**Программа первой и третьей части итогового междисциплинарного государственного экзамена**

**по дисциплине «Конституционное право»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

### **Тема 1. Конституционное право как отрасль права и наука. Особенности конституционно-правового регулирования**

1. Центральное место конституционного права в российской правовой системе и влияние конституционного права на другие отрасли права.
2. Предмет конституционного права как отрасли права.
3. Виды и особенности норм конституционного права
4. Конституционно-правовые отношения: понятие и структура.
5. Субъекты конституционно-правовых отношений.
6. Наука конституционного права. Основные этапы развития конституционного (государственного) права. Видные отечественные и зарубежные государствоведы.

### **Тема 2. Источники конституционного права России. Конституция Российской Федерации. Влияние норм конституционного права на отраслевое законодательство**

1. Понятие и виды источников конституционного права Российской Федерации.
2. Международно-правовые нормы как источники конституционного права Российской Федерации.
3. Сущность и функции конституции страны. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
4. История создания Конституции РФ 1993 г. Конституционный конфликт и тупик 1992-93 гг.
5. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятие конституционных поправок, изменений.
6. Виды и особенности реализации Конституции Российской Федерации.
7. Толкование Конституции Российской Федерации.
8. Охрана Конституции Российской Федерации.

### **Тема 3. Основы конституционного строя России**

1. Понятие, основные характеристики и принципы конституционного строя Российской Федерации.
2. Россия как демократическое государство: конституционно-правовые формы выражения. Понятие идеологического и политического многообразия.
3. Россия как правовое государство: конституционно-правовые формы выражения.
4. Россия как федеративное государство: конституционно-правовые формы выражения.
5. Россия как социальное государство: конституционно-правовые формы выражения.
6. Россия как светское государство: конституционно-правовые формы выражения.

### **Тема 4. Конституционный статус личности**

1. Современное понимание прав человека. Международно-правовые акты о правах человека и Конституция России. Государственный суверенитет и права человека.
2. Человек, его права и свободы как высшая ценность.
3. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации. Основания и порядок приобретения и прекращения российского гражданства.
4. Конституционно-правовые основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Институт политического убежища.
5. Личные права, свободы и обязанности гражданина Российской Федерации.
6. Социальные права, свободы и обязанности гражданина Российской Федерации.
7. Экономические права, свободы и обязанности гражданина Российской Федерации.
8. Политические права, свободы и обязанности гражданина Российской Федерации.
9. Культурные права, свободы и обязанности гражданина Российской Федерации.
10. Понятие и система гарантий конституционных прав и свобод личности в Российской Федерации.
11. Порядок обжалования действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.
12. Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
13. Основы правового статуса Европейского Суда по правам человека.
14. Режим военного и чрезвычайного положения.

### **Тема 5. Государственно-территориальное устройство. Российский федерализм**

1. Виды государственно-территориального устройства с иллюстрациями из конституций зарубежных стран.
2. Основные модели федерализма в современном мире.
3. Конституционные принципы федеративного устройства России.
4. Правовая основа, принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
5. Конституционно-правовые формы взаимоотношений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Понятие единой системы исполнительной власти.
7. Понятие и практика реализации бюджетного федерализма в России.
8. Механизмы разрешения споров и конфликтов между Федерацией и субъектами Российской Федерации.
9. Основания и формы федерального вмешательства.
10. Основные позиции Конституционного Суда РФ в сфере федеративных отношений.

### **Тема 6. Избирательное право и избирательная система**

1. Современные принципы избирательного права. Международно-правовые акты о принципах избирательного права.
2. Основные типы современных избирательных систем. Преимущества и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.
3. Избирательное право в субъективном и объективном смыслах. Активное и пассивное избирательное право. Избирательная система в Российской Федерации (федеральный и региональный уровни).
4. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
5. Этапы избирательной кампании.
6. Основные правила определения результатов голосования при выборах в Государственную думу РФ. Повторное голосование и повторные выборы.

### **Тема 7. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти. Государственный аппарат**

1. Основные формы правления в современном мире.
2. Россия как смешанная (полупрезидентская) республика.
3. Принцип разделения властей и его реализация в Конституции РФ.
4. Понятие системы сдержек и противовесов. Система сдержек и противовесов в Конституции РФ.
5. Система государственной службы в Российской Федерации.
6. Основные принципы государственной службы.
7. Основы правового статуса государственного служащего.

### **Тема 8. Президент Российской Федерации**

1. Место и роль Президента РФ в системе органов государственной власти.
2. Принципы и порядок наделения полномочиями Президента РФ.
3. Сроки президентской легислатуры. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ.
4. Основные функции Президента РФ.
5. Классификация полномочий Президента РФ.
6. Президент РФ и исполнительная власть. Основы взаимоотношений.
7. Президент РФ в законотворческом процессе.
8. Основные формы и методы обеспечения Президентом РФ согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.
9. Акты Президента Российской Федерации. Место и роль указов Президента России в системе права.

### **Тема 9. Федеральное Собрание Российской Федерации**

1. Основные принципы парламентаризма. Природа и место парламента в системе государственной власти.
2. Федеральное Собрание как представительный орган.
3. Федеральное Собрание как законодательный орган.
4. Структура Федерального Собрания Российской Федерации, порядок формирования его палат и их внутренняя организация.
5. Порядок выборов депутатов Государственной Думы. Порядок формирования Совета Федерации.
6. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Природа депутатского мандата. Свободный и императивный мандат. Иммунитет и индемнитет.
7. Компетенция Совета Федерации и формы ее осуществления. Компетенция Государственной Думы и формы ее осуществления.
8. Понятие и стадии законодательного процесса. Субъекты права законодательной инициативы, проблемы координации их инициатив. Порядок взаимоотношений Совета Федерации и Государственной Думы в законодательном процессе. Согласительные комиссии.
9. Контрольные полномочия Федерального Собрания, проблемы их осуществления.

### **Тема 10. Правительство Российской Федерации**

1. Правительство РФ в системе государственной власти Российской Федерации.
2. Взаимоотношения Правительства РФ и Федерального Собрания РФ.
3. Порядок формирования Правительства РФ.
4. Структура и состав Правительства. Порядок работы Правительства.
5. Компетенция Правительства Российской Федерации и проблемы ее осуществления.
6. Акты Правительства РФ.
7. Председатель Правительства РФ. Порядок назначения и полномочия.
8. Механизм ответственности Правительства РФ.

### **Тема 11. Федеральные и региональные органы исполнительной власти**

1. Конституционно-правовые основы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.
2. Конституционно-правовые основы системы и структуры региональных (субъектов РФ) органов исполнительной власти.
3. Принципы территориального размещения федеральных органов исполнительной власти.
4. Конституционные основы и особенности взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ.
5. Задачи и основное содержание современной административной реформы.

### **Тема 12. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

1. Смысл и понятие местного самоуправления.
2. Принципиальные отличия системы местного самоуправления от советской организации местной власти.
3. Основные функции и принципы местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления.
4. Местное самоуправление и государственная власть. Проблемы разграничения сфер государственной власти и местного самоуправления.
5. Территориальная основа местного самоуправления.
6. Формирование органов местного самоуправления.
7. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Проблемы разграничения бюджетов и объектов собственности между субъектом Российской Федерации и местным самоуправлением.
8. Граждане в системе местного самоуправления. Институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправления.
9. Ответственность органов местного самоуправления.

### **Тема 13. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации. Конституционная юстиция. Прокуратура Российской Федерации**

1. Природа и место судебной власти в системе государственной власти.
2. Конституционные принципы и функции судебной власти.
3. Понятие и структура судебной системы в Российской Федерации. Проблемы единства судебной системы в Российской Федерации.
4. Роль и место Конституционного Суда РФ в судебной системе и в обеспечении конституционной законности.
5. Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Статус судьи Конституционного Суда РФ.
6. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации. Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Основные черты и стадии конституционного судопроизводства.
7. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда. Регулятивное воздействие решений Конституционного Суда на сферу бюджетных, финансовых, кредитных и денежных отношений.
8. Система судов общей юрисдикции, порядок их формирования и деятельности. Мировые судьи.
9. Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации. Основы компетенции прокуратуры. Сферы прокурорского надзора.

### **Тема 14. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. Конституционные принципы рыночной экономики**

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений. Правовая основа принципов рыночной экономики.
2. Конституционные основы института собственности. Принцип неприкосновенности частной собственности.
3. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных отношений.
4. Свобода экономической деятельности.
5. Единство экономического пространства. Принцип свободного перемещения товаров, работ, услуг и финансовых средств.
6. Социальная рыночная экономика.
7. Принцип признания и защиты равным образом различных форм собственности.
8. Конституционное и административно-правовое регулирование конкуренции, ограничение монополизации.

### **Тема 15. Основы конституционного (государственного) строя некоторых зарубежных государств**

1. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства Республики Индии.
2. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства Китайской Народной Республики.
3. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.
4. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства Соединенных Штатов Америки.
5. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства Федеративной Республики Германии.
6. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства Французской Республики.

**Примерный перечень вопросов для подготовки**

1. Конституционное право как отрасль права: предмет и основные методы регулирования.
2. Понятие и виды источников конституционного права Российской Федерации.
3. Конституционно-правовые нормы и их особенности в сравнении с нормами иных отраслей права.
4. Понятие и особенности субъектов конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений в Российской Федерации.
5. Происхождение конституции в современном понимании. Сущность и функции конституции. Понятие конституционализма.
6. Юридические свойства Конституции РФ.
7. История создания Конституции РФ 1993 г.
8. Средства обеспечения принципа верховенства Конституции РФ и федеральных законов на территории России.
9. Внесение изменений в Конституцию РФ и ее пересмотр. Основные проблемы, связанные с конституционными поправками. Конституционные поправки и Конституционный Суд РФ.
10. Основные формы правления в современном мире. Российская модель власти.
11. Понятие, основные характеристики и актуальные проблемы конституционного строя России.
12. Правовое государство. Основные конституционно-правовые формы выражения и проблемы их воплощения в российской действительности.
13. Социальное государство. Основные конституционно-правовые формы выражения и проблемы их воплощения в российской действительности.
14. Светское государство Основные конституционно-правовые формы выражения и проблемы их воплощения в российской действительности.
15. Демократическое государство. Основные конституционно-правовые формы выражения и проблемы их воплощения в российской действительности.
16. Федеративное государство. Основные конституционно-правовые формы выражения и проблемы их воплощения в российской действительности. Принципы российского федеративного государства.
17. Принцип разделения властей. Российская модель и вытекающие из нее следствия.
18. Конституционные основы политического плюрализма и идеологического многообразия в России. Понятие и назначение политической конкуренции. Конституционно-правовой статус политических партий.
19. Взаимосвязь конституции и экономики. Конституционные основы социальной рыночной экономики в России.
20. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.
21. Права человека. Сущность, краткая история происхождения. Права человека и конституционные права и свободы в российской Конституции: их соотношение.
22. Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина: классификация и характеристика каждой группы.
23. Гарантии соблюдения и основные средства охраны и защиты конституционных прав и свобод личности в России.
24. Виды ограничений конституционных прав и свобод. Конституционные пределы ограничений. Основные проблемы, связанные с ограничениями конституционных прав и свобод.
25. Современные модели федерализма. Основные модели разграничения предметов ведения и полномочий в федеративном государстве. Модель, установленная в Конституции РФ.
26. Основные типы современных избирательных систем. Преимущества и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Принципы и основные проблемы российского избирательного права.
27. Конституционный статус Президента РФ. Органы, обеспечивающие деятельность Президента РФ.
28. Взаимоотношения Президента РФ с Федеральным Собранием и федеральными органами исполнительной власти.
29. Основные функции парламента. Развитие парламентаризма в России. Конституционный статус Федерального Собрания.
30. Федеральный законодательный процесс: понятие, стадии, участники.
31. Природа депутатского мандата в России. Основные права и обязанности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. Индемнитет и иммунитет.
32. Совет Федерации и Государственная Дума: порядок формирования, компетенция, внутренняя структура и организация работы палат.
33. Порядок формирования, структура и состав Правительства РФ. Аппарат Правительства. Взаимоотношения Президента и Правительства.
34. Российская судебная система. Виды судопроизводства в России.
35. Конституционно-правовой статус судей в России. Основные проблемы.
36. Конституционный Суд РФ: назначение, порядок формирования, компетенция.
37. Смысл местного самоуправления. Общественная и государственная теории местного самоуправления. Основные проблемы местного самоуправления в России.
38. Территориальная основа российского местного самоуправления. Органы местного самоуправления.
39. Республика Индия. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства.
40. Китайская Народная Республика. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства.
41. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства.
42. Соединенные Штаты Америки. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства.
43. Федеративная Республика Германия. Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства.
44. Французская Республика Общая характеристика конституции, формы правления и государственно-территориального устройства.

**Пример задачи (казуса)**

Супруги Рашидовы, являющиеся гражданами Узбекистана, прибыли в Российскую Федерацию для работы. Вместе с ними прибыли двое несовершеннолетних детей (в возрасте 5 и 8 лет), также имеющие гражданство Узбекистана.

Получив патенты для осуществления трудовой деятельности, родители обратились в детский сад и общеобразовательную школу с заявлениями о приеме их детей в данные учреждения. Однако администрации обоих учреждений отказали родителям, сославшись на то, что прием в образовательные учреждения иностранных граждан производится только при наличии вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Через несколько дней после этого глава семейства заболел. Прибывшая бригада скорой помощи отказалась оказывать помощь, узнав, что Рашидов является иностранным гражданином и не имеет полиса обязательного медицинского страхования. Ему посоветовали обратиться в частное медицинское учреждение для вызова врача за плату.

Рашидовы обратились к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. В жалобе они указали на нарушение признанных российской Конституцией права на охрану здоровья граждан и права на образование, а также попросили выдать предписание данным образовательным и лечебным учреждениям принять детей для обучения и оказать медицинскую помощь.

**Задание. Используя нормы Конституции РФ, российского законодательства и подзаконных актов, дайте аргументированные ответы на следующие вопросы:**

1. *Имеют ли дети лиц, не обладающих российским гражданством, права на бесплатное получение дошкольного и основного общего образования?* (максимальная оценка за ответ на данный вопрос – 4 балла).

2. *Имеет ли лицо, не обладающее российским гражданством, право на бесплатное получение медицинской помощи?* (максимальная оценка за ответ на данный вопрос – 3 балла).

3. *Каковы должны быть действия Уполномоченного по правам человека в РФ?* (максимальная оценка за ответ на данный вопрос – 3 балла).

**Ответы:**

1. Согласно ст. 43 Конституции РФ право на образование гарантируется каждому (включая иностранных граждан).

В соответствии с ч. 2 ст. 78 **Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"** иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе.

Согласно ч.4 ст.67 указанного закона в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

Вывод: Дети Рашидовых имеют право на бесплатное обучение в государственных и муниципальных детских садах и общеобразовательных школах. Данное право имеют все иностранные граждане, находящиеся на территории России, в том числе временно проживающие (Рашидовы имеют данный статус).

2. Согласно **ч.1 ст.41 Конституции Российской** Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации утверждены **Постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 № 186**.

В соответствии с п. 5 данных Правил, скорая медицинская помощь оказывается иностранным гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения указанная медицинская помощь оказывается иностранным гражданам бесплатно.

Медицинская помощь в неотложной форме и плановой форме оказывается иностранным гражданам в соответствии с договорами о предоставлении платных медицинских услуг либо договорами добровольного медицинского страхования и (или) заключенными в пользу иностранных граждан договорами в сфере обязательного медицинского страхования.

**Вывод**: Если имелись медицинские основания для оказания скорой медицинской помощи, то Рашидовы имеют право на получение ее бесплатно. Данное право имеют все иностранные граждане, находящиеся на территории России, в том числе временно проживающие (Рашидовы имеют данный статус).

3. Согласно ст. 20 и 29 **Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"** Уполномоченный не обладает правом выдавать предписания физическим или юридическим лицам, органам власти, допустившим нарушения прав и свобод.

**Основная литература**

***Васильева С.В., Виноградов В.А.,* *Мазаев В.Д.***Конституционное право Российской Федерации: учебник. 4-е изд. перераб. и доп. В 2-х т. – М.: Юрайт. 2016.

***Краснов М.А.*** Введение в конституционное право с разъяснением сложных вопросов: учебное пособие. – М.: Изд. дом НИУ ВШЭ, 2018.

Муниципальное право России. Учебник для бакал. и магистр. 5-е изд., перераб и доп. / под ред. А.Н. Кокотова. – М.: Юрайт, 2016.

***Овчинников И.И., Писарев А.Н.***Муниципальное право России: учебник. 3-е изд. – М.: Юрайт. 2017, 2018.

**Дополнительная литература**

Конституционное право: Словарь / отв. ред. **В.В. Маклаков**. – М.: Юристъ, 2001.

***Краснов М.А., Кряжков В.А.*** Толковый словарь конституционных терминов и понятий. Изд. 2-е доп. и перераб. – М.: Городец, 2006.

***Лазарев Л.В.*** Правовые позиции Конституционного Суда России. 2-е изд., доп. – М.: Формула права, 2008.

***Чиркин В.Е.*** Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. – М., 1998.