**Памятка «Об особенностях нахождения граждан Российской Федерации и иностранных граждан в пограничной зоне Государственной границы Российской Федерации и об особенностях прохождения указанными лицами через пограничную зону Государственной границы Российской Федерации» (далее – Памятка)**

1. В целях создания необходимых условий охраны государственной границы РФ законодательством РФ **установлен определенный порядок нахождения и поведения в границах пограничной зоны[[1]](#footnote-1)**, который обязаны соблюдать, как граждане РФ, так и иностранные граждане.

**Пограничная зона** – это территория, которая устанавливается в пределах поселений и межселенных территорий, прилегающих в государственной границе РФ на суше, морскому побережью РФ, российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, в пределах островов на указанных водных объектах.

Участникам и руководителям экспедиций необходимо заблаговременно ознакомиться с перечнем пограничных зон и их пределами, например, по ссылке:

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B7%D0%BE%D0%BD%D0%B0> – **в разделе «Пограничная зона в России, города закрытого доступа»**.

**Всем руководителям/участникам экспедиций необходимо помнить:**

1. **Въезд (проход) в пограничную зону разрешается гражданам РФ и иностранным гражданам при соблюдении требований законодательства РФ**.

* **Въезд (проход) в пограничную зону** государственной границы РФ может **осуществляться только в местах въезда (прохода) в пограничную зону[[2]](#footnote-2)**. **Въезд (проход) в пограничную зону вне пунктов пропуска недопустим.**

**Необходимо знать**, что на границе **между Российской Федерацией** и **Республикой Беларусь и Украиной** **отсутствуют пункты пропуска,** где производится пропуск через государственную границу Российской Федерации. Для пересечения границ указанных государств **нужно выбирать авиаперелеты вместо наземного транспорта.**

**Перечень пунктов пропуска через государственную границу РФ** размещен по ссылке <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71723042/> и в распоряжении Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. №2665-р.

* **Для въезда (прохода) в пограничную зону** гражданам РФ и иностранным гражданам требуется **документ, удостоверяющий личность и индивидуальный или коллективный пропуск**[[3]](#footnote-3) (далее – пропуск).

Предоставление государственной услуги по выдаче пропуска осуществляется пограничным органом Федеральной службы безопасности РФ (ФСБ РФ)[[4]](#footnote-4)4 **на бесплатной основе**.

1. **Для получения индивидуального пропуска** (выдается одному лицу, которое планирует осуществлять въезд (проход) в пограничную зону самостоятельно – не в организованной группе):

* **Гражданин РФ** предоставляет в пограничный орган или в подразделение пограничного органа заявление[[5]](#footnote-5)5 и документ, удостоверяющий личность;
* **Иностранный гражданин** предоставляет в пограничный орган или в подразделение пограничного органа заявление[[6]](#footnote-6)6 и документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина в РФ (паспорт иностранного гражданина).

1. **Для получения коллективного пропуска** (выдается организованной группе, в составе которой несколько человек, в том числе руководитель группы) **руководителю экспедиции** необходимо получение от участников экспедиции (т.е., организованно въезжающих в пограничную зону) следующих документов:

* ﻿фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина РФ и/или иностранного гражданина, дата рождения, гражданство (при наличии), место жительства, а при его отсутствии - место пребывания на территории Российской Федерации) и реквизиты документа, удостоверяющего его личность (вид, серия (при наличии), номер, дата и место выдачи).

1. **Документы для получения пропуска могут быть поданы:**

* **На бумажном носителе –** на личном приеме в пограничном органе или в подразделении пограничного органа;
* **В форме электронных документов -** на адрес электронной почты пограничного органа или подразделения пограничного органа, в том числе ч**ерез Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)** - <https://www.gosuslugi.ru/> .

В Центрах государственных услуг (МФЦ) услуга не предоставляется.

1. **Сроки выдачи пропусков:**

* **Гражданину РФ** – рассмотрение заявления осуществляется не более 15 рабочих дней со дня регистрации в пограничном органе или подразделении пограничного органа заявления о предоставлении государственной услуги по выдаче пропуска. **Пропуск выдается на срок, указанный в заявлении, но не более, чем на один год.**

**Если** гражданин РФ имеет регистрацию по месту жительства в пределах субъекта РФ, на территории которого установлена пограничная зона, **пропуск выдается на срок**, указанный гражданином РФ в заявлении, **но не более, чем на три года**;

* **Иностранному гражданину** – рассмотрение заявления осуществляется не более 30 рабочих дней со дня регистрации в пограничном органе или подразделении пограничного органа заявления о предоставлении государственной услуги по выдаче пропуска. **Пропуск выдается на срок**, указанный в заявлении, но **не более, чем на один год**.

**Пропуск выдается в бумажном формате.**

* **Передвижение в пограничной зоне разрешается** гражданам, осуществившим въезд (проход) в пограничную зону по документам, удостоверяющим личность, и коллективным пропускам, - в составе организованных групп.

**Перед въездом (проходом) в пограничную зону необходимо ознакомиться с установленным маршрутом передвижения, запрещается его нарушать.**

* **Граждане**, которые пребывают в пограничной зоне государственной границы РФ, **обязаны при себе иметь документы, на основании которых они осуществили въезд (проход) в пограничную зону**.
* В пограничной зоне **ЗАПРЕЩАЕТСЯ[[7]](#footnote-7)7**:

- ﻿ **осуществлять** без разрешения начальника пограничного органа **фото-и видеосъемку** пограничных нарядов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов;

- **разговаривать с** **лицами**, находящимися на территории **сопредельного государств**а, принимать от них или передавать им какие-либо вещи, предметы (грузы) или сигналы;

- **повреждать, уничтожать и (или) портить** установленные предупреждающие знаки, возведенные инженерно-технические сооружения, линии связи и коммуникации, размещенную технику и вооружение, другие объекты пограничных органов, а также осуществлять какие-либо действия в отношении них;

- **отклоняться от установленных маршрутов передвижения** в пограничной зоне.

1. **Нарушение установленных законодательством РФ требований влечет** неблагоприятные последствия, как для граждан РФ и иностранных граждан, так и для организации, организующей поездку/экспедицию граждан РФ и иностранных граждан.

**Участникам и руководителям экспедиций необходимо знать,**

что при нарушении установленных требований **пограничные органы вправе[[8]](#footnote-8)8**:

- осуществлять личный досмотр лиц, в отношении которых имеются основания подозревать их в нарушении режима Государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу;

- доставлять таких лиц в подразделения пограничных органов для выяснения обстоятельств нарушения;

- осуществлять задержание лиц, совершивших административные правонарушения или преступления в области защиты Государственной границы, в соответствии с требованиями законодательства РФ;

- содержать лиц, подвергнутых административному задержанию в помещениях пограничных органов, специально отведенных для этих целей, в необходимых случаях помещать указанных лиц в следственные изоляторы, изоляторы временного содержания и другие специально отведенные помещения органов внутренних дел;

- приглашать лиц в подразделения пограничных органов и получать от них объяснения об известных им обстоятельствах незаконного пересечения Государственной границы или иного нарушения режима Государственной границы, нарушения пограничного режима или режима в пунктах пропуска через Государственную границу;

**- ﻿** составлять протокол об административном правонарушении в случаях выявления нарушений законодательства РФ[[9]](#footnote-9)9.

* + **Нарушение правил въезда (прохода) в** [**пограничную зону**](consultantplus://offline/ref=BE0E640EBE2CACBFF0A57A6EB4DB291E9FB3419CD3FB00D013DF792D48A3ACAB320ADCD15B889F1499AD06EECDE40D1DF15F24AABEBB71E1p963I)**,** временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне[[10]](#footnote-10)10 влечет:

**- для граждан РФ - ﻿предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей;**

**- для иностранных граждан - ﻿предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.**

В случае нарушения правил въезда (прохода) в пограничную зону, временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне, допущенных, в том числе, при проведении экспедиций, пограничные службы ФСБ выдают предписание, которое должно быть исполнено организацией, проводившей такую экспедицию (т.е. НИУ ВШЭ).

* + **Невыполнение в срок законного предписания** органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) влечет[[11]](#footnote-11)11:

**- для граждан -** наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей;

**- для должностных лиц (т.е. на ректора НИУ ВШЭ) -** от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;

**- на юридических лиц -** от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

﻿

Законодательством Российской Федерации утвержден перечень закрытых административно-территориальных образований (далее – ЗАТО), на территории которых действует особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов, который включает в себя ограничение на въезд на его территории[[12]](#footnote-12)12.

**С перечнем ЗАТО** можно ознакомиться в ﻿Постановлении Правительства РФ от 05.07.2001 №508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» ( <https://base.garant.ru/183489/> ).

Также законодательством РФ утвержден **перечень территорий, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение.** С таким перечнем можно ознакомиться в ﻿Постановлении Правительства РФ от 11.10.2002 №754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» ( <https://base.garant.ru/12128466/> ).

Участникам и руководителям экспедиций нужно быть внимательным и своевременно знакомиться с вышеуказанной информацией, чтобы не допустить ﻿нарушения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов в ЗАТО.

1. Правила пограничного режима, утвержденные Приказом ФСБ России от 07.08.2017 №454 «Об утверждении Правил пограничного режима» [↑](#footnote-ref-1)
2. Пункт 1 Правил пограничного режима, утвержденных Приказом ФСБ России от 07.08.2017 №454 «Об утверждении Правил пограничного режима» [↑](#footnote-ref-2)
3. Требуется, и документ, удостоверяющий личность, и пропуск. Коллективный пропуск необходим при групповой поездке, индивидуальный – для одного лица [↑](#footnote-ref-3)
4. 4 Информация о пограничных органах, местах нахождения, адресах электронной почты, справочных телефонах и участках (зонах ответственности) пограничных органов, в пределах которых предоставляется государственная услуга по выдаче пропусков, о порядке получения пропусков размещена на официальном сайте ФСБ России по адресу: http://fsb.ru и в Приказе ФСБ России от 07.08.2017 №455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче пропусков для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону, разрешений на хозяйственную, промысловую и иную деятельность, проведение массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий, содержание и выпас скота в пограничной зоне, промысловую, исследовательскую, изыскательскую и иную деятельность в Российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, где установлен пограничный режим» (далее – Приказ ФСБ России от 07.08.2017 №455) [↑](#footnote-ref-4)
5. 5 Форма заявления содержится в приложении к Приказу ФСБ России от 07.08.2017 №455 [↑](#footnote-ref-5)
6. 6 То же [↑](#footnote-ref-6)
7. 7 Пункт 10 Правил пограничного режима, утвержденных Приказом ФСБ России от 07.08.2017 №454 «Об утверждении Правил пограничного режима» [↑](#footnote-ref-7)
8. 8 Закон РФ от 01.04.1993 №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-8)
9. 9 Приказ ФСБ России от 08.11.2012 №562 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-9)
10. 10 Часть 1 и 2 статьи 18.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [↑](#footnote-ref-10)
11. 11 Часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [↑](#footnote-ref-11)
12. 12 ﻿Пункт 1 статьи 3 Закона РФ от 14.07.1992 №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». [↑](#footnote-ref-12)