

Программа учебной дисциплины «Местное самоуправление»

Утверждена
Академическим советом ООП
Протокол №04-15/16 от 20.05.2019г.

Авторы	Кордонский Симон Гдальевич Плюснин Юрий Михайлович Шомина Елена Сергеевна
Число кредитов	5
Контактная работа (час.)	56
Самостоятельная работа (час.)	134
Курс	3
Формат изучения дисциплины	Full-time

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

– дать представление о муниципальном управлении как об одном из обязательных элементов системы публичной власти и управления в обществе. Дать студентам базовые знания по организации муниципального управления, системой взаимодействия различных уровней публичной власти и населения при решении стоящих перед местным самоуправлением задач, муниципальному стратегическому планированию и прогнозированию развития муниципальных образований.

В результате освоения дисциплины студент должен:

- Знать компетенции органов местного самоуправления, функции местной власти, виды муниципальных образований, вопросы местного значения, экономические основы местного самоуправления, формы и способы контроля органов местного самоуправления со стороны государства, основы муниципального стратегического планирования.
- Уметь применять полученные знания на практике, в том числе, в процессе полевых муниципальных исследований.
- Обладать навыками аналитической работы.

Для освоения учебной дисциплины, студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

- знать основы конституционного строя Российской Федерации, устройство системы публичной власти;
- знать и уметь применять основные управленческие, социологические и экономические понятия и теории.

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1. Муниципальное управление в системе публичной власти

Тема 1. Местное самоуправление и муниципальное управление

Краткое повторение содержания курса «Местное самоуправление» в связи с освоением курса «Муниципальное управление». Сущность и принципы системы местного самоуправления. Принципы формирования системы местного самоуправления. Комплементарность. Субсидиарность. Демократизм. Департаментализация. Принципы функционирования трёхуровневой системы власти. Распределение власти, функций и полномочий по уровням. Принципы организации деятельности местной власти. Федерализм, централизация, децентрализация. Основы осуществления местного самоуправления. Источник власти. Выборность представительных органов власти. Наличие коммунальной собственности. Отказ от иерархизации в системе управления. Договорная основа отношений между представительной властью и населением. Удовлетворение потребностей за счёт собственных доходных источников. Специализация местного самоуправления в социальной сфере.

Сочетание представительных функций и форм прямой демократии. Конкурсная система замещения должностей муниципальных служащих и работ в муниципальной сфере. Неподотчётность государству. Самостоятельность в принятии решений. Правовая защищённость..

Типы местного самоуправления. Территориальное самоуправление. Коммунитарное (социально-групповое) самоуправление. Профессиональное самоуправление. Гражданское самоуправление.

Соседские сообщества и Территориальное общественное самоуправление (ТОС): история создания, положение в системе МСУ (нормативно-правовые основы), развитие в регионах России, соседские центры, современная работа с жителями. Финансовые ресурсы ТОС. Органы и должностные лица ТОС.

Тема 2. Муниципальное управление и государственное управление

Муниципальное управление между местным самоуправлением и государственным управлением. Положение в государственном устройстве страны. Отношение между различными уровнями власти. Сходство и различия государственной власти и местного самоуправления. Государственное управление и муниципальное управление. Разграничение полномочий государственной власти и МСУ. Функции местных властей: гарантия общественного порядка; предоставление различных услуг. Связь между уровнями и функциями МСУ. Проблема уровней МСУ в России. Возможность существования «муниципалитетов-матрёшек».

Государственный контроль за деятельностью органов МСУ. Отношение муниципального образования с государством. Типы взаимоотношений между центральными и местными властями. Параллельные системы власти.

Раздел 2. Организация муниципального управления

Тема 3. Муниципальное образование

Содержание понятия “муниципальное образование”. Состав территории муниципального образования. «Иная населённая территория». Защита административно-территориальных границ муниципального образования.

Население и территория. Интересы населения и их защита. Реализация интересов населения. Обеспечение безопасности, предоставление услуг.

Защита интересов муниципальных образований как неотъемлемая часть демократического государственного устройства.

Тема 4. Устав муниципального образования. Волеизъявление граждан

Понятие устава муниципального образования. Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Правовые акты прямого действия. Вступления в силу устава муниципального образования и его государственная регистрация.

Формы непосредственного волеизъявления граждан. Муниципальные выборы. Назначение муниципальных выборов. Организация муниципальных выборов. Местный референдум. "Третий сектор" и местная власть. Мирные массовые акции населения. Право граждан на проведение мирных массовых акций.

Тема 5. Органы местного самоуправления

Содержание понятия «Орган местного самоуправления». Критерии отнесения органов власти к органам местного самоуправления. Порядок формирования органов. Допустимость многовариантности организационных форм местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления и принципы её формирования. Соответствие структуры и административных средств задачам местного самоуправления. Финансово-экономическая самостоятельность как условие и основа самостоятельности органов местного самоуправления.

Условия осуществления полномочий на местном уровне. Правовое, организационно-методическое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности

представительного органа местного самоуправления. Аппарат исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления как орган власти с универсальной компетенцией.. Его полномочия и статус решений. Перечень вопросов, отнесенных к исключительному ведению представительных органов местного самоуправления. Статус выборного лица местного самоуправления.

Тема 6. Должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба

Должностное лицо местного самоуправления. Статус лица, работающего по контракту (трудовому договору). Недопустимость отнесения должностных лиц местного самоуправления к категории государственных служащих.

Выборное должностное лицо местного самоуправления и его полномочия. Коллегиальные и единоличные полномочия по решению вопросов местного значения. Сроки полномочий выборных органов местного самоуправления. Прекращение полномочий выборных органов местного самоуправления. МСУ. Возможности и причины прекращения полномочий выборных коллегиальных органов местного самоуправления. Выборное лицо местного самоуправления. Статус выборных должностных лиц. Прекращение полномочий выборных лиц местного самоуправления.

Муниципальная администрация. Глава администрации. Сити-менеджер, его правовое положение, полномочия, обязанности, отношение к главе муниципального образования.

Условия заключения и прекращения контракта с сити-менеджером. Проблемы менеджмента в муниципалитетах поселенческого уровня.

Муниципальная служба как профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий. Различия между выборными представителями и назначаемыми должностными лицами. Критерии легитимизации статуса выборных представителей и назначаемых должностных лиц. Критерии отбора назначаемых должностных лиц. Условия занятия должностей в органах местного самоуправления выборными лицами. Условия службы персонала органов местного самоуправления назначаемых должностных лиц. Отношения между выборными представителями и назначаемыми должностными лицами.

Тема 7. Вопросы местного значения

Полномочия и предметы ведения муниципальных органов власти. Понятие «вопросы местного значения» (ВМЗ). Состав ВМЗ. Функции ВМЗ. Принципы включения ВМЗ уставом муниципального образования. ВМЗ как предметы собственного ведения и прерогатива устава муниципального образования. Исполнение отдельных государственных полномочий. Ограничения на исполнение органами МСУ данных полномочий. Предметы ведения органов МСУ как основа, на которой строится программа социально-экономического развития муниципалитета и его бюджет.

Тема 8. Муниципальное хозяйство. Муниципальная жилищная политика

Понятие муниципального хозяйства. Органы местной власти как специфический хозяйствующий субъект (собственник и распорядитель). Муниципальное хозяйство имеет черты как частного, так и государственного хозяйства.

Структура муниципального хозяйства. Три элемента в структуре муниципального хозяйства: органы МСУ, предприятия и учреждения муниципальной собственности; предприятия, учреждения и организации, не находящиеся в муниципальной собственности. Виды муниципального хозяйства. Муниципализация: муниципально-подрядная и муниципально-рентная; муниципально-концессионная; концессия. Муниципальный заказ и льготы. Муниципальные закупки. Проблема муниципального обслуживания. Проблема донесения товаров и услуг до населения.

Ресурсы муниципального образования как условие развития муниципального хозяйства.

Муниципальная собственность. Состав муниципальной собственности: средства местного бюджета; муниципальные внебюджетные фонды; имущество органов местного самоуправления; муниципальные унитарные предприятия и муниципальные организации; му-

муниципальный жилищный фонд; муниципальные нежилые помещения; муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности; муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации; другое движимое и недвижимое муниципальное имущество. Кадровые ресурсы. Кадровое обеспечение – важнейший ресурс муниципального образования.

Муниципальная жилищная политика. Деятельность органов местного самоуправления в жилищной сфере. Современная жилищная культура и реформа ЖКХ. Жилищные праздники и жилищное просвещение. Самоорганизация в жилищной сфере. Жилищная демократия. Формы самоорганизации - Домком, ТОС и ТСЖ. Товарищества собственников жилья. Жилищное движение в современной России. Социальная жилищная лестница. «Ветви жилищного движения». Особенности жилищного движения в регионах России.

Тема 9. Финансово-экономическая деятельность муниципального образования

Законодательное регулирование экономической деятельности муниципального образования. Приобретение права муниципальной собственности. Управление муниципальной собственностью. Прекращение права муниципальной собственности. Защита прав муниципальной собственности.

Местные налоги и сборы. Правовые основы местных налогов в Российской Федерации. Сущность местного налога. Объекты налогообложения. Местные налоги в системе действующего законодательства Российской Федерации.

Местный бюджет. Доходы. Состав доходной части местных бюджетов. Структура собственных доходов местных бюджетов. Муниципальные займы. Межбюджетные трансферты. Расходы. Состав расходной части местного бюджета: бюджет текущих расходов и бюджет развития. Расходы, связанные с решением вопросов местного значения. Расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий. Расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам. Расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам. Страховые ассигнования. Иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Тема 10. Муниципальное стратегическое планирование

Планы (программы) социально-экономического развития муниципального образования. Прогноз. Стратегия социально-экономического развития. Взаимосвязь прогнозов, программ и стратегий муниципального развития. Принципы стратегического планирования. Этапы разработки программы. Условия, угрозы, обстоятельства, риски реализации программ развития. Ресурсы, необходимые для реализации стратегий развития.

Разработка программ и стратегий развития в муниципалитетах разного вида. Проблемы стратегического планирования в муниципалитетах поселенческого, районного и окружного уровня. Планирование в крупных городах, их стратегии развития. Межмуниципальное сотрудничество. Хозяйственное и социальное партнёрство.

Раздел 3. Специальные вопросы муниципального управления

Тема 11. Местное самоуправление в Большой Москве

История МСУ в Москве до 1991 г. Моссовет и исполком, депутаты райсоветов. Изменение структуры управления Москвой. Префектуры и управы. Муниципальные собрания. 2002 г. Создание муниципалитетов. Государственная и муниципальная власть в 125 районах Москвы, 2011 г. Большая Москва. Свёртывание муниципалитетов.

Тема 12. Проблемы муниципального управления в России

История подготовки и принятия закона о местном самоуправлении. Логические и содержательные проблемы ФЗ-131. Заложенные проблемы и их актуализация в 2000-е и 2010-е годы. Проблемы непроработанности законодательных основ местного самоуправления и несогласованности ряда федеральных законов в части организации муниципального управления. Рассогласования нормативно-правовых актов. Проблемы территориальной организации муниципалитетов и преобразования территорий. Проблемы муниципальной собственности на земли и природные ресурсы. Проблемы учёта движения населения.

Проблемы кадрового обеспечения. Проблемы муниципальных налогов и сборов. Проблемы собственных доходов и бюджетной обеспеченности. Выравнивание бюджетной обеспеченности и проблемы межбюджетных трансфертов муниципалитетов разного вида. Проблемы организации деятельности органов власти и их государственного контроля. Внутренние проблемы муниципального менеджмента.

Семинарские занятия

Семинар 1. Теоретические вопросы местного самоуправления

На семинаре студенты обсуждают основные вопросы, изложенные в лекциях **Раздела 1. Муниципальное управление в системе публичной власти**. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Основные понятия и определения. Принципы организации местного самоуправления. Сущность системы местного самоуправления. Социально-политические предпосылки развития самоуправления. Основное внимание студенты уделяют базовым понятиям местного самоуправления и муниципального управления и концептуальной структуре, поскольку именно эти вопросы определяют адекватное понимание темы.

Во время семинара студентам предлагается выбрать из списка малых городов России один малый город и подготовить по нему краткий 3-4 минутный доклад по следующей схеме: (1) история города; (2) местное общество, его социальный и профессиональный состав, экономический потенциал населения; (3) экономика города, сильные и слабые стороны; (4) муниципальная власть в процессе взаимодействия с населением и бизнесом, результативность её деятельности; (5) гражданская активность местного общества и потенциал его самоорганизации.

Каждый студент должен сделать краткий доклад по предложенной схеме на следующих семинарах.

Семинары 2-7 по Разделу 2. Организация муниципального управления

В течение шести семинаров студенты готовят самостоятельные исследования муниципального управления в малых городах России по указанной в 1-м семинаре тематике.

Методы работы:

1. использование официальных сайтов местных администраций, других региональных интернет-ресурсов;
2. телефонные интервью с представителями городской администрации (включая глав муниципалитетов);
3. использование городских Интернет-форумов для получения информации как от представителей власти, так и от граждан и представителей НГО;
4. получение архивной и статистической информации от местных, региональных и федеральных органов;
5. самостоятельные поездки в город, знакомство с ним, интервью с жителями, представителями власти.

На основе полученной информации о местном обществе и муниципальном управлении городским округом, городским, сельским поселениями или муниципальным районом студент готовит расширенный реферат, в которой он осуществляет анализ:

1. административно-территориальной структуры городского поселения (округа), оценивая её потенциал для развития города;
2. транспортной инфраструктуры города и муниципального района (городского округа), центром которого, как правило, является малый город;
3. демографического потенциала муниципалитета и рынка труда;
4. экономического положения города и его экономический потенциал;
5. вопросов муниципального управления с точки зрения оценки результативности и текущей эффективности местной власти в её взаимодействии с населением и местным бизнесом.

Студенты представляют свои результаты в виде коротких 4-5-минутных докладов. Каждый студент должен сделать не менее 2-х докладов и не менее 2-х раз выступить в дискуссии. На предпоследнем семинаре студенты представляют развёрнутые 7-10-минутные доклады. Каждому докладчику выбирается по 2 оппонента – из числа тех студентов, которые готовили рефераты по близкой докладчику теме. Оппоненты предварительно знакомятся с содержанием доклада, но сам докладчик получает их замечания только в процессе оппонирования. В дискуссии по докладу участвуют другие студенты группы. Всем участникам обсуждения выставляются оценки. В течение одного семинара проходят дискуссии по 4-6 докладам. Таким образом, практически все студенты группы активно участвуют в работе и бывают оценены по реальной дискуссионной активности, а не только по текстам написанных рефератов.

Семинар 8 по Разделу 3. Специальные вопросы муниципального управления

На последнем семинаре по теме 11. «Местное самоуправление в Большой Москве» устраивается «административно-историческая» игра в применение разных (альтернативных) моделей управления применительно к новой ситуации изменения административно-территориального статуса Москвы, в результате чего обострились или стали неразрешимыми муниципальные (локальные) проблемы управления и самоуправления. Обсуждаемые варианты стратегий муниципального развития: (а) «европейская», основанная на демократических принципах, на коллегиальном принятии управленческих решений, и (б) «русская», основанная на авторитарных принципах и принципах коллективной ответственности.

Группа делится на 2 подгруппы, каждой из которых выдаётся задание на применение соответствующей модели при решении определённой управленческой задачи. Решение задачи осуществляется подгруппами в конкурентном режиме. Результативность работы подгрупп оценивает специально выбранное жюри, состоящее из 3-4 студентов, успешно защитивших свои курсовые проекты на предыдущих семинарах. Таким образом, каждый студент курса должен будет проявить свои знания и управленческие способности 2-4 раза на протяжении семинарских занятий.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Критерии выставления оценки за текущий контроль

Формы контроля:

- 1) текущий контроль: активность на семинарах;
- 2) промежуточный контроль по эссе;
- 3) промежуточный контроль по реферату;
- 4) итоговый контроль – экзамен.

Критерии выставления оценки за промежуточный и итоговый контроль

На лекциях будет рассмотрено соотношения между местным самоуправлением и муниципальным управлением, принципы организации и осуществления местного самоуправления, основные составляющие организации муниципального управления на местном уровне, а также специальные важные вопросы, связанные с жилищной муниципальной политикой, проблемами муниципального управления в Большой Москве и проблемами местного управления, сложившимися за четверть века в современной России.

На семинарах студенты практически знакомятся с методологией изучения местной жизни, обсуждают ключевые концепты и термины, используемые в исследовательских программах, моделируют процесс проведения полевого исследования организации муниципального управления.

Промежуточным итогом изучения дисциплины будут являться домашние задания, где студенты должны проявить творческие и аналитические способности, опирающиеся на способность работать с источниками. Предполагается, что все студенты будут располагать в том числе собственным исследовательским материалом и смогут использовать его в качестве эмпирической базы при подготовке работы.

Итоговая оценка составляется с учетом промежуточных контролей, исходя из следующих критериев перевзвешивания баллов:

Активность на семинарах

Активность на семинарах фиксируется лектором и качественно оценивается по 10-балльной шкале. Это важнейшая часть контроля успеваемости студентов, поскольку именно по семинарской активности может быть в полной мере оценён уровень подготовленности, тем более, что занятия проходят в небольших по численности группах. Максимальная оценка, равная взвешенной доле 0,50, может быть получена при 5-ти содержательных выступлениях, отмеченных оценкой «отлично». Минимальная оценка = 0 баллов, соответствует полной пассивности студента на всех семинарах и отказах от презентации собственных эссе, а также ответов на вопросы по темам семинара. Отсутствие на семинарах также засчитывается за 0 баллов активности. Расчёт оценки за отсутствие на семинаре осуществляется следующим образом: отсутствие на одном или двух семинарах – минус 0,25 баллов за каждый случай к итоговой оценке; отсутствие на трёх-шести семинарах – минус 0,5 баллов; отсутствие на 7 или 8 семинарах – оценка за семинары нулевая. Итого, если студент отсутствовал на всех или присутствовал только на одном семинаре из 8-ми, он лишается всех 5 баллов к максимальной итоговой оценке; отсутствие на 5-3 семинарах понижает его оценку на 4-2 балла соответственно; за отсутствие на 1 или 2 семинарах оценка снижается на 0,5 баллов в каждом случае.

Экзамен проводится устно, состоит из двух вопросов. Первый включает всестороннее обсуждение темы исследования студента, особенно проблем, логически следующих, но упущенных студентом в работах. Второй и третий вопросы соответствуют темам данного курса и берутся преподавателем из списка вопросов, перечисленных в программе. Каждый вопрос экзамена оценивается максимально в 10 баллов, сумма которых (30 баллов) перевзвешивается в итоговую долю 0,20 к общей оценке активности и успеваемости студента. За успешно сданный экзамен студент может получить +1 балл максимально к итоговой оценке.

Порядок формирования оценок по дисциплине

Преподаватель оценивает работу студента на каждом из семинарских занятий по активности при обсуждении тем семинаров и по процессу и результатам поискового исследования. Оценки за работу на семинарских и практических занятиях преподаватель выставляет в рабочую ведомость. Результирующая оценка по 10-ти балльной шкале за работу на семинарских и практических занятиях определяется перед промежуточным или итоговым контролем - *O_{аудиторная}*. Преподаватель оценивает самостоятельную работу студентов по активности в дискуссиях и по качеству подготовки отдельных составляющих реферата. Оценки за самостоятельную работу студента преподаватель выставляет в рабочую ведомость. Каждый студент должен выступить не менее 5-х раз на семинарах. Результирующая оценка по 10-ти балльной шкале за самостоятельную работу определяется перед промежуточным или итоговым контролем – $O_{сам. работа} = (O_1 + O_2 + O_3 + \dots / n)$;

Итоговая оценка формируется путём умножения начисленных баллов за отдельные виды промежуточного контроля на соответствующие веса, затем средневзвешенная оценка округляется до целых единиц по известному мягкому правилу (в пользу защищающегося). Все формы контроля, как текущего, так и итогового оцениваются по 10-балльной шкале.

$$O_{результ} = 0,7 * O_{накопл} + 0,3 * O_{экзамен}$$

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Оценочные средства для текущего контроля студента

Текущий контроль осуществляется в процессе работы на семинарах для каждого студента в индивидуальном порядке. Тематика рефератов определяется индивидуально. Тему реферата, студент определяет из примерного списка, приводимого в программе, с условием, что эссе будет самостоятельным аналитическим или эмпирическим исследованием вопросов муниципального управления и самоорганизации местного общества на базе методоло-

гии, изложенной в лекциях. Темы могут быть разными, их необходимо зарегистрировать (на первых лекциях по курсу или по электронной почте); эта тема становится приоритетной для студента и другой студент не может уже взять такую же тему. С другой стороны, тема может быть изменена или конкретизирована самим студентом по соглашению с преподавателем и при его консультации. Последний срок выбора темы – две недели после официального начала занятий в модуле (или 3 недели до последнего срока сдачи эссе); после этого темы распределяются самим преподавателем.

Реферат должен аналитически оценивать имеющуюся научную и социально-политическую информацию (в том числе из СМИ), использовать её для системы аргументов в оригинальных концепциях, относящихся к организации управления и текущему управлению местным обществом. Реферат основывается на анализе литературы и должен соответствовать методическим требованиям ФСН и НИУ ВШЭ.

Базовые требования к написанию реферата. Они включают следующие обязательные компоненты (см. также методические рекомендации):

1. титульный лист, выполненный по стандартной форме (на отдельной странице, в объём эссе и реферата он не включается);
2. краткое описание анализируемой проблемной ситуации (до 1/2 стр.);
3. формулировка цели и задач работы (до 1/2 стр.);
4. определение предмета и объекта исследования (до 1/2 стр.);
5. изложение методологии и аналитических процедур, применённых в работе (до 2 стр.);
6. изложение проблемы с рабочей гипотезой и обоснованием выбора варианта её решения на основе сформулированной методологии (до 3-4 стр.);
7. выводы с предложением наилучшего управленческого решения данной социальной проблемы (до 1/2 стр.).

Объём реферата – 8-15 страниц (15-20 тысяч знаков). Ссылки на источники подстрочные и концевые (для удобства преподавателя). Суммарная максимальная оценка за реферат составляет по 10 баллов, которые соответствуют доле 0,10 в общей взвешенной оценке. Распределение баллов по отдельным оценочным компонентам: 1/3 баллов – методологическая проработанность содержания работы, 1/3 – аналитическая убедительность и эмпирическое содержание, 1/3 – структурная чёткость текста и логика его изложения, соответствие оформления стандартным требованиям. Считается безусловным требованием своевременная сдача реферата. Начиная со следующего после deadline календарного дня за каждый начавшийся календарный день просрочки сдачи работы "снимаются" 4 балла – вплоть до оценки 1. Таким образом, если студент сдал работы с недельной задержкой относительно срока, и если его работа оценена преподавателем максимальным числом баллов, то он получает оценку 6 баллов (с округлением). При форс-мажорных обстоятельствах тексты могут быть присланы преподавателю сначала по электронной почте в формате RTF (тогда не засчитывается нарушение сроков сдачи текста). Однако проверяться будет только версия, представленная в печатном виде (скачать образец оформления а студенты могут со страницы автора программы). На печатной версии студент собственноручной подписью удостоверяет, что данный текст выполнено им/ею самостоятельно, не содержит «раскавыченного» переложения чужих текстов, бессмысленного перевода иностранных источников, а все цитаты приведены корректно и с указанием источников (печатных и/или электронных). Если в ходе проверки будет обнаружен плагиат, то работа автоматически приравнивается к несданной, то есть проставляется оценка "1". Студенту в таком случае либо выставляется итоговая оценка ниже на 4 балла, либо даётся срок для написания нового эссе/реферата с учётом и сохранением всех формальных требований, включая сроки сдачи.

Тематика заданий текущего контроля

1. Административно-управленческие проблемы муниципального управления в России.
2. Аппарат исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.
3. Баланс власти в муниципалитете (на примере конкретного муниципалитета).

4. Виды муниципального хозяйства.
5. Выборность представительных органов власти. Специализация местного самоуправления в социальной сфере.
6. Глава администрации.
7. Деятельность органов местного самоуправления в жилищной сфере.
8. Должностное лицо местного самоуправления.
9. Жилищная демократия.
10. Жилищное движение в современной России.
11. Жилищные праздники и жилищное просвещение.
12. Законодательное регулирование экономической деятельности муниципалитета.
13. Исполнение органами МСУ отдельных государственных полномочий.
14. Кадровые ресурсы муниципального образования.
15. Критерии отбора назначаемых должностных лиц.
16. Межбюджетные трансферты.
17. Межмуниципальное сотрудничество.
18. Местная солидарность и противостояние групп в местном обществе.
19. Местное самоуправление в Москве
20. Местные налоги и сборы.
21. Местный бюджет.
22. Муниципальная администрация.
23. Муниципальная жилищная политика.
24. Муниципальная служба.
25. Муниципальная собственность.
26. Муниципальные выборы.
27. Муниципальные займы.
28. Муниципальные закупки.
29. Муниципальные расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.
30. Муниципальный заказ.
31. Основные направления деятельности муниципалитетов по развитию инфраструктуры малых городов и поселений
32. Особенности жилищного движения в регионах России.
33. Параллельные системы власти.
34. Планирование в крупных городах, их стратегии развития.
35. Планы (программы) социально-экономического развития муниципалитетов.
36. Полномочия и предметы ведения муниципальных органов власти.
37. Правовые проблемы муниципального управления в России.
38. Предметы ведения органов МСУ.
39. Представительный орган местного самоуправления
40. Принципы организации деятельности местной власти.
41. Принципы стратегического планирования.
42. Проблемы развития МСУ в Большой Москве.
43. Проблемы стратегического планирования в муниципалитетах разного уровня.
44. Разграничение полномочий государственной власти и МСУ.
45. Разработка программ и стратегий развития в муниципалитетах разного вида.
46. Ресурсы муниципального образования.
47. Сити-менеджер.
48. Современная жилищная культура и реформа ЖКХ.
49. Состав и структура вопросов местного значения.
50. Состав муниципальной собственности.
51. Состав расходной части местного бюджета.
52. Состав территории муниципального образования.

53. Социальная жилищная лестница.
54. Социальные проблемы муниципального управления в России.
55. Способы привлечения дополнительных ресурсов муниципалитетами.
56. Статус выборного лица местного самоуправления.
57. Стратегия социально-экономического развития.
58. Структура муниципального хозяйства.
59. Структура органов местного самоуправления и принципы её формирования.
60. Структура собственных доходов местных бюджетов.
61. Структура собственных доходов муниципального образования (на примере).
62. Территориальное общественное самоуправление
63. Типы взаимоотношений между центральными и местными властями.
64. Типы местного самоуправления.
65. Товарищества собственников жилья.
66. "Третий сектор" и местная власть.
67. Управление муниципальной собственностью.
68. Условия занятия должностей в органах местного самоуправления.
69. Условия осуществления полномочий на местном уровне.
70. Условия, угрозы, обстоятельства, риски реализации программ развития.
71. Финансово-экономическая самостоятельность органов местного самоуправления.
72. Функции местных властей.
73. Хозяйственно-экономические проблемы муниципального управления в России.
74. Хозяйственное и социальное партнёрство.

Вопросы для оценки качества освоения дисциплины

1. Мотивы муниципалитетов к увеличению налоговой базы
2. Новые методы управления в условиях нарастания социальных проблем.
3. Нормативные правовые акты как закрепление статуса отдельных сословий или формализация элементов административного рынка
4. Особенности политической активности людей в провинциальной России.
5. Причины постоянного дефицита ресурсов на уровне муниципальных образований
6. Собственные доходы и полномочия муниципальных образований
7. Сущность и значение угроз для органов государственной власти и ОМСУ
8. Администрирование: понятие, генезис научных представлений.
9. Активизация участия населения в решении местных вопросов.
10. Ассоциации и союзы местных властей.
11. Взаимоотношения властей, разграничение полномочий.
12. Виды правовых актов, регулирующих местное управление. Хартии самоуправления.
13. "Власть периферии" и местное управление.
14. Гиперплюрализм и проблема управляемости в современных обществах.
15. Использование современных информационных технологий в работе ОМСУ.
16. Кадровое обеспечение органов власти и управления.
17. Компетенции субъектов местного управления в России.
18. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, сущностные признаки.
19. Межмуниципальное сотрудничество.
20. Местное управление и местное сообщество. Суть отношений между ними.
21. Модели муниципального управления.
22. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
23. Муниципальные выборы как "промежуточные".
24. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования.
25. Особенности государственной и муниципальной службы.
26. Планирование деятельности местной администрации.
27. Процесс муниципального управления.

28. Региональная политика государства и местное общество.
29. Решения в процессе муниципального управления.
30. Соотношение государственных, федеральных и местных органов власти в России.
31. Соотношение понятий муниципальное управление и местное самоуправление.
32. Состав органов местного самоуправления.
33. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления.
34. Финансовые источники местного самоуправления в России.
35. Формы государственного контроля за органами местного самоуправления.
36. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия и проблемы взаимоотношений.

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная литература

1. Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» М., Книга сервис, 2004
2. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления, М.: Кнорус, 2013.
3. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник. – М.: Гардарики, 2005. – 320 с.
4. Зотов В. Б., Макашева З. М. Муниципальное управление: Учебник для вузов.--М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.-- 279 с.
5. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2005. – 336 с.: ил. – (Серия «Учебное пособие»).
6. Система муниципального управления / Под ред. В.М. Зотова. – СПб: Питер, 2007.
7. Широков А.Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации (Введение в муниципальное управление). – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 304 с.
8. Широков А.Н., Юркова С.Ю. Муниципальное управление. Учебник. М., 2010.

5.2 Дополнительная литература

1. Бабун Р.В. Мальковец Н. В. Самая близкая к народу власть. О местном самоуправлении для всех. Новосибирск. АСДГ, 2009.
2. Кордонский С.Г. Россия - Поместная Федерация. М.: Европа, 2010.
3. Плюснин Ю.М., Кордонский С.Г., Скалон В.А. Муниципальная Россия: образ жизни и образ мыслей. Опыт феноменологического исследования. М: ЦПИ МСУ, 2009
4. Шомина Е.С. Самоорганизация жителей на локальном уровне // Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / под ред. Л. И. Якобсона. — М. : Вершина, 2008, с.263-290

5.4 Информационные ресурсы

1. Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»/ Собрание законодательства Российской Федерации. – М.: Изд-е офиц., 1995, № 35. <http://www.akdi.ru/gd/proekt/078734GD.SHTM>
2. Европейская Хартия местного самоуправления http://www.ln.mid.ru/dip_vest.nsf/0/aeba527b850ae525c32568890028b0ee?OpenDocument
3. Ассоциация сибирских и дальневосточных городов - <http://www.asdg.ru/>
4. Энциклопедия местного самоуправления - <http://rels.obninsk.com/>
5. Общероссийский конгресс местного самоуправления - www.okmo.pф
6. Всероссийский совет местного самоуправления - <http://www.vsmsinfo.ru/>
7. Союз Российских городов - <https://www.urc.ru/>

5.3 Программное обеспечение

Нет необходимости

5.4 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета</i>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/
<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>		
1.	Открытое образование	URL: https://openedu.ru/
	Ассоциация сибирских и дальневосточных городов	http://www.asdg.ru/
	Комитет по вопросам местного самоуправления Государственной Думы	http://www.duma.gov.ru/localcom/
	Конгресс муниципальных образований Российской Федерации	http://www.kmo.ru/
	Московский общественный научный фонд Местное самоуправление в Российской Федерации	http://locgov.mpsf.org/
	Муниципальное экономическое развитие МЭР	http://www.rustowns.com/

5.5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Используется проектор для презентации докладов на семинарах.

Методический кабинет является базой материально-технического обеспечения для работы с реферируемой научной литературой. Электронная база данных ЛМУ НИУ ВШЭ используется для подготовки аналитических работ и рефератов.