правовыми актами в сфере местного самоуправления, научной литературой и аналитическими материалами.

Изучение дисциплины «**Муниципальная власть в контексте реформы местного самоуправления**» базируется на следующих дисциплинах:

Муниципальное право

Конституционное право;

Конституционное право зарубежных стран;

Муниципальное право зарубежных стран (на англ. яз.)

Настоящая дисциплина относится к вариативной (профильной) части профессионального цикла магистерской программы «Публичное право».

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

ТЕМА 1. Понятие, конституционно-правовая природа и сущность муниципальной власти (власти местного самоуправления) как элемента в системе публичной власти в Российской Федерации. Источник власти местного самоуправления. (лек. – 0 час., сем. – 6 час.)

1. Понятие муниципальной власти (власти местного самоуправления). Научные подходы к определению понятия муниципальной власти.
2. Конституционно-правовая природа муниципальной власти. Местное самоуправление в системе основ конституционного строя.
3. Сущность муниципальной власти. Муниципальная власть и территориальный публичный коллектив.
4. Понятие и разновидности публичной власти. Власть местного самоуправления как элемент в системе публичной власти.
5. Источник власти местного самоуправления.

Тема 2. Исторические и правовые аспекты становления и развития местной власти. Особенности муниципальных властеотношений на отдельных территориях. (лек. – 0 час., сем. – 6 час.)

1. Становление местной власти в условиях земской реформы в дореволюционной России.
2. Советская модель организации власти на местах. Структура и полномочия местных органов государственной власти и управления.
3. Становление власти местного самоуправления в переходный период (1990-1993). Законодательное закрепление власти местного самоуправления. Органы местного самоуправления. Правовые основы развития форм прямой демократии в местном самоуправлении.
4. Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство о муниципальной власти и пределах ее осуществления. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отраслевое законодательство о полномочиях органов местного самоуправления.
5. Особенности осуществления власти местного самоуправления в городах федерального значения, городах-научноградских, закрытых административно-территориальных образованиях, на приграничных и некоторых других территориях.
6. Зарубежный опыт организации местной власти.

Основные решения Конституционного Суда РФ по теме:

Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике».

Тема 3. Субъекты осуществления власти местного самоуправления и проблемы правового регулирования их статуса (лек. – 0 час., сем. – 8 час.)

1. Понятие субъекта осуществления власти местного самоуправления.

2. Правовое закрепление субъектов муниципальных властеотношений в международных актах и законодательстве Российской Федерации.

3. Население муниципального образования как субъект муниципальных властеотношений. Развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении.

4. Структура органов местного самоуправления.

5. Выборные и иные органы местного самоуправления и их роль в осуществлении власти местного самоуправления. Отражение власти местного самоуправления в полномочиях органов местного самоуправления.

6. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Муниципальная служба в механизме муниципальных властеотношений.

Основные решения Конституционного Суда РФ по теме:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 22 апреля 1996 года).

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 октября 1997 г. № 14-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 49 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. № 3-П по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми».

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области».

Тема 4. Правовые механизмы взаимодействия субъектов муниципальной власти. Муниципальные правовые акты в обеспечении реализации местной власти. (лек. – 0 час., сем. – 4 час.)

1. Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения.

2. Представительный орган муниципального образования в системе органов местного самоуправления.

3. Правовое положение главы муниципального образования и его взаимодействие с другими органами муниципального образования.

4. Местная администрация муниципального образования как исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления в системе органов местного самоуправления.

5. Взаимоотношения органов местного самоуправления с населением.

Основные решения Конституционного Суда РФ по теме:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике».

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. № 3-П по делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи

31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми».

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 3 ноября 1997 г. № 15-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 года «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 г. № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5-1 статьи 35, частей 2 и 3-1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1-1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июля 2011 г. № 15-П по делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И. И. Болтушенко и Ю. А. Гурмана .

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июня 1998 г. № 17-П по делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта «А» пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 федерального закона от 19 сентября 1997 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан российской Федерации».

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 г. № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

10. Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2011 г. № 1629-О-О по жалобам граждан Кондратовой Татьяны Алексеевны и Скоркина Андрея Валерьевича, а также Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав указанных лиц положениями пунктов 4 и 5 статьи 27 Закона города Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Тема 5. Государственная власть и власть местного самоуправления: правовые основы взаимоотношений. (лек. – 0 час., сем. – 8 час.)

1. Эволюция законодательного регулирования отношений органов государственной власти с органами местного самоуправления.

2. Особенности временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти.
3. Формы временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти. Правовой статус временной финансовой администрации в муниципальном образовании.
4. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Основные решения Конституционного Суда РФ по теме:

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 1996 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 октября 2011 г. № 1264-О-О по жалобам граждан Дегтярь Надежды Александровны и Шардыко Юрия Сергеевича на нарушение их конституционных прав пунктом 2 части 2 статьи 74 -1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //Вестник Конституционного Суда РФ. 2912. № 2.

3. Постановление КС РФ от 27 июня 2013 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова».

4. Постановление КС РФ от 18 мая 2011 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова .

5. Постановление КС РФ от 15 января 1998 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми».

6. Постановление КС РФ от 15 декабря 2003 г. № 19-11 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области "О муниципальной службе Ивановской области" в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области».

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 г. № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5-1 статьи 35, частей 2 и 3-1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1-1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

8. Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 г. № 2741-О/2015 по жалобе муниципального образования «Родниковское сельское поселение» Троицкого муниципального района Челябинской области на нарушение конституционных прав и свобод отдельными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 2 Закона Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления в Челябинской области».

Тема 6. Современные проблемы укрепления материально-финансовых гарантий власти местного самоуправления. (лек. – 0 час., сем. – 8 час.)

1. Понятие и роль материально-финансовых гарантий в системе гарантий местного самоуправления.

2. Понятие и правовое регулирование экономической основы местного самоуправления. Роль экономической власти местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

3. Правовой статус муниципальной собственности.

4. Правовые проблемы статуса собственника муниципальной собственности.

5. Местный бюджет и его роль в реализации полномочий органов местного самоуправления.

6. Проблемы расширения доходных источников местных бюджетов. Межбюджетные отношения в муниципальном образовании и их роль в укреплении финансовой основы местного самоуправления.

Тема 7. Формы юридической ответственности в механизме обеспечения власти местного самоуправления и проблемы их совершенствования (лек. – 0 час., сем. – 8 час.)

1. Понятие и правовая основа ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

3. Основания и порядок ответственности представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

4. Ответственность в структуре органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку.

5. Особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами.

6. Пределы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий.

7. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Оценки по всем формам текущего и промежуточного контроля выставляются по 10-ти балльной шкале.

Оценки при проведении итогового контроля выставляются по 5-ти- и 10-ти балльной шкале.

Оценка за курсовую работу не учитывается в общей оценке по дисциплине и проставляется в отдельную ведомость.

Дистанционная поддержка при проведении всех форм текущего и итогового контроля не осуществляется.

Критерии оценки контрольной работы в форме теста

Количество баллов	Критерии оценки
10	на все вопросы даны правильные ответы. Работа выполнена без исправлений, помарок и зачеркиваний.

9	на все вопросы даны правильные ответы, но допускается не более двух исправлений, зачеркиваний.
8	на все вопросы даны правильные ответы, но допускаются исправления и зачеркивания.
7	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 90% до 99% (90% =< правильные ответы < 100%).
6	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 80% до 89% (80% =< правильные ответы < 90%).
5	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 70% до 79% (70%=<правильные ответы < 80%).
4	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 60% до 69% (60%=<правильные ответы <70%).
3	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 50% до 59% (50%=<правильные ответы < 60%).
2	правильные ответы даны на количество вопросов теста от 25% до 49% (25%=< правильные ответы<50%).
1	1) правильные ответы даны менее чем на 25% вопросов теста; 2) списывание, в т.ч. с использованием гаджетов; 3) студент не сдал контрольную работу.

Критерии оценки реферата*

Количество баллов	Критерии оценки
10–8	<ul style="list-style-type: none"> реферат был сдан и принят на кафедре в установленные сроки; содержание строго соответствует выбранной теме; логически обоснована структура; четко просматривается умение работать с научной литературой – вычленять проблему из контекста, а также видно умение автора логически мыслить – строить логическую цепочку рассуждений, дающую возможность провести правильный анализ материала; верно, без искажения передан используемый авторский материал; текст реферата оформлен в полном соответствии с предъявляемыми требованиями (правильно оформлены сноски, правильно составлена библиография и т.д.). <p><i>Оценка за реферат снижается до 9 или до 8 в зависимости от числа и характера замечаний преподавателя.</i></p>
7	<ul style="list-style-type: none"> реферат был сдан и принят на кафедре в установленные сроки; содержание в целом соответствует выбранной теме; <i>структура не имеет четкой выраженности и логической обоснованности;</i>

* При выставлении оценки следует учитывать, что не обязательно может присутствовать весь перечень критериев (например, реферат может быть сдан на кафедру в установленные сроки, но написан с ошибками. В этом случае оценка диктуется числом и характером недостатков). В каждой следующей строке новые критерии выделяются курсивом.

	<ul style="list-style-type: none"> • просматривается умение работать с научной литературой – вычленять проблему из контекста, а также видно умение автора логически мыслить – строить логическую цепочку рассуждений, дающую возможность провести правильный анализ материала; • <i>в целом верно передан используемый авторский материал, но есть неточности;</i> • <i>есть несколько существенных замечаний преподавателя, касающиеся как содержания, так и редакции текста;</i> • текст реферата оформлен в соответствии с предъявляемыми требованиями (правильно оформлены сноски, правильно составлена библиография и т.д.).
6	<ul style="list-style-type: none"> • <i>нарушены установленные сроки сдачи и принятия реферата на кафедру;</i> • содержание в целом соответствует выбранной теме; • в целом верно передан используемый авторский материал; • есть отступления от темы; мысли, уводящие от выбранной темы, и т.п.; • <i>не вполне верно используются и трактуются научные понятия;</i> • <i>есть редакционные и грамматические ошибки (опечатки);</i> • есть несколько существенных замечаний преподавателя, касающиеся как содержания, так и редакции текста; • текст реферата оформлен в соответствии с предъявляемыми требованиями (правильно оформлены сноски, правильно составлена библиография и т.д.).
5	<ul style="list-style-type: none"> • нарушены установленные сроки сдачи и принятия реферата на кафедру; • <i>содержание в целом соответствует выбранной теме, но при этом есть мысли, не относящиеся к ней, и т.п.;</i> • <i>явно ощущается нехватка (ограниченность) в разнообразии используемой литературы;</i> • умение автора логически мыслить проявлено недостаточно, не просматривается логическая цепочка рассуждений; • не вполне верно используются и трактуются научные понятия; • <i>много редакционных и грамматических ошибок (опечаток);</i> • <i>текст реферата оформлен не вполне в соответствии с предъявляемыми требованиями.</i>
4	<ul style="list-style-type: none"> • содержание в целом соответствует выбранной теме, но при этом есть мысли, не относящиеся к ней, и т.п.; • <i>явно ощущается нехватка (ограниченность) в разнообразии используемой литературы;</i> • умение автора логически мыслить проявлено недостаточно, не просматривается логическая цепочка рассуждений; • <i>отсутствует мнение студента и переработка им используемого материала;</i> • не вполне верно используются и трактуются научные понятия; • много редакционных и грамматических ошибок (опечаток); • текст реферата оформлен не вполне в соответствии с предъявляемыми требованиями.
3	<ul style="list-style-type: none"> • содержание реферата (курсовой) соответствует выбранной теме, но при этом использован материал не более трех научных источников; • отсутствует мнение студента и переработка им используемого материала; • <i>текст реферата оформлен с нарушениями предъявляемых требований (неправильно оформлены сноски, неправильно составлена библиография и т.д.).</i>
2	<ul style="list-style-type: none"> • <i>явно просматривается плагиат;</i>

	<ul style="list-style-type: none"> • текст реферата оформлен с нарушениями предъявляемых требований (неправильно оформлены сноски, неправильно составлена библиография и т.д.).
1	<ul style="list-style-type: none"> • <i>налицо явный плагиат;</i> • текст реферата оформлен с нарушениями предъявляемых требований (неправильно оформлены сноски, неправильно составлена библиография и т.д.); • <i>наличие библиографии свидетельствует о недостоверности информации, содержащейся в реферате.</i>

Критерии оценки на экзамене

Качество ответа	Оценка по 10-балльной шкале	Оценка по 5-балльной шкале
Отказ от ответа.	0	Неудовлетворительно
Знания по предмету отсутствуют.	1 – очень плохо	
Экзаменуемый не знает до конца ни одного вопроса, путается в основных базовых понятиях муниципального права, не в состоянии раскрыть содержание основных терминов и понятий.	2 – плохо	
Отдельные правильные мысли, но в знаниях имеются существенные пробелы и курс в целом не усвоен.	3 –неудовлетворительно	Удовлетворительно
Ответы на вопросы даны в целом правильно, однако неполно. Логика ответов плохо выстроена. Пропущен ряд важных деталей или, напротив, затрагиваются посторонние вопросы. Базовая терминология в целом усвоена.	4 – удовлетворительно	
Ответы на вопросы даны в целом правильно, однако, ряд серьезных дефектов логики и содержания ответов не позволяет поставить хорошую оценку. Базовая терминология усвоена довольно хорошо.	5 – весьма удовлетворительно	
Вопросы раскрыты достаточно полно и правильно. По знанию базовой терминологии замечаний нет.	6 – хорошо	Хорошо
Вопросы раскрыты полно и правильно. Знание базовой терминологии. Знание проблем осуществления муниципальной власти. Есть отдельные дефекты логики и содержания ответов.	7 – очень хорошо	

Вопросы раскрыты достаточно полно и правильно. Умение ясно изложить содержание муниципальных терминов и понятий. Применение при ответе правовых позиций Конституционного Суда РФ. Знание проблем осуществления муниципальной власти. Оценку снижают некоторые неточности ответа.	8 – почти отлично	Отлично
На все вопросы даны правильные и точные ответы. Показано знакомство с проблемами местного самоуправления, особенно, в части осуществления муниципальной власти. Безупречное знание базовой терминологии, умение раскрыть и прокомментировать содержание научных и правовых терминов и понятий, в т.ч. посредством обращения к решениям Конституционного Суда.	9 – отлично	
Ответ отличает четкая логика и знание материала, выходящего за пределы учебной литературы. Точное понимание содержания каждого вопроса. Знание точек зрения ученых на ту или иную проблему. Знание судебной практики Конституционного Суда РФ. Обоснована собственная позиция по отдельным проблемам осуществления муниципальной власти.	10 – блестяще	

Формы контроля знаний студентов

Тип контроля	Форма контроля	Модули				Параметры
		1	2	3	4	
Текущий	Контрольная работа				+	Тест в течение 60 минут. Более точные параметры определяются преподавателем и объявляются заранее
	Эссе					Текст (до 12 тыс. знаков с пробелами, включая сноски), набранный кеглем 14 (шрифт «Times New Roman»). Интервал – 1,5
	Реферат				+	Текст (не более 32 тыс. знаков с пробелами, включая сноски и библиографию), набранный кеглем 14 (шрифт «Times New Roman»). Интервал – 1,5
Промежуточный	Коллоквиум					Контрольный опрос по вопросам пройденных десяти тем (форма определяется преподавателем и объявляется заранее). Выставляется оценка
Итоговый	Экзамен				+	Устный

Формы текущего контроля

Текущий контроль осуществляется в процессе проведения семинарских занятий в формах тестирования в рамках семинарских занятий, выставления баллов по результатам устных выступлений, подготовленных докладов и следующих письменных работ: **1**

контрольная работа (тест) и 1 реферат. По каждой письменной работе выставляется оценка.

Темы, по которым готовится *реферат*, выбираются из примерных перечней, помещенных в конце настоящей Программы. Студент *по согласованию с преподавателем* может готовить письменную работу *на тему, не указанную* в примерном перечне.

По желанию студента им может быть выполнена и **курсовая работа** по тематике муниципального права. Примерный перечень тем курсовых работ имеется в конце Программы.

Форма итогового контроля

Итоговый контроль проводится в форме **устного экзамена** по основным вопросам изучения учебного курса в конце третьего модуля: два вопроса в экзаменационном билете.

Пересдача и повторная (комиссионная) пересдача экзамена принимается в той же форме.

Порядок формирования оценок по дисциплине*

Текущий и промежуточный контроль и накопленная оценка:

Преподаватель оценивает работу студентов в течение периода изучения дисциплины на основе следующих **критериев**:

1. **Работа на семинарах (творческая активность):** *посещаемость, активность в дискуссиях, правильность* решения задач (тестов) на семинаре, *заинтересованность* в коллективных обсуждениях проблематики семинарского занятия ($O^{ауд.}$). Оценки за работу на семинарских занятиях преподаватель выставляет в рабочую ведомость.

Если студент *на семинаре* задаёт интересный вопрос либо отвечает на сложный вопрос лектора, обращённый к аудитории в целом, это может быть учтено при выставлении оценки за творческую активность.

2. **Выполнение письменных работ:** контрольная работа ($O^{кр.}$), реферат ($O^{реф.}$).

Накопленная оценка по 10-балльной шкале определяется перед итоговым контролем – экзаменом. Она учитывает результаты студента по текущему контролю следующим образом:

- Посещаемость семинаров, творческая активность – **0,3**
- Контрольная работа – **0,1**
- Реферат – **0,1**

Накопленная оценка определяется по формуле:

$$O^{нак.} = (0,3 \times O^{ауд.}) + (0,1 \times O^{кр.}) + (0,1 \times O^{реф.})$$

Итоговый контроль:

Форма итогового контроля – *устный экзамен*. Экзаменационная оценка ($O^{экз.}$) выставляется по 10-балльной шкале.

Соотношение оценок за текущий и итоговый контроль: 50 : 50 процентов. *Оценка за экзамен не является блокирующей.*

Результирующая оценка по 10-балльной шкале рассчитывается как средневзвешенная сумма накопленной оценки и оценки, полученной на экзамене, с учетом введенных весов по формуле:

* Оценка за **курсовую работу** не учитывается в определении общей оценки и проставляется в *отдельную* ведомость.

$$O^{\text{рез.}} = (0,5 \times O^{\text{нак.}}) + (0,5 \times O^{\text{экз.}})$$

Если накопленная или результирующая оценка не составляет целого числа, то применяется правило округления к ближайшему целому: например, оценка с дробной частью 0,5-0,99 и 1,01-1,49 округляется до 1 балла.

При получении *неудовлетворительной* оценки за экзамен и за первую пересдачу результирующая оценка не выставляется.

На пересдаче студенту не предоставляется возможность получить дополнительный балл для компенсации оценки за текущий контроль. При получении *положительной* оценки на пересдаче общая оценка составляется как сумма накопленной оценки ($O^{\text{нак.}}$) и оценки за пересдачу ($O^{\text{пер.}}$), вес которой – 0,5. **Окончательная** оценка в этом случае складывается по формуле:

$$O^{\text{оконч.}} = (0,5 \times O^{\text{нак.}}) + (0,5 \times O^{\text{пер.}})$$

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Контрольная работа

Задания контрольной работы включает в себя как закрытые тестовые вопросы, так и, по усмотрению преподавателя, открытые вопросы, предусматривающие дачу определений муниципально-правовых понятий, перечисление принципов и т.д. Время выполнения контрольной работы в зависимости от объема тестового задания – до 60 минут. Использование нормативно-правовых актов, судебных решений, учебной литературы при выполнении контрольной работы запрещено.

IV.1.1 Демонстрационные вопросы контрольной работы

«Закрытые» вопросы (правильные ответы подчеркнуты)

1. Местное самоуправление в России – это:

- а) государственная власть территориального коллектива;
- б) форма общественного самоуправления;
- в) форма народовластия в РФ;
- г) реализация государственной власти на местах.

2. Согласно Конституции РФ структура органов местного самоуправления

определяется:

- а) населением самостоятельно;
- б) законом субъекта РФ;
- в) федеральным законом.

3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением наступает в результате:

- а) утраты доверия населения;
- б) нарушения устава муниципального образования;
- в) нанесения ущерба здоровью или имуществу жителей муниципального образования.

г) конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке

4. Назовите, какие акты входят в систему муниципальных правовых актов

- письменные обращения граждан в органы местного самоуправления;
- решение местного референдума;
- обращение, принятое на собрании граждан;
- решение сельского схода, осуществляющего полномочия представительного органа;

- правовые акты представительного органа муниципального образования;
- решение органа ТОС;
- постановление главы муниципального образования.

«Открытые» вопросы:

1. Перечислите формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

Ответ:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования;
- сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования;
- сход граждан.

2. Наличие каких органов в структуре органов местного самоуправления является обязательным

Ответ: за исключением случаев, предусмотренных законодательством, обязательно наличие в структуре органов муниципального образования

- представительного органа;
- главы муниципального образования;
- местной администрации.

Критерии оценивания:

«Закрытые» вопросы оцениваются следующим образом (за 1 тестовый вопрос):

- выделены все правильные ответы – 1 балл;
- не выделен один правильный ответ при отсутствии иных ошибок (в случае если в тестовом вопросе два и более правильных ответа) – 0,5 балла;
- в иных случаях – 0 баллов.

«Открытые» вопросы оцениваются следующим образом (за 1 тестовый вопрос):

- ответ полностью правильный, например, перечислены все принципы конституционно-правового явления, в дефиниции выделены все отличительные признаки определяемого понятия и т.п. -1 балл;
- ответ правильный лишь частично, например, перечислены не все принципы конституционно-правового явления, в дефиниции не выделен один из отличительных признаков определяемого понятия и т.п. – 0,5 балла;
- в иных случаях – 0 баллов.

Максимальная оценка за выполнение теста и за ответы на открытые вопросы – 10 баллов.

Курсовая работа

Курсовая работа – это самостоятельное, выполненное под руководством преподавателя исследование с элементами научной новизны либо имеющее характер творческого изучения, обобщения собранного материала, его анализа, выявления проблем и внесение аргументированных предложений по их разрешению. Курсовая работа является теоретической компонентой анализа актуальных вопросов муниципального права.

Одной из целей подготовки курсовой работы является оценка уровня овладения студентом теоретико-методологических основ муниципального права, выявление степени подготовленности студента к изложению концептуальных положений изучаемой дисциплины.

В процессе подготовки к написанию курсовой работы студенту предстоит решить ряд конкретных задач:

- изучить по теме курсовой работы рекомендованную и дополнительную литературу, включая научные исследования, справочные издания, законодательные и иные нормативные правовые акты, зарубежные источники;
- самостоятельно проанализировать и оценить современные концептуальные взгляды по изучаемой проблеме, содержащихся в трудах отечественных и зарубежных исследователей;
- определить объект и предмет исследования, уточнить основные понятия и категории муниципального права, применительно к теме курсовой работы;
- обобщить полученные выводы, аргументировать и систематизировать выдвинутые автором курсовой работы предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования (не исключая и предложения по изменению Конституции РФ), а также правоприменительной практики.

Курсовая работа выполняется в *установленные научным руководителем сроки, но без нарушения сроков, установленных на факультете права.*

Совместно с научным руководителем студент уточняет и определяет:

- тему работы;
- круг вопросов, подлежащих изучению и освещению;
- план работы и ее структуру;
- сроки выполнения работы, в т.ч. по этапам;
- перечень необходимых научных, справочных, законодательных и иных нормативных правовых источников.

Структура курсовой работы должна отвечать задаче наиболее полного раскрытия содержания избранной темы. Она включает введение, основную часть, заключение, приложения (если в этом есть необходимость), список использованной литературы.

Во *Введении* (2-3 стр.) обосновываются актуальность темы, цель и задачи, которые необходимо решить для раскрытия темы работы, значимость данной проблематики для науки муниципального права и муниципально-правовой практики.

Основная часть курсовой работы содержит, как правило, только главы (две-три) без их разбивки на параграфы. Вместе с тем, если содержание главы получается большим, то уместно будет выделить несколько параграфов. Все части курсовой работы излагаются в определенной логической последовательности и взаимосвязи. В тексте можно размещать таблицы, схемы, диаграммы. В основной части автор исследует важнейшие понятия и категории, другие положения, которые позволяют раскрыть сущность вопросов темы и вытекают из анализа теоретических источников, документальных источников, материалов практической деятельности органов государственной власти или местного самоуправления.

В *Заключении* (2-3 стр.) автор подводит итоги проведенного исследования вопросов темы в соответствии с поставленной целью и заявленными задачами курсовой работы, обобщает выводы и предложения по совершенствованию механизмов правового регулирования, по разрешению выявленных проблем.

Список использованной литературы начинается с изложения перечня использованных при подготовке курсовой работы законодательных и иных нормативных правовых актов (международно-правовые акты, Конституция РФ, федеральные законы, постановления палат Федерального Собрания РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, решения Конституционного Суда РФ и других высших федеральных судов, законы субъектов Федерации, акты глав исполнительной власти субъектов Федерации, уставы муниципальных образований, нормативные правовые акты органов местного самоуправления), монографий (фамилии авторов перечисляются в алфавитном порядке), научных статей в журналах (фамилии авторов также перечисляются в алфавитном порядке), авторефератов диссертаций, статей в газетах, журналах и Интернет-изданиях.

Рекомендуемый объем курсовой работы – примерно **60–65.000 знаков с пробелами** (кегель 14 шрифтом Times New Roman, интервал – 1,5), включая сноски и перечень литературы. В курсовой работе используется сплошная нумерация страниц. Введение, каждая глава, Заключение, а также Библиография (список использованной литературы) начинаются с новой страницы. *Сноски* даются шрифтом Times New Roman, кеглем 11, межстрочный интервал – 1,0. Оформление сносок – строго по ГОСТу.

Курсовая работа имеет титульный лист, структурный план и соответствующее оформление в соответствии с правилами, установленными в Национальном исследовательском университете – Высшей школе экономики.

Курсовые работы выполняются в рамках участия в **научно-исследовательском семинаре (НИС)**. Соответственно, руководитель НИС является научным руководителем курсовой работы, который должен получить от студента курсовую работу в сроки, установленные научным руководителем.

На курсовую работу дается *отзыв научного руководителя*, который оформляется на специальном бланке. При оценке работы учитываются ее содержание, актуальность, самостоятельность подготовки, оригинальность выводов и предложений, полнота использования научных, нормативно-правовых и судебных источников, язык и стиль изложения материала (грамотность и профессиональность), оформление. В случае отрицательного вывода о качестве работы – предложения по ее доработке. Научный руководитель ставит оценку за курсовую работу, которая представляет собой среднеарифметическое оценок по отдельным параметрам, указанным в бланке отзыва. Курсовая работа вместе с отзывом передается студенту для ознакомления. При отрицательном отзыве курсовая работа перерабатывается и представляется на повторное рецензирование с обязательным приложением первого отзыва.

Защита курсовой работы проводится на заседании НИС. При защите определяется уровень теоретических знаний и практических навыков студента, умение кратко изложить проблему, поставленную в качестве научной задачи и основные выводы, полученные студентом в ходе исследования, отвечать на замечания и вопросы преподавателя и других студентов, участвующих в данном НИС. Оценка выполненной студентом курсовой работы производится по итогам ее защиты.

Общая оценка за курсовую работу отражается в приложении к диплому об окончании НИУ ВШЭ.

К курсовой работе приравнивается *выполненное практическое задание* в рамках **проектной группы**. По согласованию с руководителем проектной группы допускается совместное выполнение задания несколькими студентами. В практическом задании может *отсутствовать теоретическая часть*, библиография и другие элементы обычной курсовой работы. *Структура работы* данного вида определяется по согласованию с преподавателем – руководителем проектной группы.

Примерная тематика курсовых работ

1. Местное самоуправление: понятие, сущность и формы осуществления
2. Муниципальная власть: понятие и конституционно-правовая природа
3. Международно-правовые акты о местном самоуправлении и практика их реализации в современной России
4. Конституционно-правовое регулирование организации власти на местах в советской России
5. Развитие идей местного самоуправления в законодательстве СССР и Российской Федерации
6. Конституционно-правовые основы власти местного самоуправления в Российской Федерации
7. Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 и 2003 гг.): сочетание преемственности и новых подходов в закреплении власти местного самоуправления

8. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.) о сущности власти местного самоуправления
9. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в современной России: конституционно-правовые механизмы взаимодействия
10. Источники власти местного самоуправления
11. Власть местного самоуправления: понятие, сущность, конституционно-правовые основы
12. Власть местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации
13. Защита прав граждан на осуществление местного самоуправления
14. Местное самоуправление в системе народовластия
15. Власть местного самоуправления и государственная власть: общее и особенное
16. Правовые акты местного самоуправления как средство реализации муниципальной власти: понятие, виды, юридическая сила актов
17. Устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов
18. Представительный орган местного самоуправления как выразитель воли населения муниципального образования
19. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления
20. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования
21. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования
22. Компетенция (предметы ведения и полномочия) органов местного самоуправления
23. Формы прямой демократии в системе реализации власти местного самоуправления
24. Вопросы муниципальной власти в решениях Конституционного Суда РФ
25. Формы ответственности в механизме муниципальной власти

Реферат

Реферат (в переводе с латинского слова *refero* – «доложить») представляет собой обобщенное изложение идей, концепций, точек зрения, выявленных и изученных автором в ходе самостоятельного анализа рекомендованных и дополнительных научных источников, а также предложение на этой основе собственных (оригинальных) суждений, выводов и рекомендаций.

Кафедра в качестве тем рефератов может предложить проанализировать содержание отдельных *научных статей и монографий*. Однако студент может внести свои предложения по реферированию научных публикаций.

Свидетельством высокой культуры письменной работы является правильное и грамотное оформление ее текста, непременно указание источников ссылок, авторов научных позиций, последовательное изложение списка использованной литературы.

Структура реферата определяется студентом самостоятельно. Он может излагать содержание темы либо в том порядке, в каком это осуществляется в анализируемом источнике, либо на основе собственного критерия, о чем следует сказать в небольшом *Введении* (1-1,5 стр.). В *Заключении* (1-2 стр.) автор подводит итоги проведенного исследования вопросов темы в соответствии с поставленной целью и заявленными задачами реферата, обобщает выводы и предложения.

Рекомендуемый объем реферата **10-12 страниц** компьютерного (машинописного) текста (не более 32.000 знаков с пробелами). В реферате используется сплошная нумерация страниц. Введение, основная часть, Заключение, а также список использованной литературы начинаются с новой страницы.

Реферат имеет титульный лист, структурный план и соответствующее оформление в соответствии с правилами, установленными в Национальном исследовательском университете – Высшей школе экономики.

Сроки сдачи реферата устанавливает преподаватель, ведущий семинарские занятия.

Примерный перечень тем для реферата

1. Местное самоуправление: понятие, сущность и формы осуществления
2. Опыт организации местного самоуправления в зарубежных странах
3. Международно-правовые акты о местном самоуправлении и практика их реализации в современной России
4. Правовые основы и организация земского самоуправления в дореволюционной России
5. Городское самоуправление в дореволюционной России
6. Конституционно-правовое регулирование организации власти на местах в советской России
7. Принципы организации и деятельности местных Советов
8. Развитие идей местного самоуправления в законодательстве СССР и Российской Федерации
9. Конституционные основы власти местного самоуправления
10. Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 и 2003 гг.): сочетание преемственности и новых подходов в закреплении власти местного самоуправления
11. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.) о сущности власти местного самоуправления
12. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в современной России: конституционно-правовые механизмы взаимодействия
13. Местное самоуправление в механизме гражданского общества
14. Власть местного самоуправления: понятие, сущность, конституционно-правовые основы
15. Источник муниципальной власти
16. Понятие и сущность народного представительства
17. Власть местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации
18. Защита прав граждан на осуществление местного самоуправления
19. Местное самоуправление в системе народовластия
20. Власть местного самоуправления и государственная власть: общее и особенное
21. Местное самоуправление как предмет совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов: проблемы оптимизации правового регулирования
22. Устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов
23. Правовые акты местного самоуправления: понятие, виды, юридическая сила актов
24. Представительный орган местного самоуправления как выразитель воли населения муниципального образования
25. Представительный орган местного самоуправления: правовые основы формирования, состав, структура, порядок деятельности
26. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования
27. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления
28. Представительный орган в системе органов местного самоуправления: организационно-правовые механизмы взаимодействия
29. Глава муниципального образования
30. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования
31. Муниципальная служба
32. Компетенция (предметы ведения и полномочия) органов местного самоуправления
33. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления
34. Местный референдум

35. Муниципальные выборы
36. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации
37. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
38. Муниципальная собственность: конституционно-правовой статус
39. Субъекты права муниципальной собственности
40. Местный бюджет: понятие, порядок разработки и утверждения, структура
41. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
42. Проблемы расширения источников доходной части местного бюджета
43. Государственные гарантии местного самоуправления
44. Вопросы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ
45. Судебная защита прав местного самоуправления
46. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством: понятие, основания, правовое регулирование
47. Ответственность главы муниципального образования перед государством: понятие, основания, правовое регулирование
48. Ответственность органов местного самоуправления перед населением, юридическими и физическими лицами
49. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях
50. Местное самоуправление в Москве: правовое регулирование и тенденции развития

Примерные вопросы для экзамена

1. **Источник муниципальной власти: понятие, конституционно-правовое закрепление**
2. Исторические особенности становления власти местного самоуправления в России
3. Теоретические и законодательные основы реализации права граждан Российской Федерации на местное самоуправление
4. Конституционно-правовая природа власти местного самоуправления
5. Организация местного самоуправления в зарубежных странах: общее и особенное
6. Сущность местного самоуправления
7. Природа и сущность власти местного самоуправления
8. Муниципальная власть в системе публичной власти в Российской Федерации
9. Развитие идей о власти местного самоуправления в практике Конституционного Суда РФ
10. Формы прямой демократии в системе муниципальных властеотношений
11. Муниципальные выборы
12. Местный референдум
13. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
14. Органы местного самоуправления: структура, конституционно-правовой статус
15. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, организация работы.
16. Полномочия представительного органа муниципального образования
17. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального образования
18. Компетенция органов местного самоуправления
19. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

20. Муниципальная служба и ее роль в осуществлении власти местного самоуправления
21. Муниципальные правовые акты в механизме осуществления власти местного самоуправления
22. Устав муниципального образования в механизме обеспечения власти местного самоуправления
23. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
24. Конституционно-правовые основы муниципальной собственности
25. Субъекты права муниципальной собственности: теоретико-правовые проблемы
26. Местный бюджет: понятие, структура, проблемы правового регулирования
27. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
28. Доходы местного бюджета
29. Формы и правовые основы финансовой помощи муниципальным образованиям
30. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством
31. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством
32. Удаление главы муниципального образования в отставку
33. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением
34. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления
35. Правовые основы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
36. Особенности осуществления власти местного самоуправления на отдельных территориях.
37. Особенности организации местного самоуправления в городе Москве
38. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления
39. Муниципальная реформа и укрепление власти местного самоуправления
40. Проблемы осуществления муниципальной власти в Российской Федерации

V. РЕСУРСЫ

V.1 Труды основоположников муниципально-правовой науки

Барабашев Г.В. Местное самоуправление. - М., 1996

Барабашев Г.В. Муниципальные органы современного капиталистического государства (США, Великобритания) - М.: МГУ, 1971.

Васильчиков А. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. Т.1. – СПб.: 1870; Т.II. СПб.: 1872.

Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства. - М.-Л., 1928.

Градовский А.Д. История местного самоуправления в России //Собр. соч., Т.2. - СПб.: Тип. М.М. Сасколевича. 1899.

Лукьянов А.И. Развитие законодательства о советских представительных органах власти. Некоторые вопросы истории, теории, практики. - М.: Юрид. лит. 1978.

V.2 Основная литература

Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. - М.: Юристъ, 2017.

Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. - Учебник для акад. бакал. 4-е изд., перераб и доп. /под ред. **Н.С. Бондаря**. – М.: Юрайт, 2016.

Муниципальное право России. Учебник для бакал. и магистр. 5-е изд., перераб и доп. / под ред. **А.Н. Кокотова**. – М.: Юрайт, 2016.

Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право. 3-е изд., перераб. и доп. Учебник и практикум для академического бакалавриата– М.: ЮРАЙТ., 2018.

Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник. 4-е изд. перераб. и доп. /под ред. Н.В.Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016.

V.3 Дополнительная литература

Бабичев И.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты. – М.: Норма. 2014.

Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. – М.: Норма. 2008.

Коротких Н.Н. Власть: вопросы теории. 2-е изд. – М.: Изд-во «Флинта», 2012.

Овчинников И.И. Местное самоуправление в Российской Федерации (теоретические, исторические и правовые аспекты). – М., 2018.

Овчинников И.И. Муниципальная власть (теоретико-правовые аспекты. – М.: Изд-во Консалтбанкир. 2016.

Овчинников И.И. Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования): монография. – М.: Юстицинформ. 2014.

Современные проблемы организации публичной власти: колл. моногр. /**С.А.Авакьян, А.М.Арбузкин, И.П.Кененова и др. (отв. ред. С.А.Авакьян)**. – М.: Юстицинформ. 2014.

Чиркин В.Е. Публичная власть – М., 2005.

Ко всем темам рекомендуются **Комментарии к Конституции РФ, Комментарии к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**, подготовленные разными научными коллективами.

V.4 Основные правовые акты и судебные решения ко всем темам:

Пояснение: с учетом того, что перечисленные ниже акты в большинстве своем подвергались и в настоящее время подвергаются изменениям и дополнениям, в настоящем Списке не указывается их источник (например, Собрание законодательства РФ), поскольку это может привести к ошибкам. Кафедра рекомендует использовать для поиска актов справочно-правовые системы, прежде всего, «**КонсультантПлюс**», где правовые документы поддерживаются в актуальном состоянии.

Конституция Российской Федерации 1993 г.

Конституция РСФСР (РФ) 1978 г. (в ред. 1992 г.)

Федеративный договор от 31 марта 1992 г.

Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.

Законы РФ (до 1994 г.)

от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

Федеральные законы

от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».

от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково».

от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».

от 17 июня 1996 г. № 74 «О национально-культурной автономии».

Иные нормативные правовые акты

Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2004 г. № 681. «Об утверждении порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса».

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

Распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».

Решения высших судов РФ

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июля 2011 г. № 15-П по делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И. И. Болтушенко и Ю. А. Гурмана .

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июня 1998 г. № 17-П по делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта «А» пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 федерального закона от 19 сентября 1997 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан российской Федерации».

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 3 ноября 1997 г. № 15-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 года «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в связи с запросом Тульского областного суда.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 г. № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

7. Постановление КС РФ от 15 декабря 2003 г. № 19-11 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области».

8. Постановление КС РФ от 27 июня 2013 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова».

9. Постановление КС РФ от 18 мая 2011 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова .

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми».

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 г. № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5-1 статьи 35, частей 2 и 3-1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1-1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике».

13. Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2011 г. № 1629-О-О по жалобам граждан Кондратовой Татьяны Алексеевны и Скоркина Андрея Валерьевича, а также Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав указанных лиц положениями пунктов 4 и 5 статьи 27 Закона города Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

14. Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 г. № 2741-О/2015 по жалобе муниципального образования «Родниковское сельское поселение» Троицкого муниципального района Челябинской области на нарушение конституционных прав и свобод отдельными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 2 Закона Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления в Челябинской области».

15. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 октября 2011 г. № 1264-О-О по жалобам граждан Дегтярь Надежды Александровны и Шардыко Юрия Сергеевича на нарушение их конституционных прав пунктом 2 части 2 статьи 74 -1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законы субъектов Российской Федерации

Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 г. «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

V. 5 Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 7 Professional RUS Microsoft Windows 10	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>

V.6 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
	Lexis-Nexis	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/
<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>		
1.	Открытое образование	URL: https://openedu.ru/
2.	«Те, кому обязана наука конституционного права»	http://pravo.hse.ru/constlaw/constitutionalists/gallery
3.	официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации	http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx
4.	страница Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания РФ	http://asozd2.duma.gov.ru/

V.7 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.

Учебные аудитории для лабораторных и самостоятельных занятий по дисциплине оснащены с возможностью подключения к сети Интернет и доступом к электронной информационно-образовательной среде НИУ ВШЭ.