

Программа учебной дисциплины
«Правовые вопросы системы образования и образовательной организации»

Утверждено
ОП «Управление образованием»
Протокол №1 от 30 «августа» 2019г.

Автор	Янкевич С. В., канд. юрид. наук, директор Центра образовательного права Института образования НИУ ВШЭ, E-mail: syankevich@hse.ru
Число кредитов	3
Контактная работа (час.)	20
Самостоятельная работа (час.)	94
Курс	1
Формат изучения дисциплины	Full-time

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Цели освоения дисциплины «Правовые вопросы системы образования и образовательной организации»:

- помочь студентам осознать и осмыслить произошедшие за «последнее время» изменения и новации в законодательстве об образовании;
- ознакомить студентов с изменениями, произошедшими в правовом регулировании основных институтов сферы образования;
- ознакомить студентов с основными проблемами в толковании и (или) применении норм законодательства об образовании и указать на возможные пути решения таких проблем;
- способствовать формированию навыков анализа юридических текстов и принятию по его результатам управленческих решений;
- способствовать развитию способности оценивать собственную профессионально-педагогическую и управленческую деятельность сквозь «правовую призму».

В результате освоения дисциплины студент должен:

владеть:

- навыками анализа положений нормативных правовых актов, регламентирующих образовательную деятельность в Российской Федерации, подготовки локальных нормативных актов образовательных организаций.

В результате освоения дисциплины студент осваивает следующие компетенции:

- способен принимать управленческие решения и готов нести за них ответственность;
- способен определять цели и задачи в сфере профессиональной деятельности, выявлять значимые проблемы и предлагать эффективные пути их решения;
- способен к эффективной работе в команде, межведомственному и межличностному взаимодействию.

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Особенности правового статуса обучающихся

Прием в образовательную организацию. Договор об образовании. Перевод в другую образовательную организацию. Отчисление из образовательной организации.

Академические и социально-экономические права обучающихся. Религиозные права в образовании, религиозная свобода, право на выбор языка образования.

Промежуточная и государственная итоговая аттестация обучающихся: особенности проведения на разных уровнях образования.

Меры дисциплинарной ответственности, применяемые к обучающимся.

Тема 2. Правовой статус директора и педагогического работника общеобразовательной организации

Правовой статус руководителя образовательной организации и педагогического работника. Совокупность прав и свобод (в том числе академических прав и свобод), трудовые права, социальные гарантии и компенсаций, ограничения, обязанности и ответственность педагогических работников.

Академические права и свободы педагогических работников.

Трудовые права и социальные гарантии педагогических работников. Право на сокращенную продолжительность рабочего времени. Право на дополнительное профессиональное образование

Режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников.

Прием педагогических работников на работу в образовательную организацию. Трудовой договор с педагогическим работником. Гражданско-правовой договор с педагогическим работником.

Тема 3. Правовое регулирование смешанной формы обучения

Модели реализации смешанной формы обучения.

Правовое оформление смешанной формы обучения.

Зачет образовательных результатов при реализации смешанной формы обучения.

Тема 4. Внеурочная деятельность и дополнительное образование: основные различия

Понятие внеурочной деятельности и дополнительного образования. Реализация внеурочной деятельности и дополнительного образования. Реализация внеурочной деятельности в сетевой форме. Реализации внеурочной деятельности в форме проектной деятельности

Результаты внеурочной деятельности. Зачет образовательных результатов.

Кадровое обеспечение внеурочной деятельности и дополнительного образования.

Финансовое обеспечение внеурочной деятельности и дополнительного образования.

Тема 5. Правовые проблемы реализации образовательных программ в сетевой форме

Понятие сетевой формы реализации образовательных программ. Модели сетевой формы: модель социального партнерства, модель горизонтальной сети, «кустовая» сеть, смешанные модели взаимодействия.

Лицензирование образовательной деятельности по реализации образовательных программ в сетевой форме.

Правовое оформление сетевой формы реализации образовательных программ. Договор о сетевой форме реализации образовательных программ.

Правовой статус обучающихся при реализации образовательных программ в сетевой форме.

Финансовое обеспечение реализации образовательных программ в сетевой форме.

Механизм зачета результатов реализации образовательных программ в сетевой форме.

Тема 6. Платные образовательные услуги в общеобразовательной организации

Основные принципы оказания платных образовательных услуг.

Договор об оказании платных образовательных услуг. Предмет договора.

Стоимость платных образовательных услуг.

Изменение и расторжение договора. Ответственность сторон по договору об оказании платных образовательных услуг.

Тема 7. Общественное управление образовательной организацией

Правовой статус управляющего совета общеобразовательной организации: права, обязанности.

Советы обучающихся, советы родителей (законных представителей), общее собрание работников как органы управления образовательной организацией.

Самоуправление в образовательных организациях.

Тема 8. Локальные нормативные акты общеобразовательной организации

Локальные акты образовательной организации. Реквизиты локального акта. Нормативные и индивидуальные локальные акты.

Обязательные и факультативные локальные нормативные акты. Порядок принятия локальных нормативных актов.

Требования к структуре и содержанию локальных актов. Процедура издания локальных нормативных актов образовательной организации.

Тема 9. Правовой режим внебюджетных средств общеобразовательной организации

Осуществление образовательными организациями деятельности, приносящей доход. Условия осуществления приносящей доход деятельности в казенных, бюджетных и автономных учреждениях.

Правовые основы оказания платных образовательных услуг.

Тема 10. Итоговое обсуждение

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Тип контроля	Форма контроля
Текущий:	Домашняя работа (не оценивается, так как является подготовительным этапом к выполнению работы в рамках итогового контроля);
Итоговый:	Подготовка проекта локального нормативного акта образовательной организации.

--	--

Критерии оценивания итогового контроля в форме подготовки проекта локального нормативного акта образовательной организации:

№ п/п	Наименование критерия	Оценка
1	Самостоятельность при подготовке проекта локального нормативного акта	0-1
2	Язык проекта локального нормативного акта соответствует требованиям юридической техники, использованы юридически правильные термины, проект локального нормативного акта оформлен в соответствии с общепринятой практикой	0-1
3	Проект локального нормативного акта не содержит положений, противоречащих законодательству Российской Федерации	0-2
4	Предмет регулирования локального нормативного акта отвечает требованиям законодательства Российской Федерации	0-3
5	Проект локального нормативного акта исчерпывающим (достаточным) образом регулирует элемент образовательных отношений	0-3

$$O_{\text{результатирующая}} = O_{\text{итоговая}}$$

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Домашняя работа предполагает подготовку студентами аналитических заключений (не более 1 страницы) на локальные нормативные акты своих образовательных организаций, предмет регулирования которых отвечает рассмотренной на занятии теме. Заключения на локальные нормативные акты образовательной организации подлежат подготовке после каждого занятия. За два дня до последнего занятия студенты направляют аналитические заключения преподавателю по электронной почте.

Домашняя работа не оценивается, так как является подготовительным этапом к выполнению работы в рамках итогового контроля.

В рамках **итогового контроля** студенты осуществляют подготовку проекта локального нормативного акта образовательной организации. Выбор предмета регулирования согласовывается со студентом на основании аналитических заключений на локальные нормативные акты образовательной организации и в зависимости от профессиональных потребностей студента как работника образовательной организации.

На основании аналитических заключений на локальные нормативные акты образовательной организации по решению преподавателя студент получает одно из заданий итогового контроля:

1. подготовка проекта локального нормативного акта образовательной организации, если в ходе экспертизы действующих локальных нормативных актов выявлено отсутствие каких-либо локальных нормативных актов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предмет регулирования которых отвечает одной из рассмотренных на занятии тем;

2. подготовка проекта локального нормативного акта образовательной организации, если в ходе экспертизы действующих локальных нормативных актов подтверждено наличие всех локальных нормативных актов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предмет регулирования которых отвечает рассмотренным на занятии темам. В данном случае студент осуществляет подготовку проекта локального нормативного акта образовательной организации с иным предметом регулирования;

3. подготовка проекта изменений в пять действующих локальных нормативных актов, если в ходе экспертизы действующих локальных нормативных актов в них были выявлены существенные ошибки.

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная литература

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ);

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ;

3. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ;

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

5. Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ;

6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ;

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ;

8. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1026 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки образовательного кредитования»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 г. № 891 «Об установлении квоты на образование иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661 «Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений»

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 611 «Об утверждении Правил подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации»;

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 594 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки»;

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 466 «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации»;

20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 г. № 185 «Об утверждении порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июня 2013 г. № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся»;

22. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 462 «Об утверждении порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

23. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

24. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

25. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 августа 2013 г. № 1000 «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета»;

26. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

27. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

28. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии»;

29. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

30. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

31. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1267 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования»;

32. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

33. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

34. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 января 2014 г. № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»;

35. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 3 апреля 2014 г. № 263 «Об утверждении перечня документов, необходимых для проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации»;

36. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № 267 «Об утверждении Порядка проведения олимпиад школьников»;

37. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали "За особые успехи в учении"»;

38. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 293 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации работников, занимающих должности педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу»;

39. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1147 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры»;

40. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 марта 2013 г. № ДЛ-65/08 «Об установлении требований к одежде обучающихся»;

41. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № ДЛ-101/08 «О размере платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми»;

42. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации № ДЛ-151/17 от 10 июня 2013 г. «О наименовании образовательных учреждений»;

43. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей работников образования, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

Локальные нормативные акты НИУ ВШЭ:

44. Устав федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая

школа экономики» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2016 г. № 56);

45. Положение о порядке восстановления студентов и допуска к учебному процессу в связи с выходом из академического отпуска, отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

46. Положение о государственной итоговой аттестации студентов образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата, специалитета и магистратуры Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

47. Положение о курсовой и выпускной квалификационной работе студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики»;

48. Положение о порядке и условиях предоставления длительных и творческих отпусков педагогическим работникам Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» и его филиалов;

49. Положение о порядке и условиях предоставления краткосрочных творческих отпусков научно-педагогическим работникам Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

50. Положение о порядке осуществления дополнительной финансовой поддержки программы мобильности и научных исследований работников Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» – обладателей международно-признанной степени PhD, принятых на работу в результате процедуры международного рекрутинга;

51. Положение о порядке проведения аттестации педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

52. Положение о порядке проведения проверки отчетов по научно-исследовательским работам на наличие неоригинального текста (технического заимствования), заимствования и/или необоснованного самоцитирования;

53. Положение о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов и аспирантов Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

54. Положение об академической мобильности студентов Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

55. Положение об аттестационных комиссиях образовательных программ высшего образования и порядке проведения аттестации;

56. Положение об именных стипендиях;

57. Положение об обработке персональных данных Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики»;

58. Положение об оплате труда работников федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

59. Положение об организации промежуточной аттестации и текущего контроля успеваемости студентов Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

60. Порядок применения дисциплинарных взысканий при нарушениях академических норм в учебных работах в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики»;

61. Правила внутреннего распорядка Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

62. Правила внутреннего распорядка обучающихся Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

63. Правила перевода студентов Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» и студентов других образовательных организаций в Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

64. Регламент организации перехода студентов Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» с платного обучения на бесплатное;

65. Регламент организации проверки письменных учебных работ студентов на плагиат и размещения на корпоративном сайте (портале) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» выпускных квалификационных работ обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры.

Базовая литература:

66. Образовательное законодательство России. Новая веха развития: монография / Л.В. Андриченко, В.Л. Баранков, Б.А. Булаевский и др.; под ред. Н.В. Путило, Н.С. Волковой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Юриспруденция, 2015. 480 с. // Доступ из системы «ГАРАНТ».

67. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» / под ред. А. Н. Козырина // Доступ из СПС «КонсультантПлюс», 2015.

Интернет-ресурсы:

68. <http://www.worldbank.org/> – Официальный сайт Всемирного банка;

69. <https://www.oecd.org/> – Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития;

70. <http://government.ru/> – Официальный сайт Правительства Российской Федерации;

71. <http://pravo.gov.ru/> – Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации»;

72. <http://минобрнауки.рф> – Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации;

73. <http://dogm.mos.ru/> – Официальный сайт Департамента образования города Москвы;

74. <http://dopedu.ru/> – Информационно-методический портал «Дополнительное образование»;

75. <http://273-фз.рф/> – Информационный портал по внедрению эффективных организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, структурных и нормативных изменений, новаций;

5.2 Программное обеспечение

Текстовый редактор MS Word любой версии (или редактор совместимый с MS Word и имеющий возможность сохранения текстов в формате RTF);
Графический редактор MS PowerPoint (или совместимый).

5.3 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Гарант	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
3.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/

5.4 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.