

Программа учебной дисциплины
Практикума - «Защита прав предпринимателей в отношениях с государством»

Утверждена
Академическим советом ООП
Протокол № 4 от «19»июня 2018 г.

Автор	Курбатов А.Я., д-р юрид. наук, профессор кафедры гражданского и предпринимательского права Департамента дисциплин частного права, akurbatov@hse.ru
Число кредитов	3
Контактная работа (час.)	28
Самостоятельная работа (час.)	86
Курс	3
Формат изучения дисциплины	без использования онлайн-курса

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Целью освоения дисциплины «Защита прав предпринимателей в отношениях с государством» является подготовка бакалавра к решению следующих профессиональных задач в соответствии с видами профессиональной деятельности:

- а) правотворческая деятельность:
 - разработка нормативных правовых актов;
- б) правоприменительная деятельность:
 - обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией правовых норм;
 - составление юридических документов;
- в) правоохранительная деятельность:
 - защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
 - защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц;
- г) экспертно-консультационная деятельность:
 - оказание юридической помощи, консультирование по вопросам права;
 - осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов;
- д) организационно-управленческая деятельность:
 - осуществление организационно-управленческих функций;
- е) научно-исследовательская деятельность:
 - проведение научных исследований по правовым проблемам;
 - участие в проведении научных исследований в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности;
- ж) педагогическая деятельность:
 - преподавание юридических дисциплин;
 - осуществление правового воспитания.

В результате освоения дисциплины бакалавр должен:

- знать основные понятия конституционного, гражданского, предпринимательского права; систему норм права, регулирующий защиту прав и

законных интересов предпринимателей в Российской Федерации; используемые при этом принципы и приемы правового регулирования;

- уметь выбирать нормы права, применимые в конкретной ситуации; использовать полученные знания на практике;
- обладать навыками разрешения проблемных вопросов правового регулирования; работы с актами судебной практики, составления документов, необходимых для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Для освоения учебной дисциплины, бакалавры должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

- знать основные положения предпринимательского, процессуального права
- уметь оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты
- иметь навыки анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. «Право на защиту».

Значения понятия «право на защиту». Объекты защиты. Порядок защиты интересов, опосредованных и не опосредствованных субъективными правами. Принципы реализации права на защиту. Понятие публичных отношений.

Тема 2. «Формы защиты».

Понятие и виды форм защиты. Выбор формы защиты. Правовые позиции Конституционного Суда РФ о принципе универсальности судебной защиты.

Тема 3. «Способы защиты в системе мер правоохранительного характера».

Понятие и выбор способов защиты. Классификация способов защиты. Соотношение понятия «меры правоохранительного характера» со смежными понятиями. Виды юридических санкций и порядок их применения.

Тема 4. «Применение субъектами предпринимательской деятельности способов защиты, реализуемых в неюрисдикционной форме».

Самозащита прав. Досудебное урегулирование споров. Неприменение норм при реализации права.

Тема 5. «Оспаривание субъектами предпринимательской деятельности нормативных актов».

Признаки нормативных актов и общие вопросы их оспаривания. Оспаривание нормативных актов в Конституционном Суде РФ. Последствия введения в оборот понятия «признание нормативного акта недействующим». Подведомственность и подсудность судебных дел об оспаривании нормативных актов. Оспаривание нормативных актов через прокурора. Обжалование нормативных актов в административном порядке.

Тема 6. «Применение субъектами предпринимательской деятельности иных мер пресекающего характера».

Неприменение судом нормативного акта, противоречащего акту более высокой юридической силы. Оспаривание актов ненормативного характера государственных и муниципальных органов. Оспаривание действий (бездействия) должностных лиц государственных и муниципальных органов. Обжалование постановлений и действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов. Обжалование отказа в государственной регистрации или уклонения от государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Обжалование постановлений о наложении административных штрафов. Признание не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке. Опровержение сведений, порочащих деловую репутацию. Освобождение имущества из-под ареста (исключение из описи).

Тема 7. «Применение субъектами предпринимательской деятельности мер регулятивного характера».

Возврат средств из бюджета. Проведение зачета по публичным обязательствам. Взыскание процентов за нарушение срока возврата из бюджета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм. Взыскание убытков. Компенсация морального вреда.

Тема 8. «Применение мер ответственности и принудительное взыскание средств из бюджета».

Косвенное воздействие на лиц, нарушающих права субъектов предпринимательской деятельности. Применение дисциплинарной ответственности. Применение административной ответственности. Применение уголовной ответственности.

Особенности исполнения судебных решений о взыскании средств из бюджетов.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Критерии оценки ответа бакалавра на экзамене:

Содержание ответа	Оценка по 10-балльной шкале	Оценка по 5-балльной шкале
Знания по предмету полностью отсутствуют.	1 – неудовлетворительно	Неудовлетворительно – 2
Экзаменуемый не знает до конца ни одного вопроса, путается в основных базовых понятиях, не в состоянии раскрыть содержание основных общетеоретических терминов дисциплины.	2 – очень плохо	
Отдельные фрагментарные правильные мысли все же не позволяют поставить положительную оценку, поскольку в знаниях имеются существенные пробелы и курс в целом не усвоен.	3 – плохо	
Ответы на вопросы даны в целом правильно, однако неполно. Логика ответов недостаточно хорошо выстроена. Пропущен ряд важных деталей или, напротив, в ответе затрагивались посторонние вопросы. Слабое участие в дискуссии по ответам других экзаменуемых. Базовая терминология в целом усвоена.	4 – удовлетворительно	Удовлетворительно – 3
Ответы на вопросы даны в целом правильно, однако ряд серьезных дефектов логики и содержания ответов не позволяет поставить хорошую оценку. Базовая терминология банковского права усвоена хорошо.	5 – весьма удовлетворительно	
Вопросы раскрыты достаточно		

полно и правильно. По знанию базовой терминологии замечаний нет.	6 – хорошо	Хорошо – 4
Вопросы раскрыты полно и правильно. Активное участие в дискуссии по другим ответам. Безупречное знание базовой терминологии. Однако отдельные дефекты логики и содержания ответов все же не позволяют оценить его на «отлично».	7 – очень хорошо	
Вопросы раскрыты достаточно полно и правильно. Безупречное знание базовой терминологии, умение раскрыть содержание понятий.	8 – почти отлично	Отлично – 5
На все вопросы даны правильные и точные ответы. Показано знакомство со всеми актуальными проблемами. Безупречное знание базовой терминологии курса, умение раскрыть и прокомментировать содержание понятий.	9 – отлично	
Ответ отличает четкая логика и знание материала далеко за рамками обязательного курса. Точное понимание рамок каждого вопроса. Даны ссылки на первоисточники – монографии и статьи. Обоснована собственная позиция по отдельным проблемам. Ответ отличает безупречное знание базовой терминологии курса, умение «развернуть» понятие в полноценный ответ по теме.	10 – блестяще	

Оценки по всем формам текущего контроля выставляются по 10-ти балльной шкале.

Итоговая оценка по учебной дисциплине складывается из следующих элементов:

- работа на практических занятиях (обсуждения, опрос в тестовой форме).
- контрольная работа в виде письменного задания
- экзамен в устной форме (беседы по вопросам)

Итоговая оценка, которая

Вес письменной работы - 0,4, вес работы на семинарских занятиях - 0,2, вес итогового экзамена - 0,4.

Например, оценка за письменную работу - 7 баллов, оценка за работу на семинарских занятиях – 6 баллов, оценка за итоговый зачет - 4 балла.

Итоговая оценка (РИО) складывается следующим образом:

$$\text{РИО} = 7 \cdot 0,4 + 6 \cdot 0,2 + 4 \cdot 0,4 = 2,8 + 1,2 + 1,6 = 5,6$$

Округляем полученное число по правилам округления чисел и получаем результирующую итоговую оценку - 6.

В ведомость проставляется: «6».

Преподаватель оценивает работу бакалавров на семинарских и практических занятиях: Оценки за работу на семинарских и практических занятиях преподаватель выставляет в рабочую ведомость. Накопленная оценка по 10-ти балльной шкале за работу

на семинарских и практических занятиях определяется перед промежуточным или итоговым контролем $O_{\text{аудиторная}}$.

Способ округления накопленной оценки промежуточного (итогового) контроля в форме зачета: арифметический, в пользу бакалавра.

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Оценочные средства для текущего контроля студента

Примерные вопросы/ задания для контрольных работ:

1. Понятие и содержание права на защиту.
2. Значение правовых принципов для защиты прав.
3. Объекты защиты.
4. Злоупотребление властью: понятие и значение.
5. Способы и формы защиты.
6. Требования к осуществлению предпринимательской деятельности.
7. Государственный контроль (надзор): понятие и значение.
8. Виды государственного контроля (надзора).
9. Формы государственного контроля (надзора).
10. Значение Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».
11. Законодательные требования к оформлению результатов мероприятия по государственному контролю (надзору).
12. Понятие и классификация мер правоохранительного характера.
13. Меры защиты предупредительного характера: виды и основания применения.
14. Меры защиты регулятивного характера: виды и основания применения.
15. Ответственность, применяемая к государственным должностным лицам по инициативе субъектов предпринимательской деятельности.
16. Освобождение имущества от ареста (исключение из описи).
17. Обжалование действий (бездействия) должностных лиц.
18. Обжалование отказа или уклонения от государственной регистрации.
19. Проверка конституционности нормативных актов.
20. Признание недействительными актов государственных органов и местного самоуправления ненормативного характера.
21. Признание незаконными актов государственных органов и местного самоуправления нормативного характера.
22. Обжалование применения административной ответственности.
23. Неприменение судом актов государственных органов и местного самоуправления.
24. Признание не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном порядке.
25. Опровержение сведений, порочащих деловую репутацию.
26. Истребование имущества из чужого незаконного владения.
27. Возврат средств из бюджетов и государственных внебюджетных фондов.
28. Взыскание процентов за нарушение срока возврата излишне уплаченного налога или сбора.
29. Взыскание причиненных государственными органами убытков.
30. Возмещение морального вреда.

Оценочные средства для промежуточной аттестации

1. Понятие правовой позиции Конституционного Суда РФ.

2. Значения понятия «право на защиту».
3. Виды интересов, охраняемых правом.
4. Установление пределов реализации интересов при правовом регулировании.
5. Структура субъективного права.
6. Принципы ограничения прав при правовом регулировании.
7. Сущность принципа недопустимости злоупотребления правом (властью).
8. Правовые последствия злоупотребления правом (властью).
9. Соотношение понятий «охрана» и «защита».
10. Понятие способа защиты, классификация способов защиты.
11. Понятие формы защиты, виды форм защиты.
12. Выбор форм защиты, их соотношение.
13. Самозащита прав, понятие и виды.
14. Отличия мер оперативного воздействия от самозащиты прав.
15. Досудебный порядок урегулирования споров, понятие и виды.
16. Значение и признаки государственного правового принуждения.
17. Виды мер государственного правового принуждения.
18. Виды юридических санкций.
19. Различия видов юридических санкций по порядку их применения.
20. Применимость конституционных прав и свобод граждан к юридическим лицам.
21. Критерии деления актов на нормативные и ненормативные.
22. Отличия признания акта государственного органа недействительным (незаконным) от неприменения этого акта судом.
23. Порядок обжалования субъектами предпринимательской деятельности актов государственных органов ненормативного характера.
24. Порядок обжалования субъектами предпринимательской деятельности нормативных актов министерств и ведомств.
25. Порядок обжалования субъектами предпринимательской деятельности постановлений Правительства РФ.
26. Порядок обжалования субъектами предпринимательской деятельности указов Президента РФ.
27. Порядок обжалования субъектами предпринимательской деятельности федеральных законов.
28. Порядок обжалования субъектами предпринимательской деятельности нормативных актов субъектов РФ.
29. Порядок обжалования субъектами предпринимательской деятельности нормативных актов муниципальных органов.
30. Порядок обращения субъектов предпринимательской деятельности в Конституционный Суд РФ.
31. Основания и порядок взыскания убытков, причиненных государственными (муниципальными) органами и их должностными лицами.
32. Особенности исполнения судебных решений о взыскании средств из бюджетов.

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная литература:

1. Саблин М.Т. Взыскание долгов: от профилактики до принуждения. 4-е изд., испр. и доп. М.: 2017 (система «Консультант Плюс», раздел «Комментарии законодательства»).

2. Курбатов А.Я. Защита прав и законных интересов в условиях «модернизации» правовой системы России. М., 2013 (система «Консультант Плюс», раздел «Комментарии законодательства»).

5.2 Дополнительная литература:

1. Гуреев В.А., Аксенов И.А. Взыскатель в исполнительном производстве: юридическая защита прав и интересов. Выпуск 16. М.: Редакция "Российской газеты", 2017.

2. Харинов И.Н. Дела о защите прав получателей публичных услуг как отдельная категория административно-правовых споров. Арбитражный и гражданский процесс, 2016, N 7. С. 46 - 51.

3. Орехов О.С. Свобода усмотрения государств как внутриотраслевой принцип права международной защиты прав человека. Международное публичное и частное право, 2017, N 3. С. 3 - 6.

4. Михайлова Е.В. Административное судопроизводство как процессуальная форма защиты нарушенных публичных прав. Арбитражный и гражданский процесс, 2016, N 4. С. 35 - 39.

5. Куровская Л.Н., Николаева Ж.А. О защите прокурорами в административном процессе прав и интересов неопределенного круга лиц, вовлеченных в публичные правоотношения в связи с расследованием преступных посягательств. Российская юстиция, 2017, N 7. С. 42 - 45.

6. Ситдикова Л.Б. Проблемы защиты прав потребителей в сфере оказания публичных услуг. Российская юстиция, 2015, N 2. С. 14 - 17.

7. Белов В.Е. Защита прав участников публичных закупок в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство. Современный юрист, 2014, N 3. С. 77 - 89.

8. Курданов В.О. Международные стандарты защиты прав и свобод человека и опыт их имплементации в современной России. Международное публичное и частное право, 2018, N 5. С. 17 - 19.

9. Истомина В.Г. Проблема обеспечения баланса частных и публичных интересов на современном этапе развития законодательства о защите конкуренции. Журнал предпринимательского и корпоративного права, 2017, N 3. С. 20 - 25.

10. Глинка В.И. Международное и внутреннее право в сфере правительственных закупок в контексте защиты российского товаропроизводителя. Международное публичное и частное право, 2014, N 3. С. 7 - 9.

11. Михалевич Е.В. Роль Европейского суда по правам человека в рассмотрении дел о защите чести, достоинства и деловой репутации публичных персон. Международное публичное и частное право, 2014, N 1. С. 45 - 48.

12. Красноярова Н.И. Система цивилистических конструкций внесудебной защиты прав кредитора в договорных обязательствах делового оборота. Международное публичное и частное право, 2014, N 2. С. 7 - 10.

5.3 Программное обеспечение

п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 10	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
.	Microsoft Office Professional Plus 2010	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>

5.4 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

п/п	Наименование	Условия доступа
	<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>	
.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/
	<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>	
.	Открытое образование	URL: https://openedu.ru/

5.5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использованиеи демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе: мультимедийный проектор с дистанционным управлением.

Учебные аудитории для лабораторных и самостоятельных занятий по дисциплине оснащены возможностью подключения к сети Интернет и доступом к электронной информационно-образовательной среде НИУ ВШЭ.