

**Программа учебной дисциплины «ГОСУДАРСТВЕННАЯ (ПУБЛИЧНАЯ) СЛУЖБА В  
СОВРЕМЕННОМ МИРЕ»**

Утвержден протоколом АС : №06-16/17 от 30.06.2017

Автор	Автор: д.ю.н., проф. А.В. Оболонский ( <a href="mailto:obolonsky@comtv.ru">obolonsky@comtv.ru</a> )
Число кредитов	6
Контактная работа (час.)	68
Самостоятельная работа (час.)	160
Курс	1 курс магистратуры
Формат изучения дисциплины	Без использования онлайн курса.

### **I. I ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ**

Целью дисциплины является подготовка студентов к успешной профессиональной деятельности в области управления кадрами в условиях роста турбулентной и изменчивой внешней среды и глобальной конкуренции. Дисциплина дает будущим специалистам в сфере управления кадрами необходимую базу для решения актуальных задач в области проблем и тенденций развития системы управления кадрами в государственных организациях.

Для достижения указанной цели предусмотрено обучение ключевым аспектам управления кадрами, в частности, поиск и подбор кадров, развитие и обучение кадров, формирование кадрового резерва, наградная компания, стажировки, оптимизация кадровых процессов, стратегический анализ кадровой политики и т.д.

В результате освоения дисциплины студент должен:

**знать:**

- Методы подбора кадров для государственных / муниципальных органов и государственных организаций на основе маркетинговых стратегий;
- Современные технологии и процедуры кадрового отбора для замещения вакантных должностей;
- Технологии выстраивания профессиональной карьеры государственных служащих;
- Методы работы с кадровыми резервами, включая наставничество, дополнительное профессиональное образование, оценку компетенций (в том числе аттестацию);
- Формы организации работы по ротации кадров;
- Методы создания внутриорганизационной системы мотивации к профессиональному совершенствованию;
- Методы создания «командной» среды, ориентированной на решение задач государственного управления, способствующей успешной совместной работе сотрудников;
- Систему кадрового документооборота, применения информационных технологий, создания и ведения баз данных и баз знаний;

**уметь:**

- Оценивать условия и границы использования методов управления кадрами.
- Составлять рекомендации к назначению на вышестоящую должность по итогам успешного пребывания в кадровом резерве
- Проводить оценку эффективности и результативности управленческих кадров государственных организаций

- Проводить исследования для выявления нужд служащих и сотрудников, уровня их социальных гарантий, умение и желание помогать служащим и сотрудникам с целью улучшения условий их работы.

**владеть навыками:**

- Оценки и использования основных методов управления кадрами.
- Реализации проектов в сфере управления кадрами в государственных организациях и органах государственной власти
- Управления собственным профессиональным развитием в сфере управления кадрами

Изучение данной дисциплины базируется на следующих дисциплинах: «Введение в публичное управление», «Общий менеджмент», «Теория организации и организационное поведение», «УЧР». Для освоения учебной дисциплины, студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

- Знать основные понятия и проблематику указанных пререквизитных дисциплин;
- Уметь анализировать и сопоставлять различные теоретические подходы к проблеме;
- Уметь находить эмпирические аналоги теоретических концептов, иллюстрировать различные теоретические проблемы примерами из жизни реальных организаций.

## **II. Содержание программы.**

### **Тема 1. Реформирование государственного аппарата - объективная историческая тенденция. Структура и основные понятия курса.**

Концепция курса. Personnel Administration как наука о государственной бюрократии и ее специфика в российских условиях. Проверка владения студентами основным понятийным аппаратом, используемым в рамках курса. Типология трактовок бюрократии. «Особая роль» государства в России и последствия этого. Роль госаппарата в периоды социально-политических перемен. Госаппарат и инновационное развитие.

#### **Основная литература:**

Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. "Дело". 2009. Гл. 1. А.В.Оболонский  
Бюрократия для XX! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011. **Дополнительная литература:**

Мизес Л. Фон. Бюрократия. М. 2006.

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

Этика публичной сферы. Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. М. ИППП. 2001 (1-е издание). Кукатас Ч. Либеральный архипелаг. М. 2011.

Гайдар Е. Власть и собственность. М.2009.

### **Тема 2. Веберовско-вильсоновская теория бюрократии.**

Основные характеристики «идеального типа» бюрократии по М.Веберу. Американская - "вильсоновская" - версия веберовской концепции. Ее практическое воплощение и эволюция в государственной службе ряда стран.

#### **Основная литература:**

Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл. 1. А.В.Оболонский  
Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия.  
М. «Дело», 2002.

**Дополнительная литература:**

**Kamenka E. Bureaucracy. Oxford. 1989.**

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

**Тема 3. Имперская («азиатская») модель бюрократии.**

Китайская бюрократия как «идеальный тип» данной модели. Идеология легизма как модель тоталитарного государства и роль в нем бюрократии. Неоконфуцианская концепция бюрократии и ее уникальная двухтысячелетняя жизнестойкость. Главные особенности имперской модели бюрократии и ее вариации.

**Основная литература:**

Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл. 1. А.В.Оболонский  
Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

**Дополнительная литература:**

■ Переломов. Л.С. Конфуцианство и легизм в политической истории Китая. М.1981. Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

**Тема 4. Марксистская трактовка бюрократии.**

Марксова доктрина бюрократии как «абсолютного зла». Основные моменты марксовой критики бюрократии. Эволюция отношения к государству в социал-демократической парадигме. Ленинское отношение к бюрократии и его эволюция после 1917г. Советская бюрократия. Антибюрократизм в идеологии неомарксистов. Экзистенциалистская, неофрейдистская и популистская критика бюрократии. Современные протесты против международной бюрократии в контексте антиглобализма и различные варианты реакции на них со стороны государств.

**Основная литература:**

-Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл. 1.

А.В.Оболонский Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002. **Дополнительная литература:**

■ Фромм Э. Иметь или быть. М.1990.

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

■ Макаренко В.П. Анализ бюрократии классово-антагонистического общества в ранних работах Карла Маркса. Ростов/н/Д. 1985.

Этика публичной сферы. Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. М. ИППП. 2005 (второе издание).

**Тема 5. Предыстория современной бюрократии. Эволюция теории бюрократии в XX веке и начале XXI века.**

Соотношение теоретических концепций и конкретных исторических форм бюрократии. Предтечи современной бюрократии в Европе 17-18 веков. Патронажная система и полуимперская модель. Англосаксонский, континентальный, западноевропейский и восточноевропейский типы бюрократии. Место России в этой классификации.

Господство веберовской модели в первой половине XX века. Этапы ее модернизации. Развитие «реалистических» теорий бюрократии. Новый взгляд на «человеческий фактор» организации. Модернизация концепции аполитичной бюрократии. Spoils system и merit system. «Политические назначенцы» и «карьерные бюрократы». Идеология «постбюрократической революции»

(поствеберовская модель государственной службы). Изменения 70-80-ых годов. «Трудные времена» для госслужбы. Ведущие тенденции реформ 90-ых годов: New Public Management-«новый менеджизм», его положительные стороны и издержки. Акцент на этические проблемы госслужбы. Госслужба в XX! веке: обзор новейших тенденций - кризис "контрактного государства". Поиски новой модели: концепции Good Governance и Participatory Governance.

### **Основная литература:**

Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

А.В.Оболонский Бюрократия для XX1 века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

А.В.Оболонский. Бюрократия: в поисках новой модели (эволюция теории и практики государственного управления в последние десятилетия) // *Общественные науки и современность*. 2014. 3. С. 5-22. **Дополнительная литература:**

■ Peters G. *The Politics of Bureaucracy*. N.Y. 1990.

■ Osborn D., Gaebler T. *Reinventing Government*. 1992.

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

Этика публичной сферы. Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. М. ИППП. 2005.

- А.В.Оболонский . Мораль и право в политике и управлении. М. Изд-во ВШЭ. 2006.

- Норт Д., Уоллис Дж. Вайнгафт Б. Насилие и социальные порядки. М. 2011.

- Сенокосов Ю.П. Власть как проблема. М. 2005.

- Suleiman E. *Dismantling Democratic States*. Princeton. 2003.

- *Handbook of Public Administration*. Oxford. 2011.

- Light P. *Government III Executed. The decline of federal Service and How to Reverse It*. Harvard. 2008.

- Rosenbloom D. *Obama Executive Branch Charz// Review of Public Administration*. 2010. Vol. 30.

*Participatory Government*. Washington, DC, 2013. **Тема**

### **6. Гражданская служба Великобритании.**

Предыстория. Влияние британской политической традиции, правовой системы и культуры на особенности гражданской госслужбы. Реформа Норткотта-Тревелияна - исходный момент формирования современной бюрократии. Ее критика и фултонская реформа 1968г. первый этап реформ М.Тэтчер. Программа «следующие шаги» - радикальное изменение системы госслужбы. Ее плюсы и минусы. Лейбористская программа «Modernizing Government». Уникальный статус Комиссии по гражданской службе. Английская гражданская служба в начале XX! века.

### **Основная литература:**

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл. 6 пар. 1. А.В.Оболонский Бюрократия для XX! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

Barber M. *Instruction to Deliver. Fighting to Transform Britain's Public Services*. L. 2007, 2008.

А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011.

### **Дополнительная литература:**

- Оболонский А.В. Великобритания: на пути к новой модели госслужбы // *Общественные науки и современность*. М., 2007, № 6.
- Оболонский А.В. Административная мораль на английском газоне // *Вопросы государственного и муниципального управления*. М., 2007, № 1.

Dowding K. *The Civil Service*. L., N-Y. 1999.

■ *Modernising Government*. Presented to Parliament by the Prime Minister and the Minister for the Cabinet Office by Command of Her Majesty, London, 1999. Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

Этика публичной сферы. Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. М. ИППП. 2001.

Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. М. ИППП. 2005.

### **Тема 7. Государственная служба США.**

Предыстория и культурно-историческая специфика американской госслужбы. Господство spoils system. Pendleton Act 1883г. и формирование современной госслужбы на основе merit system. Hatch Act 1939г. и политические ограничения правового статуса чиновничества. Реформа 1978г. - шаг на пути демократизации и децентрализации госслужбы. Служба высших руководителей (СВР) и механизмы селекции высших управленческих кадров.

Современная структура госслужбы США и новейшие подходы к ее реформированию. Комиссия Э.Гора и ее концепция «Reinventing Government». Попытки и трудности ее реализации. Современная структура американской госслужбы как отражение противоречивых тенденций. Механизмы правовой защиты merit system и граждан от дискриминации на работе. Снижение уровня компетентности чиновников и ожидание прихода "новой волны".

#### **Основная литература:**

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл. 6 пар.2.

А.В.Оболонский Бюрократия для ХХ! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011. Оболонский А.В. Кризис эффективности административно-бюрократического государства и поиски выхода, опыт США (эволюция теории и практики государственного управления в последние десятилетия) // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. 2. С. 145-170.

- Vice-President Al Gore. Creating a Government That Works Better & Costs Less. Reinventing Human Resource Management. September, 1993. - Handbook of Public Administration & L. 2012.

#### **Дополнительная литература:**

- Rourke F. Bureaucratic Power in National Policy Making. Boston. 1990.
- Ingraham P., Kettl D. Agenda for Excellence: Public Service in America. 1992.
- В.Остром. Смысл американского федерализма. М. 1993.
- Kettl D., Ingraham P.... Civil Service Reform. Building a Government That Works. Washington. 1996.
- Kettl D. The Global Public Management Revolution. Washington. 2000.
- The State of Governance in America 2000. «Brookings Review». 2000, Winter. Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.
- Light P. The True Size of Government. Baltimore. 2003.
- Light P. Government III-Executed. NY. 2008.
- Kettl D. The Transformation of Governance. Public Administration for Twenty-First Century. Baltimore, L. 2002.
- Duran R et.al. American Exceptionalism, Human resource Management and the Contract State. "Review of Public Administration". 2009. Vol.29. No.3.
- Cooper Ph. The Duty to Take Care: President Obama Public Administration and Capacity to Govern. "Public Administration Review". 2011. January/February.

### **Тема 8. Государственная служба Франции.**

Французская администрация - классический образец континентальной системы госслужбы. Предыстория. Концепция «закрытой» административной карьеры - ее достоинства и недостатки. Организационно-правовая база французской госслужбы после реформы 1983-84г.г.: понятие чиновника и его отличие от других видов государственных служащих; поступление на госслужбу и ее прохождение; правовой статус чиновника. Неформальные (корпоративные) аспекты госслужбы и административной культуры на примере Франции. Попытки и проблемы проведения реформ «сверху».

### **Основная литература:**

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл. 6 пар.3. А.В.Оболонский  
Бюрократия для XX! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия.  
М. «Дело», 2002.

А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы:  
международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011.

### **Дополнительная литература:**

- Клименко А.В. и др. Международный опыт реформ государственного управления и приоритеты России//Учебные материалы по курсу государственного управления. М. 2005
- Мэннинг Н, Паррисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

### **Тема 9. ФРГ- эталон континентальной модели чиновничества.**

Пруссия - родина современного чиновничества. Доконституционный период германской госслужбы. Чиновничество в Веймарской республике. Судьба чиновничества в нацистской Германии и в период денацификации. Принцип пожизненного назначения - основа статуса немецкого чиновника. Классификация чиновничества и прохождение карьеры. Правовой статус чиновника. Дисциплинарная ответственность. Административная юстиция как институт правового контроля над чиновничеством. Этапы реформирования. Осознание необходимости сокращения бюрократических «барьеров» и меры правительства А.Меркель.

### **Основная литература:**

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл. 6, пар.4. А.В.Оболонский  
Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия.  
М. «Дело», 2002. **Дополнительная литература:**

Мэннинг Н, Паррисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.  
Ангела Меркель. Граждане Европы - вот ее сила. 2006. Modern State  
- Modern Administration. Progress Report. 2002.

### **Тема 10. Госслужба в КНР.**

Историческая преемственность. Госслужба в период «культурной революции». Процессы реформ в современной госслужбе КНР - идеология реформ, их юридическая база, организационные формы. Попытки соединения «китайской специфики» с современными требованиями к госслужбе. Коррупция и репрессивные попытки борьбы с ней.

### **Основная литература:**

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М.2009. Гл. 6, пар.7. А.В.Оболонский  
Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия.  
М. «Дело», 2002.

### **Дополнительная литература:**

Мэннинг Н, Паррисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.  
Фукуяма Ф. Доверие: социальные добродетели и путь к процветанию. М. 2004. Т.2. Беляков А.В.  
Борьба с коррупцией в Китае: усилия властей и реальная ситуация// Проблемы Дальнего Востока.  
2006. 5.

- Ахметшин Н.Х. История уголовного права КНР. М. ИГП РАН. 2005.

### **Тема 11. Обзор реформ госслужбы в дореволюционной России.**

Предыстория - разрядные списки - «номенклатура» допетровской России. Табель о рангах - ее концепция, достоинства и недостатки. Роль чина в политической и административной культуре России. Борьба вокруг принципов выслуги, сословности и квалификации в течение XIX века и ее политико-культурный смысл. Российская либеральная бюрократия - ее историческое значение и судьба.

### **Основная литература:**

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М.2009. Гл.4. А.В.Оболонский  
Бюрократия для XX! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия.  
М. «Дело», 2002.

**Дополнительная литература:**

Шепелев. Чиновный мир России в ХУ111 - начале ХХ вв. СПб. 2006.

Зайончковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX веке. М.1978.

**Тема 12. Госслужба в СССР.**

Отмена специального статуса чиновничества. Правовая незащищенность советского чиновничества. Система партийной номенклатуры как ухудшенный вариант spoils system. Система привилегий как неправовая форма управления чиновничеством. Аппаратные попытки совершенствования советской системы.

**Основная литература:**

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М.2009. Гл. 4, пар.4. А.В.Оболонский  
Бюрократия для ХХ! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

**Дополнительная литература:**

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.  
Восленский М.С. Номенклатура Господствующий класс Советского Союза. М. 1991. Медушевский А.Н. Конституция "развитого социализма": откуда взялся принцип руководящей роли партии // Общественные науки и современность. 2014. 3. С. 84-97. **Тема 13. Постсоветское российское чиновничество.**

Противоречивые тенденции развития госслужбы в постсоветский период. Неадекватность унаследованной административно-командной бюрократической системы потребностям рыночной экономики и гражданского общества. Причины ухудшения работы госаппарата в 90-е годы. Закон «Об основах государственной службы РФ» как отражение борьбы прогрессивных и консервативных взглядов на ее модернизацию. Возрождение «Табели о рангах». Проблема коррупции.

**Основная литература:**

Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл.2, 5. А.В.Оболонский  
Бюрократия для ХХ1 века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011. Гайдар Е., Чубайс А. Развилки новейшей истории России. М. 2011.

**Дополнительная литература:**

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

**Тема 14. Теоретические основы реформирования современной российской госслужбы.**

Насущная необходимость и перспективы реформы. Несколько «раундов» попыток реформирования в постсоветский период. Основной вектор реформы - от «государевой» службы к публичной. Принципы реформы.

Стратегия и тактика реформы. Цена реформы и цена ее отсрочки. Факторы, работающие «за» и «против» реформы. Сторонники и противники реформы на социально-групповом и иных уровнях.

**Основная литература:**

Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл.2, 5. А.В.Оболонский  
Бюрократия для ХХ! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011.

**Дополнительная литература:**

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

- Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

### **Тема 15. Практические шаги и основные этапы реформирования госслужбы РФ в 21 веке.**

Формирование правовой базы реформ.

Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации» 2002г.

Закон «О системе государственной службы РФ» 2003г. Закон «О государственной гражданской службе РФ» 2004г. Подзаконные нормативные акты. Стимулы и тормозящие факторы реформы. Проблемы и перспективы. Программа «Реформирование и развитие государственной службы в 2009-2013гг.» **Основная литература:**

Законы ФЗ-58 и ФЗ-79. Указ Президента РФ от 2002г. N 885. Программа «Реформирование и развитие государственной службы в 2009-2013гг.» Государственная служба: комплексный подход. Учебник. М. 2009. Гл.2, 5. Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Реформа государственной службы Российской Федерации. М. 2006. Указы Президента РФ от 7 мая 2012г.

- Плескевич Н.М. Человеческий капитал в трансформирующейся России. М. 2013.

#### **Дополнительная литература:**

Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.

А.В.Оболонский Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.

Он же. Мораль и право в политике и управлении. М. 2006.

- А.Г.Барабашев, А.В.Оболонский. Как расчистить авгиевы конюшни нашей бюрократии: два взгляда// Вестник Института Кеннана в России, вып. 23. М. 2013.

### **III. Учебно-методическое обеспечение дисциплины.**

#### **Базовый учебник**

- Государственная служба: комплексный подход - учебник. М. «Дело», 2009. Руководители авторского колл. А.В.Оболонский, А.Г.Барабашев.

#### **Основная**

- Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М. 2003.

Реформа государственной службы Российской Федерации. М. 2006.

- А.В.Оболонский. Кризис бюрократического государства. Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. М. "Либеральная миссия". 2011.

- Оболонский А.В. Мораль и право в политике и управлении. М. Изд-во ВШЭ. 2006.

■ M. Weber Theory of Social and Economical Organization. N.Y.1947.

■ The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. 2008-2014.

■ А.В.Оболонский. Бюрократия: в поисках новой модели (эволюция теории и практики государственного управления в последние десятилетия) // Общественные науки и современность. 2014. 3. С. 5-22.

■ Russian Bureaucracy and the State. Officialdom from Alexander III to Vladimir Putin. NY. 2009.

- Макаренко В.П. Русская власть и бюрократическое государство. Ростов н/Д. 2013.

- Плескевич Н.М. Человеческий капитал в трансформирующейся России. М. 2012.



## Дополнительная

- Weber. Bureaucracy, in : «From Max Weber». N.Y. 1946.
- V.Ostrom. The Intellectual Crisis in American Public Administration. Tuscaloosa. 1989.
- Макаренко В.П. Анализ бюрократии классово-антагонистического общества в ранних работах Карла Маркса. Ростов/н/Д. 1985.
- Переломов. Л.С. Конфуцианство и легизм в политической истории Китая. М.1981.
- Фромм Э. Иметь или быть. М.1990.
- Клименко А.В. Международный опыт реформ государственного управления и приоритеты России//Учебные материалы по курсу государственного управления. М. 2005
- The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. 2008-2009.
- А.В.Оболонский Бюрократия для XX! века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. М. «Дело», 2002.
- Peters. B.Guy. Decentering and Recentering Processes in Governing. In: State and Administration in a Changing World, Selected Papers from the 17th NISPAcee Annual Conference in Montenegro. Bratislava: NISPAcee, 2010 Published by NISPAcee Press.
- Peters G. The Politics of Bureaucracy. N.Y. 1990.
- Kamenka E. Bureauxcracy. N.Y, L 1990.
- Rourke F. Bureaucratic Power in National Policy Making. Boston. 1990.
- Ingraham P., Kettl D. Agenda for Excellence: Public Service in America. 1992.
- В.Остром. Смысл американского федерализма. М. 1993.
- Kettl D., Ingraham P.... Civil Service Reform. Building a Government That Works. Washington. 1996.
- Kettl D. The Global Public Management Revolution. Washington. 2000.
- The State of Governance in America 2000. «Brookings Review». 2000, Winter.
- Мэннинг Н, Парисон Н. Реформа государственного управления. Международный опыт. М. 2003.
- Этика публичной сферы. Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. М. ИППП. 2001.
- Modernising Government. Presented to Parliament by the Prime Minister and the Minister for the Cabinet Office by Command of Her Majesty, London, 1999.
- А.В.Оболонский. Бюрократия и государство. М.1996.
- Он же. На государственной службе: бюрократия в старой и новой России. М. 1997.
- Он же. Гражданская служба Великобритании. В: «Государство и право». 1996, 5.
- Он же . Государственная служба США: история и современность. Там же.1999, 4.
- Он же. Государственная служба Франции. Там же.2000, 11.
- Он же. Реформа государственной службы: концепция и стратегия. В: «Общественные науки и современность». 1998,
- Он же. Этические аспекты регулирования государственной службы. Тем же. 2004, No. 5.
- Он же. Человек и государственное управление. М. 1987.
- Dowding K. The Civil Service. London, 1995.
- Осавелюк А.М. Вспомогательные государственные органы зарубежных стран. М.1998.
- Barber M. Instruction to Deliver. L. 2007, 2008.

### **ОЦЕНИВАНИЕ**

- текущий контроль - доклады, устные вопросы обсуждения на семинарах для проверки усвоения материала;
- промежуточный контроль - реферат, эссе,
- итоговый контроль - экзамен.

Итоговая оценка является суммой четырех элементов, каждый из которых имеет определенный вес:

Элемент	Вес, E = 1,0
Посещаемость занятий и работа в течение курса	0,25
эссе	0,25
Экзамен	0,5

### Посещаемость

При посещении всех занятий оценка равна **10**, при пропуске одного без уважительной причины - **9**, двух занятий - **8**, трех занятий - **7**, четырех занятий - **6**, пяти занятий - **5**, шести занятий - **4**. При пропуске 7 занятий и более без уважительной причины оценка равна **0**.

В случае, если в ходе проверки обнаруживается плагиат (любого вида и объема) работа автоматически оценивается в 0 баллов.

### 3.1. Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 7 Professional RUS Microsoft Windows 10 Microsoft Windows 8.1 Professional RUS	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Microsoft Office Professional Plus 2010	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>

### **3.2. Профессиональные базы данных, информационные справочные системы интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)**

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	ЗНАНИУМ (ZNANIUM)	<i>Из внутренней сети университета (договор)URL■.</i>
		<a href="http://znanium.com/catalog/">http://znanium.com/catalog/</a>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: <a href="https://biblio-online.ru/">https://biblio-online.ru/</a>
<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>		
1.	Открытое образование	URL: <a href="https://openedu.ru/">https://openedu.ru/</a>

### **5.5. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.

Учебные аудитории для лабораторных и самостоятельных занятий по дисциплине оснащены ПЭВМ, с возможностью подключения к сети Интернет и доступом к электронной информационно-образовательной среде НИУ ВШЭ.

**Автор программы А.В.Оболонский**